

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire
la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2026
(număr unic 556/MAI/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2026 este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
2.1. Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2026 este elaborat în conformitate cu art. 7 lit. c) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă. În conformitate cu art. 8 lit. g) și lit. h) din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență din subordinea Ministerului Afacerilor Interne elaborează proiecte de acte normative, planuri și programe cu privire la protecția civilă, organizează pregătirea organelor de administrare, forțelor protecției civile, precum și instruirea populației pentru protecția civilă, care, conform art. 24 alin. (1) al Legii menționate este obligatorie pentru toată populația Republicii Moldova.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005, stabilește categoriile de populație antrenate în mod obligatoriu la procesul de instruire în domeniul protecției civile, precum și sarcinile și formele de bază ale instruirii populației pentru acțiunile ce urmează a fi întreprinse în caz de situații excepționale. Concomitent, regulamentul prenotat reglementează modul de efectuare și periodicitatea controlului (evaluării) instruirii în domeniul protecției civile, în vederea aprecierii nivelului de pregătire a autorităților pentru acțiuni în cazul declanșării situațiilor excepționale. Totodată, disponibilitatea desfășurării măsurilor planificate și preconizarea mijloacelor necesare pentru desfășurarea acestora a fost coordonată în prealabil cu autoritățile publice locale nominalizate în proiect.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul propune organizarea procesului de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova în anul 2026, atât pentru acțiuni în caz de pericol sau declanșare a situațiilor excepționale, cât și controlul realizării implementării actelor normative în domeniul protecției civile în autoritățile publice, în unitățile administrativ-teritoriale, întreprinderi și instituții cu orice formă de proprietate. Proiectul are ca scop perfecționarea cunoștințelor și formarea deprinderilor necesare, în vederea prevenirii și reducerii efectelor negative ale situațiilor de urgență și excepționale. Astfel, se propune spre aprobare: - Planul calendaristic de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2026, care stabilește măsurile de bază de pregătire la protecția civilă, instituțiile implicate la realizare și termenele desfășurării activităților; - Planul de completare cu audienți a Centrului republican de instruire pentru anul 2026, prin care sunt stabilite categoriile și termenele pentru instruirea la protecția civilă a persoanelor responsabile de organizarea măsurilor protecției civile în unitățile administrative.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Autoritățile publice centrale și locale vor beneficia de instruire, aplicații în domeniul protecției civile, care vor duce la creșterea nivelului de pregătire al personalului implicat în gestionarea situațiilor de urgență și excepționale. Totodată, se va îmbunătăți capacitatea de planificare, coordonare și intervenție în cazuri de urgență, inclusiv prin desfășurarea exercițiilor și simulărilor.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Finanțarea procesului de instruire în domeniul protecției civile este realizată conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 282/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile. Implementarea prevederilor proiectului se realizează din contul și în limita bugetelor autorităților implicate în măsurile de pregătire în domeniul protecției civile.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Organizarea și desfășurarea aplicațiilor la protecția civilă cu tematica: „Acțiunile organelor de conducere și forțelor protecției civile ale raionului la organizarea lichidării consecințelor cutremurului de pământ, inundațiilor catastrofale, alunecărilor de teren, avariilor de producție, accidentelor majore care implică substanțe periculoase și epizootiilor” vor crea deprinderi și experiență pentru sectorul privat în vederea prevenirii situațiilor excepționale.
4.4. Impactul social
Proiectul prevede instruirea în domeniul protecției civile a mai multor categorii de persoane, cum ar fi: - persoane responsabile de protecția civilă a obiectivelor economice; - președinți ai comisiilor pentru situații excepționale - directori de școli, școli primare, gimnazii și licee; - cadre didactice din școli, școli primare, gimnazii și licee; - conducători ai instituțiilor de învățământ preșcolar; - cadre didactice din instituțiile de învățământ preșcolar; - comandanți ai formațiunilor de pompieri din întreprinderi și instituții; - deținători ai lacurilor de acumulare/iazurilor, etc. Persoanele instruite în domeniul protecției civile vor căpăta deprinderi în domeniul prevenirii și reacționării în cazul apariției situațiilor excepționale astfel, va crește capacitatea comunității de prevenire și reacționare în situațiile excepționale.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Urmare desfășurării aplicațiilor la protecția civilă cu genericul: „Acțiunile organelor de conducere și forțelor protecției civile ale raionului la organizarea lichidării consecințelor cutremurului de pământ, inundațiilor catastrofale, alunecărilor de teren, avariilor de producție, accidentelor majore care implică substanțe periculoase și epizootiilor”, va crește capacitatea comunității de prevenire și reacționare în cazul situațiilor excepționale cu efecte negative asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu are drept scop transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2026 a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența” directoriul „Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”. Ulterior anunțării proiectului în procedura de avizare, acesta a fost plasat spre consultări publice și este disponibil la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14623 Proiectul a fost consultat cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (<i>inclusiv Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică</i>), Ministerul Finanțelor, Ministerul Mediului (<i>inclusiv: Inspectoratul pentru Protecția Mediului; Agenția de Mediu</i>), Ministerul Sănătății, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (<i>inclusiv Instituția Publică Centrul Național Sănătatea Animalelor, Plantelor și Siguranța Alimentelor</i>), Agenția Proprietății Publice, Congresul Autorităților Locale din Moldova și Comitetul executiv al Găgăuziei. Poziția autorului vizavi de propunerile înaintate la proiect în procesul de avizare este reflectată în sinteză.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție. Urmare expertizei anticorupție, prin raportul de expertiză nr. EHG/2510800 din 13.08.2025, Centrul Național Anticorupție a menționat că, în forma propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție. Prin raportul de expertiză juridică nr. 04/1-8360 din 19.08.2025, Ministerul Justiției a propus modificări de ordin redacțional, care au fost acceptate parțial. Poziția autorului față de acestea este reflectată în sinteză.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ, iar aprobarea proiectului nu impune modificarea sau abrogarea unor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Autoritățile administrației publice locale vor organiza și pune în aplicare aplicații la protecția civilă cu tema: „Acțiunile organelor de conducere și forțelor protecției civile ale raionului la organizarea lichidării consecințelor cutremurului de pământ, inundațiilor catastrofale, alunecărilor de teren, avariilor de producție, accidentelor majore care implică substanțe periculoase și epizootiilor”, după cum urmează: - raionul Anenii Noi; - raionul Briceni; - raionul Cantemir; - raionul Șoldănești; - raionul Basarabeasca; - raionul Căușeni; - raionul Leova; - raionul Dondușeni. Totodată, reprezentanții Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică din subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale vor organiza și realiza controlul (evaluarea) stării protecției civile din raioanele menționate.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN