

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr.658/2022 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul actului normativ este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne. În procesul de elaborare a versiunii inițiale a proiectului au fost consultate subdiviziunile aparatului central, autoritățile administrative și instituțiile din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv autoritățile administrației publice centrale vizate. Totodată, prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 228 din 22.04.2025 a fost instituit grupul de lucru responsabil de elaborarea proiectului în cauză.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul actului normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Afacerilor Interne reieșind din următoarele considerente:

1) necesitatea corelării Hotărârii Guvernului nr. 658/2022 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030 (*în continuare – Strategie*), cu modificările ([link](#)) operate în Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică ([link](#));

2) necesitatea soluționării deficiențelor constatate în rapoartele de monitorizare și cele de evaluare intermediară a programelor sectoriale de implementare a Strategiei ([link](#)).

3) angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul screening-ului bilateral pe Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate”, din 23-25 septembrie 2024, desfășurat la Bruxelles, Regatul Belgiei, privind elaborarea a două documente de politici publice privind controlul armelor de calibru mic și al armamentului ușor și integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Evoluțiile recente din sistemul național de planificare strategică și avansarea Republicii Moldova în procesul de integrare europeană, au stat la baza modificărilor operate în Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică ([link](#)).

De menționat este faptul că aceste modificări normative au intervenit și în structura documentelor de politici publice, prin urmare, se denotă necesitatea actualizării conținutului Strategiei conform noilor elemente structurale prevăzute la pct. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică, în special acele elemente structurale ce vizează obiectivele generale, direcțiile prioritare de intervenție și indicatorii de impact ai Strategiei.

Subsidiar, se menționează că perioada anilor 2022 – 2025 constituie prima etapă de implementare a Strategiei și, se realizează prin intermediul a șase programe sectoriale, care detaliază politicile planificate în următoarele domenii acoperite de Strategie: *(i)* managementul integrat al frontierei de stat, [link](#); *(ii)* gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor, [link](#); *(iii)* ordine și securitate publică, [link](#); *(iv)* prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență și excepționale, [link](#); *(v)* prevenirea și combaterea criminalității, [link](#); *(vi)* formare profesională, integritate și digitalizare, [link](#).

Astfel, în procesul de monitorizare programelor respective, au fost constatate un șir de deficiențe ce afectează gradul de implementare a Strategiei. În esență, aceste deficiențe sunt generate de lacunele existente în conținutul următoarelor elemente structurale ale Strategiei: *(i)*

obiective generale; **(ii)** direcțiile prioritare de intervenție **(iii)** indicatorii de impact, implicit valorile de referință, valorile țintă și valorile finale ale indicatorilor de impact.

Totodată, se menționează că deficiențele descrise supra, sunt confirmate și de rapoartele de evaluare intermediară a programelor sectoriale de implementare a Strategiei, disponibile pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne, la compartimentul „Activitatea”, rubrica „Rapoarte”, anul 2025 ([link](#)).

Într-un final, pentru soluționarea principalelor probleme identificate, prin intermediul proiectului actului normativ se propune:

1) actualizarea obiectivelor generale cu descrierea rezultatelor planificate pentru realizarea viziunii strategice stabilite pentru domeniile acoperite de Strategie;

2) stabilirea distinctă a direcțiilor prioritare de intervenție, inclusiv descrierea acestora din perspectiva măsurilor planificate pentru realizarea fiecărui obiectiv general setat;

3) reformularea indicatorilor de impact, astfel încât aceștia să fie corelați cu obiectivele generale, precum și să asigure evaluarea obiectivă a nivelului de realizare a fiecărui obiectiv general setat.

4) Actualizarea valorilor de referință ale indicatorilor de impact, în baza unor formule de calcul clar definite și realiste, care să permită stabilirea unor valori țintă ce pot fi atinse.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În esență, principalele prevederi ale proiectului derivă din necesitatea actualizării conținutului Strategiei conform noilor elemente structurale prevăzute la pct. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică, precum și din necesitatea soluționării deficiențelor constatate în rapoartele de monitorizare și cele de evaluare intermediară a programelor sectoriale de implementare a Strategiei.

