

SINTEZA

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 282/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile (număr unic 709/MAI/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
		Avizare și consultare publică	
Ministerul Educației și Cercetării (nr.08/5-09/7067 din 17.09.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (nr.2025 PLP-2599 din 18.09.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Ministerul Finanțelor (nr.07/4-03/408/1369 din 19.09.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr.17-2767 din 22.09.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Ministerul Energiei (nr.05-2516 din 23.09.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Ministerul Mediului (nr.13-05/2628 din 22.09.2025)		În nota de fundamentare la compartimentul „3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi” la alineatul „De asemenea, luând în considerare adoptarea de către Parlamentul Republicii Moldova a Legii nr. 248/2005” sintagma „Legii nr. 248/2005” se va substitui cu sintagma „Legii nr. 248/2025”.	S-a luat act. Comentariu suplimentar: În etapa de definitivare a proiectului, referința respectivă a fost exclusă.
		La subpunctul 1.3 din proiectul examinat, care se referă la Anexa la Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile, se propune suplینirea cu un sbpct. nou care să prevadă	Se acceptă. Anexa se expune în redacție nouă.

		modificarea rândului 17 din tabel, în special substituirea sintagmei „Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale” cu sintagma care prevede cu organ(ul) sau organ(ele) corespunzătoare.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr.21-5124 din 24.09.2025)	1.	1. Având în vedere că autorul își propune completarea pct. 1 al Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005 cu noi categorii de persoane supuse instruirii, inclusiv „specialiștii în domeniul apărării împotriva incendiilor” și „membrii formațiunilor benevole de pompieri”, care intră sub incidența a două domenii distincte de reglementare, respectiv Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, se propune modificarea denumirii Hotărârii Guvernului nr. 282/2005 și a Regulamentului aprobat prin aceasta, după cum urmează: „pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile și în domeniul apărării împotriva incendiilor”. Propunerea urmează a fi aplicată uniform pe întreg textul Hotărârii Guvernului nr. 282/2005, proiectul necesitând ajustări corespunzătoare.	Concretizare. Luând în considerare avizul Inspectoratului Național pentru Supraveghere tehnică nr.5095/25 din 17.09.2025, din proiect au fost excluse propunerile de completare a pct.1 al Regulamentului aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.282/2005 cu categoria „ <i>specialiști care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor</i> ”.
		Totodată, menționăm că Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005, în redacția în vigoare, stabilește expres și exhaustiv categoriile de persoane vizate, în timp ce modificările propuse de autor utilizează noțiuni generale, lipsite de criterii clare de determinare, ceea ce generează incertitudine în aplicare.	Se acceptă. Categoriile de persoane propuse pentru completarea pct. 1 al Regulamentului aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.282/2005 au fost ajustate conform alin. (3) art.18 din Legea nr.271/1994. „(3) <i>În primăriile sătești conducerea nemijlocită a Protecției Civile se pune pe seama specialiștilor titulari pentru protecția civilă.</i> ”.
	2.	La pct. 1.2.10.2 din proiect, care vizează modificarea pct. 9 al Regulamentului, se propune ca, în al doilea enunț, textul propus de autor „În autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, al doilea și nivel special” să fie completat cu textul	Se acceptă. Pct.1.2.10.2. (după ajustări, pct.1.2.11.2) a fost ajustat conform propunerilor înaintate.

		„autoritățile administrației publice centrale și instituțiile de învățământ superior”. Totodată, în același enunț, după sintagma „controlul stării” din redacția actuală a pct. 9 al Regulamentului, se propune introducerea cuvintelor „de pregătire în domeniul”.	
	3.	Propuneri suplimentare la Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile: 1 La pct. 11² din Regulament, lit. d), se propune completarea normei astfel încât să includă obligația prezentării rapoartelor privind pregătirea operativă, starea protecției civile, pregătirea organelor de conducere ale protecției civile și alte documente relevante, inclusiv către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.	Se acceptă. Pct.11² a fost completat conform propunerii Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică.
	4.	2. Având în vedere că Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă stabilește principiile fundamentale de organizare a protecției civile, sarcinile acesteia și cadrul juridic al activităților din domeniu, inclusiv pentru cetățeni, se propune completarea proiectului cu norme suplimentare referitoare la dezvoltarea platformelor de instruire destinate inclusiv populației.	S-a luat act. Propunerile nu țin de nemijlocit de modificările Hotărârii de Guvern nr.282/2005 și vor fi luate în considerare în procesul de activitate al Centrului republican de instruire al IGSU.
Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (nr.5095/25 din 17.09.2025)	1.	La pct.1.2.3., lit. h)-j) nu sunt definite categoriile de persoane care fac parte din aceste noțiuni/definiții/categorii, or în Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.282/2005 se specifică expres categoriile. Totodată, instruirea specialiștilor vizați la lit. i) din pct.1.2.3. urmează a fi adusă în concordanță cu prevederile alin. (6) al art.33 din Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, cu remarca că organul supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor este Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică în cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și nu elaborează acte legislative și normative, aceasta fiind atribuția Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, autoritate centrală în calitate de organ al administrării publice în domeniul apărării împotriva incendiilor.	Se acceptă. Pct. 1.2.3. al proiectului a fost ajustat, fiind exclusă categoria „<i>specialiștii care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor</i>”. Categoria de „<i>specialiștii în domeniul protecției civile</i>”, a fost ajustată conform prevederilor Legii nr.271/1994, art.18, alin. (3): „(3) În primăriile satești conducerea nemijlocită a Protecției Civile se pune pe seama specialiștilor titulari pentru protecția civilă.”.

	2.	La pct.1.2.4.3. lit. g) nu este clar despre ce evaluare anume autorul specifică și dacă aceasta ar putea fi atribuită categoriilor de persoane propuse spre instruire. De remarcat spre exemplu, specialiștii din domeniile de activitate apărare împotriva incendiilor, în conformitate cu prevederile pct.6 din Nomenclatorul obiectivelor publice cu pericol de incendiu, explozie-incendiu și al lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.960/2016 (neabrogată), nu desfășoară și nici nu este compatibilă evaluarea riscurilor la dezastru – identificarea, analiza și evaluare a riscurilor, la nivel național sau local, or această prevedere aduce confuzii, inclusiv din motivul invocat la pct.1.2.3. expus supra.	Se acceptă parțial. Pct. 1.2.4.3. a fost ajustat, fiind excluși specialiștii care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor
	3.	La pct.1.2.5.1.1. precum și tot textul proiectului nu este definit ”nivelul special”.	Nu se acceptă. „Nivelul special” este expus în conformitate cu alin (4), al art. 4 din Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova <i>„(4) Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe următoarele niveluri: satele (comunele) și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea, iar unitatea teritorială autonomă Găgăuzia are un nivel special de administrare.”.</i>
	4.	La pct.1.2.5.5. lit. f) nu este stabilită procedura organizării cursurilor de subdiviziunile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență. De asemenea este incert menținerea la acest punct a specialiștilor care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor, cel puțin din motivul că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență nu deține o	Se acceptă. Proiectul a fost modificat, pct. 1.2.6.5. litera f) se expune după cum urmează: <i>„f) specialiștilor în domeniul protecției civile la cursurile organizate de Inspectoratul</i>

		asemenea evidență a acestora, mai mult ca atât, să fie instruiți în conformitate cu ordinul șefului Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, la fel, la această propunere nu este indicat vre-un termen/perioadă de instruire.	<i>General pentru Situații de Urgență în cadrul Centrului de instruire.”</i>
	5.	La pct.1.2.6.2.1. lit. b) a revedea sub aspectul statutului UTA Cahul, Ungheni, Strășeni, etc. care au fost modificate în municipii.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat la pct. 1.2.7.2. litera „b”, se expune în următoarea redacție: <i>„b) raional, municipiul Chișinău, Bălți și UTA Găgăuzia;”</i>
	6.	Propuneri la pct.8 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.282/2005: în alineatul al doilea al lit. a) după cuvintele ”a doilea” de completat cu cuvintele ”și nivelul întâi”; alineatul al patrulea al lit. a) de exclus; alineatul al cincilea al lit .a) de modificat după cum urmează: ”la obiectivele economice – în conformitate cu Planul controalelor efectuate conform prevederilor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat”; alineatul al șaselea al lit .a) de modificat după cum urmează: ”la obiectivele industriale periculoase – în conformitate cu Planul controalelor efectuate conform prevederilor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat”; alineatul al șaptelea de exclus (controlul stării de pregătire în domeniul PC la instituțiile de învățământ se propune de efectuat odată cu controalele anuale în domeniul apărării împotriva incendiilor). Lit. c) de redenumit în lit. b); în alineatul întâi al lit. b) cuvintele ”în comun cu reprezentanții teritoriali ai Organului supravegherii de stat în domeniul protecției civile” de exclus.	Se acceptă. Pct. se expune în următoarea redacție: „8. Controlul stării protecției civile este realizat de către: a) Organul supravegherii de stat în domeniul protecției civile: în autoritățile administrației publice centrale și alte organe centrale – o dată în cinci ani; în autoritățile administrației publice locale de nivelul întâi, doi și UTA Găgăuzia – o dată în cinci ani, de regulă înaintea desfășurării aplicațiilor de protecție civilă; în instituțiile de învățământ superior – o dată în cinci ani; la obiectivele economice și la obiectivele industriale periculoase – în conformitate cu Planul controalelor efectuate conform prevederilor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat; în instituțiile de învățământ secundar general, special, complementar, secundar profesional și mediu de specialitate – pe parcursul controalelor anuale în domeniul apărării împotriva incendiilor;

			b) organele centrale de specialitate ale administrației publice, alte autorități administrative centrale: la obiectivele chimic și radiativ periculoase din subordine – anual.
	7.	La pct.1.2.10. la punctul 9, alin. întâi de adăugat APC și instituțiile de învățământ superior, de asemenea, după cuvintele ”controlul stării” de adăugat cuvintele ”de pregătire în domeniul”.	Se acceptă cu reformularea: <i>„În autoritățile administrației publice centrale și locale de nivelul întâi, doi și nivel special, instituțiile de învățământ superior, obiectiv, controlul stării de pregătire în domeniul protecției civile poate purta un caracter atât general, cât și selectiv.</i>
	8.	La pct.10 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.282/2005, cuvintele ”aprobat de către președinții comisiilor pentru situații excepționale” de schimbat cu cuvintele ”aprobat de către Organul supravegherii de stat în domeniul protecției civile (Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică)”.	Se acceptă. Proiectul a fost completat cu prevederi pentru modificarea punctului 10.
	9.	La pct.1.2.12. la pct.11 ² după cuvintele ”vor prezenta Inspectoratului General pentru Situații de Urgență” de adăugat cuvintele ”și Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică doar documentele prevăzute la lit. d)”.	Se acceptă. Proiectul a fost completat
	10.	La pct.1.2.13. de revizuit menținerea la acest punct a specialiștilor care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor.	Se acceptă. În pct. 1.2.15. (după ajustare), categoria de specialiști, care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor a fost exclusă din proiect.
	11.	La pct.1.3. În anexa la Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile: de prevăzut în tabel nivele de pregătire conform pct.8 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.282/2005 cu modificările propuse supra (lipsesc instituțiile de învățământ superior) și de ajustat conform termenelor propuse supra; rândurile 4, 6, 7, 8 și 18 de exclus (se repetă, iar controlul edificiilor de protecție și bazinelor acvatice nu sunt subiectul	Se acceptă. Planul de pregătire a protecției civile - Anexa la Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005 a fost modificat și se expune în redacție nouă.

		prezente hotărâri, la acestea se activează conform Legii nr.131/2012).	
	12.	A prevedea în proiect un punct separat privind crearea/numirea și dispunerea în statele de personal a specialiștilor titulari la protecția civilă sau persoanelor responsabile care cumulează munca de bază în domeniul protecției civile și sunt remunerate pentru aceasta cu o plată suplimentară în mărime de până la 50% din salariul de bază la toate categorii de autorități/obiective (ministere, instituții de învățământ, APL I și II, întreprinderi, etc). De remarcat ca urmare a controalelor stării PC efectuate conform Hotărârilor de Guvern anuale de către INST, art.18 din Legea nr.271/1994 cu privire la protecția civilă nu prevede specialist titular sau nici măcar persoană responsabilă la PC la nivel de municipiu și raion.	Nu se acceptă. Depășește cadrul reglementat de Hotărârea Guvernului nr. 282/2005. Prevederi respective sunt expuse în Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, art.18, alin. (3): „(3) În primăriile sătești conducerea nemijlocită a Protecției Civile se pune pe seama specialiștilor titulari pentru protecția civilă.”.
	13.	De asemenea este necesar de revizuit proiectul sub aspectul prevederilor Legii nr.248/2025 privind managementul situațiilor de criză.	Nu se acceptă. Comentariu suplimentar În vederea utilizării unei terminologii unice, modificarea terminologiei utilizate în Hotărârea de Guvern nr.282/2005, va fi inclusă în proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a Comisiilor regionale, teritoriale și locale de management al situațiilor de criză, prevăzut la art. 51 alin. (3) din Legea nr. 248/2025 ce urmează a fi elaborat, prin care va fi apreciat și termenul de aplicare prevederilor respective.
	14.	Totodată se propune: - organizarea instruirilor gratuit în format online, la fel materiale simple format video pentru a oferi accesibilitate tuturor cetățenilor, despre cum să se pregătească pentru dezastre	S-a luat act. Propunerile nu țin de nemijlocit de modificările Hotărârii de Guvern nr.282/2005 și vor fi luate în considerare în

		(cutremure, atacuri chimice, atacuri teroriste), măsuri de prim ajutor, stingerea incendiilor, căutare-salvare, evacuări; - crearea unui registru electronic cu persoanele instruite în domeniul protecției civile, în special agenții economici; - crearea unui site (platformă) accesibilă cu informație necesară privind desfășurarea măsurilor de pregătire a protecției civile, instruirea (elaborarea a instrucțiunilor, a planurilor interne de urgență, rapoartelor de securitate în dependență de tipul de proprietate și forma organizatorico-juridică), teste de evaluare, etc; - instruirea să fie desfășurată potrivit tipurilor de riscuri specifice regiunilor (inundații, cutremure, incendii, riscuri chimice).	procesul de activitate al Centrului republican de instruire al IGSU.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr.07/4442 din 18.09.2025)		Conform prevederilor art. 195 alin. (3) din Codul muncii nr.154/2003 (în redacția Legii nr.193/2025), în cazul în care normele legale îl obligă pe un angajator să ofere formare profesională unui salariat pentru ca acesta să presteze munca pentru care este angajat, formarea respectivă este oferită salariatului gratuit, este considerată timp de muncă și se desfășoară, atunci când este posibil, în cadrul programului de lucru. Prin urmare, având în vedere prevederile art. 195 alin. (3) din Codul muncii, se propune includerea în proiect a unei prevederi explicite potrivit căreia timpul alocat instruirii în domeniul protecției civile să fie considerat timp efectiv de muncă. Aceasta ar contribui la clarificarea cadrului legal privind timpul dedicat instruirii și ar sprijini angajatorii în respectarea legislației muncii, evitând eventualele neînțelegeri legate de timpul de muncă și compensare corespunzătoare.	Se acceptă. Proiectul a fost completat cu pct.1.2.3. cu următorul conținut: „1.2.3. se completează cu punctul 2¹, cu următorul cuprins: „2¹. Timpul alocat instruirii în domeniul protecției civile este considerat timp efectiv de muncă, în conformitate cu prevederile art. 195 alin. (3) din Codul muncii”.
Ministerul Sănătății (nr.14/3134 din 06.10.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Agencia Proprietăți Publice (nr.05-04-7269 din 18.09.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.

Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr.279 din 22.09.2025)	Constatări/obiecții CALM, în rezultatul examinării Proiectului, Vă comunică următoarele. 1. Propunem ca în anexă la Proiect, la pct. 1.2.13. (privind pct. 12 din anexa la Hotărâre), să fie introdus pct. 1.2.13.1 cu următorul cuprins: „1.2.13. la punctul 12: 1.2.13.1. la litera a) textul „alocate de la bugetul de stat și local, după caz” se substituie cu textul „alocate de la bugetul de stat”; Respectiv punctul actual 1.2.13. ar urma să fie renumerotat în 1.2.13.2. Argumente. CALM de multiple ori a reiterat că prevederile pct. 12 lit. a) din Hotărârea nr. 282/2005 contravin principiilor și prevederilor prevăzute de Constituția RM, Carta Europeană a Autonomiei Locale, precum și Legile nr.435/2006 și 436/2006, inclusiv autorii urmau să aducă prevederile respective ale Hotărârii în concordanță cu prevederile noilor legi în domeniul APL (menționate mai sus). Astfel domeniul protecției civile este unul de interes central (național), iar APL le pot fi delegate unele atribuții cu asigurarea corespunzătoare a resurselor de la bugetul de stat (a se vedea art. 6 alin. (4) și (6) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă și art. 81 alin. (7) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală) sau colaborarea și suportul din partea APL în domeniu în limitele bugetare proprii (conform art. 5 din Legea nr. 435/2006 și art. 14 alin. (2) lit. x) din Legea nr. 436/2006). Astfel prin propunerile noastre la pct. 12 din Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005, urmărim înlăturarea omisiunii de a aduce în concordanță cu „legea nouă”, adică prevederile Legilor nr. 435/2006 și 436/2006. Prin urmare prevederile pct. 12 în vigoare ale Hotărârii nr. 282/2005 nu corespund standardelor de organizare și funcționare autonomă a APL., inclusiv modul de exercitare a atribuțiilor delegate de stat (aspecte care au fost discutate și în avizele	Nu se acceptă. Potrivit art. 1 alin. (5) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, <i>Răspunderea de pregătirea organelor Protecției Civile pentru a desfășura acțiuni în condițiile situațiilor excepționale este pusă pe seama Guvernului, conducătorilor ministerelor, altor autorități administrative centrale, administrației publice locale, unităților economice.</i> Această normă stabilește caracterul partajat al responsabilității, inclusiv pentru autoritățile administrației publice locale și pentru agenții economici. Formularea actuală din HG nr. 282/2005 (<i>„de la bugetul de stat și local, după caz”</i>) reflectă fidel dispozițiile art. 1 alin. (5) din Legea nr. 271/1994 și principiile responsabilității partajate între Guvern, autoritățile centrale, APL și agenții economici. Înlocuirea cu „alocate de la bugetul de stat” ar contraveni legii organice și ar exonera nejustificat APL-urile de atribuțiile ce le revin, diminuând capacitatea de pregătire și instruire în domeniul protecției civile. Sintagma „în limitele mijloacelor alocate de la bugetul de stat și local, după caz” nu poate fi înlocuită cu varianta propusă, întrucât ar contraveni art. 1 alin. (5) din Legea nr. 271/1994, ar reduce implicarea APL și ar afecta eficiența sistemului național de protecție civilă.
--	---	--

		CALM precedente la proiecte similare din domeniul protecției civile. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus	
S.A. „Moldtelecom” (01-10/8224 din 19.09.2025)		Proiectul Hotărârii de Guvern, supus dezbaterii, are ca prioritate eficientizarea procesului de instruire în domeniul protecției civile, iar, în contextul alinierii la principiile europene de gestionare și organizare a sistemului de protecție civilă, se impune modernizarea programului de studiu, vizând abordarea complexă și integrată a riscurilor. Deci, miza este de a crește nivelul de cunoaștere pe domeniul protecției civile și alinierea la cele mai bune practici, iar ca rezultat, dezvoltarea unei capacități de gestionare a situațiilor de urgență și excepționale la nivel național și local, mai solidă și mai cuprinzătoare, care reprezintă o condiție prealabilă pentru a proteja mai bine cetățenii, comunitățile, interesele economice și mediul înconjurător. În acest context, propunem ca cursurile de instruire să fie desfășurate gratuit, mai ales dacă se desfășoară în format online, fiind în acest mod în acord cu practicele unor state europene. Având în vedere propunerea înaintată, S.A. „Moldtelecom”, susține continuarea ulterioară a procesului de avizare și aprobare a proiectului de act normativ propus spre examinare.	Se acceptă.

