

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea
Companiei Naționale de Asigurări în Medicină

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină a fost elaborat de către Compania Națională de Asigurări în Medicină (în continuare - CNAM).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Proiectul a fost elaborat în scopul organizării executării Legii nr. 140/2025 pentru modificarea unor acte normative (migrarea autorităților administrative centrale) și în temeiul art.7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern.
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
Prin Legea nr. 140/2025 pentru modificarea unor acte normative (migrarea autorităților administrative centrale), Parlamentul a stabilit noi reguli privind organizarea și funcționarea autorităților administrative centrale. În aplicarea acestor prevederi, Guvernul a aprobat, prin Hotărârea nr. 284/2025, structura-tip a regulamentelor autorităților administrative centrale, care constituie modelul unic de reglementare pentru toate aceste instituții. Compania Națională de Asigurări în Medicină își desfășoară activitatea în prezent în baza Hotărârii Guvernului nr. 156/2002, act normativ care, deși și-a păstrat aplicabilitatea până în prezent, urmează a fi adaptat în vederea alinierii la cerințele stabilite prin actele normative adoptate în anul 2025. Astfel, actuala reglementare urmează a fi ajustată pentru a asigura deplina concordanță cu legea și cu structura-tip aprobată de Guvern.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
<i>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</i>
Proiectul de hotărâre stabilește un nou cadru normativ privind organizarea și funcționarea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, elaborat în conformitate cu structura-tip stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025. Proiectul consacră expres statutul CNAM de autoritate administrativă centrală în subordinea Guvernului, cu personalitate juridică de drept public, patrimoniu și atribute specifice autorităților publice, consolidând astfel rolul instituției în arhitectura administrației centrale. La fel, Regulamentul redefinește misiunea și domeniile de activitate ale CNAM, aliniindu-le la standardele moderne de guvernanță. Acestea includ administrarea sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală, gestionarea fondurilor AOAM, contractarea și monitorizarea prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice, evidența persoanelor asigurate și a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală. Totodată, funcțiile instituției sunt extinse, fiind prevăzute atribuții în materie de elaborare și avizare a actelor

normative, armonizare a legislației cu acquis-ul Uniunii Europene, monitorizare a Planului național de aderare și a recomandărilor Comisiei Europene, precum și participare activă la implementarea Acordului de Asociere. Proiectul consolidează și drepturile CNAM, oferindu-i instrumente moderne de acțiune și protecție a intereselor publice. Astfel, instituția va avea acces la date prin platforma de interoperabilitate, poate intenta acțiuni în instanță împotriva prestatorilor sau persoanelor fizice pentru recuperarea prejudiciilor, va negocia direct cu furnizorii prețurile la medicamentele și dispozitivele medicale compensate.

În ansamblu, proiectul nu constituie o simplă aliniere formală la prevederile legislației primare, ci un instrument de modernizare a mecanismelor de funcționare ale CNAM. Prin consolidarea statutului instituțional și a capacităților de guvernare, noul regulament creează premisele unei administrări eficiente, transparente și conforme cu obiectivele procesului de integrare europeană.

În partea ce ține de structura CNAM, subliniem că în vederea alinierii la modelul-tip de organizare a autorităților administrative centrale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, aceasta a fost reexaminată, având drept obiectiv consolidarea capacității instituționale și adaptarea la noile standarde de guvernare publică. Astfel, structura actuală, stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 156/2002, a fost concepută și readaptată într-un context administrativ caracteristic perioadei de formare și evoluției sistemului asigurărilor obligatorii de asistență medicală. Aceasta a asigurat, de-a lungul anilor, funcționarea stabilă a instituției și extinderea competențelor sale operaționale. Totuși, evoluția cadrului normativ și diversificarea atribuțiilor CNAM impun, în prezent, o abordare mai integrată a proceselor interne, conform practicilor moderne de management public.