Noua redacție a Strategiei propusă spre aprobare conține 9 elemente structurale:

I. Introducerea – relatează importanța Strategiei și a deciziilor care au stat la baza elaborării, relevanța și corelarea acestora cu Strategia națională de dezvoltare, Programul de activitate al Guvernului, Programul național de aderare și angajamentele internaționale asumate. Totodată, se menționează că acest capitol al Strategiei nu a suferit modificări de conținut, respectiv nu are elemente noi.

II. Analiza situației – descriere problemele în subdomeniile acoperite de Strategie și a cauzelor acestora, inclusiv descriere posibilele consecințe și riscuri în cazul neintervenției în soluționarea problemelor și a impactului acestora asupra principalelor grupuri vulnerabile afectate, cu utilizarea dovezilor cantitative și calitative și a datelor disponibile.

Referindu-ne la elementele noi din proiect, se menționează că acest capitol al Strategiei a suferit modificări neesențiale, întrucât este imperativ să se păstreze dovezile cantitative și calitative, inclusiv datele de referință, care au stat la baza elaborării Strategiei.

În context, se remarcă că acest capitol a fost completat cu două subdomenii noi acoperite de Strategie: **(i)** controlul armelor de calibru mic și al armamentului ușor, **(ii)** integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate. Ambele subdomenii de activitate reprezintă angajamentele Republicii Moldova, asumate în cadrul screening-ului bilateral pe Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate”, din 23-25 septembrie 2024, desfășurat la Bruxelles, Regatul Belgiei.

III. Viziunea strategică – prevede angajamentul clar și succint, care descrie logica și direcțiile intervențiilor până în anul 2030 în subdomeniile acoperite de Strategie, axate pe asigurarea unui sistem de drept democratic și funcțional, bazat pe aplicarea legii, protejarea interesului legitim al cetățeanului și prestarea serviciilor de calitate. Aceste deziderate vor asigura reducerea violenței în familie și în societate; reducerea vulnerabilităților în fața amenințărilor și a riscurilor de toate tipurile, sporirea securității funcționării infrastructurilor și

sistemelor critice astfel, încât cetățenii, indiferent de vârstă, gen, etnie sau religie, să se simtă protejați și în siguranță.

IV. Obiective generale și direcții prioritare de intervenție – la acest capitol sunt descrise rezultatele planificate pentru subdomeniile acoperite de Strategie, precum și direcțiile prioritare de intervenție prevăzute pentru fiecare obiectiv general al Strategiei.

De menționat este faptul că acest capitol a fost modificat esențial. În acest sens, referindu-ne la elementele noi ale proiectului, se remarcă că pentru atingerea scopului Strategiei, politica de dezvoltare a afacerilor interne se va axa pe următoarele subdomenii de activitate:

- 1) ordine și securitate publică;
- 2) prevenire și combatere a criminalității;
- 3) control al armelor de calibru mic și al armamentului ușor;
- 4) management al frontierei;
- 5) migrație și azil;
- 6) integrare etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate;
- 7) protecție civilă și situații excepționale;
- 8) formare profesională, integritate și digitalizare (subdomeniu transversal).

Reieșind din respectivele subdomenii de activitate, implementarea SDDAI 2022-2030 se va realiza prin intermediul a 18 obiective generale:

Obiectivul general nr. 1. Siguranță sporită a populației la domiciliu, în comunitate și în spațiile publice;

Obiectivul general nr. 2. Serviciile de ordine și securitate publică aliniate la principiile drepturilor omului;

Obiectivul general nr. 3. Siguranță rutieră sporită pe drumurile publice;

Obiectivul general nr. 4. Instrumente și mecanisme de prevenire și combatere a criminalității informatice eficiente și accesibile;

Obiectivul general nr. 5. Grupurile și organizațiile criminale cu grad sporit de risc identificate și neutralizate;

Obiectivul general nr. 6. Reducerea vulnerabilităților naționale privind traficul de ființe umane;

Obiectivul general nr. 7. Abordare multidimensională a fenomenului infracționalității ce atentează viața și proprietatea persoanei;

Obiectivul general nr. 8. Reducerea cererii și ofertei de droguri ilicite;

Obiectivul general nr. 9. Proceduri riguroase de monitorizare, marcare și control asupra armelor de calibru mic și al armamentului ușor;

