

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind
modul de funcționare și utilizare a Portalului administrației publice locale din
Republica Moldova (e-APL) și modificarea unei Hotărâri de Guvern

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat de Cancelaria de Stat, cu suportul Instituției publice „Agenția de Guvernare Electronică”.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 7 ⁶ alin. (2) lit. c) și art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Majoritatea autorităților publice locale (APL) se confruntă cu un deficit de instrumente digitale care să le permită gestionarea eficientă a provocărilor generate de dezvoltarea continuă a sectorului tehnologic-informațional și să faciliteze îmbunătățirea accesului cetățenilor la servicii publice. Accesul rapid la datele din resursele informaționale de stat și utilizarea serviciilor guvernamentale de platformă pot contribui semnificativ la raționalizarea activității APL, la optimizarea proceselor de lucru și, implicit, la prestarea unor servicii publice de calitate, furnizate în timp util. În acest context, în scopul realizării art.7⁶ alin.(1), (2) lit. c) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat care prevede că documentarea sistemelor și resurselor informaționale de stat sunt obligatorii, se impune necesitatea elaborării și promovării prezentului Regulament. Ținem să menționăm, că reieșind din Conceptul Portalului administrației publice locale e-APL, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.556/2022 a fost lansată inițiativa de implementare a unui portal digital destinat APL, prin intermediul căruia autoritățile publice centrale (APC) să furnizeze resurse digitale esențiale pentru gestionarea eficientă a activităților locale. Portalul e-APL va integra servicii guvernamentale deja existente: precum semnătura electronică, plățile electronice sau verificarea împuternicirilor de reprezentare și va facilita interacțiunea digitală cu cetățenii și mediul de afaceri, și respectiv, va pune la dispoziție noi module și funcționalități. La moment, pe Portalul e-APL sunt disponibile următoarele registre: (1) Registrul contractelor de locațiune; (2) Registrul de înregistrare a contractelor de arendă a terenurilor (până la 5 ani); (3) Registrul de evidență a gospodăriilor populației. La data de 1 iulie 2025, în cadrul Forumului Primarilor organizat la Chișinău, a fost realizat un sondaj privind prioritizarea registrelor pentru digitalizare. Rezultatele au arătat că Registrul cadastral al deținătorilor de terenuri este considerat prioritar de către primării și consiliile locale (fiind menționat de 68% dintre respondenți). Registrul este reglementat prin conținutul prevăzut în Anexa nr. 1 la Regulamentul cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 940/2023. Alte modificări propuse prin proiect vizează preluarea funcției de posesor al Portalului e-APL de către Cancelaria de Stat, în timp ce funcția de deținător al Portalului va continua să fie exercitată de Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” în contextul optimizării proceselor de gestionare a Portalului e-APL.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul propune aprobarea Regulamentului Portalului e-APL, care este structurat potrivit rigorilor impuse de cadrul normativ și conține următoarele capitole:

- **Dispoziții generale.** Conține norme aferent descrierii generice a Portalului e-APL;
- **Subiecții raporturilor juridice.** Conține norme care enumeră principalii subiecți din domeniul creării, exploatării și utilizării Portalului e-APL;
- **Drepturile și obligațiile subiecților.** Reglementarea detaliată a rolului fiecărui subiect și sarcinile specifice bunei funcționări a Portalului e-APL;
- **Ținerea și asigurarea funcționării Portalului e-APL.** În acest capitol sunt reglementate condițiile de funcționare, administrare și suspendare a funcționalităților Portalului e-APL precum și modalitatea de delegare a rolurilor în cadrul Portalului e-APL;
- **Gestionarea resurselor proprii și dezvoltarea de noi funcționalități.** Reglementarea proceselor de lucru și posibilitatea de adăugare pe măsura dezvoltării a noilor funcționalități;
- **Asigurarea protecției și securității informației Portalului e-APL.** Reglementarea măsurilor de protecție necesare asigurării securității informației în cadrul Portalului e-APL;
- **Controlul și responsabilitatea.** Reglementarea responsabilităților subiecților în cazul apariției unor dispute.

