

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Instrucțiunii
cu privire la înmatricularea/înregistrarea și evidența tractoarelor, mașinilor
autopropulsate, ameliorative, de construcție a drumurilor, a altor mașini și a remorcilor
ale acestora, a inventarului agricol complicat atașat la tractoare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Tehnică „Intehagro” Proiectul Instrucțiunii cu privire la înmatricularea/înregistrarea și evidența tractoarelor, mașinilor autopropulsate, ameliorative, de construcție a drumurilor, a altor mașini și a remorcilor ale acestora, a inventarului agricol complicat atașat la tractoare
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat în scopul asigurării cadrului normativ național cu reglementări tehnice aplicabile domeniilor reglementate, Regulamentul Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Tehnică „Intehagro”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.607/1999. Normele statuate la pct. 6 din regulamentul menționate indică expres funcțiile inspectoratului, cu scopul de a asigura evidența tractoarelor, combinelor, mașinilor autopropulsate și utilajelor agricole agregate la acestea. Astfel, se urmărește unui sistem de evidență în vederea armonizării caracteristicilor în materie de siguranță ale vehiculelor agricole și forestiere și cerințele necesare de a fi respectate la stabilirea posesiei asupra acestora. Prin urmare, prevederile instrucțiunii, urmărește îmbunătățirea procesului de înmatriculare sau înregistrare prin consolidarea supravegherii acesteia în ce privește produsele care cad sub incidența reglementărilor tehnice ce transpun legislația Uniunii Europene, și anume Directiva UE nr.37/1999, pentru a garanta că numai produsele conforme care îndeplinesc cerințele de garantare a unui nivel ridicat de protecție a mediului înconjurător sau sănătății publice sau nu prezintă un risc grav pentru siguranța la locul de muncă, precum sănătatea și siguranța în general, protecția consumatorilor, sunt puse la dispoziție pe piață. Având în vedere prevederile Hotărârea Guvernului nr. 1047/1999, această instrucțiune vine să unifice activitatea inspectoratului în procesul de înmatriculare/înregistrare și evidență a tractoarelor, mașinilor autopropulsate, ameliorative, de construcție a drumurilor, a altor mașini și a remorcilor ale acestora, a inventarului agricol complicat atașat la tractoare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Conform Hotărârii Guvernului 607/1999 cu privire la Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Tehnică „Intehagro” al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, prin care se desemnează Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Tehnică „Intehagro” în calitate de autoritate care exercită supravegherea asupra stării tehnice a tractoarelor, mașinilor autopropulsate, ameliorative, de construcție a drumurilor, a altor mașini și remorci în ceea ce privește asigurarea în procesul utilizării lor a securității vieții, sănătății și bunurilor oamenilor, protecției mediului, iar în complexul agroindustrial - asigurarea respectării regulilor de exploatare a mașinilor și utilajelor, standardelor în vigoare și altor documente și acte normative. Instrucțiunea stabilește atribuțiile funcționale ale inginerilor, obligațiile și drepturile inspectorilor responsabili de înmatriculare și înregistrarea tehnică. Potrivit, Hotărârii Guvernului nr. 1047/1999 cu privire la reorganizarea Sistemului informațional automatizat de căutare "Automobilul" în Registrul de stat al vehiculelor și introducerea testării a autovehiculelor și remorcilor acestora, au fost aprobate regulamentul cu privire la Registrul de stat al vehiculelor și regulile de înmatriculare a mijloacelor de transport.

În anul 2024 s-a desfășurat cu succes procesul de menținere a Sistemul informațional „Registrul utilajului agricol” privind înregistrarea (identificarea, fotografierea, îndeplinirea formularului) și actualizarea bazei de date computerizate a SI „Registrul utilajului agricol”, inclusiv și pe tehnica supusă subvenționării de stat. Astfel pe parcursul anului 2024 în SI „Registrul utilajului agricol” au fost înregistrate 2 897 unități de tehnică agricolă autopropulsată cu 9 la sută mai mult față de anul 2023, care a constituit 2 646 unități. Implementarea acestui program a favorizat cu succes la eficacitatea folosirii mijloacelor de la subvenționare în ceea ce privește renovarea parcului de mașini și tractoare.

În mare parte în lunile martie și aprilie, în gospodăriile agricole, a fost efectuată revizia tehnică pentru pregătirea tehnicii agricole pentru lucrările de primăvară. Mașinile identificate cu defecte care amenință securitatea tehnică, precum și siguranța rutieră, după reparație și asistență suplimentară au fost testate din nou. După finalizarea lucrărilor de primăvară, revizia tehnică a fost efectuată pe primării. În total, pe parcursul anului 2024, reviziei tehnice au fost supuse 38 930 unități din care: 25 673 tractoare, 10 091 remorci și 3 166 combine agricole autopropulsate cu 10 la sută mai mult față de 2023 care a constituit 34 928 unități.

La exercitarea funcțiilor de înmatriculare a tehnicii agricole autopropulsate cu introducerea datelor în Registrul de stat al vehiculelor, în anul 2024 au fost înmatriculate și reînmatriculate 8 220 tractoare, remorci, combine și altă tehnică agricolă autopropulsată cu emiterea proprietarilor acestei tehnici a documentelor de înmatriculare și plăcuțelor cu numărul de Stat, cu 9 la sută mai mult față de 2023 care a constituit 7 527 unități. Totodată, au fost supuse înmatriculării 4 457 mașini agricole complicate agregate la tractoare, respectiv, cu 0,2 la sută mai mult înmatriculatele de cât în anul 2023 care a constituit 4 450 unități.

Un lucru considerabil s-a efectuat la implementarea neplanificată a unor măsuri de ordin raional conform indicațiilor reprezentantului Cancelariei de Stat în teritoriu.

În vederea îmbunătățirii gradului de pregătire a tehnicii antrenate în petrecerea lucrărilor sezoniere, inginerii-inspectorii au participat la activitatea comisiilor responsabile de pregătirea tehnicii agricole către lucrările sezoniere.

Folosind vasta experiență de lucru în întreprinderile agricole colective, inginerii-inspectorii au contribuit la introducerea metodelor de grup în ceea ce privește exploatarea tehnică a mașinilor agricole cu aplicarea tehnologiilor de mașini pe terenurile consolidate, precum și organizarea lucrărilor eficiente de reparație, de întreținere tehnică și de păstrare.

Unificarea regulilor de înregistrare la nivelul inspectoratului este pentru a garanta o corectitudine operațională executată de inginerii-inspectorii, astfel ca acestea să asigure că respectă cadrul normativ și, prin urmare, îndeplinesc cerințele care garantează un nivel ridicat de protecție a intereselor publice, precum sănătatea și siguranța în general, sănătatea și siguranța la locul de muncă, protecția consumatorilor, protecția mediului, a siguranței publice și a oricăror alte interese publice protejate de legislația respectivă. Asigurarea aplicării cu strictețe a unor astfel de cerințe este esențială pentru protecția adecvată a acestor interese și pentru a crea condiții în care să fie stimulată concurența loială pe piața mărfurilor.

De remarcat că, normele din instrucțiune vor institui reglementări unice care sunt vizate în actele în vigoare, pentru asigurarea unui proces unitar de înmatriculare și înregistrare a tehnicii agricole.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul reglementează procedura de înmatriculare/înregistrare și evidență a unităților de tehnică, lista documentelor necesare pentru înmatricularea/înregistrarea acestora, precum și modalitatea de ținere a registrelor de evidență pe suport de hârtie și evidență în format electronic.

Obiectivul este asigurarea unui proces unic de înmatriculare și înregistrare a mașinilor agricole, pentru excluderea interpretărilor duble.

Proiectul stabilește principiul conform căruia tractoarele și tehnica agricolă trebuie înmatriculate / înregistrate, încât să se minimizeze riscul de întocmire a dosarelor incomplete. În acest scop, este nevoie ca părțile interesate să se asigure că tractoarele și tehnica agricolă procurată respectă cerințele relevante stabilite în actele normative în vigoare. Aceste prevederi vor include, cerințe cu privire la integritatea dosarului depus pentru înmatriculare, sisteme care să ajute la controlul operațional a înmatriculării efectuate.

Drept urmare a implementării instrucțiunii, se propune:

- înmatricularea / înregistrate sută la sută conform cerințele minime aprobate a tractoarelor și mașinilor agricole importate;
- întocmirea conform cerințelor stabilite a dosarelor de înmatriculare / înregistrate;
- digitalizării serviciilor prestate de către inspectorat a unităților de tehnică raportate în Sistemul informațional „Registrul utilajului agricol”.

La punerea în exploatare a tractoarelor, sistemelor, componentelor sau unităților tehnice separate, inginerul-inspector se asigură că acestea sunt fabricate și datele de identificare sunt în conformitate cu cele declarate de producător.

Proiectul propus vizează și procedura de atribuire a numerelor de identificare la tractoarele și remorcile acestora la care au fost deteriorate sau pierdute în procesul tehnologic.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea „a nu face nimic”, care constă în a păstra situația existentă de evidență a tehnicii agricole, care va menține mecanismul considerat insuficient limitat în instrumente instituționale pentru a asigura un nivel ridicat de protecție a bunurilor proprietate a persoanelor fizice sau juridice.

În cazul inacțiunii, aceasta va avea ca rezultat stagnarea îmbunătățirii domeniului de evidență și supraveghere a stării tehnice care se va evidenția prin și nealinierea la cerințe unice de înmatriculare internă:

- domeniul de aplicare al instrucțiunii va acoperi doar parțial domeniul de aplicare prevăzut de actul normativ. Astfel unele domenii/ categorii de produse ne vizate de lege vor rămâne în continuare în afara domeniului legii;
- menținerea înstrăinării bunurilor în mod abuziv precum că, inspectoratul nu poate să asigure că tractoarele și remorcile acestora nu dețin număr de identificare;
- lipsa unei conlucrări sistemice și permanente în cadrul sistemului de evidență a tehnicii agricole.

