

APROBAT

prin Hotărîrea Guvernului
nr. ___ din ___ 2014

A V I Z

asupra proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 61 din 13 februarie 2014) de către un grup de deputați în Parlament și comunică că nu poate fi susținut din următoarele considerente.

Conceptual proiectul corespunde condițiilor actuale de dezvoltare a economiei naționale și de reglementare prin licențiere a serviciilor prestate pe piață.

Însă amendamentele propuse de către autori la Legea poștei nr. 463-XIII din 18 mai 1995 nu se încorporează în prevederile legii vizate, deoarece comunicațiile poștale reprezintă un sistem tehnologic unic de întreprinderi și mijloace de transport, care asigură *recepționarea, transportul și distribuirea trimiterilor poștale, precum și transportul mijloacelor bănești*, distribuția pensiilor, subvențiilor indemnizațiilor și altor plăți cu destinație specială. În același context relatăm, că art. 2 din Legea menționată definește noțiunea „*servicii poștale*” - recepționarea, transportul și distribuția trimiterilor poștale destinatarului. Astfel, Legea menționată nu definește noțiunea prestarea serviciilor poștale *de tipul păstrării și colectării* trimiterilor poștale, (inclusiv a bagajului neînsoțit). Obiecțiile menționate sunt valabile și pentru amendamentele propuse la art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător.

În același context, Convenția Poștală Universală din 12 august 2008, ratificată de Republica Moldova prin Legea nr.18 din 23 februarie 2012 nu prevede definirea și reglementarea bagajelor neînsoțite drept trimiteri poștale internaționale. Conform Convenției menționate, coletul poștal este trimitere poștală expediată prin poștă și transportată în condițiile Convenției și Regulamentului privind coletele poștale. Printre aceste condiții sunt: fiecare colet recepționat trebuie să conțină adresele exacte ale destinatarului și expeditorului; la depunerea coletului expeditorului i se eliberează gratuit chitanță; expeditorul este responsabil de completarea declarației vamale pentru fiecare colet expediat. Deoarece astfel de condiții nu sunt prevăzute în proiect la transportarea coletelor care se califică ca bagaj neînsoțit, aceste colete nu pot fi atribuite la trimiteri poștale.

Subsidiar, conform pct. 9 din Regulamentul cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldovei de către persoanele fizice, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 1185 din 30 septembrie 2003, bunurile se califică drept bagaje neînsoțite în temeiul unui document eliberat

de proprietarul (expeditorul) bunurilor sau unei dovezi de încheiere a contractului respectiv de transport. Pe de altă parte, prevederile cadrului legal existent, ce se referă la calificarea bunurilor drept bagaje neînsoțite, nu sunt corelate cu *prevederile Convenției Poștale Universale din 12 august 2008 în vigoare din 1 ianuarie 2009, ratificată de Republica Moldova prin Legea nr. 18 din 23 februarie 2012 pentru ratificarea Convenției Poștale Universale și Protocolului final.*

Consecutiv, avînd la bază prevederile art.1, alin.(5) lit.c) din Directiva 2009/1072/CE, care prevăd că, transportarea de mărfuri cu autovehicule a căror masă totală maxim autorizată, inclusiv cea a remorcilor, nu depășește 3,5 tone nu necesită licență comunitară, fiind scutite de la orice autorizare a transportului, se consideră inutil introducerea licențelor pentru această categorie de transport.

Conform completării propuse la art.8 al Legii nr. 451-XV din 30 iulie 2001 și art.38 al Legii nr.463-XIII din 18 mai 1995, deducem că toți prestatorii de „servicii poștale” (prin intermediul transportului auto, aerian, feroviar, naval) urmează să fie licențiați. În același timp, din argumentarea invocată în Nota informativă rezultă că, autorii proiectului au avut în vedere licențierea doar a serviciilor poștale, de tipul păstrării, colectării și transportării trimiterilor poștale internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit) **prin intermediul transportului auto**, neavînd nici o intenție de a licenția și serviciile poștale feroviare, aeriene, navale, maritime.

În acest context, opinînd asupra existenței dificultăților în transportarea trimiterilor poștale internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit) pe cale rutieră, propunem supunerii regimului de licențiere doar „*serviciile de transportare auto a coletelor internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit), precum și distribuirea acestora destinatarului*”. Urmare acceptării propunerii date, excede necesitatea modificării Legii nr.463-XIII din 18 mai 1995. Astfel, considerăm rațional statuarea condițiilor de licențiere și listei documentelor necesare pentru a obține licență pentru *serviciile de transportare auto a coletelor internaționale*, precum și temeiurilor suplimentare de suspendare și retragere a licenței în Codul transporturilor rutiere. Remarcăm, proiectul Codului transporturilor rutiere actualmente se află în Parlament, votat în prima lectură la 26 septembrie 2013.

