

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea unor bunuri imobile în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Cancelaria de Stat, la solicitarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Temei legal constituie: 1) art. 6 alin. (1) lit. a¹) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice. 2) pct.2,6,7 din Hotărârea Guvernului nr. 708/2019 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor și a Standardelor minime de calitate. 3) Acțiunea nr.42 (Dezvoltarea și asigurarea funcționalității centrelor regionale de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor (Nord, Centru, Sud)) din Planul de acțiuni privind implementarea Programului național pentru protecția copilului pe anii 2022-2026, aprobat în Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.347/2022 cu privire la aprobarea Programului național pentru protecția copilului pe anii 2022-2026 și a Planului de acțiuni pentru implementarea acestuia. 4) Acțiunea nr. 56. (Dezvoltarea și asigurarea funcționalității centrelor regionale de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor (Nord, Centru, Sud)) din Capitolul 23 al Planului Național de Acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.45/2024. 5) Acțiunea de reformă nr. 179 (Consolidarea măsurilor de protecție a copiilor și eficientizarea acestora în baza evidențelor) din Partea Operațională a Planului Național de Dezvoltare pentru perioada 2026-2028, aprobat în anexă la Hotărârea Guvernului nr.238/2025. În concret, titlul proiectului nr. 180 (Dezvoltarea și asigurarea funcționalității centrelor regionale de asistență integrată a copiilor victime/ martori ai infracțiunilor (Nord, Centru, Sud)). Indicatori: 3 centre complet funcționale Nord, Centru, Sud până la 31.12.2028; Centrul regional Centru creat până la 31.12.2027 (600 de copii beneficiari ai centrelor regionale Nord, Centru, Sud până la 31.12.2028; 200 de copii beneficiari anual ai Centrului regional Centru până la 31.12.2028).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat reieșind din competența Guvernului de administrare a proprietății publice a statului și în scopul instituirii Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor Centru, în mun. Chișinău (în continuare „Centru” la cazul gramatical corespunzător). În context, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a identificat sediu, ce corespunde standardelor minime de calitate cu privire la localizare, accesibilitate și parametri tehnici (cca 1000 m.p.) ai Centrului și, în consecință, a solicitat transmiterea în administrarea și gestiunea sa a construcțiilor, situate în mun. Chișinău, str. Butucului nr. 10 pentru amplasarea Centrului. Astfel, reieșind din amplasarea geografică, Ministerul își propune constituirea unui <i>centru-model</i>, precum și <i>unui hub</i> pentru celelalte 2 centre regionale similare (Nord, Sud) în vederea deservirii unui număr mai mare de beneficiari (inclusiv din regiunea transnistreană), de cca 350 copii anual (comparativ cu numărul solicitărilor de asistență înregistrate în anii precedenți: anul 2022 - 78 solicitări de asistență (78 copii asistați); anul 2023 - 257 solicitări de asistență (227 copii asistați); anul 2024 - 346 solicitări de asistență (268 copii asistați)), inclusiv prin raportare la ponderea infracțiunilor înregistrate în privința copiilor (de 3,79% din 493 de cauze penale înregistrate în anul 2024 comparativ cu 449 cauze penale înregistrate în anul 2023). Respectiv, în cadrul Centrului se va realiza cooperarea și colaborarea dintre reprezentanții organelor de drept, de asistență socială și medicală prin oferirea asistenței

juridice, psihologice, medicale și sociale copiilor (cu calitatea de beneficiari) în aceeași locație „*sub un singur acoperiș*”, în procesul de colectare a probelor în cauzele penale, în scopul prevenirii revictimizării și retraumatizării copilului în cadrul acestui proces.

Conex, precizăm că, imobilele vizate și terenul aferent acestora au fost transmise în gestiunea Instituției publice „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” în baza *Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 cu privire la transmiterea unei clădiri*, ce constituie act juridic translativ al dreptului special asupra bunurilor proprietate publică.

În acest sens, precizăm că, se consideră judicioasă și oportună decizia de transmitere a terenului aferent în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale pe motivul asigurării calității de gestionar al construcțiilor și terenului aferent acestora în persoana unei singure autorități, precum și pe faptul asigurării activității operaționale a Centrului.

Corespunzător, în condițiile aprobării deciziei de transmitere a construcțiilor și terenului aferent în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, precum și având în vedere rigorile de tehnică legislativă prevăzute **art. 65 alin.(1), 66 alin.(2), 68 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative**, se consideră judicioasă abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 100/2006.

Astfel, proiectul include decizia de abrogare expresă a Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 ca modalitate de încetare a efectelor juridice ale acesteia la data intrării în vigoare a proiectului în speță.

Prin urmare, decizia de abrogare conferă certitudine juridică (pentru stabilirea datei producerii sau datei consumării efectelor sale și, printr-o interpretare superficială, în mod nefiresc și probabil, ar putea fi considerată valabilitatea hotărârii în cauză) și caracter definitiv (în considerarea principiului caracterului definitiv al abrogării) pentru cunoașterea exactă a situației juridice și statutului juridic al Hotărârii Guvernului nr. 100/2006.

Respectiv, Hotărârea enunțată se va exclude *in integrum* (întregului act) din fondul legislativ în vigoare al Republicii Moldova și, prin atare procedeu tehnico-juridic, se asigură evidența conformă a legislației.

