

SINTEZA
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența
locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea proiectului autorului
Avizare și consultare publică			
Agenția de Guvernare Electronică aviz cu nr. 3007-094 din 20.05.2025	1	Sub aspect redacțional, în scopul ajustării normelor proiectului de hotărâre la cadrul normativ care reglementează Registrul împuternicirilor de reprezentare în baza semnăturii electronice, în pct.1.3.1 cuvintele „prin reprezentare” se vor substitui cu cuvintele „de reprezentare”.	1. Se acceptă
		Reieșind din politica sectorială prioritară din domeniul „Afaceri interne” de eficientizare a activităților privind regimul străinilor prin reingineria, optimizarea și digitalizarea serviciilor publice acordate acestora din Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.28/2023, din obiectivele generale de creare a unui stat digital eficient, inteligent și transparent și de consolidare a imaginii Republicii Moldova drept națiune digitală, stabilite în Strategia de transformare digitală a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.650/2023, dar și a politicilor de e-Transformare a guvernării și de modernizare a serviciilor publice din alte documente de politici, considerăm oportună asigurarea posibilității cetățenilor străini de generare în cadrul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO a versiunii digitale a cărții de rezidență. Argumentăm propunerea respectivă și prin faptul că prin prezentul proiect de hotărâre este reglementată includerea în mediul de stocare electronică a cărții de rezidență a certificatului calificat pentru semnătura electronică, situație ce va permite accesarea de către persoanele străine care dețin o astfel de carte de identitate a serviciilor publice pentru care este necesară autentificarea prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al	2. Nu se acceptă Prin modificările operate la HG 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova vin să armonizarea cadrului normativ național ca urmare a adoptării Legii nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte. Reiterăm că în Legii nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, la art. 4 alin. (6) conține prevederi privind generarea în cadrul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor

		accesului (MPass) sau utilizarea semnăturii electronice calificate. La același subiect, aducem la cunoștință că în conformitate cu pct.15 din Conceptul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.5/2024, utilizatori ai aplicației EVO pot fi persoanele fizice cetățeni ai Republicii Moldova, dar și cetățenii străini. Subsecvent, având ca exemplu prevederile art.20¹ din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea 125/2013, proiectul de hotărâre se va completa cu un nou punct 1.9 cu următorul conținut: „1.9. se completează cu punctul 541 cu următorul cuprins: 54¹. La solicitarea persoanei cu capacitate deplină de exercițiu, care deține cartea de rezidență valabilă și care se poate identifica electronic utilizând servicii de încredere, prin intermediul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO se poate genera versiunea digitală a cărții de rezidență, care are aceeași forță juridică precum cartea de rezidență pe suportul fizic. Versiunea digitală a cărții de rezidență se generează în aplicația guvernamentală integrată a serviciilor electronice EVO pe dispozitivul inteligent al titularului și conține date conform cărții de rezidență, preluate din profilul persoanei din Registrul de stat al populației.”.	electronice EVO a versiunii digitale doar a actului de identitate pentru cetățenii Republicii Moldova (cartea de identitate), pe când cetățenii străini nu sunt prevăzuți. Astfel, este necesar de modificat Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte pentru a include și cetățenii la art. 4 alin. (6) după care să includem prevederile menționate în HG 125/2013.
Agencia Servicii Publice aviz cu nr. 01/6810 din 22.05.2025	2	La hotărârea de Guvern Relevăm că proiectul hotărârii, propus spre avizare, are drept scop continuarea procesului de transpunere la nivel național a Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe în vederea completării Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013 cu norme referitoare la implementarea cărții de rezidență. Subsecvent, menționăm că proiectul este un exercițiu de continuitate a armonizării legislației Republicii Moldova cu legislația UE în domeniul cărților de rezidență, fiind elaborat în temeiul art. II alin.(5) lit. b) din Legea nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, care a asigurat transpunerea parțială a Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model	3. Nu se acceptă La etapa de examinare a proiectului și validare pentru Ședința secretarilor generali de către Direcție conformitate juridică a Cancelariei de Stat sa propus ca în lista avizatorilor să fie inclus și Centrul de Armonizare a Legislației pentru a supune proiectul expertizei de conformitate cu Dreptul UE aplicabil. Astfel, potrivit concluziei CAL proiectul nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi statuate la nivelul UE, ci vine să reglementeze

	uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe și a Regulamentului (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație. Având în vedere considerentele expuse, considerăm oportună completarea proiectului hotărârii propus spre avizare cu sigla „UE” și clauza de armonizare privind transpunerea parțială a Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, în conformitate cu prevederile art. 31 și art.41 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Punctul 1 de expus cu următorul cuprins: „ 1. Hotărârea Guvernului nr.125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.36-40, art.171), cu modificările ulterioare, se modifică, după cum urmează: 1.1 în hotărâre, clauza de armonizare va avea următorul cuprins: „Prezenta hotărâre transpune parțial (art.1 alin.(1), alin.(2) lit.(a) pct.(i), (ii), (ii-a), (iii), art.2 alin.(1) lit.(a-f), alin.(2), art.3, art.4, art.4a, art.4b, anexa) Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (CELEX: 32002R1030), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002 și parțial (articolul 2 litera (a) primul alineat, articolul 3 alineatele (1), (2) și (3) și (5)-(11), articolul 4, articolul 5 alineatul (1) și articolele 9-11) Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX: 32019R115), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019.””;	procesul de eliberare a cărții de rezidență străinilor, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară.
	De completat cu punctul 1.2 cu următorul cuprins „1.2. anexa nr.1:” și de modificat numerotarea punctelor.	4. Nu se acceptă Modificări au fost prevăzute doar la Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența

			locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013 cu norme referitoare la implementarea cărții de rezidență, nu și la hotărârea de guvern.
		La Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului: La punctul 1.3.1 ce se referă la litera e) pct. 14¹, de exclus cuvintele „al persoanei reținute” – corelare cu prevederile art.4 alin. (1³) litera e) din Legea nr. nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, iar cuvintele „prin împuternicire prin reprezentare” de substituit cu cuvintele „prin împuternicire de reprezentare”;	5. Se acceptă
		Punctul 1.4 de expus cu următorul cuprins: „1.4. la punctul 15, după alineatul al doilea se introduce alineatul cu următorul cuprins: „În cazul persoanelor aflate în custodia instituțiilor de drept, reținute și deținute (arest preventiv sau condamnare) care refuză să aplice semnătura olografă pe cerere sau pe alte formulare, instituția publică responsabilă de prestarea serviciilor publice este în drept să elibereze actele de identitate necesare instituțiilor de drept, la demersul acestora cu întocmirea Procesului – verbal de consemnare, în prezența martorilor. În această situație, semnătura pe cerere sau pe alte formulare se aplică de reprezentantul instituției de drept.”;	6. Se acceptă parțial În textul proiectului au fost elaborate modificările propuse de MJ.
		De completat cu punctul cu următorul cuprins: „Punctul 39 va avea următorul cuprins: 39. Pașaportul se eliberează cu termen de valabilitate: a) de 4 ani, pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 0–7 ani; b) de 7 ani, pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 7–16 ani; c) de 10 ani, pentru persoanele cu vârsta peste 16 ani; În cazul adresării persoanei pentru obținerea pașaportului în perioada de până la o lună înainte de împlinirea vârstei necesare încadrării într-o grupă de vârstă ulterioare prevăzută la alineatul întâi, actul de identitate respectiv se eliberează cu termen de valabilitate stabilit pentru această grupă de vârstă. În cazul în care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă temporar, pașaportul se eliberează cu termenul de valabilitate de 1 an.”;	7. Se acceptă Textul proiectului a fost completat cu propunerea înaintată.

	La pct.1.5 ce se referă la modificarea punctului 52 subpunctul 1) alineatul întâi lit.a) și alineatul al doilea, considerăm oportună utilizarea uniformă a noțiunile de „străini și apatrizi” pe textul Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013, precum și corelarea acestora la prevederile Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte; La punctul 1.6 ce se referă la completarea cu punctele 52¹ – 52⁵ : 3.5.1. la punctul 52² , cuvintele „ulterior procedurii acesteia” de substituit cu cuvintele „ulterior producerii acesteia”; 3.5.2. la punctul 52³, textul „Agenția Servicii Publice” de substituit cu textul „Inspectoratul General pentru Migrație al Ministerului Afacerilor Interne”, care potrivit prevederilor legale este autoritatea emitentă a cărților de rezidență; 3.5.3. la punctul 52⁵ care prevede că pentru utilizarea cărții de rezidență în care se înscrie primul certificat calificat pentru semnătură electronică ca mijloc de identificare electronică, autoritatea emitentă a cărții de rezidență eliberează titularului un cititor de carduri inteligente (eID), conform tarifului stabilit de Guvern, vă comunicăm următoarele. Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 171/2025 cu privire la unele măsuri de implementare: 1.primul milion de persoane, cetățeni ai Republicii Moldova, care solicită eliberarea primei cărți de identitate în termenul maximal stabilit pentru prestarea serviciului respectiv, inclusiv persoanele care beneficiază de înlesniri la prestarea serviciului de eliberare a cărții de identitate, prevăzute la punctul 2 din anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, se scutesc de plata tarifului pentru eliberarea cărții de identitate, stabilit în anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.966/2020; 2.primul milion de persoane, cetățeni ai Republicii Moldova, care solicită eliberarea primului certificat calificat pentru semnătură electronică ce se înscrie	8. Precizare La alineatul întâi sunt indicați categoriile de străinii cu drept de ședere provizorie și respectiv valabilitatea cărții de rezidență va fi egală cu perioada valabilității dreptului de ședere, pe când la alineatul doi sunt indicați străinii și apatrizii care au un drept de ședere permanent și respectiv este necesar de indicat termenul de valabilitate. 9. Se acceptă Au fost elaborate modificări în textul proiectului.
--	---	--

		în cartea de identitate, indiferent de termenul în care a fost solicitată prestarea serviciului de eliberare a primei cărți de identitate, inclusiv persoanele care beneficiază de înlesniri la prestarea serviciului de certificare a cheilor publice pentru cartea de identitate, se scutesc de plata tarifului; 3. primul milion de persoane, cetățeni ai Republicii Moldova, care obțin primul certificat calificat pentru semnătură electronică ce se înscrie în cartea de identitate, inclusiv beneficiarii de înlesniri la prestarea serviciilor de certificare a cheilor publice, beneficiază în mod gratuit un cititor de carduri inteligente; 4. beneficiarii de înlesniri la eliberarea cărții de identitate, în conformitate cu prevederile punctului 2 din anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, se scutesc de plata tarifului pentru serviciile de certificare a cheilor publice; Acoperirea costurilor ce țin de eliberarea gratuită a cărții de identitate și a cititoarelor de carduri inteligente primului milion de solicitanți va fi asigurată din contul veniturilor Agenției Servicii Publice obținute din prestarea serviciilor sau din alte surse externe, iar a primului certificat calificat pentru semnătură electronică ce se înscrie în cartea de identitate - din contul veniturilor Serviciului Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică obținute din prestarea serviciilor. Astfel, Inspectoratul General pentru Migrație urmează să identifice rezerve financiare necesare pentru implementarea facilităților suplimentare la eliberarea cărții de rezidență și a cititoarelor de carduri inteligente, și să stabilească prin act normativ unele măsuri de implementare a cărții de rezidență.	
		La punctul 1.8 ce se referă la punctul 54, cuvintele „Cărțile de rezidență” de substituit cu cuvintele „cartea de rezidență”;	10. Se acceptă
		La punctul 1.18 ce se referă la punctul 78: La subpunctul 1.18.1., cuvintele „la primul și al doilea alineat” de substituit cu cuvintele „la al doilea și al treilea alineat”; 4.7.2. la subpunctul 1.18.2. cuvintele „alineatul al treilea” de substituit cu cuvintele „alineatul al patrulea”; La subpunctul 1.18.3. cuvintele „alineatul al patrulea” de substituit cu cuvintele „alineatul al cincilea”;	11. Se acceptă
		La punctele 1.20 și 1.21 ce se referă la punctele 82 și 98, cuvintele „și cărții de rezidență” de substituit cu cuvintele „și a cărții de rezidență”;	12. Se acceptă
		De completat cu punctul cu următorul cuprins:	13. Se acceptă

		„La punctul 106 subpunctul 7), după cuvintele „de tip rezidențial” se introduce textul „instituției de drept în a cărei custodie se află persoana reținută sau arestată,”; Modificarea respectivă se propune în contextul completării punctului 116 cu subpunctul 2¹) ce se referă la înregistrarea la reședința temporară a persoanelor reținute sau în privința cărora a fost aplicată arestarea preventivă în izolatoarele de detenție provizorie, în izolatoarele de urmărire penală sau în penitenciare.	
		Propunem excluderea punctului 1.26 ce se referă la completarea cu punctul 116¹, pe motiv că demersul reprezentantului autorității publice în a cărei custodie se află persoana reținută sau arestată constituie o măsură suficientă pentru înregistrarea la reședința temporară a persoanelor aflate în custodia instituțiilor de drept, fără a fi necesară implicarea autorităților publice locale.	14. Se acceptă Prevederea a fost exclusă din proiect
		Punctul 2 ce se referă la dispoziții finale de expus cu următorul cuprins: „2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026, cu excepția normelor privind imaginile amprentelor digitale și certificatul calificat pentru semnătură electronică înscrise în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de rezidență, care intră în vigoare la data în care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare implementării acestora, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2026. ”.	15. Se acceptă
Ministerul Afacerilor Externe aviz cu nr. DI/3/041-5233 din 23.05.2025	3	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Ministerul Muncii și Protecției Sociale aviz cu nr. 19/2545 din 26.05.2025	4	La pct. 1, subpct. 1.11, norma propusă pentru modificarea pct. 61 din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 prevede că pentru obținerea cărții de rezidență, în legătură cu expirarea termenului de valabilitate a actului de identitate, străinul este obligat să se adreseze la Ghișeul Unic cu 15 zile înainte de producerea acestei situații. În acest sens, Ministerul recomandă menținerea termenului de 30 de zile, reglementat actualmente de Hotărârea Guvernului citată, întrucât reducerea acestuia la 15 zile este nejustificată normativ și lipsită de practicitate în aplicare. Totodată, termenul de 30 de zile oferă timpul necesar colectării, autentificării și, după caz, traducerii documentelor justificative, inclusiv a celor obținute din	16. Nu se acceptă De la 1 ianuarie 2026 actele de identitate a străinilor toate se redenumesc într-o singură noțiune „cartea de rezidență”. Respectiv străinului căruia i s-a acordat sau i s-a prelungit dreptul de ședere provizorie i se eliberează cartea de rezidență pe perioada de valabilitate a dreptului de ședere acordat sau, după caz,

		afara Republicii Moldova, fiind compatibil cu standardele internaționale de bună administrare publică și cu practica altor state europene.	prelungit, respectiv este necesar ca străinul să nu fie pus în situație de a se afla ilegal pe teritoriul Republicii Moldova de al obliga să se adreseze organului competent înainte de expirarea dreptului de ședere.
		La pct. 1, subpct. 1.15 se va reglementa ajustarea prevederilor pct. 65 din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 spre a fi asigurată conformitatea cu prevederile Legii nr. 100/2017, prin renumerotarea dispozițiilor după cum urmează: 1) Prima dispoziție și alin. 1) – 5) care reglementează documentele de însoțire depuse de solicitant, împreună cu cererea pentru eliberarea documentului de călătorie vor fi încadrate în subpct. 1 și lit. a) – f), la enumerare ținând-se cont inclusiv de existența alin. 41); 2) A doua dispoziție privind eliberarea documentului de călătorie, copilului și lit. a) – c) vor fi incluse în subpct. 2 cu lit. a) – c); 3) A treia dispoziție care stabilește documentele suplimentare ce se prezintă în cazul copilului separat de părinți și lit. a) – d) vor fi incluse în subpct. 3 cu lit. a) – d); 4) A patra dispoziție care stabilește documentele suplimentare care se depun în cazul persoanei imobilizate și/sau aflate în stare gravă (inconștientă, în comă) într-o instituție medicală se încadrează în subpct. (4); A 5) A cincea dispoziție care prevede că documentele specificate în pct. 65 se prezintă în original, cu excepția hotărârii instanței de judecată care se prezintă în copie autenticată în modul corespunzător, se încadrează în subpct. (5). Ulterior, renumerotării prevederilor pct. 65 și încadrării acestora în subpuncte și litere, la subpct. 1.15 (1.15.2) din proiectul de hotărâre examinat, se va specifica cu claritate, care prevederi și ale cărui alin. (2), lit. a) urmează a fi expuse în redacție nouă.	17. Concretizare În proiect la punctul 65 din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, au fost operate modificări minore precum redenumirea actelor de identitate potrivit noilor prevederi a Legii nr. 273/1994 și completare literei a) cu prevederile noi care au fost completate urmare modificării Legii nr. 273/1994. Autorul proiectului consideră că prevederile punctului 65 din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 sunt expuse într-o formă clară.
		Totodată, presupunând că actualmente subpct. 1.15.2 din proiectul de hotărâre examinat se referă la expunerea în redacție nouă a prevederii lit. a) de la a treia dispoziție a pct. 65 din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, care stabilește documentele suplimentare ce se prezintă în cazul copilului separat de părinți,	18. Nu se acceptă În textul hotărârii la alineatul doi este specificat: „În cazul copilului separat de părinți, inclusiv al celui plasat în

	Ministerul propune completarea normei, după cuvântul „personal”, cu textul „al reprezentantului legal”.	serviciul de plasament de tip familial, cu excepția serviciului tutelă/curatelă, sau în serviciul de plasament de tip rezidențial, reprezentantul autorității tutelare teritoriale în a cărei rază de competență teritorială este locul aflării sau locul de plasament al acestuia prezintă suplimentar, după caz”, deci considerăm că prevederea este clară și nu este necesar să dublăm.
	Suplimentar, modificările operate prin subpct. 1.24 – 1.26 din proiectul de hotărâre examinat urmează a fi expuse în ordinea cronologică a punctelor din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 și anume: - la pct. 1.24 din proiect urmează a fi reflectate modificările operate la pct. 116 din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013; - la pct. 1.25 va fi reglementată completarea cu pct. 1161 a Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 și, respectiv - la pct. 1.26 urmează a fi stabilite modificările operate la pct. 138 din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013. La fel, pe tot parcursul Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 supusă modificărilor, precum și în proiectul examinat, textul „documentul care atestă dizabilitatea” urmează a fi înlocuit cu textul „certificatul de încadrare în grad de dizabilitate”, ținându-se cont de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 357/2018 cu privire la determinarea dizabilității.	19. Se acceptă Au fost operate modificări în text.
	Concomitent, atenționăm că potrivit prevederilor art. 57 din Codul muncii nr.154/2003, la încheierea contractului individual de muncă, persoana care se angajează prezintă angajatorului buletinul de identitate sau un alt act de identitate. Prin urmare, recomandăm autorului proiectului examinat de a lua în considerare norma legală în cauză și a nu crea careva confuzii în aplicarea acesteia, fapt ce poate afecta realizarea dreptului la muncă a persoanelor, inclusiv de a preciza care documente vizate în proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pot fi asimilate altor acte de identitate (de exemplu, act de identitate de uz intern, cartea de rezidență etc.).	20. Concretizare Codul muncii nr.154/2003, la art. 57 prevede că la încheierea contractului individual de muncă persoana care se angajează prezintă angajatorului actul de identitate.... În hotărârea Guvernului nr. 125/2013 se conține noțiunea actului de identitate care prevede denumirile actelor de identitate.

