



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2025

Chișinău

**pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.377/2018 cu privire la
reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare
și management al asistenței externe**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Hotărârea Guvernului nr.377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 133-141, art. 419), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În anexa nr.1:

1.1. punctele 4 și 5 vor avea următorul cuprins:

„**4.** În procesul de planificare și aprobare a proiectelor și programelor de asistență externă, Guvernul asigură coerența dintre asistența externă, prioritățile de dezvoltare naționale și sectoriale stabilite și aplicarea principiilor și regulilor bugetar-fiscale în conformitate cu prevederile Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și ale Legii nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat.

5. În procesul de planificare și aprobare a noilor proiecte și programe de asistență externă, Guvernul asigură integrarea și promovarea democrației, drepturilor omului și egalității de gen, cu aliniere la standardele sociale, climatice și de mediu ale Uniunii Europene, ghidându-se de Obiective de Dezvoltare Durabilă și respectarea principiilor de parteneriat, abordarea de tip: „guvernanță pe mai multe niveluri”, care asigură implicarea autorităților regionale, locale, urbane și a altor autorități publice, a societății civile, a partenerilor economici și

sociali și, după caz, a organizațiilor de cercetare și a universităților), „a nu prejudicia în mod semnificativ” și „a nu lăsa pe nimeni în urmă”;

1.2. la punctul 9:

1.2.1. subpunctele 9.2 și 9.3. vor avea următorul cuprins:

„9.2. *asistență (cooperare) financiară* - suport financiar/alocații financiare sub formă de împrumuturi și /sau granturi pentru implementarea proiectelor/ programelor;

9.3. *„asistență (cooperare) tehnică* – suport/sprijin nerambursabil direcționat sub formă de livrări de bunuri, transfer de cunoștințe și expertiză, tehnologii și metodologii, inclusiv prin furnizarea de consultanță, instruire, studii, schimb de experiență pentru consolidarea capacităților instituționale”;

1.2.2. se completează cu subpunctul 9.3¹ cu următorul cuprins:

„9.3¹. *asistență externă nerambursabilă* - asistență financiară și/sau tehnică externă care este primită cu titlu gratuit la nivel de stat, la nivel guvernamental sau la nivel interinstituțional din partea Uniunii Europene, statelor, organismelor financiare internaționale sau altor subiecți de drept internațional public și care nu implică un angajament financiar din partea Republicii Moldova”;

1.2.3. subpunctul 9.5 va avea următorul cuprins:

„9.5. *beneficiar* - autoritatea/instituția publică sau entitatea nonguvernamentală care este recipient/destinatar al proiectului/programului și, după caz, implementator al proiectului/programului;”;

1.2.4. subpunctul 9.6 se abrogă;

1.2.5. se completează cu subpunctul 9.7¹ cu următorul cuprins:

„9.7¹. *cerințe standard pentru negociere* - setul de cerințe standard utilizat de către autoritățile publice la negociere acordurilor de finanțare externă cu partenerii de dezvoltare”;

1.2.6. subpunctul 9.10 va avea următorul cuprins:

„9.10. *unitate de implementare/implementator* - structură specializată în domeniul gestionării proiectelor cu finanțare externă;”;

1.2.7. subpunctul 9.13 va avea următorul cuprins:

„9.13. *grant* - asistență financiară externă nerambursabilă transmisă de partenerul extern de dezvoltare beneficiarului/implementatorului pentru realizarea unor proiecte/programe”;

1.2.8. la subpunctul 9.20, textul „granturi și/sau împrumuturi” se substituie cu textul „asistență financiară și/sau asistență tehnică”;

1.2.9. se completează cu subpunctul 9.20² cu următorul cuprins:

„9.20². *suport bugetar* - asistență financiară primită din partea Uniunii Europene, instituțiilor financiare internaționale sau altor parteneri de dezvoltare,

debursată direct către bugetul statului, cu scopul de a susține implementarea politicilor și reformelor agreate;”;

1.3. la punctul 11 subpunctul 11.15, cuvântul „organizează” se substituie cu textul „coordonează și/sau acordă suport, după caz, în”;

1.4. se completează cu Secțiunea a 2¹ cu următorul cuprins:

„Secțiunea 2¹

Comitetul interministerial pentru planificare strategică

13¹. Comitetul interministerial pentru planificare strategică este organul decizional, în sensul prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1070/2023 privind instituirea Comitetului interministerial pentru planificare strategică, care este responsabil de asigurarea direcționării și corelării asistenței externe pentru realizarea priorităților naționale de dezvoltare, precum și monitorizarea utilizării eficiente și eficace a acesteia.

