

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu S.A. "Administrația Națională a Drumurilor".
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul prevederilor art.1 alin. (2 ¹) și art. 8 alin. (3) din Legea fondului rutier nr. 720/1996.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În conformitate cu Legea bugetului de stat pentru anul 2025, nr. 310/2024, cu modificările ulterioare, pentru Fondul rutier a fost alocată suma de 2698156,0 mii lei, mijloace financiare destinate pentru întreținerea și reparația drumurilor publice naționale cu o lungime totală de 5993 km și a construcțiilor ingineresti ale acestora. Subsecvent, urmare a analizei volumului lucrărilor executate în raport cu cele planificate și estimării necesarului lucrărilor ce urmează a fi realizate până la finele anului curent se impune necesitatea operării unor modificări în cadrul Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.211/2025, cu modificările ulterioare, prin redistribuirea mijloacelor financiare între capitolele de cheltuieli în interiorul Programului.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre prevede modificarea/ajustarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pe anul 2025 prin distribuirea între capitole a alocațiilor existente în vederea utilizării eficiente acestora la întreținerea și reparația drumurilor naționale. Astfel, se propune modificare alocațiilor destinate întreținerii drumurilor publice naționale (întreținerea de rutină/curentă pe timp de vară și de iarnă, lucrări și servicii pentru întreținerea periodică, lucrări privind reparații la drumuri și poduri), și celor de reparații capitale, care au ca scop: - creșterea eficienței utilizării resurselor financiare; - asigurarea întreținerii corespunzătoare a drumurilor publice naționale; - continuarea și finalizarea lucrărilor de reparație în derulare; - menținerea siguranței și funcționalității infrastructurii rutiere. Redistribuirea propusă vizează următoarele ajustări principale: Capitolul 1 „Întreținerea curentă pe timp de vară” volumul mijloacelor financiare se majorează cu suma de 190088,70 mii lei, destinate lucrărilor de întreținere a zonei drumurilor, întreținere a trotuarelor, consolidarea localizată a acostamentelor, asigurarea scurgerii apelor din zona drumurilor, întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare, asigurarea esteticii drumurilor, întreținerea plantațiilor rutiere și perdelelor de protecție. Capitolul 2 „Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de iarnă” se majorează cu suma de 45 000 mii lei, pentru inițierea pregătirii pentru perioada de iarnă 2025-2026, inclusiv achiziționarea/completarea stocurilor de materiale antiderapante. Capitolul 3 „Lucrări și servicii pentru întreținerea periodică” se majorează cu suma de 9177 mii lei pentru executarea lucrărilor de întreținere periodică a îmbrăcăminților din beton asfaltic și de beton de ciment, întreținerea periodică a lucrărilor de artă/poduri și podețe, lucrări de siguranță rutieră, amenajarea pavilioanelor auto, etc. Capitolul 4 „Lucrări privind reparații la drumuri și poduri” se micșorează cu suma de 123280,75 mii lei, urmare a economiilor rezultate după desfășurarea licitațiilor publice pentru

achiziționarea lucrărilor de reparații a drumurilor Regionale, cu indicele „G”, volumul mijloacelor financiare fiind ajustat în baza ofertelor câștigătoare a lucrărilor contractate în anul 2025.

Capitolul 5 „Reparații capitale a drumurilor și podurilor” se propune micșorarea alocațiilor cu **36705,65 mii lei** urmare a estimării lucrărilor care vor fi realizate până la finele anului.