Efectivul-limită propus este de 280 unități, cu 15 unități mai puțin decât efectivul-limită stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 156/2002, datorită digitalizării unor procese și optimizării unor proceduri în cadrul CNAM. Cele 280 de unități vor fi distribuite în cadrul aparatului central (146) și al subdiviziunilor teritoriale (134), care vor fi organizate pe niveluri ierarhice și funcționale, ținând cont de Normele privind instituirea subdiviziunilor interne ale autorităților publice, aprobate prin anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009, după cum urmează:

- Conducerea (3)

- Direcția planificare strategică și dezvoltare instituțională (6)

- Direcția generală relații cu prestatorii (19)

 - Direcția procurare servicii medicale*

 - Direcția gestionarea fondului de profilaxie și fondului de dezvoltare*

- Direcția generală evaluare și monitorizare a prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice (23)

 - Direcția analiză, audit al codificării clinice și suport metodologic*

 - Direcția evaluare și monitorizare a prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice*

- Direcția generală finanțe și administrare (29)

 - Direcția contabilitate*

 - Secția plăți și trezorerie*

 - Secția administrare, logistică și infrastructură*

 - Serviciul achiziții publice*

- Direcția juridică (8)

- Direcția planificarea și analiza executării bugetului (11)

- Direcția medicamente și dispozitive medicale (11)
- Direcția relații cu beneficiarii (12)
- Secția Info-CNAM*
- Direcția transformare digitală și interoperabilitate (8)
- Secția tehnologia informației și comunicațiilor*
- Serviciul suport tehnic și administrare infrastructură*
- Secția coordonare asistență externă și relații internaționale (4)
- Secția resurse umane (4)
- Serviciul audit intern (3)
- Serviciul informare și comunicare cu mass-media (2)
- Serviciul managementul documentelor (3)
- Subdiviziuni teritoriale (cu statut de direcție) (134):
- Direcția teritorială Centru (40)
- Direcția teritorială Nord (38)
- Direcția teritorială Sud (21)
- Direcția teritorială Est (17)
- Direcția teritorială Vest (18)

Distribuirea internă a personalului pe direcții/subdiviziuni interne a fost realizată în baza volumului de activitate și necesității asigurării funcționalității eficiente a acestora, iar a personalului în subdiviziunile teritoriale a fost stabilită proporțional cu volumul activității și numărul de beneficiarii deserviți, astfel că subdiviziunile teritoriale să asigure acoperirea întregului teritoriu, fără duplicarea activităților cu aparatul central.

Numărul funcțiilor de conducere (52), proporțional cu volumul de activitate, gradului de complexitate a atribuțiilor, specificului domeniului de competență, va asigura o coordonare eficientă a subdiviziunilor interne și constituie 18,6 % %, ceea ce nu depășește 30% din efectivul-limită de 280 unități, astfel încât se încadrează în limitele legale prevăzute la pct. 9 din anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009.

De asemenea, conform pct. 2 din Anexă la Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025, personalul încadrat în subdiviziunile juridice, resurse umane, financiar-administrative, tehnologia informației și comunicare, precum și managementul documentelor nu poate depăși 30 % din efectivul limită aprobat. Astfel, conform structurii propuse, pentru subdiviziunile menționate (Direcția juridică, Secția resurse umane, Direcția generală finanțe și administrare, Direcția tehnologia informației și comunicațiilor și Serviciul managementul documentelor) suma unităților de personal constituie 52 de unități, ceea ce reprezintă nici 20 % din efectivul-limită de 280 unități, situație care se încadrează în limita procentuală stabilită prin actul normativ menționat.

În noul model organizatoric, activitățile instituției sunt grupate pe domenii majore de competență, prin crearea unor direcții generale care integrează/reunesc funcții interdependente din structura anterioară. Această schimbare nu reprezintă o modificare de fond a misiunii CNAM, ci o optimizare a modului de organizare internă, menită să asigure o mai bună coordonare între subdiviziuni, o delimitare clară a responsabilităților și o utilizare eficientă a resurselor umane. Acest model valorifică experiența acumulată și promovează o mai bună coerență instituțională, prin consolidarea proceselor de planificare, analiză, evaluare și monitorizare.

Reorganizarea creează un cadru mai flexibil pentru coordonarea proceselor și utilizarea eficientă a resurselor, în conformitate cu principiile moderne ale administrației publice și cu modelul-tip stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025.

În ansamblu, noua structură are caracter evolutiv, reflectând adaptarea CNAM la cerințele contemporane ale administrației publice centrale și ale procesului de integrare europeană. Aceasta consolidează procesele de guvernanță și control intern, integrează funcțiile de management strategic și digitalizare, precum și asigură continuitatea activităților instituției într-un cadru organizatoric modern și coerent.