13². Lista necesităților de asistență externă, elaborată în baza priorităților naționale și sectoriale de dezvoltare, identificate prin intermediul consiliilor sectoriale în domeniul asistenței externe și prezentate de autoritățile administrației publice centrale de specialitate, matricele de angajamente asumate în cadrul matricelor de politici privind programele de suport bugetar, operațiunilor de politici pentru dezvoltare etc., negociate cu partenerii de dezvoltare, și rapoartele de implementare a acestora, propunerile de programe și proiecte de asistență externă cu valoarea totală mai mare de 10 milioane de euro, precum și propunerile de modificare și restructurare a proiectelor respective, raportul anual privind asistența externă acordată Republicii Moldova sunt examinate și aprobate de către Comitetul interministerial pentru planificare strategică”;

1.5. la punctul 14:

1.5.1. la subpunctul 14.1, cuvântul „înaintează” se substituie cu cuvântul „prezintă”;

1.5.2. se completează cu subpunctul 14.3¹ cu următorul cuprins:

„14.3¹. promovează și semnează acordurile de asistență externă pentru programe de suport bugetar”;

2.5.3. subpunctul 14.4 se completează cu textul „ , luând în considerare impactul asupra deficitului bugetar, datoria publică și sustenabilitatea financiară pe termen lung”;

1.5.4. subpunctul 14.7. va avea următorul cuprins:

„14.7. asigură evidența surselor externe recepționate și informează trimestrial - până la data de 15 a lunii următoare, și anual - până la finele I trimestru al anului următor, autoritatea națională de coordonare a asistenței externe cu privire la rata de valorificare a acestor surse, conform anexei nr.3”;

1.6. la punctul 15, textul „sau autoritatea publică, în cazul în care sectorul din care face parte nu dispune de autoritate publică centrală de specialitate, responsabilă de politica din sector” se exclude;

1.7. la punctul 16:

1.7.1. se completează cu subpunctul 16.1¹ cu următorul cuprins:

„16.1¹. asigură procedurile necesare în vederea încheierii acordurilor de asistență externă la nivel sectorial inclusiv semnează acordurile privind asistență externă la nivel sectorial, prin eliberarea împuternicirilor, în conformitate cu legislația în vigoare”;

1.7.2. subpunctul 16.8 va avea următorul cuprins:

„16.8. înaintează demersuri oficiale la adresa comunității partenerilor externi de dezvoltare privind finanțarea, extinderea, restructurarea, suspendarea proiectelor/programelor de asistență externă cu valoarea totală mai mică de 10 mil. EUR, cu coordonarea prealabilă cu autoritatea națională de coordonare a asistenței externe și cu Ministerul Finanțelor, și proiectelor/programelor de asistență externă cu valoarea totală mai mare de 10 milioane de euro, având la bază decizia Comitetului interministerial de planificare strategică”;

1.7.3. subpunctul 16.10 se abrogă;

1.8. la subpunctul 20.5, după cuvintele „sectorului privat” se introduce textul „, mediului academic și instituțiilor de cercetare”;

1.9. punctul 21 se completează cu următorul enunț „Ședințele Consiliului sectorial privind implementarea Planului de creștere pentru Moldova sunt convocate lunar sau/și la necesitate”;

1.10. la subpunctul 22.5, după cuvântul „examinarea” se introduc cuvintele „și validarea”;

1.11. punctul 25 va avea următorul cuprins:

„**25.** Lista necesităților de asistență externă se sistematizează de către autoritatea națională de coordonare în baza propunerilor înaintate de coordonatorii sectoriali, validate prin intermediul consiliilor sectoriale în domeniul asistenței externe asigurându-se alinierea la prioritățile naționale și sectoriale, stabilite conform următoarelor documente de politică:

25.1. Strategia Națională de Dezvoltare;

25.2. Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană;

25.3. Programul de activitate a Guvernului;

25.4. Planul Național de Dezvoltare și Planul național de reglementări;

25.5. angajamente față de comunitatea internațională;

25.6. strategii/programe sectoriale și planuri de acțiune”;

1.12. punctul 28 se abrogă;

1.13. la punctul 36, după cuvintele „contractelor de stat” se introduc cuvintele „de asistență externă”;

1.14. la punctul 39 va avea următorul cuprins:

„**39.** Copia acordurilor de asistență externă semnate și a amendamentelor la acestea, încheiate în conformitate cu pct.35 și 36, se remite autorității naționale de coordonare a asistenței externe de către coordonatorul sectorial.

1.15. la punctul 40, cuvântul „primar” se exclude;

1.16. se completează cu secțiunea a 2¹ cu următorul cuprins:

„Secțiunea 2¹

Cerințe standard pentru negocierea acordurilor de asistență externă

40.¹ Grupul de negociere a acordurilor de asistență externă sunt formate de către coordonatorul sectorial pentru proiecte/programele de asistență externă la nivel de sector, cu excepția programelor de suport bugetar.