Obiectivul general nr. 10. Vulnerabilitate redusă a frontierei de stat bazată pe o cunoaștere deplină a situației;

Obiectivul general nr. 11. Frontieră de stat sigură, securizată și funcțională;

Obiectivul general nr. 12. Flux migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului;

Obiectivul general nr. 13. Sistemul de azil consolidat și ajustat la standardele UE și cele internaționale;

Obiectivul general nr. 14. Facilitarea integrării sinergice a străinilor în societate, inclusiv a persoanelor strămutate, asigurând un nivel de trai decent pentru fiecare și contribuind la dezvoltarea economică și cea socială a țării;

Obiectivul general nr. 15. Consolidarea rolului de autoritate în gestionarea situațiilor de urgență și excepționale;

Obiectivul general nr. 16. Măsuri eficientizate de prevenire a situațiilor de urgență și excepționale;

Obiectivul general nr. 17. Asigurarea unui sistem rezilient de pregătire pentru protecția civilă în situații de urgență și excepționale;

Obiectivul general nr. 18. Capacități de intervenție și răspuns în situații de urgență și excepționale îmbunătățite.

Totodată, având în vedere impactul subdomeniului formare profesională, integritate și digitalizare asupra întregului sistem al afacerilor interne, se menționează că acest subdomeniu de activitate nu conține obiective generale, respectiv au fost prevăzute 4 direcții prioritare de intervenție cu caracter transversal pentru toate obiectivele generale ale Strategiei:

- 1) Perfecționarea procesului de formare profesională și cercetare științifică;
- 2) Cultivarea și consolidarea climatului de integritate instituțională și profesională, precum și a climatului toleranței „zero” la corupție;
- 3) Digitalizarea proceselor administrative și a serviciilor publice în domeniul afacerilor interne;
- 4) Creșterea gradului de accesibilitate și interoperabilitate a sistemelor informaționale și a comunicațiilor electronice din domeniul afacerilor interne.

De remarcat este faptul că, deși respectivele priorități de intervenție sunt transversale, acestea nu limitează planificarea altor direcții de intervenție aferente subdomeniului formării profesionale, integrității și digitalizării, care să fie specifice doar pentru unele obiective generale ale Strategiei.

V. Impactul – pe termen lung va genera beneficii atât cetățenilor cât și statului. În acest sens, sunt proiectate intervenții în opt subdomenii de activitate, care vor avea ca efect modernizarea și capacitatea serviciilor în domeniul afacerilor interne, cu accent pe creșterea calității serviciilor prestate, astfel încât cetățenii să se simtă în siguranță la domiciliu și în spațiile publice.

Referindu-ne la elementele noi ale proiectului, se menționează că acest capitol a fost completat cu un aliniat nou ce se referă la intervențiile planificate în domeniul integrării etapizate a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate, care vor stimula creșterea incluziunii sociale a acestora prin măsuri de sprijin educațional, accesul la servicii medicale, protecție socială și participare comunitară.

VI. Indicatori de impact – prin intermediul indicatorilor respectivi va fi evaluat nivelul de realizare a fiecărui obiectiv general al Strategiei în conformitate cu valorile de referință, valorile - țintă intermediare pentru anul 2025 și valorile - țintă finale pentru anul 2030.

Capitolul respectiv a fost modificat esențial, întrucât acesta nu corespundea noilor cerințe de conținut prevăzute la pct. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică. În acest sens, au fost reformulați indicatorii de impact, precum și ajustate valorile de referință, valorile - țintă intermediare pentru anul 2025 și valorile - țintă finale pentru anul 2030. Totodată, au fost excluse obiectivele specifice și informațiile aferente acestora.

VII. Riscuri de implementare – la acest capitol sunt descrise riscurilor asociate implementării Strategiei și a măsurilor de atenuare a acestora. Ca element nou al proiectului a fost adăugat riscul „erodarea corupției în sectorul public și cel privat”.

VIII. Autorități și instituții responsabile – la acest capitol se regăsesc autoritățile și instituțiile publice responsabile sau care contribuie la implementarea Strategiei, precum și a altor părți implicate.

IX. Proceduri de evaluare și raportare – acest capitol a fost redactat în conformitate cu noile cerințe de conținut prevăzute la pct. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În calitate de opțiune alternativă s-a analizat situația, potrivit căreia, nu se optează pentru operarea modificărilor în Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 658/2022. Însă, având în vedere situația

actuală, descrisă la secțiunea 2.2 a Notei de fundamentare, precum și problemele identificate care impun intervenția, această opțiune alternativă nu poate fi luată în considerare.

Drept urmare, reiterăm că intervenția propusă derivă din necesitatea actualizării conținutului Strategiei conform noilor elemente structurale prevăzute la pct. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică, precum și din necesitatea soluționării deficiențelor descrise ce afectează gradul de implementare a Strategiei.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Pe termen lung modificările operate în Strategie vor avea un impact direct asupra creșterii performanței autorităților și instituțiilor publice. În acest sens, sunt proiectate intervenții în opt subdomenii de activitate, care vor avea ca efect modernizarea și capacitatea serviciilor în domeniul afacerilor interne, cu accent pe creșterea calității serviciilor prestate.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu este aplicabil. Potrivit elementelor structurale prevăzute la pct. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică, calcularea impactului financiar și argumentarea costurilor estimative nu este prevăzută.

Totodată, se menționează că implementarea Strategiei se realizează prin intermediul programelor sectoriale care acoperă subdomeniile de activitate prevăzute în respectiva Strategie. Drept urmare, impactul financiar este relatat doar în programe, astfel cum prevede Hotărârea Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică,

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Obiectivele generale și direcțiile prioritare de intervenție prevăzute în Strategie sunt formulate din perspectiva respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, asigurării incluziunii sociale și egalității de gen, contribuind astfel la asigura echității sociale

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

La 30 aprilie 2025, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, a fost publicat pe site-ul Ministerului Afacerilor interne și pe portalul particip.gov.md ([link](#)).

Totodată, prin demersul nr. 14/1532 din 30 aprilie 2025, Ministerului Afacerilor Interne a informat părțile interesate¹ despre inițierea elaborării proiectului de decizie, inclusiv solicitând să prezinte propuneri de modificare a Strategiei în cauză. În context, se menționează că propunerile recepționate au contribuit la definitivarea versiunii inițiale a proiectului.

7. Concluziile expertizelor

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prima etapă de implementare a Strategiei, care cuprinde anii 2022-2025, se realizează prin intermediul următoarelor programe:

- 1) Programul de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, [link](#);
- 2) Programul privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022-2025, [link](#);
- 3) Programul de ordine și securitate publică pentru anii 2022 – 2025, [link](#);
- 4) Programul de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și excepționale pentru anii 2022-2025, [link](#);
- 5) Programul de prevenire și combatere a criminalității pentru anii 2022-2025, [link](#);
- 6) Programul de consolidare a încrederii și siguranței societății prin formare profesională, integritate și digitalizare a sistemului afacerilor interne pentru anii 2022-2025, [link](#).

Cea de-a doua etapă de implementare a Strategiei cuprinde anii 2026-2030, respectiv se va realiza prin intermediul unui nou set de programe, care urmează a fi aprobate de Guvern până la finele anului 2025. Programele în cauză, vor acoperi următoarele subdomenii de activitate prevăzute în Strategie:

- 1) ordinea și securitatea publică;
- 2) prevenirea și combaterea criminalității;
- 3) controlul armelor de calibru mic și al armamentului ușor;
- 4) managementul frontierei;
- 5) migrație și azil;
- 6) integrarea etapizată a străinilor, inclusiv a persoanelor strămutate;
- 7) protecția civilă și situații excepționale;
- 8) formarea profesională, integritate și digitalizare (subdomeniu transversal).

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Măsurile necesare pentru implementarea opțiunii recomandate, corespund celei de-a doua etape de implementare a Strategiei, care este descrisă la secțiunea 8 a Notei de fundamentare. Elaborarea programelor pentru etapa a doua de implementare a Strategiei va fi asigurată de Ministerul Afacerilor Interne, cu implicarea părților interesate.

Secretar general adjunct

Andrei CECOLTAN

¹ Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Justiției, Ministerul Sănătății, Ministerul Apărării, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Mediului, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Biroul pentru integrare europeană, Serviciul de Informații și Securitate, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Procuratura Generală, Centrul Național Anticorupție, Agenția de Guvernare Electronică, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică.