

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul de modificare a Ordinului directorului
Administrației Naționale a Penitenciarelor nr.247/2024 privind aprobarea
Regulamentului cu privire la procedura disciplinară și de stimulare a deținuților pe
parcursul executării pedepsei

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect a fost elaborat de Administrația Națională a Penitenciarelor.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul reprezintă o necesitate instituțională, având ca obiectiv clarificarea divergențelor constatate în aplicarea practică a <i>Regulamentului privind procedura disciplinară și de stimulare a deținuților pe parcursul executării pedepsei</i> , aprobat prin Ordinul directorului Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 247/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În redacția actuală, regulamentul stabilește că, la recepționarea propunerii privind aplicarea unei măsuri de stimulare, directorul instituției penitenciare dispune <i>subdiviziunii responsabile</i> examinarea temeiniciei circumstanțelor indicate și verificarea întrunirii condițiilor necesare (pct. 8). În majoritatea cazurilor, subdiviziunea desemnată în acest sens este cea de reintegrare socială, în baza practicilor instituționale anterioare aprobării prezentelor reglementări. Măsurile de stimulare aplicate se înregistrează în Registrul de evidență a măsurilor de stimulare aplicate deținuților, păstrat în cadrul subdiviziunii de siguranță și regim penitenciar (pct. 18). În ceea ce privește măsurile disciplinare, regulamentul prevede că actul prin care este sesizată o abatere disciplinară se înregistrează în Registrul de evidență a abaterilor disciplinare și se transmite <i>persoanei împuternicite</i> pentru cercetarea faptei, conform rezoluției directorului penitenciarului. Registrul se păstrează, de asemenea, în cadrul subdiviziunii de siguranță și regim penitenciar (pct. 27). În numeroase situații, persoana împuternicită pentru cercetarea faptei este desemnată la fel din rândul personalului subdiviziunii de reintegrare socială. Măsurile disciplinare aplicate sunt consemnate în Registrul de evidență a măsurilor disciplinare aplicate deținuților, aflat în gestiunea subdiviziunii de siguranță și regim penitenciar (pct. 44). Aplicarea în practică a acestor prevederi a evidențiat o serie de neclarități și necorelări privind delimitarea competențelor între subdiviziunile funcționale implicate în derularea procedurilor disciplinare și de stimulare. Aceste disfuncționalități au generat interpretări diferite ale normelor în vigoare, conducând la aplicarea neunitară a regulamentului la nivelul instituțiilor penitenciare. La fel, se remarcă faptul că registrele aferente măsurilor disciplinare și de stimulare se află în gestiunea subdiviziunii de siguranță și regim penitenciar, iar activitățile procedurale, precum verificarea temeiniciei propunerilor, cercetarea abaterilor sau întocmirea actelor aferente sunt, de regulă, efectuate de personalul din cadrul subdiviziunii de reintegrare socială. Această necorelare între nivelul operațional și cel de evidență generează dificultăți în gestionarea și actualizarea datelor, afectând veridicitatea și acuratețea informațiilor înscrise în registre, inclusiv în ceea ce privește activitățile de raportare statistică și analiză instituțională.

Intervenția normativă propusă urmărește eliminarea acestor neclarități, actualizarea textului regulamentar pentru a reflecta realitățile operaționale curente și a asigura aplicarea coerentă, unitară și eficientă a dispozițiilor referitoare la disciplina și stimularea deținuților.

Delimitarea clară a competențelor între subdiviziunile *siguranță* și *regim penitenciar* și *reintegrare socială* se fundamentează pe scopul, atribuțiile și specificul activității fiecăreia, în vederea optimizării proceselor administrative și a creșterii responsabilității instituționale.

Astfel, subdiviziunea siguranță și regim penitenciar are un rol predominant operațional și de menținere a ordinii în cadrul instituției penitenciare, fiind direct responsabilă de supravegherea comportamentului deținuților, identificarea abaterilor disciplinare și aplicarea măsurilor necesare pentru prevenirea incidentelor. În consecință, gestionarea procedurii disciplinare de către această subdiviziune este în deplină concordanță cu atribuțiile sale privind asigurarea climatului de ordine și siguranță.

Subdiviziunea reintegrare socială are un rol preponderent educativ și corecțional, concentrat pe evaluarea și dezvoltarea comportamentului prosocial al deținuților. În acest sens, implicarea acestora în procedura de stimulare reflectă finalitatea activității de reintegrare, prin recompensarea comportamentelor pozitive și încurajarea participării active la activitățile educative, de muncă și formare profesională.