Astfel:

1. Direcția planificare strategică și dezvoltare instituțională asigură cadrul integrat de coordonare strategică și conformitate instituțională în cadrul CNAM, prin consolidarea funcțiilor esențiale de planificare, monitorizare, evaluare și raportare a performanței instituționale, coordonarea și optimizarea proceselor organizaționale, managementul riscurilor, coordonarea și consolidarea sistemului de control intern managerial, monitorizarea procesului de implementare și raportare a măsurilor privind executarea recomandărilor Curții de Conturi, precum și promovarea eticii, integrității și transparenței instituționale. Prin aceste atribuții, direcția întărește capacitatea instituțională de planificare și guvernanță, contribuie la consolidarea eficienței instituționale și la alinierea CNAM la standardele naționale și europene de management public.

2. Direcția generală relații cu prestatorii integrează două componente, prima fiind contractarea serviciilor medicale, stabilirea relațiilor cu prestatorii și decontare a volumelor de servicii, și a doua cea de administrare a mijloacelor acumulate în fondul măsurilor de profilaxie și fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale.

Această structurare permite coordonarea coerentă a întregului ciclu de contractare – de la depunerea ofertelor în cazul serviciilor medicale, organizarea concursurilor de selectare a proiectelor finanțate din fondul măsurilor de profilaxie și fondul de dezvoltare și modernizare a prestatorilor publici de servicii medicale la încadrarea prestatorilor de servicii medicale/organizațiilor necomerciale în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, până la raportarea serviciilor contractate.

La fel, acestei structuri se atribuie funcția de analiză a pachetului de servicii medicale acoperite din fondurile AOAM, estimarea necesităților de servicii medicale pe programe de asistență medicală, precum și aprecierea acoperirii financiare a volumelor de asistență medicală propuse a fi contractate din fondurile AOAM.

3. Direcția generală evaluare și monitorizare a prestatorilor de servicii medicale și farmaceutice integrează activitățile de evaluare, monitorizare a calității serviciilor medicale prestate și a executării contractelor, consolidând funcția instituțională de analiză și monitorizare a modului de utilizare a fondurilor AOAM. Prin această structurare se creează un centru unitar de expertiză și evaluare, capabil să ofere o imagine completă asupra

performanței prestatorilor și a calității serviciilor finanțate, asigurând, totodată, coerența metodologică între procesele de monitorizare și evaluare.

4. Direcția generală finanțe și administrare integrează atribuțiile aferente gestiunii economico-financiare, contabilitate, plăți, trezorerie și logistică, asigurând o administrare unitară a resurselor instituției.

5. Direcția planificarea și analiza executării bugetului reunește funcțiile de planificare, elaborare, urmărire și analiză a execuției bugetului fondurilor AOAM, administrate de CNAM, asigurând coerența între alocarea resurselor și obiectivele instituționale. Prin această structurare se consolidează capacitatea de prognoză financiară, monitorizare a cheltuielilor și evaluare a impactului bugetar, în conformitate cu principiile bunei guvernante financiare și cu cerințele legislației privind finanțele publice.

6. Direcția medicamente și dispozitive medicale asigură coordonarea proceselor de gestionare a listelor de medicamente și dispozitivelor medicale compensate, realizând analize de impact și fundamentări tehnico-economice pentru deciziile privind finanțarea acestora. Structura contribuie la consolidarea capacității instituționale în domeniul politicilor farmaceutice și la utilizarea judicioasă a fondurilor AOAM.

7. Direcția relații cu beneficiarii contribuie la consolidarea dialogului permanent dintre CNAM și populație, prin activități de informare, consiliere și soluționare a petițiilor cetățenilor. Această structură asigură aplicarea principiului transparenței și sprijină creșterea gradului de informare și încredere al beneficiarilor în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

8. Direcția juridică acoperă domeniile de elaborare, avizare și armonizare legislativă, reprezentare în instanță și asistență juridică internă. Direcția devine un instrument-cheie de conformitate și armonizare cu acquis-ul Uniunii Europene.