40.² Autoritatea națională de coordonare și Ministerul Finanțelor delegă reprezentant/ți în cadrul grupului de negociere. Coordonatorul sectorial asigură participarea la pregătirea și negocierea acordului de asistență externă a specialiștilor de calificare corespunzătoare din alte ministere și autorități administrative cu componente în domeniu.

40.³ Coordonatorul sectorial se asigură ca textul acordului negociat să conțină în mod obligatoriu prevederi cu privire la asigurarea vizibilității suportului acordat, cu includerea angajamentelor exprese în acord ca toată documentația elaborată (contracte de grant, acorduri de implementare, termenii de referință etc) și produsele de comunicare și vizibilitate pe marginea activităților și rezultatelor din proiect să conțină sintagma „Această activitate/Acest proiect/program este realizat/ă de către Guvernul Republicii Moldova/Ministerul – denumirea oficială prin „implementator - denumirea oficială” cu susținerea financiară a „partenerului de dezvoltare – denumire oficială”.

40.⁴ Totodată, în procesul de negociere a acordului, textele se elaborează, pornindu-se de la interesele Republicii Moldova în domeniul respectiv, în conformitate cu prevederile legislației interne, cu strategiile naționale de dezvoltare, documentele de planificare strategică și prioritățile stabilite de Guvern, evitând suprapunerile și asigurând complementaritatea cu alte inițiative existente.

40.⁵ Grupul de negociere se asigură ca prevederile acordului referitor la instituirea de către Guvern a unității de implementare, cu personalitate juridică, pentru proiecte/programele de asistență externă, precum și referitor la funcționarea și organizarea acestora să fie negociate în conformitate cu prevederile legislației cu privire la instituțiile publice.

40.⁶ Grupul de negociere se asigură că acordul include mecanisme clare de monitorizare, raportare și evaluare a implementării, prevederi referitoare la audit, precum și prevederi clare privind fluxurile financiare, eligibilitatea cheltuielilor, respectarea cadrului bugetar național și sustenabilitatea rezultatelor după încheierea finanțării externe”;

1.17. la punctul 41, cuvântul „primar” se exclude;

1.18. punctul 44 se completează cu cuvintele „sau a contractelor de stat”;

1.19. punctul 47 va avea următorul cuprins:

„47. Rapoartele anuale/finale privind progresul în implementarea proiectului/programului de asistență externă sunt elaborate de beneficiar și/sau implementator și sunt prezentate coordonatorului sectorial după aprobarea în cadrul comitetului de supraveghere, după caz.”;

1.20. punctul 50, se completează cu textul „, până la sfârșitul primului trimestru pentru anul precedent”;

1.21. se completează cu punctul 52¹ cu următorul cuprins:

„52¹. Autoritatea națională de coordonare, Ministerul Finanțelor și coordonatorii sectoriali vor colabora și asigura schimbul de informații cu Inspectoratul Control Financiar de Stat în scopul acordării sprijinului necesar în vederea asigurării protecției intereselor financiare ale statului și ale partenerilor externi de dezvoltare, pentru a nu admite fraudarea mijloacelor financiare/materiale din asistența externă, conform prevederilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 271/2025 cu privire la organizarea și funcționarea Sistemului Național Antifraudă.”;

1.22. se completează cu anexa nr.3 cu următorul cuprins:

Anexa nr. 3

*la Regulamentul cu privire la cadrul instituțional
si mecanismul de coordonare si management al asistentei externe*

[illegible]

2. În anexa nr.1¹:

2.1. pe tot parcursul textului, cuvintele „organe responsabile”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „autorități responsabile”, la forma gramaticală corespunzătoare;

2.2. la punctul 2, cuvintele „Organele centrale de specialitate ale administrației publice” se substituie cu textul „Ministerele și alte autorități administrative centrale (în continuare - *autorități responsabile*);

2.3. la punctul 3, subpunctul 3.4, textul „ministere, alte autorități administrative centrale” se substituie cu cuvintele „autoritățile responsabile”;

2.4. punctul 6 va avea următorul cuprins:

„6. Contractele de stat de colaborare interinstituționale, contractele de stat fără impact bugetar cu referire la proiectele de asistență tehnică, precum și contractele de stat fără impact bugetar care urmează a fi încheiate în temeiul prevederilor unor tratate internaționale, în privința cărora au fost urmate toate procedurile interne, sunt semnate în mod direct, de către conducătorii autorităților responsabile, fără a parcurge procedura stabilită în prezentul Regulament.”;