Prin urmare, această delimitare clară contribuie la optimizarea procesului decizional, evitarea suprapunerilor de atribuții și creșterea eficienței aplicării regulamentului, asigurând o abordare echilibrată între aplicarea măsurilor disciplinare și promovarea reintegrării sociale a persoanelor condamnate.

3. Principalele prevederi ale proiectului

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În vederea realizării obiectivelor menționate și a asigurării unei aplicări unitare și coerente a *Regulamentului privind procedura disciplinară și de stimulare a deținuților pe parcursul executării pedepsei*, proiectul de act normativ prevede următoarele modificări:

- delimitarea clară a competențelor subdiviziunilor implicate în derularea procedurilor disciplinare și de stimulare a deținuților, în concordanță cu atribuțiile specifice ale subdiviziunilor de *siguranță și regim penitenciar* și de *reintegrare socială*;
- excluderea formulărilor generale de tipul „*subdiviziunea responsabilă*” sau „*persoana imputernicită*”, prin indicarea expresă, în textul regulamentului, a subdiviziunilor competente pentru fiecare etapă procedurală;
- clarificarea circuitului documentelor și a responsabilităților privind întocmirea, verificarea, înregistrarea și păstrarea registrelor de evidență aferente măsurilor disciplinare și de stimulare;
- asigurarea corelării între atribuțiile operaționale și cele de gestiune a datelor, pentru îmbunătățirea acurateței informațiilor, a veridicității acestora și a calității raportărilor statistice.

Astfel, se propun următoarele intervenții:

- la punctul 8, textul „subdiviziunii responsabile” de substituit cu textul „subdiviziunii reintegrare socială”;
- punctul 13, în final de completat cu textul „, care decide în mod colegial asupra înaintării propunerii de stimulare către directorul instituției sau de respingere a propunerii. Dispozițiile pct. 5 se aplică în mod corespunzător.”;
- la punctele 18 și 19 textul „subdiviziunii de siguranță și regim penitenciar” de substituit cu textul „subdiviziunii reintegrare socială”, la forma gramaticală corespunzătoare;
- punctul 27 se propune în redacție nouă: „Actul care constituie temei pentru inițierea procedurii disciplinare se vizează de către directorul penitenciarului, se înregistrează în Registrul de evidență a abaterilor disciplinare, întocmit conform anexei nr. 5 și se transmite

subdiviziunii de siguranță și regim penitenciar pentru efectuarea cercetării încălcării. Registrul de evidență se păstrează în cadrul subdiviziunii de siguranță și regim penitenciar pe o perioadă de 5 ani.”;
- punctul 42, în final de completat cu textul, „de către angajatul care a efectuat cercetarea”.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Opțiuni alternative nu au fost analizate, iar păstrarea status quo nu este oportună.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul de modificare are un impact moderat asupra instituțiilor penitenciare care asigură implementarea dispozițiilor referitoare la procedurile disciplinare și de stimulare a deținuților. Modificările vizează clarificarea competențelor subdiviziunilor nemijlocit implicate, ceea ce necesită ajustarea procedurilor interne și instruirea personalului pentru aplicarea corespunzătoare.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Prezentul proiect nu impune cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului public național.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
Impactul social este semnificativ, prin îmbunătățirea aplicării corecte și unitare a măsurilor disciplinare și de stimulare. Clarificarea competențelor contribuie la un climat penitenciar mai echilibrat, la responsabilizarea deținuților și la susținerea procesului de reintegrare socială.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Modificările propuse nu generează colectarea sau prelucrarea unor noi categorii de date cu caracter personal, însă procedurile disciplinare și de stimulare presupun în continuare prelucrarea unor informații referitoare la comportamentul, atitudinea și implicarea deținuților, ceea ce implică respectarea cerințelor privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu produce impact diferențiat pe criterii de gen, întrucât prevederile sale se aplică uniform tuturor deținuților, indiferent de sex, gen, vârstă sau alte criterii. Procedurile disciplinare și de stimulare rămân guvernate de principiul tratamentului egal și al nediscriminării.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor <i>Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i> , pe pagina web oficială a Administrației Naționale a penitenciarelor www.anp.gov.md , compartimentul <i>Consultări publice</i> , https://tinyurl.com/yc57za89 și pe

platforma guvernamentală www.particip.gov.md , https://tinyurl.com/yeywpaff , a fost plasat Anunțul privind inițierea procesului de modificare, care poate fi accesat la următorul link:
7. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu este aplicabil.
8. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu este aplicabil.

Director al ANP

/semnat/

Alexandru ADAM