9. Direcția transformare digitală și interoperabilitate asigură administrarea sistemelor informatice, securitatea cibernetică și interoperabilitatea, contribuie la digitalizarea proceselor CNAM și integrarea sistemelor informaționale gestionate de CNAM în infrastructura guvernamentală comună și în viitorul sistem european EESSI.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Menținerea reglementării existente nu ar fi permis valorificarea deplină a modificărilor legislative recente și nici racordarea la structura-tip aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025. În acest context, s-a optat pentru elaborarea unui nou proiect de hotărâre, care abrogă actul anterior și oferă un cadru actualizat privind misiunea, funcțiile, structura organizatorică, drepturile și atribuțiile CNAM, în concordanță cu cerințele legislative naționale și cu procesul de integrare europeană.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public constă în integrarea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină în categoria autorităților administrative centrale și aplicarea regimului juridic al funcției publice pentru personalul instituției. Măsura asigură uniformizarea cadrului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 140/2025.
<i>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</i>
Implementarea prevederilor proiectului hotărârii în cauză nu implică alocații de la bugetul de stat, dat fiind că acestea vor fi realizate în limita numărului de unități de state aprobate de 280 unități și a mijloacelor prevăzute în fondul de administrare al sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală, gestionat conform Hotărârii Guvernului nr. 594/2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la modul de constituire și administrare a fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală. Odată cu modificarea statutului Companiei Naționale de Asigurări în Medicină din perspectiva prevederilor Legii nr. 140/2025 pentru modificarea unor acte normative (migrarea autorităților administrative centrale), personalul instituției va fi salarizat conform reglementărilor prevăzute în Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Concomitent, este de menționat faptul că potrivit Hotărârii Guvernului nr. 507/2025 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare, în cazul în care salariile calculate personalului CNAM prin aplicarea prevederilor legii menționate sunt inferioare salariilor medii lunare calculate anterior modificării statutului, acestora li se garantează diferența de salariu, determinată în conformitate cu actele normative de rigoare. Conform estimărilor preliminare Fondul de administrare al SAOAM, pentru anul 2026 se estimează la circa 133,0 mil.lei, din care 104,0 mil.lei constituie volumul cheltuielilor de personal, care sunt la nivelul anului 2025.
<i>4.3. Impactul asupra sectorului privat</i>
Proiectul nu generează impact direct asupra sectorului privat, întrucât reglementează exclusiv organizarea CNAM.
<i>4.4. Impactul social</i>
Impactul social al proiectului este unul indirect, întrucât modernizarea cadrului normativ de organizare și funcționare a CNAM creează premise pentru o administrare mai eficientă a fondurilor AOAM și, implicit, pentru îmbunătățirea accesului populației la servicii medicale finanțate din sistemul de asigurări obligatorii de asistență medicală. Proiectul nu afectează în mod diferențiat grupurile demografice sau sociale și nu implică riscuri de discriminare, fiind conceput în concordanță cu principiile echității și nediscriminării.
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>

Proiectul nu introduce noi categorii de date cu caracter personal și nu modifică regimul actual de prelucrare. CNAM va continua să utilizeze datele necesare în evidența persoanelor asigurate și în contractarea prestatorilor, în condițiile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Prevederile existente oferă garanții privind accesul, stocarea și prelucrarea legală a datelor, fără a crea riscuri suplimentare pentru drepturile persoanelor vizate.
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Proiectul nu conține prevederi care să creeze discriminări directe sau indirecte pe criterii de gen, orientare sexuală, vârstă, dizabilitate, apartenență etnică sau statut social.
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
Nu este aplicabil
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Nu se identifică alte impacturi economice, sociale sau tehnologice decât cele deja menționate. Proiectul are caracter strict instituțional și urmărește uniformizarea cadrului de funcționare al CNAM cu legislația aplicabilă autorităților administrative centrale.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul creează cadrul normativ intern prin care CNAM primește atribuții exprese de armonizare a legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene, de monitorizare a progreselor din Planul național de aderare și de participare la implementarea Acordului de Asociere. Aceste prevederi asigură compatibilitatea instituțională și funcțională a CNAM cu cerințele procesului de integrare europeană.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, CNAM a publicat pe pagina web oficială a CNAM– www.cnam.gov.md, la rubrica „Transparența decizională” și pe portalul www.particip.gov.md anunțul privind inițierea elaborării proiectului în cauză: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntcu-privire-la-initierea-elaborarii-proiectului-de-hotarare-a-guvernului-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-organizarea-si-functionarea-companiei-nationale-de-asigurari-in-medicina/15087. Proiectul va fi supus consultărilor publice cu toate părțile interesate și va urma avizarea oficială în condițiile cadrului normativ.

7. Concluziile expertizelor
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prin adoptarea prezentului proiect de hotărâre se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 156/2002 privind organizarea și funcționarea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină. Nu sunt necesare modificări sau adoptări de acte normative pentru implementarea prevederilor proiectului, întrucât acesta este elaborat în conformitate cu structura-tip aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea va fi realizată de CNAM, în calitate de autoritate administrativă centrală, în coordonare cu instituțiile guvernamentale de profil, în limitele resurselor existente. Monitorizarea se va efectua prin mecanismele instituționale de raportare și supraveghere prevăzute de legislație.

Director general

Ion DODON