

## SINTEZA

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la realizarea unor proiecte social-culturale **număr unic 614/MC/2024**  
(denumirea proiectului actului normativ)

| Participantul la<br>avizare, consultare<br>publică, expertizare | Nr.<br>crt. | Conținutul obiecției,<br>propunerii, recomandării, concluziei                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Argumentarea<br>Autorului proiectului                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Avizare și consultare publică                                   |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Cancelaria de Stat<br>Nr. 17-01-8122 din<br>28.07.2025          | 1.          | <p>Se propune completarea proiectului cu două puncte, cu următorul text:<br/> <i>Cancelaria de Stat va iniția procedura de negociere directă în vederea achiziționării serviciilor de conținut artistic și a campaniei de informare în vederea organizării sărbătorii naționale „Ziua Independenței (27 august)”.</i></p> <p><i>Achiziționarea serviciilor de conținut artistic și a campaniei de informare pentru organizarea sărbătorii naționale „Ziua Independenței (27 august)” se va realiza din contul mijloacelor financiare disponibile ale Cancelariei de Stat.</i></p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>           În conținutul PHG au fost introduse punctele trei puncte noi, cu următoarea redacție:<br/> <i>5. Cancelaria de Stat va iniția procedura de negociere directă în vederea achiziționării serviciilor de conținut artistic și a campaniei de informare în vederea organizării sărbătorii naționale „Ziua Independenței (27 august)”.</i><br/> <i>6. Achiziționarea serviciilor de conținut artistic și a campaniei de informare pentru organizarea sărbătorii naționale „Ziua Independenței (27 august)” se va realiza din contul mijloacelor financiare disponibile ale Cancelariei de Stat.</i><br/> <i>7. Achiziționarea serviciilor logistice pentru organizarea sărbătorii naționale „Ziua Independenței (27 august)” se va realiza din contul mijloacelor financiare disponibile ale Ministerului Culturii.</i></p> |
|                                                                 | 2.          | <p>Totodată, în contextul propunerilor supra menționate, titlul proiectului, va avea următoarea redacție: <i>cu privire la proiectul cinematografic „Șacalii” și organizarea sărbătorii naționale „Ziua Independenței” (27 august).</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <b>Se acceptă.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                              | <p>3. Propunem completarea Notei de fundamentare după cum urmează:<br/>La compartimentul 2.2. – se propune completarea cu următorul text:</p> <p><i>Suplimentar, având în vedere că în contextul desfășurării procedurii de achiziție a serviciilor pentru organizarea evenimentelor dedicate „Zilei Independenței Republicii Moldova” și „Zilei Limbii Române”, licitația deschisă nr. ocds-b3wdp1-MD-1749216119518 din 06.06.2025, demarată de Cancelaria de Stat, în urma evaluării ofertelor depuse de operatorii economici participanți la achiziție, s-a constatat o abatere semnificativă față de valoarea estimată a achiziției, mai exact, ofertele prezentate au fost cu aproximativ 33% mai mici față de valoarea estimativă și cu circa 20% mai reduse față de ofertele inițiale.</i></p> <p><i>Conform art. 69 alin. (6) lit. d) din Legea nr. 131/2015, o ofertă cu preț anormal de scăzut nu poate fi acceptată dacă aceasta implică riscuri majore în ceea ce privește executarea corespunzătoare a contractului.</i></p> <p><i>Ca urmare a examinării tuturor ofertelor și documentelor de calificare, prin Decizia nr. 14 din 23.07.2025, Grupul de lucru pentru achiziții a constatat că ofertele nu pot fi comparate în mod obiectiv și uniform, din cauza diferențelor semnificative în abordările tehnice și financiare prezentate.</i></p> <p><i>În temeiul art. 71 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă a decis anularea, din proprie inițiativă, a procedurii de atribuire, întrucât ofertele depuse, deși eligibile, nu permit realizarea unei comparații echitabile și conforme cu principiile transparenței și tratamentului egal.</i></p> <p><i>Astfel având în vedere complexitatea și importanța evenimentului Cancelaria de Stat va iniția procedura de negociere directă în vederea achiziționării serviciilor de conținut artistic și a campaniei de informare în vederea organizării sărbătorii naționale „Ziua Independenței (27 august)”.</i></p> | <p><b>Se acceptă.</b><br/>Subsecvent, compartimentul 4.2 al Notei de fundamentare a fost completat cu următoarea sintagmă:<br/><i>Costurile pentru achiziționarea serviciilor de conținut artistic și a campaniei de informare pentru organizarea sărbătorii naționale „Ziua Independenței (27 august)” se va realiza din contul mijloacelor financiare disponibile ale Cancelariei de Stat, iar costurile pentru achiziționarea serviciilor logistice urmează a fi acoperite din contul mijloacelor financiare disponibile ale Ministerului Culturii de la subpogramul 8502 „Dezvoltarea culturii”.</i></p> |
