

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(consolidarea capacităților instituționale ale unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Cancelaria de Stat Aviz nr. 30-69-7335 din 07.07.2025	1.	În Nota de fundamentare se menționează despre faptul că, urmare aprobării proiectului se va revizui structura organizatorică a Centrului de cazare, prin crearea a două secții (Secția cazare și evidență și Secția pază și acces). În context, conform art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, structura și efectivul-limită ale ministerelor, ale altor autorități administrative centrale subordonate Guvernului și ale structurilor organizaționale din sfera lor de competență se aprobă de către Guvern. Respectiv, autorul urmează să ajusteze proiectul în corespundere cu prevederile menționate, în cazul în care nu este prevăzut altfel în cadrul normativ special.	<i>Se acceptă.</i> În anexa nr. 3 la proiectul hotărârii a fost reglementată structura organizatorică a subdiviziunilor interne ale Centrului de cazare și a Centrului de plasament temporar al străinilor. Suplimentar, au fost efectuate modificările respective și în Organigrama Inspectoratului General pentru Migrație.
	2.	Subsidiar, prin prisma Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, recomandăm completarea Notei de fundamentare, cu date care vor descrie impactele prevăzute la punctele 4.1., 4.3. și 4.4.2., urmare a majorării efectivului-limită al Inspectoratului General al Poliției din contul efectivului-limită al Serviciului Protecție Internă și Anticorupție. Ori, autorul a descris impactele în partea ce ține doar de reorganizarea Inspectoratului General pentru Migrație.	<i>Se acceptă.</i> Nota de fundamentare a fost completată cu detalii privind impactul asupra sectorului public, asupra sectorului privat, precum și asupra echității și egalității de gen, după caz.
	3.	Totodată, subliniem că, potrivit Notei, în rezultatul reorganizării Serviciului Protecție Internă și Anticorupție, vor fi posibile proceduri de disponibilizare a angajaților, ceea ce implică costuri suplimentare de la bugetul de stat, costuri care nu sunt estimate și argumentate în Nota de Fundamentare. În acest context, relevăm prevederile art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, potrivit căruia pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget și ale	<i>S-a luat act.</i> Urmare reorganizării Serviciului protecție internă și anticorupție sunt posibile unele disponibilizări ale angajaților, în Nota de fundamentare fiind efectuate mențiunile despre faptul că cheltuielile vor fi suportate de către Ministerul Afacerilor Interne din contul și în limita alocațiilor prevăzute în buget.

		art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova care stipulează că, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.	Totodată menționăm că posturile care urmează a fi reduse din cadrul Serviciului protecție internă și anticorupție sunt vacante, fiind supuse temporar privind încadrarea personalului din sectorul bugetar în funcțiile vacante înregistrate.
	4.	În altă ordine de idei menționăm că, urmare ședinței interinstituționale din data de 08 mai 2025, s-a convenit, pentru prima etapă, distribuirea personalului după cum urmează: 1. Aparatul central (subdiviziunile structurale) – 90 unități de personal, dintre care 69 funcționari publici cu statut special, 13 funcționari publici, 1 unitate de post de specialitate și 7 posturi de deservire tehnică. 2. Subdiviziunile teritoriale (direcțiile regionale) – 110 unități de personal, dintre care 100 funcționari publici cu statut special, 4 funcționari publici și 6 posturi de deservire tehnică. 3. Subdiviziunile specializate (Centrul de cazare și Centrul de plasament temporar al străinilor) – 46 unități de personal, dintre care 38 funcționari publici cu statut special și 8 personal auxiliar.	S-a luat act. La proiectarea posturilor/completarea sarcinilor vor fi luate în considerare calculele respective.
	5.	Totodată, la proiectarea funcțiilor publice/posturilor în cadrul subdiviziunilor autorităților se va ține cont de art. 3 și art. 6 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008. În plus, vor fi respectate și prevederile agreate în cadrul ședinței interinstituționale din 08 mai 2025.	S-a luat act. La proiectarea posturilor va fi respectat cadrul legal aferent domeniului.
Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei Aviz nr. 19/3372 din 08.07.2025	6.	Având în vedere intenția privind majorarea efectivului-limită al Inspectoratului General al Poliției și restructurarea Serviciului protecție internă și anticorupție, se impune o fundamentare riguroasă a acestora în compartimentul 3.1 al Notei de fundamentare. În forma actuală, aceste elemente sunt tratate insuficient, fiind abordate doar tangențial în secțiunea referitoare la impactul financiar, fără a fi însoțite de o argumentare clară care să justifice necesitatea și oportunitatea implementării măsurilor propuse.	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost completată, fiind descrise proiectele/subdiviziunile care vor fi consolidate urmare completării efectivului-limită al Inspectoratului General al Poliției cu cele 20 de posturi.

Ministerul Finanțelor Aviz nr. 07/4- 03/301/1050	7. 8. 9.	În contextul în care, conform calculelor estimative reorganizarea structurii IGM pe termen lung va genera o economie de mijloace financiare de circa 1 389,8 mii lei anual, din contul schimbării statutului unor funcții, precum și reducerii unității de auditor intern, mijloacele financiare insuficiente în sumă de 104,1 mii lei (312,2 mii lei în calcul anual) urmează a fi identificate și acoperite din contul economiilor mai sus specificate. Adițional, cu referire la redistribuirea a 20 de posturi din contul efectivului limită a Serviciului protecție internă și anticorupție (SPIA) și deblocare a 9 funcții de sub moratoriu, ce implică cheltuieli suplimentare pentru salarii la IGP și SPIA de circa 7 614,0 mii lei în calcul anual, și 2 538,0 mii lei pentru 4 luni ale anului 2025, se menționează că măsura dată nu are acoperire financiară conform cadrului de resurse disponibil. Mai mult ca atât, pentru a formula o opinie referitor la cheltuielile de personal ale autorității ce se reorganizează și impactul acestora asupra bugetului de stat, Nota de fundamentare a proiectului necesită a fi completată cu informații detaliate privind cheltuielile de personal aferente unităților de personal redistribuite, în condițiile actuale, și a cheltuielilor de	<i>Se acceptă parțial.</i> Mijloacele insuficiente în sumă de 104,1 mii lei pentru anul curent nu pot fi identificate din contul bugetului de stat pentru cheltuieli salariale. Este de specificat că Ministerul Afacerilor, Interne la data de 01.07.2025, atestă o insuficiență la fondul de salarizare de circa 67,9 ml lei doar pentru achitarea salariilor pentru anul curent, din care circa 1,4 ml lei este insuficiența la Inspectoratul General pentru Migrație. Deficitul fiind format de achitarea premiului anual pentru anul 2024 în anul 2025 în conformitate cu art.10 alin. (3) precum și a compensației pentru concediile nefolosite, ori în acest scop nefiind alocate mijloace financiare suplimentare. Pe termen lung în contextul elaborării propunerii de buget pentru anul 2026 Ministerul Afacerilor Interne va ține cont de economia formată după aprobarea statului de personal și va propune redistribuirea alocațiilor între subprograme de cheltuieli. <i>S-a luat act.</i> <i>S-a luat act.</i> Suma de 7386,0 mii lei în condițiile actuale permite salarizarea a 26 de posturi de la Serviciul protecție internă și anticorupție. Iar după intervenția propusă în
---	-------------------------------	--	--

personal necesare pentru salarizarea personalului autorității conform propunerilor stabilite prin proiect (20 de posturi redistribuite din contul efectivului limită a Serviciului protecție internă și anticorupție și deblocare a 9 funcții de sub moratoriu).

cadrul normativ aceasta va permite salarizarea a 29 de posturi (6 la Serviciul protecție internă și anticorupție și 23 la Inspectoratul General al Poliției).

Este de menționat că intervenția propusă pe termen lung generează o economie de mijloace bănești, ori salarizarea a 23 de funcții la Serviciul protecție internă și anticorupție constituie circa 6486,0 mii lei în calcul pe an, iar pentru 23 funcții la Inspectoratul General al Poliției sunt necesare circa 5694,0 mii lei în calcul pe an.

Acest fapt este generat de salariile pentru funcțiile propuse la Inspectoratul General al Poliției care sunt inferioare celor ale angajaților Serviciului protecție internă și anticorupție, fiind salarizate din compartimente diferite din anexa nr. 6 la Legea nr. 270/2018 cu privire la sistemul unitar de salarizare din sectorul bugetar (funcțiile propuse a fi înstitute sunt salarizate de la compartimentul „Instituții și subdiviziuni subordonate Ministerului Afacerilor Interne și ale autorităților administrative din subordinea acestora”, iar cele care se propun a fi reduse - conform compartimentului „Aparatul central al ministerului și al autorităților administrative din subordine”).

10. Totodată, urmează a se ține cont de prevederile art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, care prevăd că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, precum și de art.131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova care stipulează că, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea

S-a luat act.

În cazul imposibilității alocării resurselor financiare pentru posturile redistribuite, salarizarea, până la finele anului va fi efectuată în limitele resurselor financiare alocate, asupra posturilor redistribuite fiind aplicat, până la finele anului 2025, moratoriu

sursei de finanțare.

Prin urmare, implementarea prevederilor proiectului hotărârii propuse urmează a se realiza în limita alocațiilor bugetare aprobate Ministerului Afacerilor Interne (în continuare –MAI), inclusiv prin redistribuirea mijloacelor financiare disponibile în scopul achitării salariilor conform noii structuri propuse.

11. De asemenea, modificările la proiect prevăd reducerea funcției de audit și excluderea subdiviziunii de audit intern din structura organizatorică a IGM. În Nota de fundamentare la proiectul hotărârii, compartimentul 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi (pag. 5), autorul proiectului informează că: „urmare a analizei efectuate funcțiile de audit vor fi asigurate de către posturile de audit intern ale aparatului central. Postul redus de la IGM se va regăsi, conform necesităților argumentate, în una din subdiviziunile interne ale aparatului central”. Astfel, se constată intenția de transferare către Direcția audit intern din cadrul MAI a atribuțiilor/responsabilităților auditului intern al IGM, dar nu și certitudinea cu privire la transferarea resurselor/unității de personal în corespundere cu prevederile pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr.655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și autorităților administrative din subordinea acestora.

În contextul celor expuse, textul Notei de fundamentare la proiectul de hotărâre urmează a fi redactat prin indicarea expresă a faptului că: „Postul redus de la IGM se va regăsi, conform necesităților argumentate, în Direcția audit intern din cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne.”

12. Concomitent, Ministerul Finanțelor atenționează că, modificările propuse în proiectul de hotărâre poziționează resursele alocate pentru funcția de audit intern pe întreg domeniu de competență al MAI sub numărul minim de necesar, determinat în baza criteriilor de dimensionare. În acest context, se solicită revizuirea de către MAI a scenariului de reorganizare a funcției de audit intern pe domeniul de competență întru realizarea angajamentelor ce îi revin prin pct. 8 din Anexa B, Capitolul 32 „Control financiar” al Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.

temporar la încadrare. Totodată, se va vedea argumentul expus la pct.7.

Se acceptă.

Respectând prevederile pct. 8 din Hotărârea Guvernului nr. 655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern din cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora, în cazul reducerii unității de audit intern din cadrul Inspectoratului General pentru Migrație, se va aplica transferul postului către Direcția audit intern a Ministerului Afacerilor Interne.

Nota de fundamentare a fost completată, fiind indicată Direcția audit intern ca subdiviziune care va prelua atât responsabilitățile de efectuare a misiunilor de audit intern, precum și unitatea de personal.

S-a luat act.

Prevederile pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 655/2023 pentru aprobarea Criteriilor de dimensionare a subdiviziunilor de audit intern în cadrul ministerelor și al autorităților administrative din subordinea acestora, stabilește că *numărul unităților de personal implicate în activitatea de audit intern pe întreg domeniul de competență al*

		306/2025, precum și pct. 9.3.1 din Foaia de parcurs privind „Reforma administrației publice”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.274/2025. Prin urmare, Nota de fundamentare urmează să fie revizuită prin prisma celor invocate.	ministerului nu poate fi mai mare de 30 de unități de personal. Astfel, numărul necesar de auditori interni per Ministerul Afacerilor Interne și per fiecare autoritate administrativă din subordinea acestuia se calculează reieșind din criteriile de dimensionare, situație aplicată și în cazul calculării numărului auditorilor interni în cadrul aparatului central, care urmează să asigure efectuarea auditului intern în autoritățile administrative și instituțiile din subordinea Ministerului Afacerilor Interne care nu dispun de subdiviziuni de audit intern.
Obiecții și propuneri în urma expertizării/notificării			
Raport de expertiză anticorupție (Scrisoare nr. 06/2/12192 din 16.07.2025, Raport de expertiză anticorupție nr. EHG25/10739 din 16.07.2025)	13.	Concluzia expertizei. Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și are drept scop soluționarea problemelor expuse, întărirea capacităților administrative și îmbunătățirea reglementărilor existente. Prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, Hotărârii Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, Hotărârii Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, Hotărârii Guvernului nr. 16/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Migrație privind consolidarea capacităților instituționale ale unor autorități administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne. Potrivit autorului: ”Proiectul urmărește îmbunătățirea funcționalității IGM, prin ajustarea structurii interne și teritoriale, alinierea la cerințele instituțiilor europene și optimizarea gestionării fluxurilor migratorii. Obiectivele și soluțiile propuse se concentrează pe eficientizarea resurselor, îmbunătățirea managementului strategic și cel operațional, precum și pe creșterea capacității administrative a IGM.” Proiectul promovează interesul Ministerului Afacerilor Interne de a asigura o mai bună gestionare a migrației, o sporire a capacității	Se acceptă.

