

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea
cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și
management al asistenței externe

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe</i> a fost elaborat de către Cancelaria de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat în vederea realizării acțiunii nr. 443 din <i>Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2025</i> în care este setată acțiunea „<i>modificarea Hotărârii Guvernului nr.377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe</i>” și a acțiunii nr.2 din Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru perioada 2025-2029 (Cluster 1: Valori fundamentale, Capitolul 32: Control financiar), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025. Astfel, proiectul hotărârii Guvernului are drept obiectiv ajustarea cadrului normativ aferent coordonării și managementului asistenței externe, prin modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 377/2018, în vederea consolidării mecanismului instituțional, asigurării unei mai bune corelări a asistenței externe cu prioritățile de dezvoltare ale Republicii Moldova și alinierii acestuia la standardele și cerințele Uniunii Europene, dar și clarificarea unor aspecte procedurale privind mecanismul de încheiere și intrare în vigoare a contractelor de stat. Drept urmare, modificările propuse vor contribui la: • consolidarea cadrului instituțional și de management al asistenței externe; • mai bună integrare a principiilor orizontale ale UE și ODD-urilor în procesul de planificare a noilor proiecte și programe de asistență externă; • delimitarea clară a procedurilor aplicabile și responsabilităților instituționale aferente pentru promovarea propunerilor noi/modificarea proiectelor cu valoare mai mică/mai mare de 10 mil EUR; • fortificarea rolului Comitetului interministerial pentru planificare strategică, precum și a consiliilor sectoriale în domeniul asistenței externe în programarea, monitorizarea și implementarea proiectelor de asistență externă, inclusiv corelarea rolului acestora cu prevederile noului mecanism ce urmează a fi setat pe marginea coordonării, monitorizării și implementării Planului de creștere pentru Moldova. • transparență sporită și responsabilizare în gestionarea resurselor externe, cu accent pe standardizarea unor cerințe la etapa de programare și negociere a acordurilor de asistență externă; • protecția intereselor financiare ale statului și partenerilor externi și corelarea cu cadrul normativ relevant.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În procesul de implementare a Hotărârii Guvernului nr.377/2018 au fost identificate mai multe dificultăți și neconcordanțe, inclusiv lipsa unei clarități privind atribuțiile instituțiilor implicate, suprapunerea unor responsabilități între autoritatea națională de coordonare și coordonatorii sectoriali, precum și insuficiența unor prevederi clare privind negocierea acordurilor de asistență externă. Astfel, se impune o revizuire a actului normativ pentru a asigura coerența, eficiența și transparența mecanismului existent, dar și o corelare mai bună cu evoluțiile la nivel național aferente mecanismului de coordonare a Planului de creștere pentru Moldova și stabilirea noului cadru de coordonare antifraudă și protecția intereselor

financiare ale statului și UE.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr.377/2018 vizează următoarele aspecte principale: - aliniea la principiile orizontale ale UE și internaționale: integrarea principiilor privind democrația, drepturile omului, egalitatea de gen, standardele sociale, climatice și de mediu, precum și a principiilor „a nu prejudicia în mod semnificativ” și „a nu lăsa pe nimeni în urmă”; - consolidarea cadrului instituțional: corelarea cu rolul și funcțiile Comitetului interministerial pentru planificare strategică ca organ decizional în procesul de coordonarea și monitorizarea asistenței externe, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1070/2023; - clarificarea terminologiei: înlocuirea unor noțiuni ambigue sau depășite („beneficiar primar/beneficiar secundar”, „contractor”) cu termeni uniformi și operaționali („beneficiar”, „unitate de implementare/implementator”) , precum și introducerea unor noțiuni noi („asistență externă nerambursabilă”, „cerințe standard pentru negociere”) și ajustarea celor existente („grant”, „asistență (cooperare) financiară”, „asistență (cooperare) tehnică”); - completarea și delimitarea clară a procedurilor aplicabile și responsabilităților instituționale aferente pentru promovarea propunerilor noi/modificarea proiectelor cu valoare mai mică/mai mare de 10 mil EUR; - corelarea cu prevederile privind funcționarea și atribuțiile Comitetului interministerial pentru planificare strategică în domeniul asistenței externe; - fortificarea rolului consiliilor sectoriale în cadrul noului mecanism ce urmează a fi setat pe marginea coordonării, monitorizării și implementării Planului de creștere pentru Moldova; - îmbunătățirea procesului de negociere a acordurilor: introducerea cerințelor standard pentru negociere, care să protejeze interesele Republicii Moldova și să asigure vizibilitatea sprijinului acordat de către partenerii de dezvoltare; - fortificarea mecanismelor de integritate și transparență: fortificarea cooperării instituționale pentru protejarea intereselor financiare ale statului și partenerilor de dezvoltare; - stabilirea unor reguli clare privind raportarea, monitorizarea și evaluarea utilizării resurselor externe.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Modificările propuse vor contribui la consolidarea rolului Comitetului interministerial pentru planificare strategică și al consiliilor sectoriale de asistență externă, clarificarea responsabilităților instituționale, simplificarea și uniformizarea terminologiei, introducerea cerințelor standard de negociere, precum și la creșterea transparenței în procesul de raportare și monitorizare a proiectelor de asistență externă. Totodată, se clarifică și detailează unele aspecte procedurale privind mecanismul de încheiere și intrare în vigoare a contractelor de stat.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prevederilor proiectului nu implică alocarea resurselor financiare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
Impactul social
Impactul asupra datelor cu caracter personal
Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor <i>Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i> , pe pagina web oficială a Cancelarie de Stat www.gov.md , la compartimentul <i>Transparența decizională</i> , a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect și pe platforma www.particip.gov.md , care poate fi vizualizat accesând următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/cancelaria-de-stat-anunta-initierea-procesului-de-modificare-a-hotararii-guvernului-nr3772018-cu-privire-la-reglementarea-cadrului-institutional-si-mecanismului-de-coordonare-si-management-al-asistentei-externe/15057
7. Concluziile expertizelor
Se va completa cu informația relevantă după efectuarea expertizei juridice și anticorupție
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Urmare a aprobării prezentului proiect, aceasta nu implică modificarea/abrogarea altor acte normative sau adoptarea unor acte normative noi.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu este aplicabil.

Secretară de Stat

/semnat electronic/

Ana CALINICI