Redistribuirea mijloacelor fondului rutier detaliată pe capitolele de cheltuieli în cadrul Programului se propune după cum urmează:

Articolul de cheltuieli		Volumul de lucrări pentru drumurile naționale aprobat prin HG 211/2025, (mii lei)	Volumul de lucrări pentru drumurile naționale aprobat prin HG 328/2025, (mii lei)	Volumul de lucrări pentru drumurile naționale propus spre modificare (mii lei)	Diferența de program
1	2	3	4	5	6
	TOTAL Mijloace financiare planificate din fondului rutier	1698156,00	2698156,00	2698156,00	0,00
	TOTAL întreținerea drumurilor publice naționale (p.1-4; p.7), inclusiv	1111004,06	2025454,06	2136963,54	111509,48
1.	Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de vară, total, inclusiv:	194861,53	360370,98	550459,68	190088,70
1.1	întreținerea curentă a îmbrăcămintei asfaltice (înlăturarea denivelărilor și fâgașelor, plombări, colmatarea fisurilor și crăpăturilor, badijonarea suprafețelor poroase, corectarea în profil transversal și longitudinal cu mixturi asfaltice)	86792,52	165802,00	232055,57	66253,57
1.2	întreținerea curentă a îmbrăcăminților din beton de ciment (plombări, colmatări, refacere rosturi, eliminarea fenomenelor de pompaj, refacere de dale)	5000,00	11000,00	19615,99	8615,99
1.3	întreținerea curentă a drumurilor pietruite/din macadam (greblarea pietrei neîmpănate cu reîntoarcere în partea carosabilă, astuparea gropilor și fâgașelor cu material pietros, scarificarea cu reprofilare și compactare cu adaus sau fără a materialului pietros)	17945,58	32445,55	55692,53	23246,98
1.4	întreținerea curentă a drumurilor din pământ (profilarea suprafeței carosabile, eliminarea gropilor și fâgașelor cu adaus de nisip sau balast, stabilizarea suprafețelor carosabile cu lianți hidraulici sau bituminoși)	0,00	500,00	500,00	0,00
1.5	întreținerea curentă a tuturor drumurilor (întreținerea zonei drumurilor, întreținerea trotuarelor, consolidarea localizată a acostamentelor, asigurarea scurgerii apelor din zona drumurilor, întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare, asigurarea esteticii drumurilor, întreținerea plantațiilor rutiere și perdelelor de protecție, întreținerea iluminării stradale)	77123,43	138623,43	216178,70	77555,27
1.6	lucrări de întreținere accidentale (de urgență): în caz de inundații, alunecări de teren, inclusiv pentru contracte multianuale bazate pe performanță, etc	2000,00	3000,00	5000,00	2000,00

1.7	întreținerea curentă a lucrărilor de artă / podurilor și podețelor (menținerea stării tehnice corespunzătoare și a exigențelor esențiale, refacerea localizată a elementelor degradate a podurilor și podețelor; calea podului: curățirea de vegetație, colmatarea fisurilor și crăpăturilor, reparații izolate a carosabilului și elementelor de rezistență, lucrări de impermealizare; reparația și curățirea izolată a: gurilor de scurgere, parapetelor, aparatelor de reazem, suprastructurii, elementelor de rezistență, rampe, albiei, apărâi de maluri, etc.)	6000,00	9000,00	21416,89	12416,89
2.	Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de iarnă (pregătirea pentru sezonul de iarnă), total, inclusiv:	80000,00	80000,00	125000,00	45000,00
2.1	Întreținerea curentă pe timp de iarnă (pregătirea pentru sezonul de iarnă: amenajarea parazăpezi, curățirea sistemelor de evacuare a apelor, asigurarea cu material antiderapant în depozite; deszăpezirea manuală și mecanică, răspândirea materialului antiderapant; etc)	80000,00	80000,00	125000,00	45000,00
3.	Lucrări și servicii pentru întreținerea periodică, total, inclusiv:	22173,97	56173,98	65350,98	9177,00
3.1	întreținerea periodică a îmbrăcăminților din beton asfaltic și beton de ciment (execuția tratamentelor bituminoase directe sau inverse, execuția straturilor bituminoase foarte subțiri, inclusiv executate la rece reciclarea în situ a îmbrăcămintei asfaltice, etc)	0.00	30000,00	31516,10	1516,10
3.2	întreținerea periodică pentru lucrări de siguranță rutieră (montarea indicatoarelor rutiere, consolelor, portalurilor, stâlpi de dirijare, parapete de siguranță metalice, parapete din beton, stâlpi de ghidare, borne kilometrice, elemente reflectorizante, semafoarelor, amenajarea sensurilor giratorii, intersecțiilor, trecerilor de pietoni, denivelări artificiale, marcaje rutiere, etc.)	11539.10	12039,10	19500,00	7460,90
3.3	întreținerea periodică a lucrărilor de artă/ poduri și podețe (înlocuirea îmbrăcămintei rutiere de pe calea podurilor și trotuare, înlocuirea rosturilor de dilatație-contrație, înlocuirea parapetelor pietonale și de siguranță, refacerea straturilor de protecție a elementelor de rezistență-cămașuiri, refacerea casurilor, pereurilor, sferturilor de con, execuția torcretărilor, schimbarea aparatelor de reazem, vopsirea tablierelor și elementelor metalice, execuția lucrărilor de consolidare elemente din beton armat și beton precomprimat)	7169.07	7169,07	7169,07	0,00
3.4	întreținerea periodică pentru lucrări amenajarea pavilioanelor auto, stațiilor transport public și locurilor de parcare (reparația parcarilor, pavilioanelor auto și stațiilor existente, execuția pavilioanelor și stațiilor noi, asigurarea dotărilor: coșuri de gunoi, mese, bănci, etc.)	925.80	925,80	925,80	0,00
3.5	întreținerea periodică pentru lucrări de plantații rutiere noi (completările și defrișările de plantații în zona drumurilor)	0.00	2000,00	200	-1800,00

3.6	întreținerea periodică pentru lucrări pentru protejarea corpului și platformei drumurilor (amenajarea și execuția lărgirilor carosabile, consolidarea acostamentelor, construcția trotuarelor, amenajarea și construcția rigolelor și șanțuri capitale, execuția de drenuri/drenaje, canale, ziduri de sprigin, corecții de albii și torente de până la 200m, execuția de drumuri pietruite cu straturi stabilizate cu lianți hidraulici sau bituminoși și acoperirea cu straturi bituminoase, execuția drumurilor de acces, podețe la drumuri laterale, etc)	2540,00	4040,00	6040,00	2000,00
4.	Lucrări privind reparații la drumuri și poduri, total, inclusiv:	628258,14	1344198,69	1220917,94	-123280,75
4.1	reparația îmbrăcăminților rutiere (restabilirea straturilor de bază și de uzură, ranforsarea îmbrăcăminții rutiere pe drumurile pietruite/din macadam, execuția în rampă a benzilor rutiere suplimentare, eliminarea punctelor periculoase (puncte negre), ajustarea elementelor geometrice existente la categoria tehnică a drumurilor regionale cu indiciile „G” (conform anexei nr.1)).	592257,70	1308198,25	1182417,50	-125780,75
4.2	reparația lucrărilor de artă/ poduri și podețe (înlocuirea elementelor degradate la suprastructură și infrastructură, consolidarea elementelor infrastructurii, execuția podurilor provizorii, demolări și desființări de poduri)	36000,44	36000,44	38500,44	2500,00
5.	Reparații capitale a drumurilor și podurilor (Reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală drumurilor publice naționale și a construcțiilor ingineresti conform Anexei nr.2), total, inclusiv :	492447,43	514447,43	477741,78	-36705,65
5.1	reparația drumurilor (Reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală drumurilor publice naționale)	366969,99	373969,99	344804,99	-29165,00
5.2	reparația capitală a lucrărilor de artă / poduri și podețe (Reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală.)	125477,44	140477,44	132936,79	-7540,65
6.	Elaborarea și adaptarea documentelor normative, regulamente și specificații tehnice, etc.	575,68	575,68	575,68	0,00
7.	Gestionarea drumurilor publice total, inclusiv :	184710,41	184710,41	175234,94	-9475,47
7.1	gestionarea drumurilor publice naționale de către Î.S. „Administrația de stat a drumurilor”	150234,94	150234,94	150234,94	0,00
7.2	cheltuieli de arbitraj și judecată	19475,47	19475,47	10000,00	-9475,47
7.3	Asigurarea cu spații administrative a Î.S. „Administrația de stat a drumurilor” (în proces de reorganizare).	15000,00	15000,00	15000,00	0,00
8.	Executarea lucrărilor de proiectare, evaluarea drumurilor și podurilor, procurarea terenurilor	86039,83	86039,83	74000,00	-12039,83
9.	Dezvoltarea bazei de producție a unităților care efectuează lucrări de întreținere a drumurilor S.A. „Drumuri”, procurarea tehnicii și utilajului pentru acestea.	0,00	0,00	0,00	0,00

10.	Executarea lucrărilor de cercetare științifică, transfer tehnologic, aplicate la sectoare experimentale de drumuri și poduri	30,00	30,00	30,00	0,00
11.	Cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor (conform anexei nr.3)	5670,00	66670,00	6170,00	-60500,00
12.	Procurarea și mentenanța utilajului și echipamentului, total inclusiv:	3389,00	4939,00	2675,00	-2264,00
12.1	- dotarea laboratorului de încercări a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” (în proces de reorganizare). .	200,00	500,00	500,00	0,00
12.2	- măsurarea traficului pe drumurile naționale.	489,00	739,00	489,00	-250,00
12.3	- extinderea sistemului de prognoze și control al condițiilor de circulație prin multiolicarea utilajelor meteorutiere.	0,00	0,00	0,00	0,00
12.4	- tehnologii informaționale (TI).	2700,00	3700,00	1686,00	-2014,00

Concomitent, în scopul executării lucrărilor în termenii stabiliți, inclusiv efectuarea procedurilor de achiziții se impune intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost examinate.

Modificările propuse sunt urmare a analizei volumului lucrărilor executate în raport cu cele planificate și estimării necesarului lucrărilor ce urmează a fi realizate până la finele anului. Consecutiv acestea vor contribui la utilizarea eficientă și în volum deplin a mijloacelor financiare alocate pentru Fondul rutier pe anul 2025.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Redistribuirea sumelor va contribui la îmbunătățirea infrastructurii rutiere naționale, asigurarea întreținerii corespunzătoare a rețelei rutiere naționale și creșterea nivelului de siguranța rutieră pe drumurile publice naționale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Ajustările propuse constau exclusiv în redistribuirea sumelor deja aprobate pentru Fondul rutier, prin Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024.

Modificările sunt justificate prin necesitatea menținerii infrastructurii rutiere la standardele necesare pentru a fi asigurată circulația în condiții de siguranță pe drumurile publice naționale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul va avea un impact indirect asupra sectorului privat, prin îmbunătățirea condițiilor de transport și reducerea costurilor logistice pentru companii.

4.4. Impactul social

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra populației, prin îmbunătățirea accesibilității și siguranței drumurilor, ceea ce va contribui la creșterea calității vieții.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.211/2025 a fost plasat pe pagina web oficială a MIDR (compartimentul „Transparență”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor) și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15178. La fel, întru respectarea prevederilor art. 32 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi transmis spre consultare publică pe paginile web menționate. Proiectul urmează a fi avizat/expertizat de către: - Ministerul Finanțelor; - Ministerul Justiției. În același timp, facem mențiunea importantă că modificările propuse au fost examinate și coordonate în ședința Consiliul fondului rutier din 17 septembrie 2025 (Procesul Verbal se anexează), în conformitate cu Regulamentul Consiliului fondului rutier, aprobat prin Legea fondului rutier nr. 720/1996.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor va fi asigurată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, prin achiziționarea și monitorizarea executării lucrărilor.

Secretar general

Angela ȚURCANU