

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
1.1 Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ <i>Autor:</i> Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul a fost elaborat în vederea realizării Acțiunii nr. 166 din Planul național de reglementări pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2025 care prevede adoptarea hotărârii Guvernului privind consolidarea, prin regionalizare a capacităților sistemului de ordine și securitate publică, în vederea asigurării unui răspuns profesionist, eficient și rapid. La data de 18 iunie 2025 a fost publicată Legea nr. 119/2025 pentru modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial nr. 320, art. 354), care reprezintă un pas esențial în procesul de transformare structurală a Poliției. Aceasta reflectă angajamentul autorităților față de modernizarea instituțională și eficientizarea serviciilor de ordine publică. Noile prevederi consolidează cadrul normativ necesar implementării procesului de regionalizare, oferind temeiul legal pentru descentralizarea atribuțiilor și redistribuirea competențelor la nivel managerial și operativ. Reorganizarea vizează constituirea unor structuri regionale ale Poliției, capabile să răspundă mai eficient nevoilor comunităților locale, printr-o gestionare mai flexibilă și adaptată a resurselor umane și logistice. Această abordare presupune nu doar modificarea structurii organizatorice, ci și o schimbare de paradigmă în funcționarea instituției, axată pe autonomie operațională, responsabilitate la nivel local și cooperare interinstituțională. Prin urmare, adoptarea Legii nr. 119/2025 impune revizuirea corespunzătoare a cadrului normativ secundar, prin modificarea Hotărârii Guvernului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției. Această ajustare este esențială pentru asigurarea coerenței și eficienței în implementarea noii structuri regionale, evitarea suprapunerii de competențe și garantarea unei tranziții instituționale clare și sustenabile. Una dintre cele mai stringente probleme identificate este timpul ridicat de reacție la apelurile de urgență 112, în special în zonele rurale și în localitățile cu acoperire insuficientă din partea structurilor teritoriale ale Poliției. Actualul sistem de intervenție este adesea afectat de distanțele mari față de unitățile operative și de absența unor mecanisme eficiente de alocare a patrulelor în funcție de proximitate și gradul de urgență al incidentului. În acest context, procesul de regionalizare constituie o soluție pragmatică și necesară, care permite aplicarea principiului intervenției patrulei celei mai apropiate, contribuind la reducerea semnificativă a timpului de reacție și la creșterea eficienței operaționale. Totodată, elaborarea prezentului proiect normativ este susținută de recomandările partenerilor internaționali, în special ale Uniunii Europene, care subliniază importanța consolidării capacităților instituțiilor de aplicare a legii prin mecanisme de descentralizare funcțională și regionalizare. Acestea sunt recunoscute drept elemente esențiale ale unui

stat modern, orientat spre furnizarea de servicii publice eficiente și de calitate.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției se realizează într-un cadru instituțional și operațional configurat pe subdiviziuni specializate și subdiviziuni teritoriale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției. Această arhitectură instituțională, deși stabilită corespunzător împărțirii administrativ-teritoriale a țării, nu mai corespunde exigențelor de eficiență, proximitate, operativitate și adaptabilitate a forțelor de poliție la nevoile comunităților.

Prin acest proiect se stabilește reorganizarea Poliției prin regionalizarea acesteia, care va optimiza subdiviziunile organizatoric și funcțional în profil teritorial, în vederea realizării echilibrelor necesare între multiple categorii de atribuții și de personal, prin plasarea competențelor manageriale, operative și administrative la nivelurile optime de eficacitate și eficiență, în vederea creșterii calității serviciului public și a gradului de îndeplinire a atribuțiilor și misiunilor specifice.

Obiectivele procesului de regionalizare ale Poliției sunt:

- sporirea eficienței utilizării resurselor publice;
- administrarea predictibilă a veniturilor și cheltuielilor bugetare;
- furnizarea serviciilor publice de calitate și accesibile, în corespundere cu necesitățile cetățenilor;
- transparența activităților entităților regionalizate ale Poliției;
- eficientizarea modului de gestionare funcțională;
- reducerea cheltuielilor administrative.

