

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

H O T Ă R Î R E nr. _____

din _____ 2025
Chișinău

**Cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la garanția financiară pentru
refacerea mediului**

În scopul implementării prevederilor art. 81 din Codul subsolului nr. 246 din 08 noiembrie 2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 498-500/29.11.2024, art. 678), cu modificările și completările ulterioare, precum și în vederea asigurării utilizării raționale și complexe a subsolului, Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Prezenta hotărâre transpune Decizia 2009/335/CE a Comisiei din 20 aprilie 2009 de stabilire a orientărilor tehnice privind constituirea garanției financiare în conformitate cu Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive.

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data intrării în vigoare a Codului subsolului nr. 246 din 08 noiembrie 2024.

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul Mediului

Sergiu LAZARENCU

REGULAMENTUL
cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului

CAPITOLUL I.
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului stabilește Instrucțiunile tehnice privind aplicarea și urmărirea măsurilor stabilite în planul de refacere a mediului, în planul de gestionare a deșeurilor extractive și în proiectul tehnic de refacere a mediului, precum și modul de operare cu garanția financiară pentru refacerea mediului afectat de activitățile miniere.

2. În sensul prezentului Regulament se utilizează următoarele noțiuni:

2.1. *autoritate competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului* – Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale, autoritatea administrativă centrală din subordinea Ministerului Mediului, specializată în cercetarea, evidența și reglementarea folosirii raționale a resurselor minerale, având drept scop implementarea politicii statului în domeniul folosirii și protecției subsolului;

2.2. *actualizarea garanției financiare pentru refacerea mediului* - actualizarea valorii garanției financiare pentru refacerea mediului ca urmare a evoluției costurilor materiilor prime, energiei și combustibililor, prestării serviciilor de proiectare, execuție și asistență tehnică;

2.3. *deviz de cheltuieli* – deviz general al lucrărilor de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere, parte componentă a proiectelor tehnice (tehnologice);

2.4. *fondul garanției financiare pentru refacerea mediului* – cont la Trezoreria de Stat deschis de către autoritate competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, reprezentând echivalentul costurilor pentru execuția tuturor activităților de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere, necesare a fi executate pentru reabilitarea factorilor de mediu afectați de activitățile miniere;

2.5. *garanție financiară pentru refacerea mediului* – obligația și răspunderea beneficiarilor subsolului și a titularilor autorizațiilor de folosință a subsolului privind asigurarea fondurilor financiare necesare pentru refacere mediului;

2.6. *raport de execuție a lucrărilor de închidere* – document tehnic elaborat de către beneficiari ai subsolului/titulari ai autorizației de folosință a subsolului care prezintă stadiul realizării lucrărilor de recultivare a terenurilor afectate în urma activităților de exploatare a substanțelor minerale utile. Acesta cuprinde descrierea detaliată a lucrărilor efectuate, respectarea termenelor și a soluțiilor tehnice stabilite, eventualele devieri de la planul inițial și justificarea acestora, precum și concluzii privind gradul de conformare la obligațiile de mediu asumate. Raportul constituie o bază pentru recepția finală a lucrărilor efectuate și evaluarea eficienței măsurilor de refacere a mediului.

CAPITOLUL II.

CONSTITUIREA GARANȚIEI FINANCIARE PENTRU REFACEREA MEDIULUI

3. Garanția financiară este calculată de către devizier sau proiectant autorizat, estimată în baza planului de recultivare și/sau planului de gestionare a deșeurilor extractive și se actualizează de către titularul autorizației anual.

4. Constituirea și virarea la Fond a garanției financiare se face pentru primul an de exploatare, înaintea emiterii autorizației, iar pentru următorii ani, înaintea de aprobarea planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere de către autoritatea competentă.

5. În cazul Beneficiarilor subsolului care au obținut dreptul de folosință asupra sectoarelor de subsol până la intrarea în vigoare a prezentului regulament, constituirea și virarea la Fond a garanției financiare se face pentru terenurile exploatate nerecultivate în conformitate cu planul de recultivare parte a proiectului tehnic (tehnologic) în primul an, și pentru următorii ani, înaintea de aprobarea planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere de către autoritatea competentă.

6. Garanția financiară trebuie să îndeplinească următoarele condiții, cumulativ:

6.1. valoarea totală a garanției financiare pentru refacerea mediului trebuie să reprezinte valoarea totală a devizului de cheltuieli al lucrărilor de închidere, ecologizare, reabilitare a mediului și monitorizare postînchidere;

6.2. valoarea totală a garanției financiare pentru refacerea mediului constituite trebuie să acopere toate lucrările de refacere a mediului, ecologizare și monitorizare

postînchidere în oricare fază de dezvoltare a proiectului tehnic (tehnologic), inclusiv după încetarea activității, în perioada de monitorizare postînchidere;

6.3. cuantumul inițial al garanției financiare pentru refacerea mediului va fi ajustat pe parcursul perioadei de exploatare a sectorului, progresiv, pentru a fi conform cu stadiul de dezvoltare al acestuia, așa cum reiese din proiectul tehnic (tehnologic), planul anual de dezvoltare a lucrărilor miniere, lucrările de recultivare executate în perioada precedentă, astfel încât valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului existente la o dată de referință să asigure execuția integrală a lucrărilor de ecologizare și reabilitare a mediului, precum și monitorizarea postînchidere, care ar trebui efectuate dacă proiectul de exploatare ar înceta definitiv și total la un moment dat;

6.4. garanția financiară, se realizează ținând cont de elementele principale ale planului de gestionare a deșeurilor, elaborat conform art. 51 al Codului subsolului nr.246/2024;

6.5. garanția financiară trebuie să fie disponibilă imediat pentru a permite acoperirea oricăror costuri de ecologizare și reabilitarea mediului.

6.6. Garanția financiară pentru refacerea mediului constituită se actualizează anual cu coeficientul de inflație comunicat de Biroul Național de Statistică.

7. Garanția financiară pentru refacerea mediului aferentă instalațiilor de depozitare a deșeurilor extractive, ca parte a garanției financiare pentru reabilitarea mediului afectat în urma lucrărilor miniere, poate fi constituită într-o singură tranșă înaintea începerii lucrărilor de construcție sau de amenajare a instalațiilor de depozitare a deșeurilor extractive ori anual, eșalonat pe perioada de funcționare a instalațiilor de depozitare a deșeurilor extractive.

8. Fundamentarea valorii garanției financiare pentru refacerea mediului se face în planul de recultivare și planul de gestionare a deșeurilor extractive, aferente autorizațiilor de exploatare.

9. Pentru exploatarea deșeurilor extractive, garanția include și costurile aferente acumulării sau depozitării acestora în instalații de gestionare și se solicită înainte de începerea acestor operațiuni, de către autoritatea competentă.

10. Lucrările de refacere a mediului din planul de recultivare și planul de gestionare a deșeurilor extractive sunt etapizate pe ani, cu menționarea în graficul de execuție a lucrărilor pentru fiecare an în parte, a volumelor fizice și valorice necesare efectuării acestora, ținând cont de următoarele:

- 9.1. estimarea duratei efectelor și măsurile necesare pentru atenuarea acestora;
- 9.2. evaluarea impactului probabil al instalației pentru deșeuri asupra mediului și asupra sănătății;
- 9.3. impactul probabil al instalației pentru deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane;
- 9.4. definiția reabilitării, inclusiv utilizarea ulterioară a instalației pentru deșeuri;
- 9.5. standardele și obiectivele aplicabile privind mediul, inclusiv stabilitatea fizică a instalației pentru deșeuri, standardele minime de calitate aplicabile solului și resurselor de apă, precum și ratele maxime de emisie a agenților contaminanți;
- 9.6. măsurile tehnice necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind protecția mediului, în special măsurile care vizează asigurarea stabilității fizice și chimice a instalației pentru gestionarea deșeurilor extractive și limitarea daunelor provocate mediului;
- 9.7. măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor la momentul închiderii și după aceasta, inclusiv reabilitarea terenului, tratamentul postînchidere și monitorizarea postînchidere și, dacă este cazul, măsuri privind restaurarea biodiversității.
- 9.8. estimarea duratei efectelor și măsurile necesare pentru atenuarea acestora;
- 9.9. evaluarea costurilor necesare pentru a asigura reabilitarea terenului, la momentul închiderii și după închidere, inclusiv, dacă este necesar, monitorizarea sau tratamentul contaminanților ulterior închiderii.
10. Planul de recultivare, incluzând devizul de cheltuieli și graficul de execuție a lucrărilor de închidere și ecologizare, va fi înaintat pentru coordonare către autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului.
11. Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului poate solicita titularul autorizației de folosință a subsolului revizuirea planului de recultivare, inclusiv a devizului de cheltuieli, sau acesta poate depune pentru verificare un nou proiect de recultivare în următoarele situații:
 - 11.1. în cazul unor schimbări majore ale condițiilor de exploatare;

- 11.2. în cazul unor modificări în legislația incidentă;
- 11.3. în cazul instituirii în perimetrul de exploatare sau în zonele învecinate a unor arii naturale protejate;
- 11.4. în cazul în care se constată că documentația nu cuprinde toate lucrările sau măsurile de refacere a mediului.

CAPITOLUL III.

COMISIA DE RECEPȚIE FINALĂ A EXECUȚIEI LUCRĂRILOR DE REABILITARE A MEDIULUI

12. În scopul efectuării recepției finale a execuției lucrărilor de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere prevăzute în planul de recultivare și planului de gestionare a deșeurilor extractive se constituie Comisia de recepție finală a execuției lucrărilor de reabilitare a mediului și monitorizare postînchidere (Comisia).

13. Componenta Comisiei va fi constituită din reprezentanți ai Ministerului Mediului, Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, Inspectoratul pentru Protecția Mediului și Autoritatea Publică Locală, după cum urmează:

Ministerul Mediului – 2 membri, din care: 1 membru la nivel de funcționar public de conducere;

Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului – 3 membri, din care: 1 membru la nivel de conducător al autorității administrative din subordinea Ministerului, care va asigura funcția de președinte al Comisiei, 2 membri la nivel de funcționari publici de conducere, din care 1 membru va asigura secretariatul Comisiei; Inspectoratul pentru Protecția Mediului – 2 membri;

Autoritatea Publică Locală – 2 membri, din care 1 membru primar sau viceprimar, 1 membru inginerul cadastral.

14. Comisia este constituita prin Ordinul directorului autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului.

15. Deciziile în cadrul Comisiei se aprobă cu votul majorității membrilor Comisiei.

16. La verificarea în teren a lucrărilor de închidere, ecologizare, reabilitare a mediului și monitorizare postînchidere participă în mod obligatoriu titularul autorizației de folosință a subsolului.

17. Comisia are următoarele atribuții:

- 17.1. verifică dacă lucrările de închidere, ecologizare și reabilitare a mediului propuse pentru recepționare au fost prevăzute în planul de recultivare;
- 17.2. constată concordanța volumului fizic al lucrărilor asumate prin planul de recultivare cu realitatea din teren;
- 17.3. apreciază calitatea lucrărilor executate;
- 17.4. recepționează lucrările de închidere, ecologizare și reabilitare a mediului realizate, respectiv lucrările de monitorizare postînchidere;
- 17.5. întocmește procesul-verbal privind execuția și calitatea lucrărilor de închidere, ecologizare, reabilitare a mediului și monitorizare postînchidere realizate;
- 17.6. aprobă returnarea garanției financiare pentru refacerea mediului aferentă lucrărilor recepționate.

CAPITOLUL IV.

RESTITUIREA, EXECUTAREA ȘI UTILIZAREA GARANȚIEI FINANCIARE PENTRU REFACEREA MEDIULUI

18. Garanția financiară pentru refacerea mediului se restituie beneficiarului subsolului/ titularului autorizației de folosință a subsolului în măsura în care acesta și-a îndeplinit obligațiile referitoare la executarea lucrărilor de refacere a mediului și numai cuantumul garanției de refacere a mediului aprobat, prevăzute în devizului de cheltuieli al planului de recultivare, cap. 1-3 din Anexa 1.

19. Sumele prevăzute la cap. 4 din anexa 1 al devizului de cheltuieli "Cheltuieli pentru monitorizarea postînchidere" nu sunt returnabile.

20. În situația în care agentul economic titular al autorizației de folosință a subsolului este radiat din Registrul de stat al persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali, sumele care nu au fost cheltuite pentru reabilitarea terenurilor rămân la dispoziția autorității competente în domeniul folosirii și subsolului. Dacă agentul economic nu solicită restituirea acestor sume timp de un an de la data expirării termenului de folosire a subsolului, sumele sunt acumulate definitiv în Fondul constituit pentru garanția financiară pentru refacerea mediului.

21. În vederea returnării garanției financiare pentru refacerea mediului, beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului va depune o cerere la autorităților competente în domeniul folosirii și subsolului pentru convocarea Comisiei, cu anexarea la cerere a raportului de execuție al lucrărilor de închidere, ecologizare și/sau monitorizare postînchidere executate.

22. Comisia verifică în teren, în termen de 30 de zile calendaristice de la data solicitării și depunerii documentației complete de către beneficiarul subsolului/titularul al autorizației de folosință a subsolului, modul de execuție al lucrărilor.

23. Pot face obiectul solicitării de returnare a garanției financiare pentru refacerea mediului numai lucrările prevăzute în devizului de cheltuieli, executate integral, conform obiectului din deviz, care au fost recepționate conform art. 31.

24. Recepția se realizează conform art. 31 și la finalizarea unei părți dintr-o lucrare, care poate funcționa independent. Excepția fiind cheltuielile pentru monitorizarea postînchidere, conform art. 19.

25. În urma analizei raportului de execuție și a verificării în teren a executării lucrărilor, Comisia elaborează procesul-verbal privind lucrările de închidere, ecologizare, reabilitare a mediului și/sau monitorizare postînchidere solicitate de beneficiarul subsolului/titularul al autorizației de folosință a subsolului.

26. În termen de 15 zile calendaristice de la data recepției lucrărilor de închidere, ecologizare, reabilitare a mediului și/sau monitorizare postînchidere, Comisia ia decizia de restituire sau de nerestituire a garanției financiare de recepție a lucrărilor de închidere, ecologizare, reabilitare a mediului și/sau monitorizare postînchidere.

27. Procesul-verbal de recepție a lucrărilor de închidere, ecologizare, reabilitare a mediului și/sau monitorizare postînchidere va cuprinde:

27.1. poziția din devizului de cheltuieli care face obiectul propunerii de returnare;

27.2. suma din garanția financiară pentru refacerea mediului care poate fi returnată.

28. În situația în care Comisia decide nerecepționarea lucrărilor impuse, stabilește termenul de remediere a neconformităților urmând a fi reconvocată Comisia la termenul stabilit.

29. În termen de 30 de zile calendaristice de la data semnării procesului-verbal de recepție a lucrărilor de închidere, ecologizare și/sau monitorizare postînchidere, beneficiarul subsolului/titularul al autorizației de folosință a subsolului solicită, în scris, autoritatea competentă restituirea garanției financiare pentru refacerea mediului aferentă lucrărilor executate.

30. Autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului de comun cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului urmăresc și controlează stadiul executării lucrărilor de refacere a mediului pe beneficiarii subsolului/titularii autorizației de folosință a subsolului ce și le-au asumat prin planul de recultivare și planul de gestionare a deșeurilor extractive, inclusiv a proceselor verbale de recepție a acestor lucrări. La finalul controlului se întocmește un raport de control care este semnat de toți participanții.

31. Beneficiarul subsolului/titularul al autorizației de folosință a subsolului are obligația de a transmite solicitarea către autoritatea competentă și de a participa împreună cu reprezentanții Inspectoratul pentru Protecția Mediului, după caz, Ministerul Mediului la recepționarea lucrărilor din planul de recultivare, ori de câte ori acestea sunt finalizate, precum și pentru verificarea executării unor lucrări ascunse, conform planului de recultivare.

32. În cazul în care beneficiarul subsolului/titularul al autorizației de folosință a subsolului se află în procedura de faliment în conformitate cu Legea nr. 149/2012 insolvenței, ori în cazul în care beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului nu își îndeplinește obligațiile privind refacerea mediului prevăzute în planul de recultivare și planul de gestionare a deșeurilor extractive, într-un termen de 3 luni de la data încetării activităților de exploatare, ori de la data programată pentru efectuarea lucrărilor de închidere și ecologizare, garanția financiară rămâne la dispoziția autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului. Respectiv autoritatea competentă organizează procedurile legale de efectuare a lucrărilor de închidere și ecologizare.

33. Prin excepție de la prevederile art. 32. garanția financiară nu rămâne la dispoziția autorității competente în cazul în care în același perimetru trebuiau executate lucrările de închidere, ecologizare, reabilitare a mediului și/sau monitorizare postînchidere, în termen de 3 luni de la intrarea în procedura de faliment în conformitate cu Legea nr. 149/2012 insolvenței a titularul autorizației de folosință a subsolului, ori în cadrul termenului de 3 luni de la data încetării activităților de exploatare, a fost transmis dreptul de folosință a subsolului către un alt titularul, care preia și obligațiile de mediu.

34. Decizia prin care garanția financiară rămâne la dispoziția autorității competente se comunică în scris administratorului autorizat, beneficiarului subsolului/titularului autorizației în termen de 30 zile de la data emiterii deciziei. Beneficiarul subsolului/titularul autorizației poate ataca decizia în termen de 30 de zile, de la data comunicării, conform prevederilor legale.

35. După expirarea termenului de contestație, respectiv de la data la care decizia este confirmată printr-o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, autoritatea competentă organizează achiziții publice pentru încredințarea serviciilor de proiectare și execuție a lucrărilor de închidere și ecologizare, reabilitare a mediului și a lucrărilor de asistență tehnică și/sau monitorizare postînchidere în limita sumelor incluse în garanția financiară.

36. În cazul în care valoarea lucrărilor executate în conformitate cu achiziția publică organizată este inferioară valorii garanției financiare pentru refacerea mediului, sumele neutilizate vor fi returnate, după caz, administratorului autorizat sau titularul autorizației de folosință a subsolului.

37. În situația în care beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului a fost radiat din Registrul de stat al persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali pe parcursul procesului de finalizare a lucrărilor de reabilitare a mediului, sumele neutilizate nu sunt returnabile.

CAPITOLUL V.

DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII

38. În cazul retragerii autorizației de folosință, conform art. 65 din Codul subsolului nr. 246/2024, cu modificările și completările ulterioare, precum și în situația renunțării autorizației de folosință conform art. 64 din Codul subsolului nr. 246/2024, cu modificări ulterioare, fostul beneficiar al subsolului/fostul titular al autorizației de folosință a subsolului este obligat să execute lucrările de refacere a mediului afectate de activitățile de exploatare.

39. În cazul renunțării la dreptul de folosință, beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului este obligat să pună la dispoziția autorității competente, documentul de atestare a execuției lucrărilor de refacere a mediului ca urmare a activităților de exploatare până la momentul renunțării, respectiv procesul-verbal de recepție a lucrărilor de închidere și ecologizare.

40. O cotă de 10% din sumele prevăzute la cap. 2 al anexei 1 rămâne în contul garanției financiare pentru refacerea mediului afectat de activitățile de exploatare, în vederea acoperirii costurilor aferente măsurilor compensatorii pentru accidente sau incidente neprevăzute ori pentru situațiile precizate la art. 35.

41. În cazul dreptului de folosință obținut înainte de intrarea în vigoare a prezentului regulament, beneficiarii subsolului a subsolului au obligația de refacere sau actualizare a planului de recultivare și lichidare și să îl supună spre coordonare, aprobare de către autoritatea competentă, după caz, Ministerul Mediului, în termen de un an de la intrarea în vigoare a prezentului regulament.

42. În cazul în care sumele instituite inițial sunt insuficiente, beneficiarii subsolului/titularii autorizației de folosință a subsolului, au obligația de a completa sumele inițiale în conformitate cu prevederile prezentului regulament, în termen de 30 de zile de la aprobarea de către autoritatea competentă a planului de recultivare.

Anexa nr. 1
la Regulament

DEVIZ DE CHELTUIELI

privind cheltuielile necesare pentru închiderea, ecologizarea
și monitorizarea postînchidere a perimetrului de cercetare/exploatare
_____ în lei MDL din data de _____

Nr. crt.	Denumirea capitolelor și subcapitolelor de cheltuieli	Valoarea (exclusiv TVA), lei	TVA (lei)	Valoarea (inclusiv TVA), lei
CAPITOLUL 1 – Cheltuielile pentru proiectarea și asistența tehnică.				
1.1.	Studii de teren.			
1.1.1	Materiale.			
1.1.2.....				
1.2.	Taxa pentru obținerea de avizare, acorduri și autorizații.			
1.2.1				
1.2.2....				
1.3.	Proiectare și inginerie.			
1.3.1				

1.3.2....				
1.4.	Organizarea procedurilor de achiziție.			
1.4.1				
1.4.2....				
1.5.	Asistența tehnică.			
1.5.1				
1.5.2....				
Total capitolul 1				
CAPITOLUL 2 – Cheltuieli pentru investiția de bază.				
2.1.	Închiderea și ecologizarea instalațiilor de deșeuri miniere.			
2.1.1				
2.1.2...				
2.2.	Dezafectarea, demolarea construcțiilor industriale și a infrastructurii aferente proiectului minier și ecologizarea suprafețelor afectate.			
2.2.1				
2.2.2				
2.2.3...				
2.3.	Lucrări de închidere și ecologizare a suprafețelor de teren afectate prin excavații.			
2.3.1				
2.3.2				
2.3.3				
2.3.4				
Total capitolul 2				
CAPITOLUL 3 – Alte cheltuieli				
3.1.	Organizarea de șantier			
3.1.1				

3.1.2...				
3.2.	Taxe.			
3.2.1				
3.2.2...				
3.3.	Cheltuieli diverse și neprevăzute.			
3.3.1				
3.3.2...				
Total capitolul 3				
CAPITOLUL 4 – Cheltuieli pentru monitorizarea postînchidere.				
4.1.	Cheltuieli de monitorizare postînchidere.			
4.1.1				
4.1.2...				
4.2.	Cheltuieli pentru refacerea unor lucrări ca urmare a unor accidente sau incidente neprevăzute (10 % din cap. 2)			
4.2.1				
4.2.2				
4.2.3...				
Total capitolul 4				
TOTAL GENERAL				