2.5. la punctul 9, textul „ministerelor sau altor autorități administrative centrale (în continuare – *organelor responsabile*)” se substituie cu cuvintele „autorităților responsabile”, iar propoziția „La necesitate și/sau la solicitarea partenerilor externi, organul responsabil prezintă rapoarte privind implementarea contractului de stat.” se exclude;

2.6. punctele 10 și 11 vor avea următorul cuprins:

„10. Autoritatea responsabilă, care intenționează să încheie un contract de stat, înaintează Ministerului Afacerilor Externe o solicitare privind examinarea oportunității documentului din punctul de vedere al promovării obiectivelor politicii externe a Republicii Moldova. Ministerul Afacerilor Externe se pronunță dacă documentul întrunește sau nu elementele constitutive ale unui tratat internațional.

11. Autoritatea responsabilă concomitent înaintează, pentru opinie prealabilă, textul propus al contractului de stat către Cancelaria de Stat pentru coordonarea prin prisma priorităților de politici, concordanței cu cadrul strategic și cu cadrul de asistență externă și Ministerului Finanțelor – pentru analiza implicațiilor asupra alocării de resurse financiare din bugetul de stat.”;

2.7. se completează cu subpunctul 11¹ cu următorul cuprins:

„11¹. Opinia prealabilă a Cancelariei de Stat este solicitată de către autoritatea responsabilă doar în privința proiectelor de contracte de stat care cad

sub incidența pct. 6. În alte cazuri, poziția Cancelariei de Stat este exprimată în cadrul procedurii de avizare.”;

2.8. la punctul 19, cuvintele „copiile avizelor autorităților și tabelul de sinteză cu comentarii asupra obiecțiilor și propunerilor formulate de către autoritățile avizatoare” se substituie cu textul „avizul Ministerului Justiției, avizele altor ministere și autorități administrative centrale de specialitate vizate”;

2.9. la punctul 22 va avea următorul cuprins:

„**22.** Contractul de stat este semnat de către persoanele care au fost împuternicite în conformitate cu hotărârea Guvernului pentru aprobarea semnării contractului de stat, cu excepția contractelor de stat semnate în mod direct de către conducătorii autorităților responsabile, conform pct.6”;

2.10. punctul 23 va avea următorul cuprins:

„**23.** În funcție de categoria contractelor de stat, acestea pot intra în vigoare prin semnare, în modul și în termenele stabilite de contractul de stat sau urmare a îndeplinirii condițiilor necesare pentru intrarea acestora în vigoare, fiind aprobate de către Guvern sau ratificate de către Parlament.”;

2.11. la punctul 24, după textul „semnării,” se substituie cu textul „semnării sau”, iar cuvântul „cunoștința” se substituie cu cuvântul „cunoștință”;

2.12. punctul 27 va avea următorul cuprins:

„**27.** Contractele de stat pentru care sunt necesare proceduri interne de ratificare sau aprobare intră în vigoare la o dată ulterioară publicării în Monitorul Oficial a actului normativ privind îndeplinirea procedurilor interne necesare în acest sens. În baza legii de ratificare de către Parlament sau a hotărârii de aprobare de către Guvern, organul responsabil notifică celeilalte părți îndeplinirea condițiilor necesare pentru intrarea în vigoare a contractului de stat, cu informarea Cancelariei de Stat. „Data intrării în vigoare a contractului de stat va fi adusă la cunoștință prin ordinul conducătorului autorității responsabile în termenul specificat la pct.24”;

2.13. punctul 42 se abrogă;

2.14. punctul 44 va avea următorul cuprins:

„**44.** Ulterior adoptării actului normativ privind ratificarea sau aprobarea contractului de stat, organul responsabil de încheierea contractului de stat emite ordinul prin care se aduce la cunoștință publică data intrării în vigoare a acestuia, și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, împreună cu textul autentic al contractului de stat în limba română și cu textele anexelor și documentelor aferente/amendamentelor. În cazurile în care contractul de stat nu conține un text autentic în limba română, textul autentic al acestuia în limba de

referință și traducerea oficială în limba română sunt asigurate de către autoritatea responsabilă de încheierea contractului de stat”;

2.15. la anexa nr.1:

2.15.1. la compartimentul A subpunctul 1.2, înaintea cuvântului „interguvernamental” se include textul „interstatal,”;

2.15.2. la compartimentul B:

2.15.2.1. la subpunctul 1.2 cuvintele „publice asupra contractului” se substituie cu cuvintele „pe platforma Comitetelor sectoriale”;

2.15.2.2. subpunctul 4.5. se abrogă;

2.15.3. în denumirea compartimentului D, după cuvântul „oportunității” se introduce textul „aprobării”.