

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la Sistemul informațional
de management în învățământul superior

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 22 alin. (1) Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, art. 16, alin. (3) al Legii nr. 71/2007 cu privire la registre, Hotărârii Guvernului nr. 4/2024 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional de management în învățământul superior, precum și alte acte normative în domeniul educației.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Aprobarea și implementarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional de management în învățământul superior (SIMÎS) constituie un element esențial în procesul de modernizare a gestionării datelor educaționale și a administrării sistemului informațional. În conformitate cu art. 7⁶ lit. c) din Legea nr. 467/2003 privind informatizarea și art. 16 alin. (3) din Legea nr. 71/2007 privind registrele resurselor informaționale de stat, regulamentul reglementează: 1. drepturile și obligațiile subiecților implicați în raporturile juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale SIMÎS; 2. modalitatea de ținere a resursei informaționale în format electronic, în conformitate cu standardele naționale și cerințele de interoperabilitate; 3. procedurile de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor înregistrate în SIMÎS; 4. mecanismele de interacțiune cu furnizorii de date (ex. instituții publice și registre naționale); 5. măsuri tehnice și organizatorice pentru asigurarea confidențialității, integrității și securității resursei informaționale. Astfel, regulamentul contribuie la crearea unui cadru normativ clar și coerent, adaptat realităților digitale, care să asigure gestionarea corectă, sigură și eficientă a datelor din învățământul superior.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre are drept obiectiv aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional de management în învățământul superior (SIMÎS), în conformitate cu prevederile art. 7⁶ lit. c) din Legea nr. 467/2003 privind informatizarea și resursele informaționale de stat, precum și ale art. 16 alin. (3) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre. Regulamentul stabilește cadrul normativ aferent formării, ținerii și exploatării resursei informaționale educaționale generate de SIMÎS, reglementând: 1. Categoriile de date ce formează resursa informațională aferentă învățământului superior; 2. Procedura de înregistrare, actualizare, completare și radiere a datelor;

3. Modalitatea de interacțiune cu furnizorii de date, în conformitate cu legislația privind interoperabilitatea; 4. Drepturile și obligațiile subiecților implicați – inclusiv instituții de învățământ superior, autorități publice, registratori și destinatari ai datelor; 5. Măsurile de protecție și securitate a informațiilor conținute în resursă; 6. Regimul juridic de utilizare a datelor stocate în cadrul resursei informaționale SIMÎS. Documentul contribuie la consolidarea unui cadru coerent și standardizat de gestiune a datelor academice, facilitând raportarea către Ministerul Educației și Cercetării și alți actori relevanți.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare Având în vedere necesitatea de a asigura managementul eficient în elaborarea politicilor în domeniul educației, nu au fost identificate opțiuni alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Implementarea prevederilor regulamentului va avea un impact semnificativ asupra instituțiilor publice, în special asupra instituțiilor de învățământ superior responsabile cu monitorizarea și gestionarea sistemului educațional. Principalele efecte vor include: 1. Creșterea transparenței și eficienței în administrarea datelor educaționale la nivel național. 2. Îmbunătățirea procesului decizional prin acces la date precise și actualizate, facilitând implementarea unor politici educaționale mai bine fundamentate. 3. Standardizarea și uniformizarea proceselor administrative în domeniul educației, ceea ce va reduce riscurile de eroare și va facilita colaborarea între instituții și autoritățile guvernamentale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Ulterior punerii în exploatare a sistemului și expirării perioadei de garanție, costurile aferente mentenanței și dezvoltării continue a SIMÎS, estimate la circa 10% din valoarea totală a sistemului (6 764,00 mii lei), urmează a fi acoperite din bugetul anual aprobat Ministerului Educației și Cercetării. Impactul financiar necesar pentru asigurarea mentenanței și dezvoltării continue a sistemului este prevăzut în CBTM 2026-2028, care urmează a fi aprobat, în sumă estimativă de 1 352,8 mii lei (pentru 2 ani).
4.3. Impactul asupra sectorului privat Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social Nu este aplicabil.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Proiectul de regulament instituie un cadru normativ pentru utilizarea și protecția datelor cu caracter personal, în conformitate cu prevederile legislației din domeniul protecției datelor cu caracter personal. Protecția informației cu caracter personal la nivel de deținător al SIMÎS se efectuează prin următoarele metode: 1. asigurarea măsurilor de protecție a datelor prin folosirea metodelor criptografice de transmitere a informației prin rețelele de transport de date guvernamentale; 2. excluderea accesului neautorizat la datele din SIMÎS; 3. elaborarea măsurilor speciale tehnice și de program, împotriva acțiunilor care condiționează pierderea, modificarea, denaturarea, distrugerea informațiilor conținute

(difuzate) de SIMÎS sau generează defecțiuni în funcționarea normală a complexului tehnic și de program;

4. efectuarea periodică planificată a copiilor de siguranță a datelor și fișierelor mijloacelor de program;
5. efectuarea tuturor măsurilor aferente asigurării restabilirii și continuității funcționării în cazul incidentelor.

Protecția informației cu caracter personal la nivel de participant se efectuează prin următoarele metode:

1. prevenirea acțiunilor intenționate și/sau neintenționate ale utilizatorilor care pot duce la distrugerea sau denaturarea datelor;
2. monitorizarea procesului de exploatare a SIMÎS prin intermediul mecanismului de jurnalizare efectuat de deținătorul acestuia.

De asemenea, sunt prevăzute soluții de autentificare și monitorizare a activităților prin intermediul serviciilor guvernamentale, asigurând astfel trasabilitatea operațiunilor și prevenirea accesului neautorizat, după cum urmează:

- serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului MPass - pentru autentificarea și controlul accesului în cadrul SIMÎS și al registrelor formate de acesta, utilizând diverse metode de autentificare;
- serviciul electronic guvernamental de jurnalizare MLog - pentru asigurarea evidenței operațiunilor (evenimentelor) produse în SIMÎS și în registrele formate de acesta.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, www.mec.gov.md, la compartimentul Transparență, directoriul Transparență decizională, precum și pe pagina www.particip.gov.md și poate fi accesat la adresa:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/regulamentul-privind-modul-de-functionare-si-utilizare-a-simis-in-invatamantul-superior/13441>

De asemenea, a fost publicat anunțul cu privire la consultarea publică a proiectului pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, www.mec.gov.md, la compartimentul Transparență, directoriul Transparență decizională, precum și pe pagina www.particip.gov.md și poate fi accesat la adresa:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-hotarare-cu-privire-la-aprobarea-regulamentului-privind-modul-de-tinere-a-resursei-informationale-formate-de-sistemul-informational-de-management-in-invatamantul-superior/14410>

Totodată, proiectul a fost remis către toate instituțiile vizate, propunerile/obiecțiile au fost luate în considerare și pot fi consultate în sinteza proiectului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Constatările expertizei juridice, prezentate în avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-8088 din 12.08.2025 precum și constatările expertizei anticorupție prezentate în avizul Centrului Național Anticorupție nr. 06/2/15847 din 09.09.2025, au fost reflectate în sinteză și luate în considerare la definitivarea proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea actelor normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului actului normativ necesită un set de măsuri tehnice și operaționale, precum:

1. elaborarea ghidurilor de utilizare, în scopul asigurării aplicării unitare a prevederilor la nivel de sistem;
2. dezvoltarea infrastructurii tehnice, inclusiv integrarea cu serviciile guvernamentale și asigurarea găzduirii pe platforma MCloud;
3. adaptarea sistemelor informaționale existente pentru a permite interoperabilitatea și migrarea datelor într-un format compatibil;
4. organizarea instruirilor necesare pentru utilizatorii din instituțiile de învățământ superior;
5. monitorizarea funcționării sistemului pentru îmbunătățirea continuă a proceselor și instrumentelor de lucru, cu scopul de a asigura sustenabilitatea și eficiența pe termen lung a sistemului.

Ministru

Dan PERCIUN