

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul sistemului informațional de evidență și management al resurselor umane din autoritățile publice (SI EMRU)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare prealabilă			
Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (aviz nr.3007-149 din 31.07.2025)	1.	La proiectul de hotărâre: Ținând cont de faptul că atribuțiile Cancelariei de Stat în calitate de posesor și deținător al SI EMRU sunt deja reglementate în Conceptul Sistemului informațional de evidență și management al resurselor umane din autoritățile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.172/2025, precum și în proiectul Regulamentului, în scopul evitării dublării normelor juridice, în proiectul de hotărâre se va exclude pct.2.	Se acceptă. Pct.2 din proiectul hotărârii de Guvern a fost exclus.
	2.	La proiectul de hotărâre: Proiectul de hotărâre stabilește cadrul normativ necesar pentru crearea unui nou sistem informațional de stat care urmează să substituie Sistemul informațional automatizat „Registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”. Astfel, prin prisma argumentelor pertinente ale autorului proiectului expuse în Nota de fundamentare la proiect, care stau la baza intenției de creare a SI EMRU, precum și în scopul evitării dublării de funcționalități a două sisteme informaționale de stat, este necesară completarea proiectului de hotărâre cu o normă care să prevadă casarea soluției software utilizată în momentul de față care dispune de funcționalități similare SI EMRU. Reieșind din cele menționate, proiectul de hotărâre se va completa, după pct.4, cu un punct nou, care va deveni pct.5 și va avea următorul cuprins: <i>„5. Înainte de punerea în exploatare a Sistemului informațional de evidență și management al resurselor umane din autoritățile publice, Cancelaria de Stat va întreprinde măsurile necesare, conform cadrului normativ, de casare a Sistemului informațional automatizat „Registrul funcțiilor publice și al funcționarilor publici”.”</i>	Se acceptă. Proiectul hotărârii de Guvern a fost completat cu pct.5.

3.	La proiectul Regulamentului: Ținând cont de faptul că la pct.18 și 21 din proiectul Regulamentului, în categoriile registratorilor și furnizorilor datelor sunt indicate persoane juridice sau fizice diferite, sbp.10.4 se va expune în două subpuncte distincte cu următorul cuprins: <i>„10.3. registratorul datelor; 10.4. furnizorul datelor;”.</i>	Se acceptă. La proiectul Regulamentului pct.10.3 și pct.10.4 vor avea următorul cuprins: „10.3. registratorul datelor; 10.4. furnizorul datelor;” Respectiv, pct. 10.5 devine pct.10.6.
4.	Luând în considerare că scopurile și sarcinile funcționale ale SI EMRU sunt stabilite în Conceptul sistemului informațional respectiv care a fost aprobat de Guvern, în corelare cu art.7² alin.(2) și art.7³ alin.(2) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și art.11 alin.(2) și art.12 alin.(2) din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, sbp.13.1-13.3 și sbp.13.6 se vor expune în ordinea corespunzătoare prin reformularea subpunctelor respective în două subpuncte distincte cu următorul cuprins: <i>„13.1. asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea și ținerea resursei informaționale formate în cadrul SI EMRU; 13.2. asigură crearea și ținerea resursei informaționale formate în cadrul SI EMRU, precum și exploatarea continuă a resursei informaționale create în cadrul sistemului, în conformitate cu prevederile legislației, prezentului Regulament, precum și cu instrucțiunile aprobate;”;</i>	Se acceptă. Pct.13 din proiectul Regulamentului va avea următorul cuprins: „13. Posesorul și deținătorul Registrului este Cancelaria de Stat, care în limita competențelor funcționale are următoarele atribuții: 13.1. asigură condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea și ținerea resursei informaționale formate în cadrul SI EMRU; 13.2. asigură crearea și ținerea resursei informaționale formate în cadrul SI EMRU, precum și exploatarea continuă a resursei informaționale create în cadrul sistemului, în conformitate cu prevederile legislației, prezentului Regulament, precum și cu instrucțiunile aprobate; 13.3. aprobă proceduri și instrucțiuni privind introducerea, acumularea, păstrarea, completarea, corectarea, sistematizarea și utilizarea datelor, precum și funcționarea Registrului; 13.4. monitorizează procesul de înregistrare și prelucrare a datelor în Registru, inclusiv asigură autenticitatea și integritatea datelor și a documentelor în cadrul Registrului; 13.5. stabilește măsuri tehnice și organizatorice de protecție și securitate a datelor din Registru; 13.6. asigură accesul registratorilor, furnizorilor, destinatarilor și utilizatorilor datelor din Registru, în conformitate cu drepturile de acces stabilite; 13.7. îndeplinește alte atribuții prevăzute de legislație, necesare pentru asigurarea funcționării SI EMRU și crearea

			spațiului informațional al Registrului.
5.	Prin prisma art.9 din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, din proiectul Regulamentului se va exclude pct.17 , deoarece administratorul tehnic își exercită atribuțiile de administrare tehnică în raport cu sistemul informațional în care este formată o resursă informațională, dar nu în raport cu resursa informațională propriu-zisă.	Se acceptă. Pct.17 a fost exclus din textul proiectului Regulamentului. Respectiv, pct.16 devine pct.17.	
6.	În corelare cu pct.24 din Conceptul SI EMRU, sbp.18.2 se va exclude.	Se acceptă. Pct.18.2 a fost exclus din pct.18 din textul proiectului Regulamentului. Respectiv, pct.18.3 devine pct.18.2.	
7.	Totodată, luând în considerare atribuțiile specifice ale unui administrator de sistem, indicate la sbp.25.4 din Conceptul menționat, recomandăm completarea proiectului Regulamentului, după pct.15, cu un nou punct cu următorul cuprins: „16. În scopul realizării atribuțiilor de posesor și deținător al resursei informaționale formate în cadrul SI EMRU, Cancelaria de Sta desemnează din cadrul subdiviziunii tehnologii informaționale responsabilul sau, după caz, responsabilii desemnați în calitate de administrator de sistem, care vor delimita utilizatorii SI EMRU, vor configura SI EMRU, vor pune în funcțiune sau vor stopa componentele acestuia.”.	Se acceptă. Pct.16 va avea următorul cuprins: „16. În scopul realizării atribuțiilor de posesor și deținător al resursei informaționale formate în cadrul SI EMRU, Cancelaria de Sta desemnează din cadrul subdiviziunii tehnologii informaționale responsabilul sau, după caz, responsabilii desemnați în calitate de administrator de sistem, care vor delimita utilizatorii SI EMRU, vor configura SI EMRU, vor pune în funcțiune sau vor stopa componentele acestuia.”.	
8.	În sbp.26.1 cuvântul „ <i>menținerea</i> ” se va substitui cu „ <i>mentenanța</i> ”.	Se acceptă. Pct.16 subpc.26.1 va avea următorul cuprins: „26.1. „să asigure condițiile juridice, organizatorice și financiare pentru crearea, dezvoltarea, mentenanța și ținerea resursei informaționale, în conformitate cu prevederile cadrului legal și ale prezentului Regulament;”	

	9.	În pct.29 cuvintele „ <i>registrator special</i> ” se vor substitui cu „ <i>administrator de sistem</i> ”. Totodată, pentru a asigura redarea normelor într-o ordine corespunzătoare, pct.29 se va transfera în Secțiunea 1 din Capitolul III, după pct.26.	Se acceptă. Pct.29 devine pct.27, iar pct.30 devine pct.28. Respectiv, prima propoziție a pct.27 va avea următorul cuprins: „ 27. Subdiviziunea internă responsabilă de tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Cancelariei de Stat, în calitate de administrator de sistem are următoarele drepturi.”
	10.	În pct.46 și 66 cuvintele „ <i>serviciilor electronice</i> ” se vor substitui cu „ <i>serviciului electronic guvernamental</i> ”.	Se acceptă. Pct.46, respectiv pct.66 vor avea următorul conținut: „ 46. Registrul este ținut în format electronic, în limba română pe portalul emru.gov.md, cu autentificare prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass).” „ 66. Accesul la datele și documentele gestionate în cadrul resursei informaționale se realizează doar de către registratorii și furnizorii de date autorizați, după autentificarea prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), cu respectarea nivelurilor de acces configurate.”
	11.	În pct.74 textul „ <i>precum și în baza acordurilor și protocoalelor de interoperabilitate încheiate conform legislației privind schimbul de date și interoperabilitatea sistemelor informaționale</i> ” se va substitui cu „ <i>și a prevederilor cadrului normativ cu privire la schimbul de date și interoperabilitate</i> ”.	Se acceptă. Pct.74 avea următorul conținut: „ 74. Schimbul de date dintre resursa informațională formată în cadrul SI EMRU și furnizorii de date se realizează în conformitate cu pct.19 din Conceptul SI EMRU, precum și a prevederilor cadrului normativ cu privire la schimbul de date și interoperabilitate. ”
Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (aviz nr.1.4/1236//25 din 04.08.2025)	12.	În cadrul proiectului de hotărâre: Având în vedere că potrivit conținutului proiectului de regulament rezultă că resursa informațională constituie un registru, considerăm oportun ca această calitate să fie reflectată explicit și în titlul hotărârii, pentru a clarifica regimul juridic al resursei informaționale.	Precizare. Potrivit pct.2 din Conceptul SI EMRU, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.172/2025, Cancelaria de Stat, în calitate de posesor al Sistemului informațional de evidență și management al resurselor umane din autoritățile publice, va elabora și va prezenta spre aprobare Guvernului , în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Regulamentul resursei informaționale formate de Sistemul informațional de evidență și management al resurselor

			<i>umane din autoritățile publice</i> . Respectiv, se va menționa că includerea explicită a calității de „registru” în denumirea proiectului hotărârii Guvernului nu este necesară, întrucât acest element este deja prevăzut expres în cadrul proiectului: – la pct.2 din proiectul hotărârii, se stabilește că resursa informațională ținută în cadrul SI EMRU are regimul juridic de registru; – la pct.3 din proiectul Regulamentului, este prevăzut că această resursă informațională constituie Registrul funcției publice și al funcționarilor publici.
13.	Cu referire la Conceptul Sistemului informațional de evidență și management al resurselor umane din autoritățile publice aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 172/2025, intervenim cu obiecția de a modifica pct. 26, astfel încât sintagma „ <i>Administratorul tehnic</i> ” se va substitui cu sintagma „ <i>Administratorul de sistem</i> ”, accentuând faptul că la etapele de avizare și expertizare a proiectului actului normativ menționat, la pct. 26 din proiectul de Concept, era expres indicat “ <i>Administratorul de sistem</i> ” și nu “ <i>Administratorul tehnic</i> ”, care conform pct. 23 din Concept, își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat. Prin urmare, după pct. 4 se va introduce un punct nou cu următorul cuprins: „5. La punctul 26 din Hotărârea Guvernului nr. 172/2025 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență și management al resurselor umane din autoritățile publice (Monitorul Oficial Nr. 164-166 art. 182), sintagma „ <i>Administratorul tehnic</i> ” se substituie cu sintagma „ <i>Administratorul de sistem</i> ”.	Se acceptă. Pct.6 din proiectul hotărârii va avea următorul cuprins: „6. La punctul 26 din Hotărârea Guvernului nr.172/2025 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional de evidență și management al resurselor umane din autoritățile publice (Monitorul Oficial nr. 164-166 art.182), cuvintele „<i>Administratorul tehnic</i>” se substituie cu cuvintele „<i>Administratorul de sistem</i>”.”	
14.	În cadrul proiectului de regulament: Se vor exclude toate mențiunile privind administratorul tehnic întrucât conform art. 9 din Legea cu privire la registre nr. 71/2007, administratorul tehnic nu este subiect al raporturilor juridice privind registrele. Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 414/2018 <i>cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul</i>	Precizare. Deși, potrivit art.9 din Legea nr.71/2007 cu privire la registre și prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, administratorul tehnic nu este subiect al raporturilor	

		<i>public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat</i>, atribuțiile administratorului tehnic au un caracter exclusiv tehnic, vizând administrarea tehnică a sistemelor informaționale, fără a fi implicat în gestionarea resurselor informaționale ținute pe aceste sisteme.	juridice privind registrele, rolul acestuia rămâne esențial în contextul asigurării funcționării tehnice, securității și interoperabilității sistemului informațional ce susține Registrul. În acest sens, subdiviziunea internă responsabilă de tehnologia informației și comunicațiilor din cadrul Cancelariei de Stat, în calitate de administrator de sistem, gestionează resursa informațională în ansamblul său, însă anumite activități – cum ar fi testările de securitate, validarea interoperabilității și mentenanța tehnică a infrastructurii – nu pot fi desfășurate fără suportul tehnic specializat al administratorului tehnic. Prin urmare, mențiunile privind colaborarea cu administratorul tehnic au fost păstrate strict în contextul tehnic și operațional, fără a-l transforma într-un subiect juridic al gestiunii Registrului, ci reflectând necesitatea practică de cooperare pentru asigurarea funcționării optime și în condiții de securitate a sistemului.
	15.	Cu referire la proiectul notei de fundamentare: Vor fi eliminate toate referințele la administratorul tehnic, inclusiv estimările aferente activităților minime de administrare tehnică și menținere a sistemului informațional, acestea fiind deja reflectate în Concept.	Se acceptă parțial. Nota de fundamentare a fost ajustată.

Secretar general adjunct al Guvernului

/semnat electronic/

Andrei STRAH