Suplimentar, se consemnează că la crearea Inspectoratului General al Poliției (anul 2013), numărul de unități de personal a fost acordat (stabilit) reieșind din misiunea, sarcinile și aria de acoperire a instituției.

În concluzie, reorganizarea Inspectoratului General al Poliției reflectă o viziune strategică asupra modernizării sistemului de ordine publică, în care structura urmează funcția, iar funcția este dictată de nevoile reale ale cetățenilor și ale comunităților.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede ajustarea Hotărârii Guvernului nr. 547/2019 privind organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 119/2025 din 29 mai 2025 pentru modificarea Legii nr. 320/2012 privind activitatea Poliției și statutul polițistului.

Una dintre cele mai importante modificări vizează introducerea expresă a subdiviziunilor regionale în structura organizatorică a Poliției, care sunt prevăzute atât în hotărâre, cât și în Regulament, ca un nivel intermediar între structura centrală și subdiviziunile teritoriale.

De asemenea, punctul 9 stabilește modificări terminologice punctuale, prin substituirea cuvântului „execută” cu „acordă sprijin în”, pentru a reflecta mai exact rolul de suport și coordonare al unor subdiviziuni față de cele operative. De asemenea, alte ajustări vizează clarificarea responsabilităților privind personalul, prin înlocuirea sintagmei „organizare a” cu „personal ale”.

De asemenea, se propune modificarea punctului 15 din hotărâre, care reglementează structura organizatorică a Inspectoratului General al Poliției, compusă din:

- subdiviziuni specializate;
- subdiviziuni regionale;
- subdiviziuni teritoriale.”;

Această structură este reformulată pentru a delimita clar cele trei categorii de subdiviziuni: specializate, regionale și teritoriale. Această clasificare contribuie la o înțelegere mai exactă a rolului fiecărei componente în cadrul sistemului polițienesc și permite o gestionare mai eficientă a resurselor umane și materiale.

Totodată, punctul 23 îl constituie delegarea competenței de aprobare a structurii și efectivelor-limită ale subdiviziunilor specializate, regionale și teritoriale către șeful Inspectoratului, în limita cadrului aprobat prin hotărâre. Această măsură conferă un grad mai mare de autonomie managerială conducerii instituției, permițând o adaptare mai flexibilă la nevoile reale din teren.

De altfel, proiectul propune abrogarea unor prevederi devenite neconforme, redundante sau care nu mai corespund structurii actuale a Poliției, fapt ce contribuie la simplificarea reglementărilor și la eliminarea suprapunerilor sau incoerențelor ale cadrului normativ.

În același context, se propune aprobarea unei noi redacții a Anexei nr. 3 la Hotărâre, care conține lista subdiviziunilor regionale și teritoriale ale Poliției subordonate Inspectoratului General al Poliției.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea selectată a fost considerată cea mai viabilă datorită faptului că oferă o soluție integrată, coerentă și eficientă, iar proiectul este elaborat în vederea implementării art. II alin. (1) din Legea nr. 119/2025 pentru modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, care stabilește că Guvernul, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Prin urmare, opțiunea de reorganizare a Inspectoratului General al Poliției în baza principiului regionalizării, cu redistribuirea eficientă a personalului și ajustarea corespunzătoare a hotărârii Guvernului, este cea mai oportună, realistă și adaptată exigențelor actuale ale sistemului de ordine publică.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Reorganizarea Inspectoratului General al Poliției prin instituirea unui model funcțional bazat pe subdiviziuni regionale este unul substanțial și vizează, în mod esențial, eficientizarea administrativă și îmbunătățirea calității guvernantei instituționale. În primul rând, va consolida capacitatea de coordonare și intervenție la nivel teritorial, printr-o distribuție mai echilibrată și rațională a atribuțiilor, personalului și resurselor. Regionalizarea va permite un management mai flexibil și mai apropiat de realitățile operative ale fiecărei zone, contribuind la creșterea capacității de reacție și intervenții în funcție de nevoile specifice ale comunităților.

