

Sinteza

proiectului de hotărâre privind aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor pentru transportul rutier de persoane prin servicii regulate în trafic interraional și raional (număr unic 303/MIDR/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Sănătății	1	Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre privind aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor pentru transportul rutier de persoane prin servicii regulate în trafic interraional și raional (număr unic 303/MIDR/2025) și, în limita competenței funcționale, comunică susținerea proiectului în cauză, cu luarea în considerație a următoarelor obiecții. Conform prevederilor art.11 alin. (4) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 și Regulamentului privind modul de stabilire și acordare a compensației pentru cheltuielile de transport (deplasarea tur retur între domiciliu și locul de muncă) lucrătorilor medico-sanitari și farmaceutici, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 706/2024, lucrătorii medicali din cadrul instituțiilor medico-sanitare publice, care se deplasează tur-retur între domiciliu și locul de muncă, având domiciliul situat în afara localității de amplasare a instituțiilor medico-sanitare publice în care activează, beneficiază de compensații pentru cheltuielile de transport din contul bugetului de stat. La baza calculării acestor compensații acordate, conform Regulamentului sus nominalizat, sunt tarifele pentru transportul rutier de persoane pentru trafic interraional, aprobate de Agenția Națională Transport Auto, și cele pentru trafic raional, aprobate de consiliile raionale. Respectiv, luând în considerare prevederile proiectului în cauză, inclusiv a punctelor 20, 21 din Metodologie, care prevăd stabilirea de către Consiliile raionale a coeficientului raional (Cr) de până la 1,4 pentru rutele din cadrul raionului, în baza unor criterii care nu sunt clar determinate, și a punctului 24, care prevede posibilitatea aplicării de către operatorii de transport a majorării tarifului limită cu 20%, toate aceste	S-a luat act. Menționăm că în conformitate cu prevederile pct. 37-38 din Metodologia de calculare a tarifelor pentru serviciile de transportare a călătorilor (pasagerilor) și bagajelor cu transportul auto, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1167/2007, modificarea tarifelor se va efectua anual, iar revizuirea tarifelor pe parcursul perioadei tarifare va putea fi efectuată în cazul în care, sub influența unor factori obiectivi, cum ar fi: oscilarea prețurilor la combustibil și lubrifianți, materiale și piese de schimb, alți factori, valoarea însumată a parametrilor de precizare va coborî pînă la 0,5 din rentabilitatea stabilită pentru perioada tarifară. Astfel, și în situația curentă autoritățile responsabile au și în prezent obligația de a revizui periodic tarifele de transport. În conformitate cu prevederile ordinului ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale nr. 200 din 27.12.2023, începând cu data de 1 ianuarie 2024, sunt stabilite, următoarele tarife plafonate la serviciile regulate în trafic interraional: a) pentru categoria de confort II – 0,75 lei/km pentru un pasager; b) pentru categoria de confort I – 0,86 lei/km pentru un pasager. La serviciile regulate în trafic raional sunt stabilite, următoarele tarife plafonate: a) pentru categoria de confort II – 0,85 lei/km pentru un pasager; b) pentru categoria de confort I – 0,96 lei/km pentru un pasager. Astfel, pentru serviciile în trafic raional deja sunt stabilite tarife diferențiate, mai mari decât în trafic raional. Suplimentar, în dependență de fluxul de călători, numărul de rute deservite, mijlocul de transport antrenat la deservire, dar și

		prevederi în final vor determina, de cele mai dese ori, aplicarea limitei maxime a coeficientului și a majorării tarifului limită. Prin urmare, prevederile punctelor 20, 21, 24 din Metodologie vor genera cheltuieli suplimentare, de circa 5,0 mln. lei – 7,0 mln. lei anual pentru acoperirea compensațiilor cheltuielilor de transport lucrătorilor medicali calculate în baza tarifelor în vigoare, de care la moment nu dispunem și care urmează a fi identificate, și cheltuieli suplimentare mult mai mari în cazul calculării conform Metodologiei în cauză a tarifelor pentru transportul rutier de persoane.	decizia Consiliilor raionale, confienții aplicați pot varia pentru fiecare serviciu regulat și ar putea înregistra creșteri, dar și reduceri la tarife.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării		Comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	Se acceptă
Ministerului Muncii și Protecției Sociale		Susținerea acestuia fără obiecții și propuneri	Se acceptă
Ministerul Finanțelor		În contextul pct.30 din proiectul Metodologiei, se menționează despre necesitatea ajustării proiectului conform cerințelor Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017, Standardelor Naționale de Contabilitate și Indicațiilor metodice privind contabilitatea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor, aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.118/2013. În conformitate cu art.18 alin.(1) al Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017, entitatea are obligația de a ține contabilitatea și de a întocmi situațiile financiare în modul prevăzut de lege, de standardele de contabilitate și de alte acte normative aprobate în conformitate cu art.8 alin.(1) lit. b). Modul de contabilizare a costurilor de producție și de calculație a costului produselor fabricate/serviciilor prestate este stabilit în Indicațiile metodice privind contabilitatea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor (în continuare - Indicații metodice). Astfel, conform pct.12-14 ale Indicațiilor metodice, contabilitatea costurilor de producție se ține pe articole de costuri care cuprind: 1) costuri materiale directe și repartizabile;	Se acceptă. Proiectul a fost revizuit și fi ajustat conform cerințelor Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017, Standardelor Naționale de Contabilitate și Indicațiilor metodice privind contabilitatea costurilor de producție și calculația costului produselor și serviciilor, aprobate prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr.118/2013.

		2) costuri cu personalul directe și repartizabile; 3) costuri indirecte de producție. Entitatea poate modifica nomenclatorul articolelor de costuri prevăzut în pct.12 din Indicațiile metodice în funcție de particularitățile organizațional-tehnologice, necesitățile informaționale, precum și de semnificația anumitor tipuri de costuri. Nomenclatorul, componența și modul de contabilizare a costurilor de producție, obiectele de evidență a costurilor și de calculație, perioada și metodele de calculație a costului produselor fabricate/serviciilor prestate se stabilesc în politicile contabile ale entității. Totodată, potrivit pct.19 și 26 ale Standardului Național de Contabilitate "Cheltuieli" (în continuare - SNC „Cheltuieli”), cheltuielile activității operaționale includ: 1) costul vânzărilor; 2) cheltuielile de distribuire; 3) cheltuielile administrative; 4) alte cheltuieli din activitatea operațională. Cheltuielile administrative reprezintă cheltuielile aferente organizării, deservirii și gestionării entității în ansamblu. Componența cheltuielilor administrative este prezentată în anexa 3 la SNC „Cheltuieli”. Astfel, în conformitate cu prevederile menționate supra, este necesar de stabilit nomenclatorul costurilor și cheltuielilor care se vor aplica pentru calcularea tarifelor pentru serviciile prestate. În concluzie, recomandăm prezentarea proiectului de hotărâre ajustat pentru examinare repetată.	
Grupul de lucru al Comisiei de Stat pentru Reglementarea activității de întreprinzător		Proiectul propus în mare parte conține norme cu caracter tehnic care se referă la modalitatea de stabilire a tarifelor pentru transportul de călători pe rute regulate și nu prevede obligații suplimentare pentru agenți economici sau drepturi pentru autorități publice în raport cu agenții economici, altele decât cele deja prevăzute în legi. Normele din proiect sunt formulate	Se acceptă Nota informativă a fost completată cu aspectele relevate în aviz.

	destul de clar, asigurând o interpretare certă și previzibilitate a aplicării acestora, în special luând în calcul că o parte din aceste norme au fost perfecționate și completate corespunzător, în cadrul consultărilor preliminare cu APL și transportatori. Spre deosebire de prevederile metodologice în vigoare, prevăzute de HG nr.1167/2007, care sunt mai generale, proiectul propus vine cu mai multe detalii și cu o arie mult mai vastă de limitări și clarificări în privința modului de calculare și identificare a componentelor de tarif în raport cu toate categoriile și sub-categoriile de cheltuieli necesare pentru prestarea serviciului de transport. În această privință, pentru a asigura respectarea principiilor proporționalității și oportunității intervenției, nota de fundamentare (analiza impactului) trebuie să argumenteze că aceste soluții nu vor avea efect disproporționat asupra tuturor sau unor categorii de agenți economici și beneficiile nete sunt evident mai mari decât costurile potențiale pentru toate persoanele. Ori în lipsa informațiilor necesare din notă nu putem atesta cu certitudine respectarea principiilor în cauză.	
	Nota de fundamentare nu conține toată informația necesară pentru a stabili pe deplin necesitatea și oportunitatea intervenției, la fel sunt necesare completări în privința analizei de impact asupra tuturor categoriilor de persoane ce vor fi afectate, astfel nota corespunde parțial cu cerințele metodologice prevăzute de Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă Nota informativă a fost completată cu aspectele relevate în aviz.
	La analiza situației curente sunt prezentate destul de clar deficiențele reglementării actuale și problemele care apar pentru transportatori. Totuși, pentru a respecta cerințele metodologiei AIR, este important ca problemele enunțate să se bazeze pe date oficiale și exemple concrete, cu explicarea magnitudinii acestora și estimarea prejudiciilor acumulate. Principalele prevederi ale proiectului necesită să fie explicate prin prisma prevederilor în vigoare, fiind clarificate efectul noilor soluții.	Se acceptă Nota informativă a fost completată cu aspectele relevate în aviz.

		Dacă se presupune că va exista un impact disproporționat asupra operatorilor mai mici de transport, este imperativ ca acesta să fie estimat și să fie identificate soluții pentru atenuarea impactului în cauză. La analiza impactului asupra mediului privat, pe lângă informația prezentată, este important de a estima (sau arăta prin exemple) care va fi impactul asupra tarifelor actuale și dacă (sau cum) acestea vor influența alți agenți economici decât transportatorii (activități conexe, beneficiarii de servicii de transport etc.).	
Congresul Autorităților Locale din Moldova		Comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor la proiectul în cauză, cu excepția observației de redactare gramaticală pentru înlăturarea greșelilor.	Se acceptă
Agencia Națională Reglementări în Energetică		Comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	Se acceptă
Biroul Național de Statistică	1	Lipsa de obiecții și propuneri la proiectul hotărârii Guvernului	Se acceptă
	2	În Nota de fundamentare, pct. 2.2 propunem să fie ajustate datele statistice și anume în ultimii ani, transportul rutier a deservit anual peste 80 milioane de pasageri prin curse regulate. Cu titlu de informație va expediem linkurile de acces la datele statistice privind numărul pasagerilor transportați cu transportul rutier (autobuze și microbuze): - Banca de date pentru anii 1995-2023; - Comunicatul de presă privind transportul de pasageri și mărfuri în anul 2024.	Se acceptă
Asociația Patronală a Operatorilor de Transport Auto	1	Urgentarea aprobării Metodologiei de calculare a tarifelor	S-a luat act

Avizare repetată

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Agencia Națională Reglementări în Energetică	1	Comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	Se acceptă
Biroul Național de Statistică	1	Comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	Se acceptă
	2	Totodată, în Nota de fundamentare, la pct. 2.2 propunem următoarele: - în alin. 2 de indicat anul 2024; - de exclus alin.3, deoarece contravine informației expuse în alin.2	Se acceptă
Ministerul Sănătății	1	Comunică susținerea proiectul în cauză	Se acceptă
	2	Totodată reiterăm că, prevederile Metodologiei vor genera cheltuieli suplimentare, de circa 5,0 mln. lei – 7,0 mln. lei anual, pentru acoperirea compensațiilor cheltuielilor de transport lucrătorilor medicali stabilite conform prevederilor art.11 alin. (4) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995 și Hotărârii Guvernului nr. 706/2024, calculate în baza tarifelor în vigoare, de care la moment nu dispunem și care urmează a fi identificate	S-a luat act Menționăm că și în prezent, sunt aplicate tarife diferențiate pentru serviciile în trafic raional și interraional. Suplimentar, în conformitate cu prevederile pct. 3 din proiectul Hotărârii Guvernului acesta urmează să intre în vigoare la 01.03.2026. Astfel, aceste mijloace financiare urmează a fi prevăzute la planificarea bugetară pentru anul 2026.
Centrul Național Anticorupție	1	În nota de fundamentare se menționează că: „În conformitate cu prevederile art. 145 a Codului Transporturilor Rutiere nr. 150/2014, tarifele pentru serviciile de transport interraionale/raionale se aprobă de Agenție/Autoritățile publice raionale, conform metodologiei aprobate de Guvern”. Potrivit punctului 1 din proiectul Metodologiei - Prezenta Metodologie este elaborată în temeiul art. 145 alin. (2) și alin. (3) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, în scopul stabilirii unor principii unice de calculare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru transportul rutier de persoane prin servicii regulate în trafic raional și interraional. Potrivit punctului 2 din aceeași Metodologie - Metodologia	Se acceptă

		stabilește: componența costurilor și cheltuielilor care se includ la calcularea tarifelor și modul de calculare, aprobare și aplicare a tarifelor. Cu referire la „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” în nota de fundamentare se menționează că: <i>„Proiectul nu instituie structuri noi sau careva sisteme informaționale noi”</i>. În final, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.	
Ministerul Justiției	1	Potrivit notei de fundamentare, reglementările propuse prin proiect sunt elaborate în temeiul art. 145 alin. (2) și (3) din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, care stabilește că tarifele pentru serviciile regulate de transport rutier de persoane în trafic raional și interraional se aprobă conform metodologiei aprobate de Guvern. Prin aprobarea proiectului se urmăresc următoarele obiective: – stabilirea tarifelor pentru transportul rutier de persoane prin servicii regulate în trafic interraional și raional, pe baza unei formule clar definite, care include diferiți coeficienți; – asigurarea acumulării veniturilor necesare pentru reînnoirea parcului de autobuze, ceea ce implică măsurarea veniturilor generate de tarifele aprobate; – aplicarea metodologiei de către operatorii de transport și Agenția Națională Transport Auto, cu monitorizarea corectitudinii aplicării acesteia, inclusiv măsuri de ajustare a tarifelor în funcție de modificările costurilor; – protecția consumatorilor la stabilirea tarifelor, inclusiv plafonarea și limitarea creșterilor nejustificate; – măsurarea rentabilității și a cheltuielilor de transport: documentul prevede metode specifice de calcul al cheltuielilor, inclusiv salariile șoferilor, costurile de combustibil și alte cheltuieli variabile și fixe. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ.	Se acceptă
	La proiectul hotărârii:		
	2	În clauza de adoptare, textul „alin. (2) și alin. (3)” se va substitui cu textul „alin. (2) și (3)”.	Se acceptă

	3	La pct. 3, cuvântul „Hotărâre” se va scrie cu minusculă, iar textul „01.01.2026” se va substitui cu textul „1 ianuarie 2026”.	Se acceptă
	4	La pct. 4, cuvintele „pînă la intrarea în vigoare” se vor substitui cu cuvintele „pînă la data intrării în vigoare”	Se acceptă
	5	La sbp. 4.2 sintagma „Autoritățile publice raionale” este expusă eronat. În cazul dat, recomandăm, utilizarea sintagmei „autorități ale administrației publice locale de nivelul al doilea”, sau a sintagmei „consiliile raionale”, în conformitate cu prevederile <i>Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală</i> .	Se acceptă
	<i>La proiectul Metodologiei:</i>		
	6	Întru corectitudinea redactării, parafa de aprobare se va indica după cum urmează: „Aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025”	Se acceptă
	7	La pct. 1 se vor include prevederi doar în privința domeniului de reglementare. În acest sens, se recomandă, excluderea textului ce vizează referința la art. 145 din Codul transporturilor rutiere nr. 150/2014, deoarece dublează cuprinsul clauzei de adoptare din proiectul hotărârii.	Se acceptă
	8	Pct. 4 este inutil și urmează a fi exclus, or, intrarea în vigoare a actului normativ semnifică faptul că, norma juridică este validă, dobândește forță juridică, guvernează deplin relațiile sociale și din acest moment începe să producă efecte juridice, fiind executorie și opozabilă tuturor subiecților vizati.	Se acceptă
	9	La pct. 5, 20, 40 și 59 expresia „în dependență de” se propune a fi substituită cu cuvintele „în funcție de”, conform rigorilor limbii literare.	Se acceptă
	10	La pct. 9, 26, 71, 74, 82, 83, se va revedea utilizarea termenului „Agenție”, în măsura în care la sbp. 3.3 se propune utilizarea în continuarea textului a abrevierii „ANTA”.	Se acceptă
	11	La pct. 14 recomandăm, reformularea expresiei „costuri cu personalul”, în „costuri de personal” (observație valabilă inclusiv pentru pct. 30, 42, denumirea secțiunii 2 din capitolul	Se acceptă

		II, pct. 54 și 56). Totodată, semnalăm că sunt redată greșit inclusiv expresiile „costuri cu combustibil” (pct. 30 și 65), „costuri cu cauciucuri” (pct. 39), care urmează a fi reformulate conform limbajului specific normativ.	
	12	La sbp. 25.3, sintagma „autorităților publice locale de nivelul I și II” va fi substituită cu sintagma „autorităților administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea”	Se acceptă
	13	La pct. 28, cuvintele „din prezentul Regulament” urmează a fi excluse. Se va reține că, potrivit art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ.	Se acceptă
	14	La pct. 36, 51, 57, 61, în virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, cuvintele „în vigoare”, se vor exclude.	Se acceptă
	15	Denumirea capitolului IV „Dispoziții finale” va fi revizuită și modificată, deoarece prevederile reprezintă dispoziții finale care sunt caracteristice doar legilor, iar în cazul actelor normative ale Guvernului, acestea, dacă cuprind reglementări privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ (pct. 83), urmează a fi plasate în textul hotărârii.	Se acceptă
	16	Conținutul proiectului urmează a fi definitivat conform prevederilor art. 54 din Legea nr. 100/2017, potrivit căruia, textul punctelor trebuie să aibă un caracter dispozitiv, să prezinte norma instituită fără explicații sau justificări. Verbele utilizate în text se vor expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.	Se acceptă

Secretar General

Angela ȚURCANU