Astfel, menționăm că opțiunile alternative nu au fost analizate, deoarece nu sunt atestate pe teritoriului Republicii Moldova la moment din lipsa omologării vehiculelor agricole și forestiere.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor proiectului de instrucțiune va fi asigurată prin intermediul subdiviziunilor teritoriale ale inspectoratului care vor examina cererile depuse de persoanele fizice și juridice la subdiviziunea teritoriale a inspectoratului. Acest proiect urmărește să stabilească procedura și regulile de înmatriculare și înregistrare a tehnicii agricole ținute la evidență de către ISST „Intehagro”. În cazul în care tehnica agricolă nu va deține număr de serie/șasiu vor fi întocmi Raportul de constatare și Certificatul de constatare pentru identificarea cauzei lipsei numărului de identificare atribuit de uzina producătoare.

Activitățile de supraveghere a activității pe domeniul înmatriculare și înregistrare se va desfășura în procesul punerii în exploatare a tehnicii agricole la data înmatriculării acestora sau efectuării inspecției periodice.

În baza reclamațiilor, asigurarea verificării conformității datelor de identificare prin intermediul serviciilor tehnologice implementate SI „Registrul utilajului agricol”.

Acțiuni corective: În caz de nerespectare, Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Tehnică „Intehagro” i se va acorda autoritatea de a emite adresări către organele competente, de a cere examinarea modificării datelor de identificare în scopul excluderii de delapidare a bunurilor proprietate privată.

Conștientizarea publicului și implicarea părților interesate: Organizarea consultărilor și implicarea părților interesate în procesul de reformă, acțiuni de informare a părților interesate și al beneficiarilor finali – producătorii agricoli, pentru a crește gradul de conștientizare cu privire la reglementările în derulare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Suma estimată pentru organizarea activității atribuire a numărului de identificare și organizarea activității de supraveghere a unităților de tehnică agricolă constituie 366 lei. Costurile exacte vor fi estimate suplimentar la implementarea instrucțiunii.

Acțiunile planificate includ:

- Întocmirea raportului de constatare și a certificatului (216 lei);
- Eliberarea plăcii cu numărul de identificare (150 lei).

4.3. Impactul asupra sectorului privat

În conformitate cu Hotărârea Guvernului 607/1999 cu privire la Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Tehnică „Intehagro” al Ministerului Agriculturii și Industriei Prelucrătoare, prin care se desemnează Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Tehnică „Intehagro” în calitate de autoritate care exercită supravegherea asupra stării tehnice a tractoarelor, mașinilor autopropulsate, ameliorative, de construcție a drumurilor, a altor mașini și remorci în ceea ce privește asigurarea în procesul utilizării lor a securității vieții, sănătății și bunurilor oamenilor, protecției mediului, iar în complexul agroindustrial - asigurarea respectării regulilor de exploatare a mașinilor și utilajelor, standardelor în vigoare și altor documente și acte normative. Prin urmare, este imperativ instituirea unei norme care să descrie procedura de înmatriculare și înregistrare a tehnicii agricole ce se află la evidența ISST „Intehagro”.

Impactul asupra sectorului privat este unul redus, deoarece instrucțiunea reglementează procesul și nu impune costuri pentru implementarea acestei instrucțiuni.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul va contribui la obiectivele stabilite în Hotărârea Guvernului 607/1999 prin care se desemnează Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Tehnică „Intehagro” în calitate de autoritate care exercită supravegherea asupra stării tehnice a tractoarelor, mașinilor autopropulsate, ameliorative, de construcție a drumurilor, a altor mașini și remorci.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
<p>Proiectul de instrucțiune va fi supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea actelor normative, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, următoarele instituții sunt vizate:</p> <p>Avizare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ministerul Afacerilor Interne; - Agenția Servicii Publice. <p>La fel, proiectul este transmis spre consultare mediului de afaceri. Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului poate fi accesat pe portalul web oficial al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14999.</p>
7. Concluziile expertizelor
Nu se aplică.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
<p>Proiectul nu contravine legislației naționale.</p> <p>Actul propus se alătură Hotărârii Guvernului nr.1047/1999 și Hotărârii Guvernului nr.607/1999.</p>
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
<p>ISST „Intehagro” se va asigura că tehnica agricolă pusă în exploatare pe teritoriul Republicii Moldova corespund prevederilor proiectului, respectiv în cazul neconformității acestora va fi interzisă efectuarea operațiunilor de înmatriculare sau înregistrare.</p> <p>Persoanele interesate se vor adresa la autoritatea centrală de specialitate pentru excluderea cazurilor eronate determinate în proces.</p> <p>În acest scop, inspectoratul va organiza activități de supraveghere a subdiviziunilor teritoriale pentru buna desfășurare a procesului de implementare a instrucțiunii date.</p>

Director interimar

Simion GUȘANU