| <p><b>Ministerul<br/>Finanțelor</b><br/>Nr. 04-06/580 din<br/>30.07.2025</p> | <p>4. Cu referire la pct.2 din proiectul hotărârii Guvernului ce vizează că, Ministerul Culturii va iniția procedura de negocieri directe în vederea achiziționării dreptului de utilizare a operei audiovizuale intitulată “Șacalii”, în sumă de până la 2 500,0 mii de lei, menționăm că art.46 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, stabilește procedurile de</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>Nu se acceptă</b><br/>Clauza este interpretată eronat.<br/>Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, precum și în Hotărârea Guvernului nr.10/2021 nu menționează expres despre</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|  |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |    | <p>atribuire a contractelor de achiziții publice, fără a institui “procedura de negocieri directe” ca modalitate distinctă de atribuire, respectiv, întru înlăturarea neconcordanțelor, se recomandă excluderea pct.2 din proiectul hotărârii.</p> <p>În această privință menționăm adițional și faptul că, potrivit art.15 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice și Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.10/2021, selectarea procedurii de atribuire și adoptarea deciziei aferente revine, în exclusivitate, grupului de lucru pentru achiziții publice.</p>                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>faptul că deciziile de selectare a procedurii de achiziție îi revine în exclusivitate grupului de lucru din cadrul autorității contractante, sunt menționate doar atribuțiile pe care le execută membrii grupului de lucru într-o instituție.</p> <p>Totodată, pentru a nu crea dificultăți și stagna desfășurarea achiziției, este necesar de menționat procedura aplicabilă în cadrul achiziționării serviciilor de organizare și desfășurare a evenimentului dedicat sărbătorii naționale ” Ziua Independenței (27 august).”</p> |
|  | 5. | <p>Cu referire la nota de fundamentare, menționăm faptul că în conformitate cu art.30 alin.(1) lit.d) și alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative (în continuare Legea nr.100/2017), concomitent cu elaborarea proiectului actului normativ se întocmește nota de fundamentare, conform modelului prevăzut în anexa nr.1, care cuprinde analiza impactului de reglementare. Nota de fundamentare se semnează, în modul prevăzut de legislație, de conducătorul autorității responsabile de elaborarea proiectului de act normativ sau adjunctul acestuia (precizăm că nota de fundamentare nu este semnată).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Precizăm că notele de fundamentare din dosarele de proiect atașate în sistemul legiferare sunt semnate de către domnul Ministru al Culturii: în dosarul din 16.07. - olograf, în dosarul din 18.07. electronic, în dosarul din 29.07. electronic.</p>                                                                                                                                                                                                                                                  |
|  | 6. | <p>În nota de fundamentare la proiectul hotărârii Guvernului, compartimentul 4.2 “Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” costurile sunt evaluate la suma de până la 2,5 milioane lei, care vor fi acoperite din bugetul alocat Ministerului Culturii de la subprogramul 8510 “Susținerea cinematografiei”, activitatea 00243 “Servicii afiliate domeniului culturii”, codul economic 2521 “Subvenții acordate întreprinderilor private nefinanciare”.</p> <p>În această privință, atragem atenția că sursa indicată nu poate fi utilizată pentru finanțarea cheltuielilor de achiziționare a drepturilor de autor, deoarece linia bugetară este destinată pentru finanțarea proiectelor cinematografice selectate în bază de concurs și pentru implementarea Programului de investiții, condițiile de finanțare fiind stipulate în Regulamentul de finanțare a cinematografiei, aprobat prin Hotărârea</p> | <p><b>Se acceptă</b></p> <p>Costurile vor fi acoperite din subprogramul 8502 „Dezvoltarea culturii”.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|  |    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |    | Guvernului nr.846/2015 și, respectiv, în Regulamentul privind Programul de investiții în domeniul producției de film și alte opere audiovizuale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.445/2022.<br>Prin urmare, achiziționarea drepturilor de autor asupra operei cinematografice vizate nu se încadrează în condițiile și categoriile de finanțare stipulate în Regulamentele prenotate.                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|  | 7. | Propunem ca pct.2, pct.4 (la pct.4 menționăm și faptul că textul din “contul mijloacelor financiare disponibile” este o expunere eronată, expunerea conformă fiind “din contul și în limita alocațiilor aprobate în acest scop în bugetul”) și pct.6 din proiectul hotărârii Guvernului, ce vizează inițierea de către Cancelaria de Stat și Ministerul Culturii a unor “proceduri de negocieri directe” în vederea achiziționării serviciilor necesare organizării evenimentului dedicat sărbătorii naționale “Ziua Independenței (27 august)” și a dreptului de utilizare a operei audiovizuale “Șacalii” să fie excluse. | <b>Se acceptă parțial</b><br>La pct. 4 cuvintele „contul mijloacelor financiare disponibile” au fost înlocuite cu „contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetul de stat”.                                                                                                                                                                                                                                         |
|  | 8. | La pct.3 și pct.7 textul “din contul mijloacelor financiare disponibile” se propune de substituit cu textul “din contul și în limita alocațiilor aprobate în acest scop în bugetul”.<br>Modificările corespunzătoare se vor efectua și în nota de fundamentare, respectiv, prin prisma celor expuse la pct.2) din prezentul aviz în materie de impact financiar, compartimentul 4.2 din nota de fundamentare se va completa date privind costurile estimative necesare pentru organizarea pe 27 august 2025 a evenimentului dedicat sărbătorii naționale “Ziua Independenței”.                                              | <b>Se acceptă</b><br>La pct. 3 și pct. 7 cuvintele „contul mijloacelor financiare disponibile” au fost înlocuite cu „contul și în limita alocațiilor aprobate în bugetul de stat destinate”.<br>Compartimentul 4.2 din nota de fundamentare a fost completat cu informații privind costurile estimative necesare pentru organizarea pe 27 august 2025 a evenimentului dedicat sărbătorii naționale “Ziua Independenței”. |
|  | 9. | Având în vedere prevederile art.44 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stipulează faptul că, clauza de adoptare a actului normativ este obligatorie pentru toate actele normative, considerăm că proiectul hotărârii Guvernului urmează să fie completat cu prevederi în ceea ce privește acest compartiment (articolul menționat din Legea nr.181/2014 nu este incident, deoarece se referă la atribuțiile Guvernului în domeniul finanțelor publice și nu poate fi invocat la                                                                                                             | <b>Se acceptă.</b><br>Clauza de adoptare a fost ajustată.<br>Compartimentul 2.1 al notei de fundamentare a fost ajustat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                          |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                          |            | <p>organizarea unor evenimente, sau aprobarea unor procurări de către o autoritate publică).</p> <p>În această parte, precizăm și faptul că în nota de fundamentare, se face trimitere la alte acte normative în raport cu cele inserate în proiectul hotărârii vizate.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                      |
| <b>Expertizare</b>                                                       |            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                      |
| <b>Ministerul Justiției</b><br>Nr. 04/1-7686 din<br>01.08.2025           | <b>10.</b> | <p>În privința clauzei de adoptare, menționăm că instrumentele juridice sau actele normative de reglementare secundară, cum ar fi hotărârile Guvernului, în speță cele cu caracter normativ ce necesită a fi elaborate/adoptate, trebuie să derive din textul legii sau actul normativ superior. Astfel, legea stabilește limitele juridice ale puterii normative ale executivului, în sensul în care Guvernul acționează în cadrul și în limitele competenței conferite de lege, fără a le depăși.</p> <p>În acest context, este important de reținut că intervenția Guvernului „în organizarea și executarea legii” se poate realiza prin adoptarea de acte normative, doar în limitele prevăzute de normele legale care îi atribuții și autoritate. Totodată, în lipsa unei abilitări exprese din partea legiuitorului, Guvernul poate adopta hotărâri în scopul detalierii sau dezvoltării normelor legale deja existente în situația în care aplicarea acestora în practică impune o astfel de intervenție, cu respectarea conținutului și scopului legii.</p> <p>Așadar, hotărârile Guvernului pot fi adoptate în măsura în care legea impune expres adoptarea lor, fie implicit, legea trimite la o hotărâre de punere în aplicare sau practica aplicării legii determină nevoia adoptării unei hotărâri a Guvernului.</p> <p>Având în vedere cele menționate mai sus, se consideră necesară și includerea, în cuprinsul clauzei de adoptare, a temeiului juridic care abilitează Guvernul cu atribuția sau competența de aprobare a propunerii Ministerului Culturii privind achiziționarea dreptului de utilizare a operei audiovizuale intitulate „Șacalii”.</p> | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Clauza de adoptare a fost completată.</p>                                                                               |
| <b>Centrul Național Anticorupție</b><br>Nr. 06/2/13544 din<br>05.08.2025 | <b>11.</b> | <p>În redacția propusă de autor, în opinia noastră, proiectul atribuie Guvernului delegarea unor atribuții de reglementare în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>Astfel, se atestă că prin normele propuse în proiect, Guvernului îi este atribuit dreptul de a determina efectuarea unor tipuri de achiziții publice</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Proiectul de hotărâre de Guvern și Nota de fundamentare au fost redactate/ajustate conform propunerilor expertizei.</p> |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | <p>prin indicarea modalității, precum și a autorităților responsabile de efectuarea acestor proceduri.</p> <p>Normele din proiect urmează să fie reanalizate prin prisma cadrului legal ce reglementează domeniul achizițiilor publice, în special Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, Hotărârea de Guvern nr. 599/2020 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice folosind procedura de negociere, precum și Hotărârea Guvernului nr. 10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice. Totodată, nota de fundamentare urmează să facă referință dacă proiectul este corelat cu politicile din domeniul achizițiilor publice și la cadrul legal primar care atribuie Guvernului competențe de a stabili proceduri de achiziții publice în domeniul reglementat de normele proiectului respectiv.</p> |  |
|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|