Proiectul propune **modificarea punctului 2** din preambulul Hotărârii Guvernului nr. 556/2022 privind aprobarea Conceptului Portalului administrației publice locale din Republica Moldova (e-APL). Astfel, punctul 2 va avea următorul cuprins:

„2. Se desemnează Cancelaria de Stat în calitate de posesor al Portalului administrației publice locale din Republica Moldova (e-APL).”

Totodată, se propune completarea Hotărârii cu un nou punct, punctul 2¹, cu următorul cuprins:

„2¹. Se desemnează Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” în calitate de deținător al Portalului administrației publice locale din Republica Moldova (e-APL).”

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost analizate opțiuni alternative, întrucât reglementarea sistemelor și resurselor informaționale stabilește documentele obligatorii care trebuie să le însoțească pe tot parcursul exploatării, respectiv, potrivit art. 7⁶ alin. (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003, este necesară inclusiv aprobarea regulamentului resursei informaționale.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul propus spre aprobare nu urmărește stabilirea și realizarea acțiunilor de reformă structurală.

Dezvoltarea Portalului e-APL va avea un impact semnificativ asupra activității administrative a APL și asupra eficienței generale a acestora. Portalul e-APL va genera multiple beneficii și transformări, contribuind la creșterea eficienței, transparenței și accesibilității procesului decizional la nivel local. Dintre principalele impacturi se pot evidenția:

- Delimitarea clară a drepturilor și obligațiilor subiecților Portalului e -APL;
- Delimitarea responsabilităților dintre instituții în ceea ce privește exercitarea funcțiilor de posesor și de deținător al Portalului e-APL;
- Eficientizarea proceselor de prestare a serviciilor publice de către APL;
- Sporirea transparenței activității APL prin digitalizarea proceselor de lucru;
- Facilitarea schimbului de date atât de la nivel central la cel local cât și invers, astfel generând date calitative.
- Reducerea costurilor de accesare și procesare a datelor, asigurând un punct unic de contact pentru obținerea informațiilor și serviciilor electronice;
- Standardizarea proceselor și documentelor aferente;
- Diminuarea timpului de interacțiune cu cetățenii și agenții economici.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Crearea și menținerea Portalului e-APL, pentru primul an de implementare, a fost acoperită din mijloacele Proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale” implementat în baza Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale”, ratificate prin Legea nr.25/2018.
Operaționalizarea (administrarea, mentenanța și dezvoltarea) Portalului e-APL se asigură din contul și în limita mijloacelor financiare planificate în CBTM. Pentru anul 2026, Cancelaria de Stat a solicitat alocare suplimentară a mijloacelor financiare în sumă de 988,5 mii lei pentru administrarea, mentenanța și dezvoltarea Portalului e-APL, în conformitate cu art. 72 din Legea nr. 467/2003 privind informatizarea și resursele informaționale de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea nu va avea impact direct asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social
Implementarea prezentului proiect va asigura autoritățile publice locale cu un model de tip autoservire în cadrul căruia fiecare autoritate publică locală va dispune de instrumentarul necesar pentru utilizarea și administrarea independentă a funcționalităților și datelor disponibile în cadrul Portalului e-APL în limitele jurisdicției proprii.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu au fost identificate.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu au fost identificate.
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea prezentului proiect nu va avea impact asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și pct. 190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, anunțul de inițiere a fost publicat pe site-ul web oficial al Cancelariei de Stat, rubrica Transparența/Anunț privind inițierea elaborării deciziilor (https://gov.md/ro/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor), și pe https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15169 .
Proiectul urmează a fi supus avizării de către Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Serviciul Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică, Agenția Servicii Publice, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, Congresul Autorităților Locale din Moldova.

7. Concluziile expertizelor
Conform prevederilor pct.153 sbp.1) din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, aprobarea conceptelor și reglementărilor privind funcționarea sistemelor informaționale create și deținute de autoritățile publice intră în categoria hotărârilor fără caracter normativ. Prin urmare, în conformitate cu dispozițiile art.28 alin.(2) lit.g) din Legea integrității nr.82/2017, coroborate cu cele ale art.36 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre de Guvern în cauză nu este pasibil de expertiză anticorupție. Totodată, proiectul va fi supus expertizei juridice în condițiile art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ, iar aprobarea acestuia nu va genera ca consecință necesitatea amendării altor acte normative.
9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu este cazul.

Secretar general adjunct

al Guvernului

/semnat electronic/ Alexandru IACUB