Un alt aspect, prin acordarea șefului Inspectoratului General al Poliției a competenței de aprobare a structurii și efectivului-limită pentru toate tipurile de subdiviziuni, sectorul public va beneficia de o reducere a birocrăției decizionale și de accelerarea proceselor administrative, degrevând Ministerul Afacerilor Interne de sarcini de micro-management și permițându-i să se concentreze pe funcțiile sale strategice. Acest lucru sporește autonomia operațională a Poliției și, totodată, responsabilitatea managerială la nivelul conducerii Inspectoratului.

Totodată, noul model organizatoric va crea premisele unei mai bune utilizări a resurselor bugetare alocate, prin diminuarea costurilor administrative redundante,

eliminarea suprapunerilor funcționale și consolidarea unor structuri operaționale care să asigure o acoperire eficientă a întregului teritoriu național. Această reorganizare se înscrie într-un proces mai larg de reformă a administrației publice, vizând un serviciu public de securitate internă mai modern, mai eficient și mai orientat spre rezultate.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului de reorganizare structurală a Poliției Naționale, prin crearea Direcțiilor Regionale de Poliție, implică un set de cheltuieli inițiale estimate, dar care, în perspectivă, vor genera economii bugetare consistente și vor contribui semnificativ la creșterea eficienței instituționale.

În scenariul maximal, puțin probabil, dar juridic posibil, în care întreg personalul vizat de disponibilizare ar refuza noile funcții în structurile regionale, costurile totale s-ar ridica la:

- 236,6 milioane lei pentru compensarea concediilor neutilizate;
- 270,6 milioane lei pentru indemnizațiile unice de eliberare din serviciu.

Totuși, aceste sume reprezintă un plafon teoretic, întrucât se anticipează că majoritatea funcționarilor publici cu statut special vor accepta tranziția către noile structuri, reducând semnificativ costurile efective și asigurând continuitatea activităților operaționale.

Reorganizarea vizează și optimizarea structurii de conducere, prin reducerea funcțiilor manageriale redundante. Această măsură va genera economii directe în valoare de 30,48 milioane lei, fonduri ce vor putea fi utilizate pentru compensarea eventualelor costuri de personal, fără a necesita alocări bugetare suplimentare.

Ministerul Afacerilor Interne va implementa măsurile organizatorice în mod etapizat și coordonat, cu termen limită de finalizare de 31 decembrie 2028. Acest calendar oferă cadrul necesar pentru o tranziție controlată, evitând orice discontinuitate instituțională și permițând o planificare riguroasă a resurselor umane, logistice și financiare.

Referitor la investițiile în infrastructură:

Pentru Direcția Regională Centru, sunt deja estimate costurile: 174.100 lei pentru studiul de fezabilitate, 45.000 lei pentru actualizarea devizului de proiect și 42.500.000 lei pentru lucrări de reparație.

Pentru Direcțiile Regionale Nord și Sud, costurile de reparație vor fi stabilite ulterior, în baza documentației tehnico-economice, elaborată conform standardelor de investiții capitale.

Această abordare etapizată asigură un control riguros al cheltuielilor și alocarea eficientă a fondurilor, în funcție de necesitățile reale, nu de proiecții ipotetice.

Toate cheltuielile vor fi conforme cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 684/2022, care reglementează procesul de evaluare, înregistrare și aprobare a proiectelor de investiții capitale. Proiectele vor fi înregistrate în Sistemul informațional „Registrul proiectelor de investiții capitale”, evaluate de Comitetul interministerial pentru planificare strategică (CIPS) și ulterior incluse în CBTM și legea bugetului de stat, conform reglementărilor în vigoare.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Prezentul proiect va avea un efect pozitiv indirect asupra sectorului privat, indiferent de domeniul de activitate economică, dimensiunea afacerii, amplasarea geografică sau alte caracteristici specifice. Prin sporirea nivelului de securitate, entitățile juridice de drept privat vor putea elabora și implementa planuri de continuitate a afacerii, ceea ce va favoriza dezvoltarea acestora. În consecință, se va înregistra o creștere a contribuțiilor la bugetul public consolidat.