Cancelaria de Stat Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (38-78-9773 din 18.09.2025)	1. Evaluarea proiectului de act normativ Concluzia: Proiectul conține prevederi contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător, implicit prevederi cu caracter primar care sunt în afara limitelor stabilite de lege. Comentarii, recomandări: De principiu abordarea în privința modului de gestionare cu nivelul de instruire în domeniul protecției civile al angajaților la întreprinderi nu ține cont de principiu proporționalității intervenției statului, conform căruia reglementarea și activitatea autorităților publice trebuie să fie proporțională asigurării intereselor societății și nu se va reglementa sau nu se vor întreprinde acțiuni în exces necesităților atingerii scopurilor societății (art.15 Legea nr.235/2006). Legea nr.271/1994 și Hotărârea Guvernului nr.282/2005 prevede doar instruirea, fără a ține cont de finalitatea necesară – obținerea cunoștințelor în sine. Nu este de principiu clar din ce cauza nu este separata instruirea de atestare, luând în calcul că informația necesară poate fi pregătită și distribuită de autoritățile competente, fiind doar organizată atestarea (verificarea cunoștințelor), chiar și online. Spre exemplu în domenii cu risc mult mai înalt și mai iminent, cum este cel de securitate industrială, de mai mulți ani este adoptată o abordare diferențiată, în dependență de categoria lucrătorului și responsabilitățile acestuia. În majoritatea cazurilor instruirea nu este obligatorie, fiind obligatorie doar atestarea. În dependență de categoria de lucrător, instruirea poate fi realizată nu doar la centre speciale dar și în cadrul întreprinderii, de către specialiști atestați. Astfel, în dependență de categoria de angajat se aplică doar instruirea generală în cadrul întreprinderii, doar atestarea în cadrul centrelor specializate sau atestarea cu instruire obligatorie preliminară la centre specializate. În acest mod se aplică o abordarea proporțională necesităților societății, așa încât să poată	Se acceptă. Având în vedere avizele Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și ale Inspectoratului General pentru Supraveghere Tehnică, din pct. 1.2.3. a proiectului, a fost exclusă categoria de „<i>specialiști care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor</i>”. Propunerea de modificare a pct.12 a fost ajustată, prin specificarea că instruirea desfășurată de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență pentru categoriile noi, propuse în pct.1.2.3 specialiști titulari pentru protecția civilă și membrii formațiunilor benevole de pompieri, va fi gratuită, în limitele alocațiilor bugetare alocate în acest scop Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne.
--	--	--

	fi atinse obiectivele și necesitățile de securitate cu costuri raționale. Totodată, în domeniul protecției civile nu este tocmai clar din lege cine concret trebuie să obțină această instruire. Legea prevede că „lucrătorii de conducere și specialiștii unităților economice, după confirmarea lor în funcție, sunt obligați să treacă instruirea pentru protecția civilă”, fără o oarecare clarificare ce ar presupune „specialiștii unităților economice” sau care ar fi acei lucrători de conducere. Deși Hotărârea Guvernului nr.282/2005 depășește cadrul legal și indică instruirea obligatorie pentru toată „populația angajată în câmpul muncii” (fără a mai diferenția cumva specialiștii). Pe lângă aplicarea principiului proporționalității intervenției, este important de a atenționa că obligația de a organiza instruirea obligatorie a angajaților, precum și obligația de a acoperi cheltuielile pentru aceasta sunt obligații cu caracter primar care necesită să fie prevăzute expres în lege și care nu pot fi instituite într-un act normativ subordonat legii. Astfel, dacă obligația de a organiza instruirea, din conținutul timpului de muncă, este stipulată expres în lege, atunci obligația de a acoperi cheltuielile pentru această instruire, nu este prevăzută de lege. Astfel, prevederile de la pct.12 din Regulament, inclusiv cele de la lit. d) care se propun pentru completarea pct.12 în proiect, depășesc limitele Legii nr.271/1994, instituind obligația primară pentru agenți economici ca să acopere costurile pentru instruirea angajaților. În prezent, agenții economici, în dependență de domeniul de activitate, sunt impuși să asigure o serie de instruiri relevante pentru procesul de producere, calitatea și siguranța produsului final și diminuarea riscurilor la unitatea de producere (instruire sanitară, în securitatea în muncă, securitate industrială, antiincendiară etc.), care în mod direct sau indirect țin de protecția consumatorului sau lucrătorilor, acestea fiind responsabilitățile directe ale agentului economic. Însă instruirea din domeniul	
--	--	--

		protecției civile nu are o legătură directă cu serviciile prestate sau procesele economice la întreprindere, aceasta nu contribuie nicicum la calitatea produsului final sau competitivitatea acestuia, din contra, aceste cheltuieli sunt în detrimentul competitivității și într-un final costurile impuse vor fi achitate de consumatorul final. În linii generale, o astfel de instruire este obligația persoanei în calitate de cetățean și nicidecum în calitate de angajat (un cetățean responsabil ar trebui să cunoască modul de acordare a primului ajutor, comportamentul în cazuri de urgență ș.a. indiferent dacă acesta este angajat, șomer, student sau pensionar). Corespunzător, în lipsa unor prevederi clare în lege, autoritățile publice responsabile ar trebui nu doar să organizeze instruirii și campanii de informare dar și să asigure mijloacele necesare pentru a acoperi cheltuielile corespunzătoare. În concluzie, în lipsa unei analize și argumentări fundamentale, în lipsa unor prevederi clare în lege și ca urmare a constatării încălcării principiului legalității și proporționalității intervenției, considerăm imperativ de a revizui pct.12 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.282/2005, astfel încât acesta să prevadă că toate cheltuielile pentru instruire se acoperă din bugetul de stat, local sau al autorităților responsabile de instruire, pe când agenții economici suportă doar cheltuielile legate de lipsa personalului de la locul de muncă în timpul instruirilor.	
	2.	Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare) Concluzia: Nota de fundamentare nu conține suficiente informații pentru a stabili necesitatea și oportunitatea intervenției propuse, precum și nu analizează pe deplin impactul intervenției în privința tuturor soluțiilor propuse, astfel corespunde parțial cu cerințele metodologice prevăzute de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative	Se acceptă. Luând în considerare că în baza avizelor primite proiectul a fost modificat substanțial fiind specificat că instruirea va fi gratuită, respectiv și Nota de fundamentare a fost ajustată corespunzător, inclusiv pe aspecte ce țin de cheltuieli pentru asigurarea desfășurării procesului de instruire.

		Comentarii, recomandări: La analiza situației curente, pe lângă informația prezentată, este important de a clarifica în mod separat care este povara instruirilor asupra agenților economici. Ce categorii de angajați urmează instruirea, frecvența instruirilor și care sunt costurile (nu doar ca și bani, dar și timp utilizat din contul orelor de lucru). La opțiuni alternative este recomandabil de a examina practica din alte domenii conexe. Spre exemplu în domeniul securității industriale, în majoritatea cazurilor instruirea nu este obligatorie, fiind obligatorie doar atestarea. Totodată, în dependență de categoria de lucrător, instruirea poate fi realizată nu doar la centre speciale dar și în cadrul întreprinderii, de către specialiști atestați. Astfel, în dependență de categoria de angajat se aplică doar instruirea generală în cadrul întreprinderii, doar atestarea în cadrul centrelor specializate sau atestarea cu instruire obligatorie preliminară la centre specializate. Evident, toate aceste categorii presupun timp, efort și costuri diferite. Analiza impactului asupra sectorului privat este necesar de a fi dezvoltată până la urmă. La costul cursului de 2700 lei se mai adaugă costul timpului (calculat în baza modelului costului standard) și alte cheltuieli aferente care cad pe seama angajatorului. Aceste cheltuieli se multiplică cel puțin cu numărul de întreprinderi mari (conform statisticii oficiale sunt peste 500 de întreprinderi), dacă e vorba de specialiștii care trebuie să fie angajați la agenți cu peste 300 de angajați. Totodată se indică și costul pentru restul întreprinderilor din „în sfera de producere și deservire” la care trebuie să fie persoane instruite în domeniul protecției civile din contul organizației angajatoare. Într-un final, toate aceste cheltuieli însumate se compară cu beneficiile potențiale, estimativ cu cât ar contribui aceste instruiți la diminuarea prejudiciilor în cazul unei calamități sau cum poate scădea riscul de apariție a unor catastrofe cu caracter tehnogen ș.a	
--	--	---	--

Universitatea de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițeanu” din Republica Moldova (nr.03-3680 din 23.09.2025)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
		Notificare	
Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 5689/25 din 16.10.2025)	1.	La pct.1.2.3., lit. h) după cuvintele ”protecție civilă” de completat cu cuvintele ”alte persoane responsabile în domeniul protecției civile” (alinierea la art.18 din Legea nr.271/1994 cu privire la protecția civilă), precum și de definit categoriile de persoane care fac parte din aceste categorii.	Se acceptă. Pct. 1.2.1. (numerotare după ajustarea proiectului) a fost completat, utilizându-se terminologia din art. 18 a Legii nr.271/1994 cu privire la protecția civilă și se expune în următoarea redacție: „1.2.1. punctul 1 se completează cu literele h) și i) cu următorul cuprins: „h) specialiștii titulari pentru protecția civilă, persoanele responsabile pentru protecție civilă din cadrul obiectivelor economiei naționale, specificate în alin. (3) și (5), ale art. 18 din Legea nr.271/1994 cu privire la protecția civilă; i) membrii formațiunilor benevole de pompieri.”;
	2.	La pct.1.2.6.5., lit. f) după cuvintele ”protecție civilă” de completat cu cuvintele ”alte persoane responsabile în domeniul protecției civile”.	Se acceptă, cu reformulare Pct. 1.2.4.5. (numerotare după ajustarea proiectului) a fost modificat și litera „f”, va avea următorul cuprins: „f) specialiștilor titulari pentru protecția civilă, persoanele responsabile pentru protecție civilă din cadrul obiectivelor economiei naționale, la cursurile organizate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență în cadrul Centrului de instruire.”.

	3.	La pct.1.2.10., pct.8 după cuvintele "Controlul stării" de completat cu cuvintele "de pregătire în domeniul",	Se acceptă.
	4.	la lit. a), după cuvintele "obiectivele economice" de adăugat cuvintele ", obiectivele chimic și radiativ periculoase".	Se acceptă. De asemenea, formularea respectivă a fost corelată și ajustată în Anexa la Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile, pct. 6, coloana 2.
	5.	În anexa la Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile:	
	5.1.	La pct.2., coloana 2, cuvintele "și aplicații la protecția civilă" de exclus;	Se acceptă parțial. Pct.2., coloana 2 a fost divizat cu specificarea pentru INST a referințelor privind desfășurarea controlului stării de pregătire în domeniul protecției civile, iar pentru IGSU a aplicațiilor la protecția civilă.
	5.2.	La pct.2., coloana 10 și 11 de exclus conținutul (se regăsesc la pct.6 în formă corectă);	Se acceptă.
	5.3.	La pct.6, coloana 2, după cuvintele "Controlul stării" de completat cu cuvintele "de pregătire în domeniul protecției civile a", după cuvântul "economice" de pus semnul ",,";	Se acceptă. Pct. 6, coloana 2 a fost corelată cu pct. 8, litera a), alineatul patru și va avea următorul cuprins: „Controlul stării de pregătire în domeniul protecției civile la obiectivele economice, obiectivele chimic și radiativ periculoase și la obiectivele industriale potențial periculoase”.
	5.4.	La pct.7 și 8, coloana 2, după cuvintele "Controlul stării" de completat cu cuvintele "de pregătire în domeniul protecției civile a";	Se acceptă.
	6.	La pct.11 lit.a) din Hotărârea Guvernului nr.282/2005, de exclus activitatea de control asupra procesului de instruire, aceasta fiind atribuită organului supravegherii de stat în domeniul protecției civile din cadrul Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică	Se acceptă. Litera a) a pct.11, va avea următorul cuprins: „a) coordonează, realizează conducerea metodică și monitorizarea procesului de instruire în domeniul protecției civile;”

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (mesaj la data de 23.10.2025 pin SI E-Legiferare)		La punctul 1.2.10. din proiect, privind modificarea punctului 8 din Regulamentul aprobat prin HG nr.282/2005, în partea ce se referă la obiectivele economice, obiectivele chimic și radiativ periculoase și la obiectivele industriale periculoase, textul va avea următorul cuprins: „la obiectivele economice, obiectivele chimic și radiativ periculoase și la obiectivele industriale periculoase - conform prevederilor Legii nr.271/1994 cu privire la protecția civilă și în conformitate cu Planul controalelor efectuate conform prevederilor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat; Aceiași formulare se va aplica și pentru prevederile Anexei la Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile, pentru: punctul 6 și 7 – colonițele 7-11; punctul 8 – colonițele 7-9.	Se acceptă. Modificările au fost operate, cu următoarea reformulare: „la obiectivele economice, obiectivele chimic și radiativ periculoase și la obiectivele industriale periculoase - conform prevederilor Legii nr.271/1994 cu privire la protecția civilă și Planului controalelor efectuate în baza Legii nr.131/2012 privind controlul de stat; ”. De asemenea, pentru uniformizarea prevederilor, formularea respectivă a fost aplicată la punctele 6 – 8 și pentru coloana 5. Sintagma de „<i>obiectiv industrial periculos</i>” a fost ajustată conform noțiunilor din articolul 2 din Legea nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a instalațiilor tehnice potențial periculoase - „<i>obiectiv industrial potențial periculos</i>”.
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (mesaj la data de 20.10.2025 pin SI E-Legiferare)		Se validează proiectul	S-a luat act.
Ministerul Sănătății (mesaj la data de 20.10.2025 pin SI E-Legiferare)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Ministerul Energiei (mesaj la data de 17.10.2025 pin SI E-Legiferare)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (mesaj la data de 15.10.2025 pin SI E-Legiferare)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.

Ministerul Culturii (mesaj la data de 15.10.2025 pin SI E-Legiferare)		Lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act.
Congresul Autorităților Locale din Moldova (nr.311 din 07.11.2025)		3. Constatări/obiecții CALM, în rezultatul reexaminării Proiectului, Vă comunică următoarele că propunerile nu au fost luate în considerație absolut. Din aceste considerente reiterăm integral cele expuse în avizul inițial. 1. Propunem ca în anexă la Proiect, la pct. 1.2.13. (privind pct. 12 din anexa la Hotărâre), să fie introdus pct. 1.2.13.1 cu următorul cuprins: „1.2.13. la punctul 12: 1.2.13.1. la litera a) textul „alocate de la bugetul de stat și local, după caz” se substituie cu textul „alocate de la bugetul de stat”; Respectiv punctul actual 1.2.13. ar urma să fie renumerotat în 1.2.13.2. Argumente. CALM de multiple ori a reiterat că prevederile pct. 12 lit. a) din Hotărârea nr. 282/2005 contravin principiilor și prevederilor prevăzute de Constituția RM, Carta Europeană a Autonomiei Locale, precum și Legile nr.435/2006 și 436/2006, inclusiv autorii urmau să aducă prevederile respective ale Hotărârii în concordanță cu prevederile noilor legi în domeniul APL (menționate mai sus). Astfel domeniul protecției civile este unul de interes central (național), iar APL le pot fi delegate unele atribuții cu asigurarea corespunzătoare a resurselor de la bugetul de stat (a se vedea art. 6 alin. (4) și (6) din Legea nr. 435/2006 privind descentralizarea administrativă și art. 81 alin. (7) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală) sau colaborarea și suportul din partea APL în domeniu în limitele bugetare proprii (conform art. 5 din Legea nr. 435/2006 și art. 14 alin. (2) lit. x) din Legea nr. 436/2006). Astfel prin propunerile noastre la pct. 12 din Regulamentului	Nu se acceptă. În vederea eficientizării procesului de instruire în domeniul protecției civile, proiectul inițial a fost modificat, respectiv pct.1.2.14 (numerotare după ajustare) a fost expus în redacție nouă, cu specificarea că instruirea categoriilor noi introduse de specialiști, se va efectua gratuit. <i>„1.2.14. punctul 12 se completează cu litera d) cu următorul cuprins:</i> <i>„d) a specialiștilor în domeniul protecției civile și membrilor formațiunilor benevole de pompieri, instruirea este gratuită – în limitele alocațiilor bugetare atribuite în acest scop Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.”.</i> Cu referință la propunerea de modificare a literei a) a pct. 12 din Regulamentul, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.282/2005, prin înlocuirea textului „alocate de la bugetul de stat și local, după caz” cu textul „alocate de la bugetul de stat”, reiterăm argumentele inițiale, expuse la avizul (nr.279 din 22.09.2025). Potrivit art. 1 alin. (5) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, <i>Răspunderea de pregătirea organelor Protecției Civile pentru a desfășura acțiuni în condițiile situațiilor excepționale este pusă pe seama Guvernului, conducătorilor</i>

		privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005, urmărim înlăturarea omisiunii de a aduce în concordanță cu „legea nouă”, adică prevederile Legilor nr. 435/2006 și 436/2006. Prin urmare prevederile pct. 12 în vigoare ale Hotărârii nr. 282/2005 nu corespund standardelor de organizare și funcționare autonomă a APL., inclusiv modul de exercitare a atribuțiilor delegate de stat (aspecte care au fost discutate și în avizele CALM precedente la proiecte similare din domeniul protecției civile. Ținând cont de cele menționate, CALM reiterează că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.	<i>ministerelor, altor autorități administrative centrale, administrației publice locale, unităților economice.</i> Această normă stabilește caracterul partajat al responsabilității, inclusiv pentru autoritățile administrației publice locale și pentru agenții economici. Formularea actuală din HG nr. 282/2005 („<i>de la bugetul de stat și local, după caz</i>”) reflectă fidel dispozițiile art. 1 alin. (5) din Legea nr. 271/1994 și principiile responsabilității partajate între Guvern, autoritățile centrale, APL și agenții economici. Înlocuirea cu „alocate de la bugetul de stat” ar contraveni legii organice și ar exonera nejustificat APL-urile de atribuțiile ce le revin, diminuând capacitatea de pregătire și instruire în domeniul protecției civile. Suplimentar, specificăm atribuțiile autorităților publice locale stabilite în Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, și anume: Art. 10 Atribuțiile autorităților administrației publice locale g) organizează pregătirea formațiunilor ale Protecției Civile și instruirea populației pentru protecția civilă; Art.16. Obligațiile conducătorilor administrației publice locale și ai unităților economice Conducătorii administrației publice locale și ai unităților economice sînt obligați:
--	--	---	--

			a) să exercite conducerea activității de asigurare a protecției civile în teritoriile și la obiectivele economiei naționale din subordine și să poarte răspundere pentru starea protecției civile la ele; b) să ia măsuri la timp și să desfășoare întregul volum de acțiuni pentru protecția civilă; e) să creeze, să instruiască și să mențină în stare de pregătire formațiuni ale Protecției Civile, să învețe lucrătorii și populația procedeele de apărare și acțiune în condițiile situațiilor excepționale;
		Expertizare	
Ministerul Justiției (nr.04/1-10319 din 23.10.2025)	1.	În continuare, la forma actuală a proiectului se înaintează unele propuneri de îmbunătățire a calității proiectului de act normativ: Pornind de la prevederile art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern și art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În temeiul celor menționate, clauza de adoptare după textul „lit. b)” se va completa cu textul „și lit. c)”.	Se acceptă. Proiectul a fost completat
	2.	La sbp. 1.1, analizând cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 282/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile, se constată faptul că sintagma „Ministerul Educației, Culturii și Cercetării” se regăsește la o singură formă gramaticală (Nominativ, singular), motiv pentru care modificarea prevăzută la sbp. 1.1 se recomandă a fi expusă după cum urmează:	Se acceptă. Pct. 1.1. a proiectului a fost modificat.

		„1.1. Pe tot parcursul textului, sintagma „Ministerul Educației, Culturii și Cercetării” se substituie cu sintagma „Ministerul Educației și Cercetării”;”.	
	3.	Totodată, se va ține cont că „sintagma” reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. La schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv (obiecție valabilă pentru întregul proiect de act normativ).	Se acceptă.
	4.	La sbp. 1.2.2, enunțul, care nu poate fi calificat un preambul în sensul art. 43 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, amplasat după titlul Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile (în continuare-Regulament) conține prevederi care determină obiectul reglementat de acest act normativ. Cu referire la intenția de completare a enunțului care stipulează obiectul Regulamentului, este de remarcat caracterul declarativ a propoziției propuse spre completare, nespecific dispozițiilor generale prevăzute la art. 45 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017.	Se acceptă. Pct. 1.2.2. a fost exclus din proiect cu schimbarea numerotării ulterioare.
	5.	La sbp. 1.2.4.3 se recomandă corelarea lit. g) cu art. 2 pct. 16 din Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, conform căruia „evaluarea riscurilor – procesul de identificare a riscurilor, analiza acestora <u>și evaluarea impactului și a probabilității de manifestare a acestora</u> ” (sublinierea ne aparține).	Se acceptă. Pct. 1.2.2.3. (numerotare după ajustare) a fost modificat și se expune în următoarea redacție: „1.2.2.3. se completează cu litera g), cu următorul cuprins: „g) formarea deprinderilor și capacităților la specialiștii pentru protecția civilă pentru evaluarea riscurilor de dezastru - identificare a riscurilor, analiza acestora și evaluarea

			impactului și a probabilității de manifestare a acestora, la nivel național sau local.”.
	6.	La sbp. 1.2.5 atragem atenția că, prevederile art. 195 alin. (3) din Codul muncii nr. 154/2003 la care se face referință, vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2026. În acest sens, se va ține cont că actul normativ subordonat legii nu poate produce efecte juridice înainte ca norma superioară să existe și să fie în vigoare, deoarece nu ar avea fundament legal. Adoptarea hotărârii de Guvern ar putea avea loc înainte de intrarea în vigoare a legii (pregătitor), dar intrarea în vigoare a hotărârii trebuie să fie ulterioară sau concomitentă cu legea.	Se acceptă Punctul 2 al proiectului a fost modificat și va avea următorul cuprins: <i>„2. Prezenta Hotărâre intră în vigoare la 01 ianuarie 2026.”</i>
	7.	Complementar, abrevierea „pct.” se va substitui cu cuvântul „punctul”.	Se acceptă
	8.	La sbp. 1.2.6, la operarea modificărilor în cadrul pct. 3 lit. a) din Regulament se recomandă substituirea integrală a elementelor structurale ale acestuia și nu introducerea și excluderea de enunțuri, sintagme sau cuvinte.	Se acceptă La pct. 1.2.4. (numerotare după ajustare) a proiectului, sub.1.2.4.1. litera a) a fost modificată și va avea următorul cuprins: „a) președinților comisiilor pentru situații excepționale ale: ministerelor, altor autorități administrative centrale, autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea și nivel special – diferențiat, pe parcursul primului an de mandat, în cadrul cursurilor, aplicațiilor și antrenamentelor de protecție civilă desfășurate sub conducerea Prim-ministrului; autorităților administrației publice locale de nivelul întâi, precum și pentru angajații împuterniciți ai autorităților administrației publice, conducătorii de întreprinderi, instituții și organizații (indiferent de tipul de proprietate) - în conformitate cu planul aprobat, la cursurile, aplicațiile și antrenamentele de protecție civilă organizate

			și desfășurate de instituțiile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, pe parcursul primului an de mandat și, ulterior, o dată în trei ani;”
	9.	Obiecția în cauză este relevantă în toate cazurile similare, cum ar fi sbp. 1.2.8, 1.2.14.	Se acceptă. Pct. 1.2.6. (numerotare după ajustare) a proiectului a fost modificat și va avea următorul cuprins: „1.2.6. la punctul 5, litera a) va avea următorul cuprins: a) de către autoritățile administrației publice locale: de nivelul întâi - o dată în patru ani cu o durată de o zi; de nivelul al doilea și nivel special - o dată în cinci ani, cu o durată de trei zile;”; Pct. 1.2.13. (numerotare după ajustare) a fost modificat și va avea următorul cuprins: „Punctul 11², va avea următorul cuprins: 11². Președinții comisiilor pentru situații excepționale din ministere, alte autorități administrative centrale, raioane, municipiile Chișinău și Bălți, Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia, vor prezenta Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică (doar documentele prevăzute la lit. d), anual: a) planurile de pregătire a protecției civile pentru anul următor (în două exemplare), pentru coordonare – până la a treia zi de vineri a lunii decembrie a anului curent; b) planurile desfășurării aplicațiilor în domeniul protecției civile cu primăriile

			orașelor (municipiilor), sectoarelor municipiului Chișinău – cu cel puțin 14 zile până la desfășurarea acestora; c) dărilor de seamă privind desfășurarea aplicațiilor cu primăriile orașelor (municipiilor), sectoarelor municipiului Chișinău – în cel puțin 14 zile de la desfășurarea acestora; d) rapoartele despre pregătirea operativă, starea protecției civile, pregătirea organelor de conducere ale protecției civile, pregătirea protecției civile și alte documente, conform termenelor stabilite de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență în tabelul rapoartelor periodice.”;
	10.	La sbp. 1.2.6.5 cuvântul „Hotărâre” se va scrie cu minusculă.	Se acceptă. Pct. 1.2.4.5. (numerotare după ajustare) a fost modificat.
	11.	Având în vedere formula extinsă a abrevierii „UTA Găgăuzia” la pct. 11 din Regulament, la sbp. 1.2.7.2 sunt aplicabile dispozițiile art. 54 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 100/2017 (a se vedea în acest sens și sbp. 1.2.11.1).	Se acceptă. Sbp.1.2.5.2. (numerotare după ajustare) a fost modificat prin utilizarea formulei extinse: „Unitatea Teritorial Autonomă Găgăuzia”
	12.	La sbp. 1.2.8.1 modificarea propusă nu se integrează armonios, motiv pentru care se va propune substituirea cuvintelor „în autoritățile” cu cuvintele „de către autoritățile”.	Se acceptă. Modificarea a fost operată conform propunerii nr. 9.
	13.	La sbp. 1.2.10 cu referire la termenii „obiectivele economice” și „obiectivele industriale periculoase”, se constată utilizarea neuniformă a respectivei terminologii atât în textul Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, cât și în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 282/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile, contrar cerințelor statuate în art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017.	Se acceptă. Termenul de „obiectiv industrial periculos”, pe tot parcursul textului a fost înlocuit cu „<i>obiectiv industrial potențial periculos</i>”, conform noțiunilor din articolul 2 a Legii nr. 151/2022 privind funcționarea în condiții de siguranță a obiectivelor industriale și a

			instalațiilor tehnice potențial periculoase (pct.1.2.9, pct.1.3.).
	14.	Adițional, noua redacție a pct. 8 (în special sintagmele „organe centrale” și „organele centrale de specialitate ale administrației publice”) se va corela cu art. 107 din Constituție și Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate.	Se acceptă. Pct. 1.2.9. (numerotare după ajustare) și pct. 1.3 (Anexa la Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile) a proiectului a fost ajustat, prin utilizarea sintagmei „ministere, alte autorități administrative centrale”, conform art. 107 din Constituție. Suplimentar, a fost ajustat pct. 1.2.10.2. și completat proiectul cu pct. 1.2.7. pentru ajustarea pct. 6 a Regulamentului la propunerea respectivă.
	15.	La sbp. 1.2.12 modificarea propusă nu se integrează armonios, deoarece rămâne excedent cuvântul „respectiv”, care ar trebui de exclus. Totodată, nu este clară necesitatea sintagmei „Organul supravegherii de stat în domeniul protecției civile”, or, ar fi mai judicios a indica direct autoritatea competentă precizată între paranteze „Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică”.	Se acceptă. Pct.1.2.11. (numerotare după ajustare) al proiectului a fost modificat și se expune în următoarea redacție: „1.2.11. Punctul 10 va avea următorul cuprins: „10. Modul de activitate, numărul autorităților verificate, precum și al forțelor și mijloacelor antrenate sunt stabilite în planul de control, aprobat de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.”.
	16.	La sbp. 1.2.14.1 cuvintele „primul enunț” se vor substitui cu cuvintele „partea introductivă”.	Se acceptă. Pct. 1.2.13. (numerotare după ajustare) a fost expus în redacție nouă, conform propuneri nr.9.
	17.	La sbp. 1.2.15 se vor exclude cuvintele „al Ministerului Afacerilor Interne”. În primul rând acestea sunt excedente, deoarece anterior s-a mai făcut referință la această entitate, iar în al doilea rând, nu este corect indicat statutul acestui Inspectorat, or, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență este	Se acceptă. Proiectul a fost modificat conform propunerii înaintate.