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal aviz cu nr. 04-01/1764 din 28.05.2025	5	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării aviz cu nr. 13/1-1539 din 27.05.2025	6	Cu titlu de remarcă generală, având în vedere că proiectul este axat pe armonizarea cadrului normativ național cu cel al Uniunii Europene, ca urmare a adoptării Legii nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, propunem completarea proiectului cu sigla „UE” precum și includerea clauzei de armonizare, în conformitate cu prevederile art. 31 și art. 41 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative.	21. Concretizare La etapa de examinare a proiectului și validare pentru Ședința secretarilor generali de către Direcție conformitate juridică a Cancelariei de Stat sa propus ca în lista avizatorilor să fie inclus și Centrul de Armonizare a Legislației pentru a supune proiectul expertizei de conformitate cu Dreptul UE aplicabil. Astfel, potrivit concluziei CAL proiectul nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi statuate la nivelul UE, ci vine să reglementeze procesul de eliberare a cărții de rezidență străinilor, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară.
		În ceea ce privește subpunctul 1.11, care prevede modificarea punctului 61 din Regulament astfel încât: „Pentru obținerea cărții de rezidență în legătură cu expirarea termenului de valabilitate a actului de identitate, străinul este obligat să se adreseze la Ghișeu unic cu 15 zile înainte de producerea acestei situații”, considerăm oportun substituirea termenului de „15 zile” cu „30 zile”, respectând norma art. 8 lit. c) din Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.	22. Nu se acceptă De la 1 ianuarie 2026 actele de identitate a străinilor toate se redenumesc într-o singură noțiune „cartea de rezidență”. Respectiv străinului căruia i s-a acordat sau i s-a prelungit dreptul de ședere provizorie i se eliberează cartea de rezidență pe

			perioada de valabilitate a dreptului de ședere acordat sau, după caz, prelungit, respectiv este necesar ca străinul să nu fie pus în situație de a se afla ilegal pe teritoriul Republicii Moldova de al obliga să se adreseze organului competent înainte de expirarea dreptului de ședere.
		Subsecvent, menționăm faptul că în conformitate cu pct. 15 din Conceptul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 5/2024, utilizatori ai aplicației EVO pot fi persoanele fizice cetățeni ai Republicii Moldova, dar și cetățenii străini. Astfel, proiectul în cauză nu conține prevederi referitoare la asigurarea posibilității cetățenilor străini de generare în cadrul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO a versiunii digitale a cărții de rezidență. În așa caz, la solicitarea persoanei cu capacitate deplină de exercițiu, care deține cartea de rezidență valabilă și care se poate identifica electronic utilizând servicii de încredere, prin intermediul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO se poate genera versiunea digitală a cărții de rezidență, care are aceeași forță juridică precum cartea de rezidență pe suportul fizic.	23. Nu se acceptă Prin modificările operate la HG 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova vin să armonizeze cadrulul normativ național ca urmare a adoptării Legii nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte. Reiterăm că în Legii nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, la art. 4 alin. (6) conține prevederi privind generarea în cadrul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO a versiunii digitale doar a actului de identitate pentru cetățenii Republicii Moldova (cartea de identitate), pe când cetățenii străini nu sunt prevăzuți. Astfel, este necesar de modificat Legii nr. 273/1994

			privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte pentru a include și cetățenii la art. 4 alin. (6) după care să includem prevederile menționate în HG 125/2013.
Ministerul Finanțelor aviz cu nr. 04-03/410/754 din 29.05.2025	7	Lipsa obiecțiilor și propunerilor	
Congresul Autorităților Locale din Republica Moldova aviz cu nr. 163 din 30.05.2025	8	CALM menționează că Proiectul este binevenit în aspectul perfecționării prevederilor legislației, inclusiv în contextul crizei refugiaților în rezultatul războiului din Ucraina, dar și implicarea APL ca autorități tutelare în procesul de evidență a anumitor categorii de persoane. În același timp atragem atenție că la pct. 1.26 din Proiect (privind completarea cu pct. 116¹) este stabilită o atribuție nespecifică competențelor APL, privind stabilirea reședinței temporare persoanelor reținute sau arestate. Plus la aceasta asemenea prevederi creează condiții de reflectare incorectă a situației de fapt. Autoritățile în custodia cărora se află persoanele reținute/arestate trebuie să stabilească reședința temporară conform situației de fapt/imediate, împreună cu autoritatea care ia la evidență, inclusiv în colaborare cu alte autorități publice implicate în proces. Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.	24. Se acceptă A fost exclusă din proiect completarea cu punctul 116¹.
Avizare și consultare publică repetată			
Ministerul Muncii și Protecției Sociale aviz cu nr. 19/2900 din 09.06.2025	9	La pct. 1, subpct. 1.13 din proiect, care se referă la modificarea pct. 63 din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, subpct. 4), lit. c) al pct. 63 se expune în următoarea redacție: „c) dispoziția autorității tutelare locale/teritoriale privind plasarea copilului în serviciul social de plasament respectiv;”. În acest context, accentuăm că plasamentul copiilor separați de părinți în servicii sociale de plasament se realizează atât de către autoritatea tutelară locală, cât și de autoritatea tutelară teritorială în conformitate cu prevederile Legii nr. 140/2013	25. Se acceptă

		privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți.	
		La pct. 1, subpct. 1.13 din proiect, care se referă la modificarea pct. 63 din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, subpct. 7) al pct. 63 urmează a fi completat cu textul „, , cu excepția cazurilor copiilor, specificați la subpct. 4), alineatul doi”, ținând cont de propunerea sus-menționată. Astfel, atragem atenția asupra faptului că, în cazul copiilor separați de părinți, interesele acestora sunt reprezentate de către autoritatea tutelară teritorială, în conformitate cu Legea nr. 140/2013. Respectiv, această categorie de copii urmează a fi scutită de obligația de a achita careva taxe la perfectarea cărții de rezidență.	26. Se acceptă
		La pct. 1, subpct. 1.16 (1.16.2) din proiect, care se referă la modificarea pct. 65, alineatul doi, litera a), din Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 după cuvântul „personal” se adaugă textul „al reprezentantului legal”.	27. Se acceptă
Agencia Servicii Publice aviz cu nr. 01/7691 din 11.06.2025	10	Reiterăm propunerile prezentate anterior, referitoare la completarea proiectului hotărârii propus spre avizare cu sigla „UE” și clauza de armonizare privind transpunerea parțială a Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, în conformitate cu prevederile art. 31 și art.41 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Relevăm că proiectul respectiv este un exercițiu de continuitate a armonizării legislației Republicii Moldova cu legislația UE în domeniul cărților de rezidență și, respectiv, are drept scop transpunerea la nivel național a Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe în vederea completării Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013 cu norme referitoare la implementarea cărții de rezidență. Mai mult, adoptarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova este măsura inclusă în Foaia de parcurs privind "Statul de drept" (criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025, care este Nr. 01/7691 din 11.06.2025 La nr. 40/1966	28. Nu se acceptă A se vedea concluzia expertizei de compatibilitate cu nr. 31/02-69-5630 a CAL.

		din 03.06.2025 un document strategic, elaborat în contextul cadrului de negocieri pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.	
		Având în vedere raționamentele menționate, punctul 1 de expus cu următorul cuprins: „ 1.Hotărârea Guvernului nr.125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr.36-40, art.171), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1.1 în hotărâre, clauza de armonizare va avea următorul cuprins: „Prezenta hotărâre transpune parțial (art.1 alin.(1), alin.(2) lit.(a) pct.(i), (ii), (ii-a), (iii), art.2 alin.(1) lit.(a-f), alin.(2), art.3, art.4, art.4a, art.4b, anexa) Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (CELEX: 32002R1030), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002 și parțial (articolul 2 litera (a) primul alineat, articolul 3 alineatele (1), (2) și (3) și (5)-(11), articolul 4, articolul 5 alineatul (1) și articolele 9-11) Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație (CELEX: 32019R115), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019.””;	29. Nu se acceptă Modificări au fost elaborate doar la Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova
		La pct. 1, subpct. 1.1.1 de substituit sintagma „certificatul de încadrare în grad de dizabilitate” cu sintagma „dovada de încadrare în grad de dizabilitate” deoarece „Dovada” poate include nu doar prezentarea documentului fizic, dar și posibilitatea asigurării consumului de date din MConnect despre încadrarea persoanei fizice în grad de dizabilitate: persoană cu dizabilitate severă, accentuată sau medie la data procesării cererii/acordării serviciului.	30. Se acceptă
		De completat cu punctul 1.2 cu următorul cuprins „1.2. anexa nr.1:” și de modificat numerotarea punctelor.	31. Nu se acceptă Modificări au fost elaborate doar la Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova

		La punctul 1 ce se referă la Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.125/2013: 4.1. punctul 1.4 de expus cu următorul cuprins: „1.4. la punctul 15, după alineatul al doilea se introduce alineatul cu următorul cuprins: „În cazul persoanelor aflate în custodia instituțiilor de drept, reținute și deținute (arest preventiv sau condamnare) care refuză să aplice semnătura olografă pe cerere sau pe alte formulare, instituția publică responsabilă de prestarea serviciilor publice este în drept să elibereze actele de identitate necesare instituțiilor de drept, la demersul acestora cu întocmirea Procesului – verbal de consemnare, în prezența martorilor. În această situație, semnătura pe cerere sau pe alte formulare se aplică de reprezentantul instituției de drept.”; Modificarea respectivă se propune în contextul expunerii clare privind aplicarea semnăturii în actul de identitate în cazul persoanelor pentru care acționează alte persoane (membri ai familiei, reprezentanți ai instituțiilor medicale sau ai instituțiilor de drept etc., precum și reprezentantul legal al copiilor cu vârsta sub 14 ani). Prin urmare, norma propusă se integrează în consecutivitatea prevederilor și la alineatul trei, a situațiilor în care solicitantul nu poate sau refuză să aplice semnătura, se consemnează o mențiune în acest sens, iar în locul rezervat semnăturii se aplică un simbol grafic sub formă de linie de 10 mm, care va fi reflectat în actul de identitate.	32. Nu se acceptă Punctul 15 a fost adaptat potrivit recomandărilor înaintate de către Ministerul Justiției prin expertiză cu nr. 04/1-4890 din 27.05.2025
		4.2. La punctul 1.6 ce se referă la modificarea punctului 52 subpunctul 1) alineatul întâi lit.a) și alineatul al doilea, considerăm oportună utilizarea uniformă a noțiunilor de „străini și apatrizi” pe textul Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013, precum și corelarea acestora la prevederile Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte;	33. Nu se acceptă La alineatul întâi sunt indicați categoriile de străinii cu drept de ședere provizorie și respectiv valabilitatea cărții de rezidență va fi egală cu perioada valabilității dreptului de ședere, pe când la alineatul doi sunt indicați străinii și apatrizii care au un drept de ședere permanent și respectiv este necesar de indicat termenul de valabilitate
		4.3. La punctul 1.16 ce se referă la punctul 65:	34. Nu este clară obiecția

		4.3.1. la subpunctul 1.16.1., cuvintele „la subpunctul 2” de substituit cu cuvintele „la alineatul întâi subpunctul 2)”;	
		4.3.2. la subpunctul 1.16.2. cuvintele „alineatul doi” de substituit cu cuvintele „alineatul al treilea”;	
		4.4. Punctul 1.20 ce se referă la punctul 79 ¹ de expus cu următorul cuprins: „1.20. punctul 791 : 1.20.1. la alineatul întâi, după textul „cartea de identitate,” se introduce textul „în cartea de rezidență.”; 1.20.2. la alineatul al doilea, după cuvintele „cărții de identitate” se introduce textul „, a cărții de rezidență”.”;	35. Se acceptă
		4.5. Punctul 1.22 ce se referă la punctul 98, de expus cu următorul cuprins: „1.22. la punctul 98 alineatul al doilea, după cuvintele „cărții de identitate” de introdus cuvintele „și a cărții de rezidență”;	36. Se acceptă
		4.6. La punctul 1.23 ce se referă la punctul 104, după textul „permisului de ședere”, se introduce textul „, în cazul al doilea.”;	37. Se acceptă
		4.7. La punctul 1.27 ce se referă la punctul 138, textul „cuvintele „permis de ședere permanentă sau carte de rezidență” de substituit cu textul „textul „, permis de ședere permanentă sau carte de rezidență”.	38. Nu se acceptă Potrivit tehnicii legislative la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.
		Punctul 2 ce se referă la dispoziții finale de expus cu următorul cuprins: „2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2026, cu exceptai normelor privind imaginile amprentelor digitale și certificatul calificat pentru semnătură electronică înscrise în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de rezidență, care intră în vigoare la data în care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare implementării acestora, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2026. ”.	39. Nu se acceptă Punctul 2 a fost expus în sensul propus de autorul avizului doar că s-a pus accent pe punctul care face excepție.
Expertizare			

Centrul de armonizare a legislație expertiză cu nr. 31/02-69-5630	11	Proiectul prenotat are drept scop modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova în vederea alinierii cadrului normativ național la modificările operate prin Legea nr. 68/2024 la Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte. În acest scop, proiectul național vine să eficientizeze procesul de prestare a serviciilor publice de eliberare a cărții de rezidență, care va corespunde rigorilor standardelor minime de securitate și în care vor fi integrate datele biometrice, să excludă datele despre domiciliul/reședința temporară din conținutul actelor de identitate de uz intern, să actualizeze datele cu privire la domiciliul/reședința temporară a străinilor cărora li s-a acordat sau prelungit dreptul de ședere provizorie. Modificările propuse prin proiectul național la Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, sunt argumentate de necesitatea punerii în aplicare a Art. II din Legea nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte în vederea punerii în circulație la nivel național a noului model de act de identitate de tip card care se va elibera străinului căruia i s-a acordat sau prelungit dreptul de ședere, dreptul la repatriere, statutul de refugiat sau de beneficiar de protecție umanitară, căruia i s-a recunoscut statutul de apatrid – cartea de rezidență. Astfel, menționăm că, Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 este un act normativ național armonizat care a asigurat transpunerea parțială a prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la libera circulație Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Politicilor în domeniul liberei circulație a persoanelor, Capitolului 24 „Justiție, libertate și securitate”. Ca urmare a analizei reglementărilor din proiectul național prezentat spre avizare prin prisma Regulamentului 2019/1157/UE, constatăm că acesta nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi din acesta, dar vine să	40. Se acceptă
---	------------------	--	------------------------------

		reglementeze procesul de eliberare a cărții de rezidență străinilor, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară. În context, comunicăm despre lipsa de obiecții și propuneri pe marginea acestuia.	
Ministerul Justiției expertiză cu nr. 04/1-4890 din 27.05.2025	12	Inițial, denumirea proiectului hotărârii se va reformula în sensul stabilirii modificării Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013. Prin prisma recomandării înaintate, se va revedea și redacția dispoziției de modificare cuprinsă la pct. 1.	41. Se acceptă Denumirea proiectului a fost modificată
		La sbp. 1.3, se remarcă faptul că prevederea de la pct. 14 ¹ , propus în proiectul actului normativ, nu reia în mod fidel norma legală de la art. 4 alin. (1 3) lit. e) din Legea nr. 273/1994.	42. Se acceptă Au fost elaborate modificări în textul proiectului
		Cu titlu de remarcă generală, se evidențiază faptul că modificările propuse la sbp. 1.4 și 1.25 ale proiectului, conform notei de fundamentare, urmăresc clarificarea situației persoanelor reținute de organele poliției care nu dețin acte de identitate. Cu toate acestea, formularea concretă a normelor depășește acest scop limitat, extinzând aplicabilitatea prevederilor și asupra persoanelor aflate în arest preventiv sau deja condamnate, care se dețin în instituțiile penitenciare. Această extindere generează o discrepanță semnificativă între argumentarea teoretică prezentată în nota de fundamentare și efectele practice ale normelor propuse, care pot avea implicații mult mai ample decât cele anticipate inițial. În consecință, se produce o lărgire a cadrului legal privind interacțiunea dintre instituțiile de detenție și autoritățile publice responsabile de prestarea serviciilor, în situațiile în care persoanele aflate în custodie refuză semnarea olografă a documentelor. Această formulare poate genera interpretări extinse și aplicări dincolo de intenția declarată a autorului. Nemijlocit asupra textului sbp. 1.4, dispoziția de modificare a pct. 15 se va expune conform redacției: „1.4. Punctul 15 se completează cu un alineat cu următorul cuprins:”. Alineatul în redacția propusă de autor reglementează situațiile în care persoana reținută, arestată preventiv sau condamnată refuză să semneze olograf cererile sau alte formulare necesare. Deși intenția este clară, formularea actuală riscă să genereze interpretări neunitare și dificultăți de aplicare, în special în contextul	43. Se acceptă Au fost elaborate modificări în textul proiectului

	colaborării dintre instituțiile publice prestatoare de servicii și instituțiile care asigură detenția. În vederea asigurării unei aplicări coerente și eficiente a dispozițiilor, se propune următoarea redacție: „În cazul în care persoanele aflate în custodia instituțiilor abilitate (reținute, arestate preventiv sau condamnate) refuză să semneze olograf cererea sau alte formulare, instituția publică responsabilă cu prestarea serviciului este în drept să elibereze documentele necesare, la solicitarea instituției de detenție, însoțită de procesul-verbal care consemnează refuzul.”. În context, această formulare urmărește să asigure continuitatea procesului administrativ în situațiile în care persoanele (reținute, arestate preventiv sau condamnate) aflate în custodia statului, refuză semnarea documentelor necesare pentru accesarea unui serviciu public. Scopul reglementării este de a preveni blocarea nejustificată a furnizării serviciului pe baza unui refuz formal, facilitând astfel cooperarea interinstituțională și exercitarea atribuțiilor legale. Totuși, este important de subliniat că, deși norma propusă clarifică modalitatea de gestionare a refuzului de semnătură, aceasta nu oferă o soluție completă în ceea ce privește un aspect esențial: achitarea taxelor aferente serviciilor solicitate. În practică, s-a constatat că refuzul de a semna olograf ascunde adesea lipsa de voință de a plăti taxa corespunzătoare, aspect care rămâne nereglementat. Prin urmare, se impune completarea cadrului normativ cu prevederi clare privind mecanismele alternative de achitare a taxelor, inclusiv posibilitatea instituirii unor proceduri speciale destinate persoanelor private de libertate. În concluzie, norma propusă tratează un aspect procedural relevant - refuzul de semnare olografă - însă necesită corelarea cu reglementări suplimentare privind plata taxelor, pentru a asigura o soluționare completă și aplicabilă în practică. La sbp. 1.5, cu referire la pct. 52 sbp. 1) ultimul alineat, se va examina oportunitatea prevederii în cauză, de vreme ce art. II alin. (2) din Legea nr. 68/2024 3 dispune deja valabilitatea tuturor tipurilor de buletine de identitate și permise de ședere eliberate cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară până la data de 1 ianuarie 2026, potrivit termenului de valabilitate al acestora, dacă nu intervin situații în care potrivit	Concretizare Reglementări privind taxele pentru categoriile de persoane menționate la punctul 15 di Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 sunt prevăzute la punctul 3, alineatul 6) din Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice. 44. Se acceptă
--	---	--

	prevederilor legale acestea devin nevalabile. În eventualitatea în care autorul consideră judicios de a menține norma, aceasta se va expune în strictă concordanță cu art. II alin. (2) din Legea nr. 68/2024. Ultim alineat, cuprins la sbp. 2), conform căruia „Documentele de călătorie fac dovada, în fața autorităților naționale și străine, a identității, statutului juridic, precum și a dreptului titularului de a călători în străinătate” se va examina suplimentar, în sensul evitării dublajului normativ, prin prisma pct. 55 din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, care stabilește că „Documentele de călătorie fac dovada identității titularului și a calității acestuia de apatrid, cu drept de ședere în Republica Moldova, sau de refugiat sau de beneficiar de protecție umanitară și îi dă dreptul de a ieși și de a intra în țară prin orice punct de trecere a frontierei de stat deschis pentru traficul internațional de călători.”.	
	La sbp. 1.6. textul „52¹, 52², 52³, 52⁴, 52⁵” se va substitui cu textul „52¹ – 52⁵”, conform uzanțelor normative.	45. Se acceptă
	Cu referire la pct. 52² propus spre completarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, ultimul enunț „Înscrierea certificatului calificat pentru semnătură electronică în cartea de rezidență se efectuează ulterior procedurii acesteia.” Nu corespunde caracterului clarității și previzibilității normei juridice. În acest sens, propoziția se va reformula în măsură se determine cu precizie procedura avută în vedere.	46. Se acceptă
	La pct. 52³, aferent expresiei „acordului încheiat cu Agenția Servicii Publice”, se consideră necesar de a detalia în nota de fundamentare obiectul, părțile și scopul acordului menționat, or, din cuprinsul dispoziției ar deriva ideea conform căreia acordul care se dorește a fi încheiat stabilește termenul de valabilitate al certificatului calificat pentru semnătura electronică, deși, termenul se determină „în condițiile prevederilor legale privind identificarea electronică și serviciile de încredere”	47. Se acceptă Nota de fundamentare a fost completată.
	La sbp. 1.11, prin care se propune expunerea pct. 61 din Regulament cu un nou cuprins, astfel încât „pentru obținerea cărții de rezidență în legătură cu expirarea termenului de valabilitate a actului de identitate, străinul este obligat să se adreseze la Ghișeul unic cu 15 zile până la producerea acestei situații”, se va ține cont de următoarele: În conformitate cu art. 5 alin. (1) lit. d) din Legea nr.	48. Nu se acceptă De la 1 ianuarie 2026 actele de identitate a străinilor toate se redenumesc într-o singură noțiune „cartea de rezidență”. Respectiv

	273/1994, actele de identitate al căror termen de valabilitate a expirat se consideră nevalabile. Potrivit art. 8 lit. c) din legea nominalizată, titularul actului de identitate sau reprezentantul legal al acestuia este obligat în termen de 30 de zile de la producerea sau de la constatarea uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1), printre care și expirarea termenului de valabilitate, să solicite autorității competente eliberarea unei noi cărți de identitate sau a unei noi cărți de rezidență.	străinului căruia i s-a acordat sau i s-a prelungit dreptul de ședere provizorie i se eliberează cartea de rezidență pe perioada de valabilitate a dreptului de ședere acordat sau, după caz, prelungit, respectiv este necesar ca străinul să nu fie pus în situație de a se afla ilegal pe teritoriul Republicii Moldova de al obliga să se adreseze organului competent înainte de expirarea dreptului de ședere.
	La sbp. 1.12, în cuprinsul pct. 63 sbp. 2) se constată utilizarea neadecvată a cuvântului „pasibil” raportat la cetățenia Republicii Moldova.	49. Se acceptă Cuvântul „pasibil” a fost exclus
	La sbp. 1.18, consecutivitatea alineatelor nenumerate se va revizui, or, în cuprinsul primului alineat, textul „cartea de identitate” nu se identifică. Complementar, la sbp. 1.18.2, din text se va exclude sintagma „în vigoare”. Regula generală este că referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare și doar pentru excepțiile de la regulă se va specifica dacă este vorba despre legislația aplicabilă la un anumit moment.	50. Se acceptă
	La sbp. 1.21, dispoziția de modificare se va expune după cum urmează: „1.21. Alineatul cinci al punctului 98 se completează cu cuvintele „și cărții de rezidență.”.	51. Se acceptă
	Din rațiuni de claritate a normei se propune următoarea redacție pentru pct. 116 sbp. 2¹) din sbp. 1.25: „2¹) persoanele reținute, arestate sau condamnate, aflate, după caz, în izolatoarele de detenție provizorie, izolatoarele de urmărire penală sau instituțiile penitenciare;”.	52. se acceptă
	La sbp. 1.26, care reglementează stabilirea de către administrația publică locală a reședinței temporare persoanelor reținute, arestate, aflate în izolatoarele de detenție provizorie, în izolatoarele de urmărire penală sau penitenciare, se vor lua în considerare următoarele aspecte: Administrația publică locală reprezintă totalitatea autorităților publice locale constituite, în condițiile legii, pentru promovarea intereselor generale ale locuitorilor unei unități administrativ-	53. Se acceptă Prevederea a fost exclusă din proiect.