Subsidiar, menționăm că, la moment, Ministerul Muncii și Protecției Sociale de comun cu Cancelaria de Stat, I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” și comodatarii spațiilor din incinta construcțiilor în cauză: A.O. „Uniunea veteranilor de război din Afganistan” și A.O. „Asociația pentru Persoane cu Dizabilități de Intellect HUMANITAS din Moldova” identifică suplimentar spații alternative (potrivite specificului activităților desfășurate de cele două organizații și de particularitățile beneficiarilor acestora) pentru relocarea acestora.

În cele din urmă, în vederea asigurării evidenței conforme a proprietății publice, proiectul include modificarea Anexei nr.19 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, prin completarea cu poziția 15. Adică, imobilele supuse transmiterii vor fi incluse în lista construcțiilor aflate în administrarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede:

1) transmiterea, din administrarea Cancelariei de Stat, gestiunea I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” în administrarea și gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, a construcțiilor cu număr cadastral 0100110.284.01, 0100110.284.02, 0100110.284.03, 0100110.284.04, 0100110.284.05, amplasate în mun. Chișinău, str. Butucului, nr.10;

2) transmiterea, din gestiunea I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” în gestiunea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, a terenului aferent construcțiilor cu număr cadastral 0100110.284, amplasat în mun. Chișinău, str. Butucului, nr.10;

3) obligația comună a Cancelariei de Stat, Ministerului Muncii și Protecției Sociale și I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” de a institui Comisia de transmitere și de a asigura, în termen de 30 zile, transmiterea

autovehiculului, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015;
4) completarea cu poziția 15 a Anexei nr.19 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile,
5) abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 100/2006 cu privire la transmiterea unei clădiri.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate/sesizate/comunicate.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Dispozițiile proiectului nu urmăresc stabilirea și realizarea acțiunilor de reformă structurală sau instituțională.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prevederilor proiectului nu implică cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea dispozițiilor proiectului va avea impact, după caz, asupra A.O. „Uniunea veteranilor de război din Afganistan” și A.O. „Asociația pentru Persoane cu Dizabilități de Intelect HUMANITAS din Moldova” prin faptul că, acestea își vor schimba locația.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un asemenea impact.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un atare impact.
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea dispozițiilor proiectului nu va avea un asemenea impact.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Implementarea dispozițiilor proiectului vor asigura accesul la serviciile Centrului.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu derivă din angajamentele RM de transpunere a legislației UE, precum și nu conțin/implică măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Dispozițiile proiectului și acțiunile de implementare a acestuia nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru implementarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web a Cancelariei de Stat (www.cancelaria.gov.md , secțiunea – Transparența decizională) s-a asigurat plasarea anunțului privind inițiativa de elaborare a proiectului, la următoarele link-uri de acces: https://gov.md/ro/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor , https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14662 .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul se va transmite pentru efectuarea expertizei anticorupție și expertizei juridice, conform art.34 din Legea nr.100/2017.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în sistemul legislației. Astfel că, proiectul de act normativ este conform, corelat și întocmit pe baza actelor normative de nivel superior, și anume: pe dispozițiile art.8 alin.(2) din Legea nr.523/1999 cu

privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale și art.6 alin.(1) lit. a) și art.14 alin.(1) lit. b) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice.

Adoptarea proiectului nu va implica aprobarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea dispozițiilor proiectului implică abordarea următoarelor măsuri:

1) instituirea Comisiei de transmitere a construcțiilor de către Cancelaria de Stat, Ministerului Muncii și Protecției Sociale și I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” de a institui Comisia de transmitere și de a asigura transmiterea construcțiilor și terenului aferent, în termen de 30 de zile din data intrării în vigoare a prezentei hotărâri;

2) participarea membrilor Comisiei de transmitere la faptul juridico-material, de transmitere a imobilelor, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015;

3) concursul membrilor Comisiei de transmitere în vederea întocmirii, semnării și coordonării procesului-verbal de transmitere a imobilelor;

4) după caz, rezoluțiunea contractelor de comodat a spațiilor din incinta construcțiilor în cauză, încheiate de către I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” cu A.O. „Uniunea veteranilor de război din Afganistan” și A.O. „Asociația pentru Persoane cu Dizabilități de Intellect HUMANITAS din Moldova”, cu încheierea ulterioară de către acestea a unor noi contracte de comodat/locățiune pe alte spații din incinta construcțiilor (aflate în gestiunea Direcției) identificate suplimentar și agreate;

5) după caz, rezoluțiunea contractelor de comodat a spațiilor din incinta construcțiilor în cauză, încheiate de către I.P. „Direcția generală pentru administrarea clădirilor Guvernului Republicii Moldova” cu A.O. „Uniunea veteranilor de război din Afganistan” și A.O. „Asociația pentru Persoane cu Dizabilități de Intellect HUMANITAS din Moldova”, cu încheierea ulterioară a unor noi contracte de comodat/locățiune pe spații din incinta construcțiilor vizate de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale cu asociațiile în cauză.

**Secretar general
al Guvernului**

/semnat electronic/

Artur MIJA