		autoritate administrativă subordonată Ministerului Afacerilor Interne (a se vedea Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 137/2019).	
	18.	La pct. 1.3, textul „se expune în redacție nouă, după cum urmează:” se va substitui cu textul „va avea următorul cuprins:”.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat conform propunerii înaintate.
	19.	La pct. 2 stabilirea intrării în vigoare a unei hotărâri în funcție de data intrării în vigoare a unei eventuale hotărâri de Guvern este contrară dispozițiilor art. 56 din Legea nr. 100/2017.	Se acceptă. Punctul 2 al proiectului a fost modificat și va avea următorul cuprins: <i>„2. Prezenta Hotărâre intră în vigoare la 01 ianuarie 2026.”</i>
Centrul Național Anticorupție (Scrisoare nr. /2/18300 din 13.10.202506, Raport de expertiză anticorupție nr.EHG25/10917 din 13.10.2025)	1.	Pct.1 subpct.1.2.5. potrivit proiectului 1. Hotărârea Guvernului nr. 282/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile [...], se modifică după cum urmează: [...] 1.2. În anexă: [...] 1.2.5. Se completează cu pct.2/1, cu următorul cuprins: „2/1. Timpul alocat instruirii în domeniul protecției civile este considerat timp efectiv de muncă, în conformitate cu prevederile art.195 alin.(3) din Codul muncii.” Obiecții: Textul propus pentru punctul 1.2.5. (punctul 2/1) face trimitere la ”art.195 alin.(3) din Codul muncii”, fapt ce va crea incertitudine în ce privește obligația angajatorului de a considera timpul alocat instruirii în domeniul protecției civile ca timp efectiv de muncă. Se reține că alineatul (3) din articolul 195 al Codului muncii a fost introdus prin Legea nr.193/2025 pentru modificarea unor acte normative (reglementarea raporturilor conexe prestării muncii prin agent de muncă temporară, securității și sănătății în muncă a unor categorii de lucrători, a unor aspecte legate de raporturile de muncă, a răspunderii contravenționale etc.) și va intra în vigoare abia la data 01.01.2026.	Se acceptă. Punctul 2 al proiectului a fost modificat, inclusiv la propunerea Ministerului Justiției și va avea următorul cuprins: <i>„2. Prezenta Hotărâre intră în vigoare la 01 ianuarie 2026.”</i>

		Prin urmare, scopul normei propus de proiect este de a clarifica că timpul de instruire în domeniul protecției civile este considerat timp efectiv de muncă, iar trimiterea la un articol din Codul muncii care nu este în vigoare va crea confuzie cu privire la temeiul legal al obligației angajatorului în acest caz. Potrivit articolului 73 alineatul (3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, ”Actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv.” În concluzie, includerea unei trimiteri la o normă viitoare, care nu este în vigoare, încalcă principiul clarității și accesibilității normei. Recomandări: Recomandăm completarea proiectului hotărârii de Guvern cu reglementări clare privitor la aplicabilitatea prevederilor punctului 1.2.5. (pct. 2/1) cu respectarea principiului accesibilității normei juridice.	
	2.	Pct.1 subpct.1.2.8.1. potrivit proiectului 1. Hotărârea Guvernului nr. 282/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile [...], se modifică după cum urmează: [...] 1.2. În anexă: [...] 1.2.8. la punctul 5, litera a): 1.2.8.1. cuvintele „în autoritățile”, se substituie cu cuvintele „de către”. obiecții: Astfel, examinând norma precitată supra, se stabilește că modificarea propusă pentru punctul 5 litera a) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.282/2005, va crea confuzii la aplicare referitor la terminologia utilizată în reglementarea administrației publice locale. Integrând propunerea de modificare, prin substituirea cuvintelor „în autoritățile” cu cuvintele „de către”, cu redacția în vigoare a punctului 5 litera a) din Anexă, utilizarea textului ”Aplicațiile la protecția civilă se desfășoară: a) de către administrației publice locale: [...]” nu asigură înțelesul clar al prevederilor respective. Or, art.63 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative stabilește expres că, ”Modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actul	Se acceptă. Pct. 1.2.8. a fost modificat, inclusiv cu luarea în considerare a avizului Ministerului Justiției.

		respectiv, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale”. Conform articolului 1 al Legii nr.436/2006 privind administrația publică locală, „Administrația publică locală este totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-teritoriale”. Potrivit articolului 3 alineatul (2) al Legii nr.436/2006, ”Autoritățile administrației publice locale beneficiază de autonomie decizională, organizațională, gestionară și financiară, au dreptul la inițiativă în tot ceea ce privește administrarea treburilor publice locale, exercitându-și, în condițiile legii, autoritatea în limitele teritoriului administrat.” Coborând normele citate, administrația publică locală reprezintă totalitatea instituțiilor, a structurilor și a activităților de nivel local și include autoritățile administrației publice locale (atât cele deliberative, cât și cele executive), aparatul de specialitate și activitatea sau procesul de administrare propriu-zis a treburilor publice de nivel local, iar autoritatea administrației publice locale reprezintă o structură instituțională specifică sau un organ care face parte din sistemul administrației publice locale și care deține atribuții de putere publică, fiind o componentă a acesteia. Prin urmare, eliminarea cuvântului ”autorități” din punctul 5 litera a) al Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 282/2005 urmare a aprobării modificărilor propuse de proiect la punctul 1.2.8.1., va crea imprecizie conceptuală în aplicarea practică a normei respective. Recomandări: Recomandăm următorul cuprins pentru punctul 1 subpunctul 1.2.8.1.: ”1.2.8.1. cuvântul ”în” se substituie cu cuvintele ”de către”;	
	3.	Concluzia expertizei Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne în temeiul modificării Hotărârii Guvernului nr.282/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul	Se acceptă. Proiectul a fost modificat în baza recomandărilor primite.

	protecției civile derivă din acțiunea nr.160 din Planul național de reglementări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024, precum și din Programul de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și excepționale pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.846/2022, care setează ca prioritate eficientizarea procesului de instruire în domeniul protecției civile, în corespundere cu prevederile art.7 lit. b) și art.24 din Legea nr.271/1994 cu privire la protecția civilă, art.11 lit.g) din Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și în corelare cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză. Proiectul propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.282/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile. Potrivit autorului: "Noile prevederi ale proiectului vor asigura reglementarea a două categorii: specialiști titulari pentru protecția civilă și membrii formațiunilor benevole de pompieri. Elementele noi includ extinderea categoriilor de persoane instruite și corelarea instruirii cu managementul riscurilor la dezastre. Luând în considerare adoptarea de către Parlamentul Republicii Moldova a Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, care reconfigurează sistemul național actual de management al situațiilor excepționale, în proiect au fost incluse prevederi, pentru ajustarea Hotărârii Guvernului nr. 282/2005 la Legea citată, implicit denumirea „Comisiei pentru situații excepționale” a fost substituită cu „Comisia de management al situațiilor de criză”, iar denumirea „Punctului de conducere” cu „Centrul operațional de coordonare”.” Proiectul promovează interesul public privind asigurarea protecției cetățenilor, comunităților, intereselor economice și a mediului înconjurător prin consolidarea capacității naționale și locale de prevenire, pregătire, răspuns și redresare în cazuri producerii situațiilor de urgență și excepționale.	
--	---	--

		Însă, analiza detaliată a proiectului hotărârii de Guvern a evidențiat unele curențe, manifestate prin utilizarea trimiterii defectuoase la "art.195 alin.(3) din Codul muncii" și prin eliminarea cuvântului " autoritățile" din punctul 5 litera a) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.282/2005, fiind recomandabil revizuirea acestuia prin prisma obiecțiilor și recomandărilor prezentate în prezentul raport de expertiză anticorupție.	
--	--	--	--