

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la transmiterea unor bunuri imobile
(pentru construcția sediului instanței judecătorești Strășeni
și sediului Procuraturii Strășeni)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile *(pentru construcția sediului instanței judecătorești Strășeni și sediului Procuraturii Strășeni)* a fost elaborat de către Ministerul Justiției la propunerea Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească și Procuraturii Generale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor Legii nr. 76/2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești. Astfel, judecătoriile Călărași și Strășeni au fuzionat prin contopire, formând Judecătoria Strășeni.

Conform art. 2 din Legea nr. 76/2016, până la crearea condițiilor de funcționare într-un sediu unic, judecătoriile nou-create vor avea mai multe sedii, iar unificarea sediilor judecătoriilor se va efectua treptat, până în data de 31 decembrie 2027, pe măsura creării condițiilor pentru aceasta, conform planului aprobat de Parlament la propunerea Guvernului.

Pentru a facilita unificarea sediilor instanțelor, a fost adoptată Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017, prin care s-a aprobat *Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a celor existente, esențial pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești.*

În conformitate cu prevederile pct. 11 din Planul de construire, procesul de identificare a terenului destinat construcției sediului instanței judecătorești Strășeni a fost coordonat și gestionat de Guvernul Republicii Moldova. Pentru a atinge acest obiectiv strategic, Ministerul Justiției, în colaborare cu Primăria municipiului Strășeni, a analizat propunerile existente și criteriile necesare pentru amplasarea sediului instanței. În urma acestor analize, s-a identificat un teren situat în intravilanul municipiului Strășeni, având numărul cadastral 8001107.352 și o suprafață de 0.4000 ha.

Concomitent, prin decizia Consiliului municipal Strășeni nr. 1/26 din 31.01.2025 prin care a fost modificată și completată Decizia Consiliului municipal Strășeni nr. 6/10 din 19.07.2019 s-a decis acceptarea de către Consiliul municipal Strășeni a transmiterii din proprietatea statului în proprietatea municipiului Strășeni a unui complex de bunuri imobile, format din terenul cu numărul cadastral

8001113230, cu suprafața de 0,13300 ha și a construcției cu numărul cadastral: 8001113230.01, cu suprafața 491,2 m² amplasate în **mun. Strășeni, str. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 86.**

În context, referitor la terenul situat în intravilanul municipiului Strășeni, menționăm că municipalitatea a propus ca terenul cu numărul cadastral 8001107.352 să fie pus la dispoziția Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției pentru construcția unui nou sediu al Judecătoriei Strășeni. Or, conform prevederilor art. 3 din *Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017 pentru aprobarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*, se recomandă inclusiv și autorităților administrației publice locale să aprobe planuri de acțiuni privind implementarea Planului menționat supra și să asigure condițiile necesare pentru realizarea acestora.

La fel, în conformitate cu Conceptul privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii, aprobat prin *Ordinul Procurorului General nr.137/3 din 12.11.2024, Hotărârii Consiliului Superior al Procurorilor nr.1-391/2024* cu privire la exprimarea acordului pentru reorganizarea și optimizarea sistemului Procuraturii, precum și *Ordinul Procurorului General nr. 12/3 din 24.01.2025* cu privire la stabilirea structurii interne, reședințelor și efectivului de personal al Procuraturii, **Procuratura raionului Călărași fuzionează prin contopire, cu Procuratura raionului Strășeni, formând Procuratura Strășeni**, cu sediul central în Strășeni. Astfel, se intenționează construcția unui nou sediu pentru Procuratura Strășeni.

În acest scop este necesară atribuirea în folosința Procuraturii Generale a terenului cu numărul cadastral 8001107322 cu suprafața de 0,55510 ha, amplasat în intravilanul municipiului Strășeni, pentru construcția noului sediu.

Prin prisma prevederilor art. 6 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice*, în domeniul administrării proprietății publice, **de competența Guvernului este adoptarea hotărârilor privind atribuirea bunurilor proprietate de stat domeniului public, sau domeniului privat al statului privind trecerea acestora dintr-un domeniu în altul, sau în proprietatea unităților administrativ-teritoriale.**

Conform dispozițiilor **art. 8 alin. (3) al Legii nr. 523/1999** privind proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, transmiterea unui bun din proprietatea publică a unei unități administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului se realizează la propunerea Guvernului, însă această transmitere trebuie aprobată prin hotărâre a consiliului local. Aceasta înseamnă că, pentru a transfera un bun imobil

din gestiunea unei autorități publice locale în proprietatea statului, este necesară atât o inițiativă guvernamentală, cât și acordul autorităților locale.

În plus, **art. 14 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 121/2007**, care reglementează administrarea și deținutarea proprietății publice, stabilește că transmiterea bunurilor distincte din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului se face **cu titlu gratuit** și se finalizează printr-o hotărâre de Guvern. Aceasta este o procedură fără costuri pentru stat și pentru unitatea administrativ-teritorială, și este prevăzută și în **Legea nr. 29/2018**, care reglementează delimitarea proprietății publice, prin **art. 5 alin. (5)**.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, Judecătoria Strășeni se confruntă cu o serie de probleme ce țin de infrastructură și funcționalitate. Clădirea este învechită și nu îndeplinește standardele moderne necesare pentru desfășurarea eficientă a activităților judiciare și nici cele pentru funcționarea într-un sediu unic a tuturor judecătorilor și angajaților din sediile secundare. Cu probleme similare se confruntă și Procuratura Strășeni, care urmare a fuzionării cu Procuratura raionului Călărași nu dispune de spațiu suficient.

Printre deficiențe se enumeră:

- **Lipsa de spațiu suficient** pentru desfășurarea activităților, cum ar fi audierile, gestionarea dosarelor și relațiile cu publicul.
- **Dotări necorespunzătoare** din punct de vedere tehnic și logistic, care îngreunează munca personalului.
- **Condiții de lucru nesatisfăcătoare** pentru judecători, grefieri, procurori, consultanți ai procurorilor și alte cadre administrative, ceea ce poate afecta calitatea actului de justiție.
- **Accesibilitate redusă** pentru public și pentru persoanele cu dizabilități, o problemă comună în clădirile vechi care nu au fost modernizate conform cerințelor contemporane.

Aceste deficiențe subliniază necesitatea edificării unor sedii noi și moderne care să permită desfășurarea eficientă și corectă a actului de justiție la instituțiile din sectorul justiției amplasate în municipiul Strășeni.

Subsecvent, comunicăm că potrivit *Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017*, construcția noului sediu pentru instanța judecătorească Strășeni a fost preconizată pentru anii 2021-2023. Respectiv, pentru demararea acestei acțiuni este stringentă

transmiterea terenului pe care va fi construit noul sediu al instanței judecătorești Strășeni, precum și transmiterea acestuia în administrarea Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției.

Terenurile propuse prin prezentul proiect au fost considerate corespunzătoare pentru construcția noului sediu al instanței și noului sediu al procuraturii, întrucât îndeplinesc criteriile geografice, tehnice și de accesibilitate necesare pentru funcționarea eficientă a unei instanțe judecătorești și, respectiv, a unei procuraturi. Urmează ca bunurile imobile să fie transmise de către municipiul Strășeni, în administrarea și gestiunea Agenției Proprietăți Publice, cu transmiterea ulterioară în folosința Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției, după caz, în folosința Procuraturii Generale pentru construcția noilor sedii. Aceste măsuri se înscriu în cadrul amplu al modernizării infrastructurii judiciare, având ca scop crearea unor sedii corespunzătoare, conform standardelor necesare, pentru a asigura funcționarea eficientă a instanței de judecată și procuraturii din municipiul Strășeni.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul promovării proiectului constă în implementarea prevederilor:

- art. 1 lit. g) din Legea nr. 76/2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești;
- pct. 11 din *Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017*;
- *Ordinul Procurorului General nr.137/3 din 12.11.2024* privind aprobarea Conceptului privind reorganizarea și optimizarea structurii sistemului Procuraturii;
- *Ordinul Procurorului General nr. 12/3 din 24.01.2025* cu privire la stabilirea structurii interne, reședințelor și efectivului de personal al Procuraturii.

Principalele prevederi ale proiectului de hotărâre de Guvern sunt următoarele:

• **Transmiterea bunurilor imobile:** Terenul și clădirea actualei Judecătorii Strășeni, cu numerele cadastrale: 8001113230, cu suprafața de 0,13300 ha și 8001113230.01, cu suprafața 491,2 m² amplasate în mun. Strășeni, str. Ștefan cel Mare și Sfânt nr. 86 urmează a fi transmise cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului municipal Strășeni, din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a municipiului Strășeni. Prin derogare de la prevederile generale privind transmiterea bunurilor, în scopul asigurării continuității activității instanței judecătorești din Strășeni, transmiterea bunului imobil — clădirea actualului sediu al

Judecătoriei Strășeni, aflată în gestiunea Ministerului Justiției — se va realiza doar după finalizarea lucrărilor de construcție și darea în exploatare a noului sediu al instanței. Această măsură este necesară pentru a evita orice întrerupere a activității judiciare și pentru a permite desfășurarea în condiții normale a actului de justiție până la relocarea efectivă a instanței în noul imobil.

• **Transmiterea terenului:** Terenul destinat construcției noului sediu al Judecătoriei Strășeni, cu numărul cadastral 8001107.352 și o suprafață de 0,4000 ha, amplasat în municipiul Strășeni, va fi transmis cu titlu gratuit din proprietatea publică a municipiului Strășeni în proprietatea publică a statului. Acesta va fi gestionat de Agenția Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției.

• **Transmiterea bunurilor imobile:** Terenul și clădirea actualei Procuraturi Strășeni, cu numerele cadastrale: 8001107477, cu suprafața de 0,0628 ha; 8001107477.01, cu suprafața de 309,39 m² și 8001107477.02, cu suprafața de 25,2 m² amplasate în mun. Strășeni, str. Serghei Lazo nr. 4 urmează a fi transmise cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului municipal Strășeni, din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a municipiului Strășeni. Prin derogare de la prevederile generale privind transmiterea bunurilor imobile, în scopul asigurării continuității activității Procuraturii Strășeni, transmiterea clădirilor aflate actualmente în gestiunea Procuraturii Generale se va realiza doar după finalizarea lucrărilor de construcție, recepția și darea în exploatare a noului sediu al instituției.

Această măsură este justificată de necesitatea de a preveni orice întrerupere a activității instituției pe durata construcției noului sediu, până la mutarea efectivă în noul edificiu.

• **Transmiterea terenului:** Terenul destinat construcției noului sediu al Procuraturii Strășeni, cu numărul cadastral 8001107322 cu suprafața de 0,55510 ha, amplasat în municipiul Strășeni, va fi transmis cu titlu gratuit din proprietatea publică a municipiului Strășeni în proprietatea publică a statului. Acesta va fi gestionat de Procuratura Generală.

• **Crearea comisiilor de transmitere:** Proiectul prevede instituirea a două comisii:

1) una formată din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Agenției Proprietății Publice și Consiliului municipal Strășeni

2) și, respectiv, alta formată din reprezentanți ai Procuraturii Generale, Agenției Proprietății Publice și Consiliului municipal Strășeni. Acestea vor avea sarcina de a asigura transmiterea bunurilor imobile indicate în proiectul hotărârii, conform regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

• **Intrarea în vigoare:** se stabilește intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această prevedere este

importantă în contextul în care construcția procuraturii și instanței judecătorești Strășeni este atât o prioritate guvernamentală, cât și un subiect de interes local și social.

Obiectivul final: Proiectul contribuie la crearea premiselor pentru demararea procesului de construire a noilor sedii a procuraturii și instanței judecătorești în municipiul Strășeni și la modernizarea infrastructurii judiciare, asigurând astfel o funcționare eficientă a sistemului judiciar în această regiune.

Adoptarea acestei hotărâri este crucială pentru a avansa lucrările de construcție a noilor sedii, contribuind astfel la îmbunătățirea eficienței și accesibilității sistemului judiciar din regiune.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Pentru construcția noilor sedii ale procuraturii și instanței judecătorești din mun. Strășeni nu au fost identificate alte opțiuni (terenuri) decât cele indicate în proiectul hotărârii. Decizia a fost luată în urma unei analize realizate de Ministerul Justiției, Procuratura Generală și Primăria municipiului Strășeni, fiind bazată pe propunerile disponibile și pe condițiile necesare pentru amplasarea corespunzătoare a unei edificii destinate instanței judecătorești și procuraturii.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Asigurarea Judecătoriei Strășeni și Procuraturii Strășeni cu sedii noi va avea un impact semnificativ, manifestându-se prin următoarele moduri:

✓ **Îmbunătățirea infrastructurii judiciare:** Noile sedii vor oferi facilități moderne, adaptate nevoilor curente ale sistemului de justiție, va contribui la un mediu de lucru eficient pentru judecători, procurori și personalul din instanță și procuratură.

✓ **Creșterea eficienței proceselor:** Spațiile bine concepute și dotate corespunzător vor facilita desfășurarea rapidă și eficientă a activităților, reducând timpul de așteptare și asigurând accesul cetățenilor la justiție.

✓ **Optimizarea resurselor publice:** O clădire modernă va permite o utilizare mai eficientă a resurselor publice, prin reducerea costurilor de întreținere și prin centralizarea serviciilor judiciare.

✓ **Consolidarea încrederii în justiție:** O infrastructură judiciară modernă și bine întreținută poate îmbunătăți imaginea sistemului de justiție, sporind încrederea justițiabililor în instituțiile statului.

✓ **Sprijin pentru dezvoltarea comunității:** Noile clădiri pot deveni un simbol al dezvoltării locale, contribuind la atragerea de investiții și la îmbunătățirea imaginii municipiului Strășeni.

Aceste aspecte, în ansamblu, vor contribui la o funcționare mai eficientă și mai transparentă a sistemului de justiție, având un impact pozitiv asupra sectorului public și asupra societății în general.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

În scopul realizării obiectivului expus în proiect, menționăm că, destinația bunului imobil cu nr. cadastral **8001107352** din intravilanul **municipiului Strășeni**, trebuie modificat din „**amenajat**” în „**pentru construcții**”. Această schimbare va permite edificarea noului sediu al **Judecătoriei Strășeni**.

În scopul asigurării implementării proiectului este necesară elaborarea documentației corespunzătoare pentru modificarea Planului urbanistic general al municipiului Strășeni. În acest sens, Consiliul municipal Strășeni a solicitat alocarea resurselor financiare din bugetul statului pentru acoperirea cheltuielilor aferente modificării destinației subzonei UTR21 (V1 spații verzi din Planul urbanistic general al mun. Strășeni) în vederea amplasării pe terenul care urmează a fi transmis a unor obiective de interes public.

Potrivit informațiilor furnizate de I.P. Oficiul Amenajarea Teritoriului, Urbanism, Construcții și Locuințe, costul total al elaborării documentației de proiect necesar modificării PUG este de **276.746 lei** (devizul de cheltuieli pentru lucrările de proiectare se anexează). Această sumă reflectă necesitatea unor proceduri tehnice și administrative care vor asigura legalitatea și fezabilitatea modificării destinației terenului, creând astfel baza pentru construirea sediului judecătoriei.

Astfel, cheltuielile menționate urmează a fi suportate din bugetul de stat, prin alocarea din fondul de rezervă a Guvernului a sumei respective, având în vedere lipsa resurselor financiare destinate acestui scop în bugetul local.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Construcția noilor sedii va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, contribuind la creșterea încrederii în justiție, facilitarea activităților comerciale și promovarea dezvoltării economice locale.

4.4. Impactul social

Construcția noilor sedii va avea un impact social pozitiv, contribuind la crearea unui mediu social favorabil.

✓ **Accesibilitate sporită la justiție:** O infrastructură judiciară modernă poate spori încrederea cetățenilor în sistemul de justiție, esențial pentru coeziunea socială și respectarea statului de drept. Noile clădiri vor fi accesibile persoanelor cu dizabilități, ceea ce va încuraja o participare mai largă a comunității în procesul judiciar.

✓ **Crearea de locuri de muncă:** Construcția noilor sedii vor crea locuri de muncă, atât temporar în timpul construcției, cât și permanent în cadrul

instanței/procuraturii și în domenii conexe, cum ar fi servicii juridice, logistică și securitate.

✓ **Îmbunătățirea condițiilor de muncă:** Spațiile moderne și bine echipate vor asigura o motivație și satisfacție profesională crescută.

✓ **Îmbunătățirea infrastructurii locale:** Construirea noului sediu va duce la îmbunătățirea infrastructurii din jur, cum ar fi drumurile, parcurile și transportul public, beneficiind astfel întreaga comunitate.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la compartimentul *Transparența decizională*, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: <https://www.justice.gov.md/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-proiectului-hotararii-guvernului-privind-5>.

Un anunț similar a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md.

Proiectul hotărârii Guvernului a fost consultat prealabil cu Agenția Proprietăți publice, fiind avizat pozitiv (se anexează), cu unele recomandări de care s-a ținut cont la redactarea proiectului.

În procesul de avizare și consultare publică au fost recepționate propuneri de la: Consiliul și Primăria municipiului Strășeni și Procuratura Generală.

Au prezentat lipsă de propuneri: Ministerul Finanțelor, Agenția Proprietăți Publice, Consiliul Superior al Magistraturii, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.

În procesul de avizare și consultare publică repetată au fost recepționate propuneri de la: Agenția Proprietăți Publice, Consiliul și Primăria municipiului Strășeni și Consiliul Superior al Magistraturii.

Au susținut proiectul fără propuneri și obiecții: Ministerul Finanțelor, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Nu a prezentat avizul: Procuratura Generală.

Urmare a celei de-a treia avizări și consultări publice au fost recepționate propuneri de la: Ministerul Finanțelor, Primăria Strășeni și Consiliul municipal Strășeni.

Au susținut proiectul fără propuneri și obiecții: Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Judecătoria Strășeni, Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, Agenția Proprietăți Publice, Procuratura Generală și Consiliul Superior al Magistraturii.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost examinat de Centrul Național Anticorupție care prin raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10479 din 08.04.2025 nu a constatat existența factorilor de risc.

Totodată, ținând cont de faptul că în redacția definitivă a proiectului au fost incluse prevederi care nu au constituit parte integrantă a redacției supuse anterior expertizei anticorupție, proiectul a fost expertizat repetat de Centrul Național Anticorupție care prin raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10586 din 27.05.2025 nu a constatat existența factorilor de risc.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de hotărâre va impune modificarea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 351/205, pentru actualizarea Listei bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Justiției din anexa nr. 22⁴.

De asemenea, adoptarea acestui proiect implică modificarea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei de proprietăți publice ale statului aflate în administrarea Agenției Proprietăți Publice. Aceste ajustări sunt esențiale pentru a reflecta schimbările propuse și pentru a asigura o gestionare eficientă a bunurilor publice.

Intrarea în vigoare a prezentei hotărâri la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este necesară pentru a permite demararea imediată a etapelor ulterioare necesare realizării proiectului.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului necesită parcurgerea mai multor etape prevăzute de actele normative, referitoare la procesul de transmitere a bunurilor imobile.

Ministru

Veronica MIHAILOV-MORARU