		administrative a instituțiilor sale subordonate și o aliniere la standardele internaționale, ceea ce este conform interesului public.	
Ministerul Justiției (Scrisoare nr. 04/1/7487 din 28.07.2025)	14.	Concluzia expertizei. Prezentul proiect prevede modificarea structurii interne și teritoriale a Inspectoratului General pentru Migrațiune (IGM), micșorarea efectivului-limită cu o unitate (postul de audit intern redus de la IGM va fi transferat în Direcția audit intern a Ministerului Afacerilor Interne), precum și majorarea cu 20 unități a efectivului-limită al Inspectoratului General al Poliției (IGP). Potrivit notei de fundamentare, proiectul actului normativ are drept scop soluționarea problemelor depistate în activitatea IGP, întărirea capacităților administrative și îmbunătățirea reglementărilor existente, precum și îmbunătățirea funcționalității IGM, prin ajustarea structurii interne și teritoriale, alinierea la cerințele instituțiilor europene și optimizarea gestionării fluxurilor migratorii, eficientizarea resurselor, îmbunătățirea managementului strategic și cel operațional. În partea ce ține de modificările structurii interne și teritoriale a IGM, constatăm următoarele. Reforma propusă de către autor se concentrează pe redenumirea unor subdiviziuni, comasarea, eliminarea și crearea unor noi subdiviziuni structurale și teritoriale, inclusiv prin redistribuirea personalului acestor subdiviziuni. Astfel, restructurarea în cauză presupune creșterea statelor de personal în anumite subdiviziuni și reducerea în altele, inclusiv prin transformarea statutului unor subdiviziuni (de exemplu, separarea actualei Direcții management operațional în 2 subdiviziuni distincte – Direcția management strategic și Direcția management operațional sau Direcție management operațional va integra Secția planificare și coordonare operațională și Serviciul analiza riscurilor și produse analitice sau crearea Serviciului inspecție efectiv). În acest context, subliniem faptul că proiectul actului normativ nu conține prevederi privind procedura de disponibilizare a personalului în cazul reducerii statelor de personal. Lipsa reglementării disponibilizării personalului creează un vid legislativ ce poate duce la aplicări abuzive sau discreționare. Astfel, absența prevederilor referitoare la criteriile de selectare a salariaților supuși disponibilizării, obligația angajatorului de a oferi alte funcții disponibile, procedura de preavizare și compensațiile bănești poate duce la afectarea	Se acceptă. A fost completat compartimentul 4.2. al Notei de fundamentare.

	salariaților, iar autoritatea publică sau instituția riscă să suporte consecințe juridice (contestări în instanță, litigii de muncă, afectarea imaginii etc.).	
15.	În același context, menționăm că, deși în nota de fundamentare la subpct. 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, autorul a explicat detaliat modalitatea de redistribuire a personalului și costurile aferente salarizării, totuși, un calcul estimativ aferent disponibilizării personalului nu este prezentat. Subsecvent, impactul financiar nu a fost estimat prin prisma faptului că în rezultatul redistribuirii funcțiilor, conform nivelului atribuțiilor titularului, se vor modifica categoriile funcțiilor existente. Astfel, la definitivare, nota de fundamentare se va completa cu aspectele sus enunțate, iar proiectul actului normativ se va completa cu reglementări exprese ce țin de disponibilizarea personalului.	<i>S-a luat act.</i> Compartimentul 4.2. al Notei de fundamentare a fost completat cu aspectele vizate.
16.	Cu referire la pct. 3 din proiect prin care se majorează efectivul-limită al IGP cu 20 de unități, constatăm că nota de fundamentare nu conține argumente concludente cu referire la necesitatea acestei majorări și la factorii care au dus la această modificare.	<i>Se acceptă.</i> Punctele 2 și 3 ale Notei de fundamentare au fost completate cu prevederile lipsă.
17.	Suplimentar, nu sunt reglementate aspectele ce țin de disponibilizarea personalului Serviciului protecție internă și anticorupție, din contul căruia urmează a fi realocate statele de personal.	<i>S-a luat act.</i> Compartimentul 4.2. al Notei de fundamentare a fost completat cu aspectele vizate.
18.	În același context, observăm că în nota de fundamentare autorul prezintă o descriere și argumentare detaliată cu privire la modificările IGM, iar în partea ce ține de modificările IGP, se constată o abordare vagă.	<i>Se acceptă.</i> Nota de fundamentare a fost completată cu prevederi privind descrierea situației actuale, angajamentele/cadrul legal, necesitatea operării modificărilor, subdiviziunile/structurile IGP, capacitățile cărora se propun a fi consolidate.