Conform prevederilor Directivei 97/67 /CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 februarie 1997 privind normele comune pentru dezvoltarea pieței interne a serviciilor poștale ale Comunității și îmbunătățirea calității serviciului, limita de greutate pentru coletele poștale trebuie să fie mai mică de 20 kg, or conform declarațiilor mediului de afaceri care operează acest gen de activitate, ponderea coletelor cu greutate peste 20 kg este mare și o astfel de limitare nu va soluționa necesitățile cetățenilor noștri, beneficiari de fapt a acestor servicii.

În esență, coletele propuse pentru transportare constituie bunuri - marfă , cu greutate cu mult peste greutatea obișnuită a coletelor transportate în cadrul activităților de poștă și cad sub incidența prevederilor legale de transport de mărfuri. Noul proiect al Codului transportului rutier al Republicii Moldova (care este în așteptarea aprobării în lectura a II-a de către Parlament) reglementează

raporturile sociale de transport a mărfurilor, cu mijloace de transport de peste 3,5 t și în consecință și transporturile de colete, în sensul abordat.

Autorizarea, licențierea activității de coletărie (transport de marfă) va soluționa doar parțial problemele cu care se confruntă mediul de afaceri și anume în partea justificării acestor operațiuni de transport agenților de circulație din statele membre a Uniunii Europene, care solicită dovada unui act permisiv în acest sens. Necesită intervenție însă și în procesul de reglementare simplificată a procesului de documentare, declarare vamală a coletelor de către operatorul de transport și de divizare clară a responsabilității dintre expeditor, transportator și beneficiarul coletelor, în sensul asigurării transparenței și conformării normelor legale a operațiunii de transport, bunurilor supuse transportării și a părților interesate real de operațiunea de transport concretă.

Subsidiar, evidențiem necesitatea concordării proiectului propus în discuție cu principiile de bază ale licențierii, impuse prin Legea nr. 451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător (art. 3 lit.f): „*reglementarea materială și procedurală prin acte legislative a condițiilor și procedurilor de licențiere*”). Astfel, odată cu propunerea de a extinde lista genurilor supuse reglementării prin licențiere (art.8 al Legii menționate) cu un gen nou de activitate, este necesar să fie elaborate și stabilite exhaustiv în cadrul proiectului de lege: a) condițiile de licențiere, b) lista documentelor suplimentare, care urmează a fi prezentate de solicitantul de licență, precum și c) temeiurile suplimentare de suspendare, retragere a licenței.

În cele din urmă, menționăm faptul că, propunerea autorilor de a elibera licență anume „*pe un termen de un an*” nu este argumentată. Termenul de valabilitate a acesteia urmează a fi stabilit pentru cinci ani, analogic cu termenul prevăzut pentru activitatea în domeniul *transportului auto de călători în folos public*.

În cazul în care proiectul va fi revăzut prin prisma completării proiectului Codului transporturilor rutiere, autorii vor redacta proiectul, conform regulilor și procedurilor de tehnică legislativă. Astfel, la indicarea actelor normative care se amendează, textul se va completa cu sintagma „*cu modificările ulterioare*”, întrucât actele de referință au fost modificate. Indicarea izvorului publicării actelor se va expune după exemplul următor: „*(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2005, nr. 26-28, art. 95)*”.

La Art. I, la indicarea actului care se amendează, după cuvintele „*se modifică*” se va completa cu cuvintele „*și se completează*”, dat fiind, că proiectul propune atât modificarea actului, cât și completarea acestuia.

Totodată, pentru a reda claritate dispozițiilor proiectului, acesta se va revedea din punct de vedere al numerotării corecte a dispozițiilor acestuia. Astfel, la Art. I, amendamentele propuse, ce vizează modificarea sau completarea articolelor, se vor nota în puncte distincte, numerotate cu cifre arabe cu punct.

Potrivit prevederilor art. 34 alin. (2) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, modificarea intervine pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele.

Subsidiar menționăm că, autorii proiectului urmează să respecte procedura de promovare a proiectelor cu relevanță UE, stabilită de Hotărârea Guvernului nr.1345 din 24 noiembrie 2006 cu privire la armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația comunitară și să înainteze spre examinare Centrului de Armonizare a Legislației. Adicional, considerăm oportună coordonarea prezentului proiect cu Consiliul Concurenței.

Totodată, luînd în considerație faptul că, prevederile proiectului vor avea impact asupra activității de întreprinzător, acesta urmează a fi conformat stipulărilor art.13 al Legii nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.20 al Legii nr.780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative: nota informativă urmează să includă actul de Analiză a impactului de reglementare, care va reprezenta argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a oportunității și necesității introducerii licenței pentru activități de prestare a serviciilor de tipul păstrării, colectării și transportării coletelor internaționale (inclusiv a bagajului neînsoțit) și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.