4.4 Impactul social
Implementarea proiectului urmare a reorganizării Inspectoratului General al Poliției prin introducerea unei structuri regionale va fi unul semnificativ și pozitiv, contribuind la consolidarea încrederii cetățenilor în instituțiile statului și la îmbunătățirea percepției asupra calității serviciului public de ordine și siguranță. Noua arhitectură instituțională va permite o mai bună apropiere a Poliției de comunități, prin adaptarea intervențiilor și a modului de organizare la specificul social, demografic și geografic al fiecărei regiuni. Această adaptabilitate va conduce la un sentiment sporit de securitate în rândul populației, întrucât structurile regionale vor putea răspunde mai prompt și mai eficient apelurilor și solicitărilor venite din partea cetățenilor. Prin aplicarea principiului intervenției celei mai apropiate patrule și reducerea timpului de reacție la apelurile de urgență 112, cetățenii vor beneficia de servicii polițienești mai rapide, mai accesibile și mai eficiente. Acest lucru este esențial pentru creșterea sentimentului de siguranță publică, în special în zonele rurale sau în regiunile mai slab deservite până în prezent. Reorganizarea va contribui, de asemenea, la uniformizarea calității serviciilor oferite, reducând discrepanțele între regiuni. Totodată, o Poliție mai eficient structurată și coordonată va putea acorda o atenție sporită aspectelor de prevenire a criminalității și de intervenție timpurie în situații de risc social, contribuind astfel la reducerea vulnerabilităților în comunități și la consolidarea coeziunii sociale. Printr-un contact mai direct și constant cu cetățenii, structurile regionale vor putea dezvolta relații de colaborare și parteneriat cu autoritățile locale, organizațiile neguvernamentale și actorii comunitari, ceea ce va stimula participarea civică și implicarea socială în promovarea ordinii și siguranței. Această restructurare transmite un mesaj clar privind modernizarea Poliției și orientarea acesteia către un model de funcționare bazat pe responsabilitate, eficiență și apropiere față de cetățean. Acest mesaj are potențialul de a întări încrederea publică în statul de drept și de a reduce tensiunile sociale generate de percepții privind inegalitatea de tratament, lipsa de reacție sau incapacitatea instituțiilor de a proteja drepturile și libertățile fundamentale. Astfel, impactul social al reorganizării va fi resimțit nu doar în modul de funcționare al Poliției, ci și în calitatea vieții cetățenilor și în consolidarea unei culturi civice bazate pe respect reciproc și cooperare între autorități și societate.
4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu se aplică.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu introduce măsuri cu impact diferențiat în funcție de gen, vârstă sau alte criterii de discriminare, aplicându-se în mod uniform tuturor cetățenilor și instituțiilor. Prin urmare, nu sunt anticipate efecte negative asupra echității sau egalității de gen.
4.5 Impactul asupra mediului
Nu se aplică.
4.6 Alte impacturi și informații relevante
Nu se aplică.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu se aplică.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Afacerilor Interne a publicat pe pagina web: www.particip.gov.md, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ. https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-organizarea-si-functionarea-inspectoratului-general-al-politiei-regionalizarea-politiei/14215
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul actului normativ a fost elaborat cu respectarea principiilor de legalitate, oportunitate și eficiență instituțională, integrându-se în cadrul normativ existent. Reorganizarea propusă este aliniată cu obiectivele Strategiei naționale de reformă a administrației publice, precum și cu prioritățile stabilite în Programul de guvernare, care vizează eficientizarea structurii instituțiilor publice, descentralizarea operațională și optimizarea cheltuielilor publice. De asemenea, reorganizarea corespunde cerințelor de modernizare a sistemului de ordine publică și securitate, stabilite prin Strategia de dezvoltare a MAI și angajamentele asumate în contextul parcursului european al Republicii Moldova, în special privind raționalizarea cheltuielilor publice, îmbunătățirea serviciilor publice și consolidarea statului de drept.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Urmare a aprobării proiectului, va urma elaborarea cadrului normativ intern pentru punerea în aplicare a noului cadru normativ și reglementarea cooperării Poliției și altor autorități responsabile de menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii și securității publice.

**Secretar general adjunct
al ministerului afacerilor interne**

Andrei CECOLTAN