

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea
Regulamentului cu privire la regimul juridic al cadourilor,
aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 116/2020

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la regimul juridic al cadourilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 116/2020, a fost elaborat de către Ministerul Justiției în comun cu Centrul Național Anticorupție.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre este elaborat în vederea realizării:

- acțiunii nr. 216 din *Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2025*;

- acțiunii nr. 1.1.11 din *Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024-2028, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 442/2023*;

- acțiunii 16 Cap. 23 Clusterul 1 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025;

- acțiunii nr. 1.6 secțiunea II „Combaterea Corupției” din Cap. 23 „Justiție și Drepturile Fundamentale” a Foii de Parcurs privind „Statul de Drept”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025.

Documentele de politici enumerate supra au setat acțiunea „modificarea Hotărârii Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor (privind cadourile inadmisibile) în conformitate cu Legea integrității nr.82/2017.

Astfel, scopul proiectului de hotărâre constă în îmbunătățirea cadrului legal cu privire la procedura de evidență, evaluare, păstrare, utilizare și răscumpărare a cadourilor oferite agenților publici, condițiile de acceptare a cadourilor, acțiunile ce urmează a fi întreprinse în cazul cadourilor inadmisibile sau identificate drept inadmisibile în procesul de evaluare a acestora de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor.

Drept urmare, modificările propuse vor contribui la creșterea nivelului de transparentizare și uniformizare a procedurii de declarare și evaluare a cadourilor în cadrul entităților publice, iar subsecvent la consolidarea eticii și integrității instituționale, precum și prevenirea corupției în exercitarea funcției publice.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Redacția actuală a regulamentului aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor* stabilește obligația agentului public de a accepta cadourile oferite cu prilejul acțiunilor de protocol. Astfel, potrivit pct. 2 din regulament, în categoria cadourilor protocolare se cuprind și produsele perisabile, iar conform pct. 3 din regulament, cadourile oferite cu prilejul acțiunilor de protocol se declară Comisiei de evaluare și evidență a cadourilor, cu înregistrarea acestora în Registrul de evidență a cadourilor admisibile.

În același timp, potrivit pct. 7 subpct. 3), cadourile protocolare sub forma produselor perisabile sunt exceptate de la Regulamentul privind regimul juridic al cadourilor.

Lipsa noțiunii de produse perisabile face dificilă aprecierea tipurilor de produse ce cad sub incidența acestei categorii, a volumului acestora, ori sub categoria de produse perisabile pot fi mascate diverse produse de valoare semnificativă care pot determina o influență necorespunzătoare în exercitarea funcției publice.

Necesitatea definirii termenului de „*produse perisabile*” este menționat și în Raportul GRECO privind runda 5 de evaluare în privința Republicii Moldova „Prevenirea corupției și promovarea integrității la nivel central (funcții executive de conducere) și la nivelul instituțiilor de punere în aplicare a legii”, adoptat la 12 aprilie 2024. Explicarea noțiunii ar exclude diferențe de interpretare a acestuia între entitățile publice (agenții publici) și membrii Comisiei de evidență și evaluare a cadourilor, afectând unitatea de aplicare a regimului juridic al cadourilor iar, implicit, mecanismul de prevenire a corupției. Prin urmare, introducerea unei definiții standardizate a termenului „*produse perisabile*” va contribui la aplicarea unitară a normelor privind acceptarea și raportarea cadourilor, precum și reducerea riscurilor de interpretare subiectivă a excepțiilor admise.

De asemenea, regulamentul cuprinde prevederi contradictorii vizavi de procedura de predare a cadourilor inadmisibile, în special a celor declarate inadmisibile în procesul de evaluare de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor, către Centrul Național Anticorupție. În acest sens, art. 16 alin. (5) lit. e) din *Legea integrității nr. 82/2018* stabilește obligația conducătorului entității publice să predea autorității anticorupție responsabile a cadoului inadmisibil, pe când regulamentul aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor* stabilește această sarcină și Comisiei de evidență și evaluare a cadourilor la pct. 11 subpct. 7), cât și conducătorului entității publice la punctele 33-34 din regulament.

Se identifică lipsa reglementărilor cu privire la procedura în cadrul entității publice de gestionare a cadourilor declarate drept inadmisibile în procesul de evaluare de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor, până la transmiterea acestora către Centrul Național Anticorupție.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul de hotărâre se propune completarea Regulamentului privind regimul juridic al cadourilor, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 116/2020* cu noțiunea de „*produse perisabile* - produse de origine animală, vegetală și/sau produse prelucrate pasibile unei alterări rapide în condițiile mediului și care cer condiții speciale de păstrare”. Prin explicarea noțiunii de *produs perisabil* se asigură o distincție între cadouri protocolare admisibile și avantajele materiale reale care pot fi mascate sub această categorie. Această prevedere va asigura înțelegerea și aplicarea unitară a normelor privind acceptarea și raportarea cadourilor, de asemenea, va contribui la reducerea riscurilor de interpretare subiectivă a excepțiilor admise.

Sub alt aspect, prin proiect se precizează măsurile ce urmează a fi întreprinse de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor în cazul cadourilor declarate ca inadmisibile în procesul de evaluare a acestora, în corespundere cu art. 16 alin. (5) lit. e) din *Legea integrității nr. 82/2018*. La fel, conform normei precitate, se propune concretizarea atribuției conducătorului entității publice de transmitere a cadourilor inadmisibile către autoritatea anticorupție responsabilă.

Declararea cadourilor, atât admisibile, cât și inadmisibile, precum și tentativa oferirii acestora constituie obligația legală a entității publice în general și a agentului public în particular, conform art. 16 din *Legea integrității nr. 82/2017* și *Regulamentul cu privire la regimul juridic al cadourilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 116/2020*. Încălcarea acesteia contravine politicilor de prevenire și combatere a corupției în cadrul entității publice. Prin urmare, se propune completarea regulamentului cu punctul 34¹ în scopul consolidării mecanismului de prevenire și combatere a corupției și a conflictelor de interese în cadrul entității.

Proiectul prevede abrogarea punctului 48 din regulament, pentru a elimina dublarea cu prevederile similare din punctul 49, dar și expunerea anexei nr. 3 și nr. 4 într-o nouă redacție. Astfel, structura informației care se cuprinde în Registrul de evidență a cadourilor admisibile din anexa nr. 3 se completează cu coloana „*Descrierea cadoului admisibil*” și „*Semnătura secretarului Comisiei*”, în corespundere cu art. 16 alin. (5) lit. c) din *Legea integrității nr. 82/2017* și, respectiv, pct. 40 din regulament.

Redacția actuală a demersului de predare a cadoului inadmisibil, prevăzut în anexa nr. 4, nu acoperă situațiile privind tentativa de oferire a cadoului inadmisibil sau predarea

cadoului considerat inadmisibil de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor din cadrul entității. Noua redacție propusă elimină acest vid normativ din anexă, asigurând o reglementare clară și completă pentru toate aceste situații.

În cele din urmă, proiectul aduce o precizare esențială privind suma ce trebuie achitată în cazul în care valoarea cadoului (cadourilor) admisibil(e) depășește limita de 1000 lei pe an calendaristic, conform regulamentului. Această clarificare determină exact cuantumul obligației financiare a beneficiarului în cazul intenției de păstrare a cadoului admisibil, asigurând astfel o aplicare corectă și uniformă a prevederilor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse vor contribui la creșterea nivelului de transparentizare și uniformizare a procedurii de declarare și evaluare a cadourilor în cadrul entităților publice, iar subsecvent la consolidarea eticii și integrității instituționale, cât și implicit la prevenirea corupției în exercitarea funcției publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului nu implică alocarea resurselor financiare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Amendamentele formulate vor stimula etica și claritatea în relațiile dintre mediul privat și sectorul public în cazul în care aceasta implică cadouri, va spori predictibilitatea normei juridice și a sancțiunilor ce se impun în cazul încălcării acestora.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la compartimentul *Transparența decizională*, a fost plasat anunțul privind inițierea

procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la acest [link](#). Un anunț similar a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md.

În rezultatul etapei de consultare publică Centrul Național Anticorupție, Oficiul Avocatul Poporului, Cancelaria de Stat, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Sănătății, Ministerul Apărării, Ministerul Culturii, Casa Națională de Asigurări în Medicină, Casa Națională de Asigurări Sociale, Biroul Național de Statistică, Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, Agenția Relații Interetnice, Agenția Proprietății Publice, Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie, Agenția Națională Antidoping, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Agenția Geodezie, Cartografiere și Cadastru, Agenția de Stat pentru Proprietate Intelectuală, Agenția Națională de Integritate, Serviciul de Informații și Securitate, Curtea de Conturi, Consiliul Superior al Magistraturii, Procuratura Anticorupție, Serviciul pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Agenția Națională pentru Cercetare și Dezvoltare, Ministerul Finanțelor, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Consiliul Superior al Procurorilor au comunicat susținerea proiectului de hotărâre și lipsa de propuneri.

Propunerile formulate de Ministerul Energiei, Ministerul Mediului, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Procuratura Generală se regăsesc în tabelul de sinteză.

7. Concluziile expertizelor

Întru respectarea dispozițiilor art. 34 alin. (1) din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative* și ale pct. 230 din *Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018*, Ministerul Justiției, prin scrisoarea nr. 03/8399 din 20 august 2025, a remis spre expertizare proiectul de hotărâre.

Prin scrisoarea nr. 06/2/14849 din 25 august 2025, Centrul Național Anticorupție a transmis raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10825 asupra proiectului, prin care a comunicat lipsa factorilor care să genereze apariția riscurilor de corupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Urmare a aprobării prezentului proiect, acesta nu implică modificarea/abrogarea altor acte normative sau adoptarea unor acte normative noi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu este aplicabil.

Ministru

Veronica MIHAILOV-MORARU