		teritoriale. Astfel, nu există claritate cărei autorități i se conferă competența de stabilire a reședinței persoanelor avute în vedere (primarul, consiliul local, consiliul raional). Urmare evaluării competențelor autorităților publice locale (autorităților publice deliberative și executive de nivelurile întâi și al doilea), competența ce se dorește a fi imputată acestora excedă competențele stabilite în condițiile Legii nr. 436/2006 privind administrația publică locală. Analizând prevederile Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, în special, autoritățile competente pentru prestarea serviciilor publice de înregistrare la domiciliu sau la reședința temporară și radiere din evidență sunt doar două, și anume: 1) pentru cetățenii Republicii Moldova – subdiviziunile Agenției Servicii Publice; 2) pentru străini – Inspectoratul General pentru Migrație. Cererea pentru înregistrarea la domiciliu sau la reședința temporară se depune personal. Totodată, se admite depunerea cererii de către alte persoane în anumite situații, cum ar fi cele indicate la pct. 104, însă înregistrarea la reședința temporară pe perioada plasării în instituțiile prevăzute la pct. 116, în condițiile pct. 1161, nu este reglementat ca fiind un caz ce ar excepta de la regula generală. 5 Subsidiar, ținem să menționăm că potrivit art. 10 alin. (3) din Legea nr. 436/2006, autoritățile administrației publice centrale nu pot să stabilească ori să impună competente autorităților publice locale fără o evaluare prealabilă a impactului financiar pe care aceste competente l-ar putea genera, fără o consultare a autorităților locale de nivelul corespunzător și fără ca colectivitățile locale să fie asigurate cu mijloacele financiare necesare.	
		La definitivarea proiectului se va ține cont că la schimbarea unor cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar la schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv. Conținutul proiectului se va expune într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.	54. S-a luat act
		Concluzia expertizei: Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013	55. S-a luat act
Centrul Național Anticorupție expertiză cu nr.	13		

06/2/10264 din 17.06.2025		a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul realizării acțiunii nr. 168 din Planul Național de Reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la realizarea obiectivelor setate de transformare digitală și digitalizare a serviciilor publice prin optimizarea și eficientizarea proceselor de prestare a serviciilor publice.	
Ministerul Justiției expertiză cu nr. 04/1-5863 din 19.06.2025		Cu referire la neacceptarea observației Ministerului Justiției privind neconcordanța pct. 61 din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, potrivit căruia pentru obținerea cărții de rezidență în legătură cu expirarea termenului de valabilitate a actului de identitate, străinul este obligat să se adreseze la Ghișeul unic cu 15 zile până la producerea acestei situații, cu prevederile Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, comunicăm următoarele: Contraargumentul autorului formulat în sinteza la proiectul hotărârii, „De la 1 ianuarie 2026 actele de identitate a străinilor toate se redenumesc într-o singură noțiune „cartea de rezidență”. Respectiv străinului căruia i s-a acordat sau i s-a prelungit dreptul de ședere provizorie i se eliberează cartea de rezidență pe perioada de valabilitate a dreptului de ședere acordat sau, după caz, prelungit, respectiv este necesar ca străinul să nu fie pus în situație de a se afla ilegal pe teritoriul Republicii Moldova de a-l obliga să se adreseze organului competent înainte de expirarea dreptului de ședere”, nu poate fi reținut reieșind din faptul că obiectul reglementat de dispozițiile pct. 61 reprezintă obținerea actului de identitate în legătură cu expirarea termenului de valabilitate, în speță, a cărții de rezidență, situație total diferită de cea prezentată de inițiator – punerea în circulație la nivel național a cărții de rezidență începând cu 1 ianuarie 2026, eliberată străinului căruia i s-a acordat sau prelungit dreptul de ședere, dreptul la MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA MD - 2012, mun. Chișinău, str. 31 August 1989, nr. 82 tel.: +373 22 20 14 24 web: www.justice.gov.md, e-mail: secretariat@justice.gov.md 2 repatriere, statutul de refugiat sau de beneficiar de protecție umanitară, căruia i s-a recunoscut statutul	56. S-a luat act Punctul 1.12 a fost adaptat potrivit prevederilor art. 34 alin. (1) din Legea nr. 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova care este o Lege cu caracter special și prevalează normei generale.

	de apatrid. Mai mult decât atât, sunt de remarcat dispozițiile pct. 52 sbp. 1) lit. c) din proiectul actului normativ (sbp. 1.6), care prevăd că „Toate tipurile de buletine de identitate și permise de ședere eliberate străinilor, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară până la data de 1 ianuarie 2026 se consideră valabile potrivit termenului de valabilitate al acestora, dacă nu intervin situații în care, potrivit prevederilor legale, acestea devin nevalabile.”(sublinierea ne aparține). În conformitate cu art. 5 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 273/1994, actele de identitate al căror termen de valabilitate a expirat se consideră nevalabile. Potrivit art. 8 lit. c) din legea nominalizată, titularul actului de identitate sau reprezentantul legal al acestuia este obligat în termen de 30 de zile de la producerea sau de la constatarea uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1), printre care și expirarea termenului de valabilitate, să solicite autorității competente eliberarea unei noi cărți de identitate sau a unei noi cărți de rezidență. Astfel, în eventualitatea în care un act normativ inferior (hotărârea de Guvern) contrazice un act normativ superior (o lege), actul normativ inferior nu poate prevala asupra dispozițiilor actului superior. În astfel de situații, actul inferior este considerat ineficient în raport cu actul superior.	
	Subsidiar, la pct. 2 este de menționat că normele privind imaginea amprentelor digitale și a certificatului calificat pentru semnătura electronică înscrise în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de rezidență se regăsesc în punctul 1.7.	57. Se acceptă

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN