

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
a proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea modelelor
documentelor de stare civilă

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea modelelor documentelor de stare civilă a fost elaborat de către Ministerului Justiției, cu suportul Agenției Servicii Publice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat în scopul implementării prevederilor art. 7 alin. (5) din <i>Legea nr. 100/2001 privind actele de stare civilă</i>, în redacția <i>Legii nr. 222/2025 pentru modificarea unor acte normative</i>, care prevede că „[...] modelele documentelor de stare civilă se aprobă de Guvern”. În vederea implementării modificărilor promovate prin <i>Legea nr. 222/2025</i>, la Art. X alin. (2) al acesteia este prevăzută obligația Guvernului de a asigura elaborarea actelor normative necesare realizării obiectivelor acesteia.. De asemenea, elaborarea și promovarea modificărilor pentru <i>Hotărârea Guvernului nr. 757/2006 cu privire la aprobarea modelului unic al formularelor certificatelor de stare civilă</i> este prevăzută în acțiunea nr. 199 din Planul național de reglementări pentru anul 2025. În contextul acțiunii formulate, precizăm că, deși inițial s-a planificat modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 757/2006</i>, totuși, reieșind din cuantumul mai mare de 70% al intervențiilor propuse la textul hotărârii (care vor fi expuse infra), inclusiv necesitatea de a expune în redacție nouă toate anexele, s-a considerat oportună elaborarea și adoptarea unei noi hotărâri de Guvern, dedicată noului concept de documente de stare civilă în format electronic (care va fi pus în aplicare din data de 01.11.2025, cu abrogarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 757/2006</i>.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, reglementările privind modelul unic al formularelor certificatelor de stare civilă sunt stabilite prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 757/2006 cu privire la aprobarea modelului unic al formularelor certificatelor de stare civilă</i>. Actul normativ menționat a fost elaborat într-un context în care procesele de evidență și certificare a faptelor și evenimentelor de stare civilă se realizau exclusiv pe suport de hârtie, iar instrumentele electronice de lucru nu erau dezvoltate sau utilizate pe scară largă. Cadrul legislativ a fost modificat prin adoptarea <i>Legii nr. 222/2025</i>, care a adus schimbări esențiale în <i>Legea nr. 100/2001 privind actele de stare civilă</i>, în vederea modernizării și digitalizării serviciilor publice. Noile reglementări stabilesc trecerea la un model electronic de prestare a serviciilor de stare civilă, în conformitate cu exercițiul de reinginerie a serviciilor publice și cu angajamentele asumate de Republica Moldova privind transformarea digitală a administrației publice.

Hotărârea Guvernului nr. 757/2006, în forma actuală, prezintă mai multe deficiențe, dintre care se pot menționa:

- ✓ reglementează exclusiv modelele formularelor tipărite pe suport de hârtie, fără a oferi soluții pentru utilizarea certificatelor electronice;
- ✓ terminologia utilizată nu corespunde cu cea utilizată în *Legea nr. 100/2001* urmare a modificărilor efectuate de *Legea nr. 222/2025*;
- ✓ creează dificultăți practice pentru cetățeni, autorități publice și instituții, în contextul creșterii cererii de servicii electronice accesibile la distanță.

Modificarea la nivel de lege a conceptului de „document de stare civilă”, precum și deficiențele enumerate supra justifică necesitatea elaborării, promovării și aprobării unei noi hotărâri de Guvern privind modelul documentelor de stare civilă.

Noul cadru normativ va permite implementarea integrală a mecanismului de evidență electronică a faptelor și evenimentelor de stare civilă, alinierea Republicii Moldova la standardele Uniunii Europene privind digitalizarea și interoperabilitatea registrelor de stare civilă, creșterea accesibilității și eficienței serviciilor prestate cetățenilor și reducerea costurilor administrative și eliminarea riscului de falsificare a certificatelor tipărite.

Adoptarea prevederilor noi va asigura trecerea de la un model mai vechi, pe suport de hârtie, la unul modern, digital și sigur, în concordanță cu politica națională de transformare digitală și cu necesitățile reale ale cetățenilor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul proiectului hotărârii Guvernului este reglementarea modelelor documentelor de stare civilă, în conformitate cu modificările operate prin *Legea nr. 222/2025* la *Legea nr. 100/2001 privind actele de stare civilă*, astfel fiind ajustat cadrul normativ conex necesar implementării noilor prevederi legale.

Elementele noi ale proiectului sunt:

- ✓ trecerea de la un sistem exclusiv bazat pe formulare tipărite la un model digital modern, interoperabil și sigur;
- ✓ crearea condițiilor pentru eliminarea treptată a dependenței de suportul de hârtie, cu impact pozitiv asupra costurilor administrative și protecției mediului;
- ✓ consolidarea securității și confidențialității datelor cu caracter personal prin utilizarea semnăturii electronice și a mecanismelor de autentificare avansată;
- ✓ facilitarea accesului cetățenilor la servicii de stare civilă prin intermediul canalelor electronice, reducând timpul și resursele necesare pentru obținerea documentelor de stare civilă.

Specificul înregistrării automatizate a actelor de stare civilă și ținerea unui Sistem informațional automatizat determină o modificare sub aspect terminologic a prevederilor referitoare la emiterea documentelor de stare civilă întru confirmarea înregistrării de stat a actelor de stare civilă. În context, menționăm că *Legea nr. 100/2001* (în noua redacție) operează cu noțiune de „document de stare civilă”, care include: extrasele de pe actele de stare civilă, extrasele multilingve și certificatele. De asemenea, prin *Legea nr. 222/2025* a fost modificat și conceptul de „certificat de stare civilă”.

Conform art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 100/2001* „**Documentele de stare civilă se emit în format electronic** de către Agenția Servicii Publice. La cererea persoanei, documentul de stare civilă electronic se imprimă **și pe suport de hârtie** de către autoritățile abilitate. [...]”.

Astfel, documentele de stare civilă va reprezenta un extras din *Sistemul informațional „Acte de stare civilă”*, care va conține informații cu privire la unul sau mai multe fapte/evenimente de stare civilă, sau care va confirma o anumită stare civilă, precum și capacitatea unei persoane de a înregistra o căsătorie în străinătate. Documentul de stare civilă va avea forma unui document PDF semnat electronic, generat în regim automat și va include un QR cod pentru a putea fi validate semnătura și conținutul.

Pentru toate tipurile de documente de stare civilă generate din *Sistemul informațional „Acte de stare civilă”* emitentul documentelor este Agenția Servicii Publice, indiferent de registrator.

În cele ce urmează, va fi prezentată lista modelelor documentelor de stare civilă, care se propun spre aprobare.

1. extras de pe actul de naștere – acest document de stare civilă va substitui actualul certificat de naștere;

2. extras de pe actul de căsătorie – acest document de stare civilă va substitui actualul certificat de căsătorie;

3. extras de pe actul de divorț – acest document de stare civilă va substitui actualul certificat de certificat de divorț;

4. extras de pe actul de schimbare a numelui și/sau prenumelui – acest document de stare civilă va substitui actualul certificat de schimbare a numelui și/sau prenumelui;

5. extras de pe actul de deces - acest document de stare civilă va substitui actualul certificat de certificat de deces;

6. extras privind actele de stare civilă ale persoanei – acest document de stare civilă va conține informația rezumată despre toate actele de stare civilă întocmite pe numele unei persoane;

7. certificat privind starea civilă – acest document de stare civilă este necesar pentru a fi prezentat la autoritățile din alte state și va conține, per ansamblu, informația despre starea civilă a unei persoane fizice la o anumită dată (de exemplu, informația despre căsătoriile și divorțurile persoanei respective) (a se vedea art. 7 alin. (3) din *Legea nr. 100/2001*);

8. certificat de capacitate matrimonială – acest document de stare civilă este necesar pentru a fi prezentat la autoritățile din alte state în scopul confirmării sau infirmării dreptului cetățeanului Republicii Moldova de a încheia o căsătorie în conformitate cu cadrul normativ al Republicii Moldova (a se vedea art. 7 alin. (4) din *Legea nr. 100/2001*);

Cu referire la certificatul de stabilire a paternității și certificatul de adopție, precizăm că informația despre aceste fapte de stare civilă se include în actul de naștere al persoanei, respectiv, nu se vor elibera extrase de stare civilă distincte.

Totodată, suplimentar documentelor de stare civilă enumerate supra, în temeiul convențiilor Comisiei Internaționale de Stare Civilă¹ nr. 16 și nr. 20, prin intermediul prezentului proiect se propun spre aprobare modelele următoarelor extrase multilingve:

9. extras multilingv de pe actul de naștere (emis în temeiul Convenției Comisiei Internaționale de Stare Civilă nr. 16 privind eliberarea extraselor multilingve de pe actele de stare civilă, semnată la Viena la 8 septembrie 1976);

10. extras multilingv de pe actul de căsătorie (emis în temeiul Convenției Comisiei Internaționale de Stare Civilă nr. 16 privind eliberarea extraselor multilingve de pe actele de stare civilă, semnată la Viena la 8 septembrie 1976);

11. extras multilingv de pe actul de deces (emis în temeiul Convenției Comisiei Internaționale de Stare Civilă nr. 16 privind eliberarea extraselor multilingve de pe actele de stare civilă, semnată la Viena la 8 septembrie 1976);

12. certificat de capacitate matrimonială (emis în temeiul Convenției Comisiei Internaționale de Stare Civilă nr. 20 privind eliberarea certificatului de capacitate matrimonială, semnată la München la 5 septembrie 1980).

Chiar dacă în Legea nr. 100/2001 a fost reglementat un nou concept de „documente de stare civilă” care se vor elibera în format electronic, toate certificatele de stare civilă, duplicatele acestora și extrasele de pe actele de stare civilă, care au fost eliberate pe suport de hârtie până la punerea în aplicare a documentelor de stare civilă electronice, rămân valabile.

Bineînțeles că „valabilitatea” unui document de stare civilă nu are un caracter absolut. Acest fapt rezultă inclusiv din prevederile Legii nr. 100/2001. În context, pentru a evita situațiile confuze și interpretările eronate, la pct. 2 din proiect au fost sistematizate expres situațiile în care un document de stare civilă eliberat anterior punerii în aplicare a documentelor de stare civilă electronice ar putea fi considerat nevalabil. De exemplu, un certificat de căsătorie emis anterior rămâne valabil atât timp cât căsătoria nu a fost desfăcută sau dacă aceasta nu a încetat prin decesul unuia dintre soți.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate opțiuni alternative. Proiectul a fost elaborat într-o redacție nouă, în vederea corelării cu noile prevederi privind modernizarea și digitalizarea serviciilor de stare civilă, operate în *Legea nr. 100/2001* prin *Legea nr. 222/2025*.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

¹ Convenția nr. 16 privind eliberarea extraselor multilingve de pe actele de stare civilă poate fi accesată la linkul: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=117365&lang=ro

Convenția nr. 20 privind eliberarea certificatului de capacitate matrimonială poate fi accesată la linkul: https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=117641&lang=ro

Implementarea proiectului **nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat**, dat fiind faptul că odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 222/2025, documentele de stare civilă vor fi emise solicitanților în format electronic.

Menționăm că cheltuielile aferente dezvoltării și menținerii Sistemului Informațional „Acte de stare civilă” prin intermediul căruia se vor elibera documentele de stare civilă, au fost estimate la etapa de promovare de către Cancelaria de Stat a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Acte de stare civilă” (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 956/2022).

Elaborarea și implementarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra eficienței economice și administrativ-financiare a serviciilor publice de stare civilă. Digitalizarea procesului de emitere a documentelor reduce semnificativ costurile generate de tipărirea certificatelor pe suport de hârtie, gestionarea stocurilor și arhivarea fizică a documentelor, precum și timpul alocat de personalul instituțiilor pentru procesele manuale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social pozitiv, constituind o reglementare a unor mecanisme, procese automatizate și optimizate dezvoltate gata de implementare, care permit accesul mai larg al publicului larg la serviciile de stare civilă. Digitalizarea și standardizarea formularelor asigură interoperabilitatea cu alte registre guvernamentale și facilitează accesul cetățenilor la serviciile publice de stare civilă, reducând costurile indirecte suportate de populație (de exemplu, deplasările și timpul pierdut).

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de hotărâre nu generează riscuri suplimentare privind protecția datelor cu caracter personal, întrucât eliberarea documentelor de stare civilă electronice se va realiza exclusiv prin intermediul *Sistemului informațional „Acte de stare civilă”*, care corespunde standardelor de securitate informațională, fiind creat în corespundere cu legislația privind protecția datelor cu caracter personal.

Generarea documentelor în format electronic (PDF semnat electronic și dotat cu cod QR) asigură un nivel sporit de securitate, prevenind falsificarea și garantând integritatea informației. Totodată, accesul la date este limitat la persoanele autorizate prin lege să solicite emiterea documentelor de stare civilă, conform principiului necesității și legalității prelucrării datelor.

Astfel, impactul proiectului asupra datelor cu caracter personal este unul pozitiv, prin:

- ✓ reducerea riscului de falsificare și pierdere a documentelor;
- ✓ creșterea transparenței și verificabilității prin utilizarea semnăturii electronice și a codului QR;
- ✓ respectarea principiilor prevăzute de Legea nr. 133/2011 *privind protecția datelor cu caracter personal și de Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR)*.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.
Normele proiectului vizează în egală măsură toate persoanele care solicită prestarea serviciilor de stare civilă, fără deosebire de rasă, culoare, origine națională, etnică și socială, statut social, religie sau convingeri, sex, dizabilitate sau orice alt criteriu.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor <i>Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i> , pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md , la compartimentul <i>Transparența decizională</i> , a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: https://justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-cadrului-normativ-conex-legii-nr-2222025 . Un anunț similar a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md .
7. Concluziile expertizelor
Rubrica urmează a fi completată după recepționarea expertizelor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încadrează organic în cadrul normativ existent, iar aprobarea acestuia nu va genera ca o consecință necesitatea amendării altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Reieșind din faptul că prezentul proiect este conex modificărilor promovate prin intermediul Legii nr. 222/2025, care va intra în vigoare la data de 1 noiembrie 2025, este necesar ca acesta să intre în vigoare la aceeași dată. Astfel se va contribui la o mai bună implementare a noilor prevederi din Legea nr. 100/2001.

Secretar de stat

Stanislav COPETCHI