

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr. 17 al Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 „Cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei nr. 17 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 „Cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile”, (în continuare – proiect) este elaborat de Ministerul Sănătății.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul actualizării/completării Listei bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea Ministerului Sănătății (anexa nr. 17), aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, în conformitate cu art. 3 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, care prevede că administrarea proprietății publice se efectuează în conformitate cu principiile eficienței, legalității și transparenței și include în particular prognozarea, planificarea, evidenta, monitoringul și supravegherea proprietății publice, iar potrivit art. 8 alin. (1) lit. b) al Legii prenotate, atribuția autorităților administrației publice centrale în domeniul administrării și deetatzării proprietății publice, este asigurarea procesului de delimitare a proprietății statului, în modul stabilit de lege.

Necesitatea elaborării proiectului hotărâri rezultă din identificarea unor neconcordanțe între informațiile referitoare la componența și suprafața bunurilor reflectate în anexa nr. 17 al Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 „Cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile” și datele oficiale înscrise în Registrul Bunurilor Imobile și în evidența contabilă a instituțiilor subordonate Ministerului Sănătății, precum și ca urmare a auditului efectuat de Curtea de Conturi pe segmentul „evidența patrimoniului public”. În procesul auditării au fost formulate recomandări exprese privind revizuirea și completarea informațiilor aferente bunurilor imobile administrate de minister (Raporturile de audit a Curții de Conturi privind gestionarea patrimoniului public nr. 4 din 01.02.2024, nr. 57 din 27.11.2024 și nr. 58 din 04.12.2024).

Totodată, în conformitate cu principiile bunei guvernări, este imperativă corelarea datelor oficiale din actele normative cu cele din Registrul Bunurilor Imobile, în scopul consolidării evidenței patrimoniului public și apărării intereselor patrimoniale ale statului.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea anexei nr. 17 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, a fost elaborat în vederea aducerii în concordanță a datelor aferente bunurilor imobile proprietate de stat la datele din Registrul Bunurilor Imobile, ținut de IP Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, transferarea unor poziții dintr-o anexă în alta în legătură cu schimbarea administratorului bunurilor sau ca rezultat al schimbarea denumirii instituției, modificarea denumirii gestionarului, completarea cu poziții noi urmare a realizării procedurii de delimitare în mod selectiv a unor bunuri imobile sau construcția unor noi construcții.

În context se propune actualizarea/completarea listei bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea/gestiunea Ministerului Sănătății și a instituțiilor din subordinea acestuia, ce a fost condiționată și de modificările operate în actele normative ce reglementează activitatea, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 „Cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor

bunuri imobile” în scopul facilitării procesului de înregistrare a dreptului de proprietate ale Republicii Moldova asupra construcțiilor proprietate de stat în Registrul bunurilor imobile, urmare executării lucrărilor cadastrale sau de delimitare după apartenență și domeniu. (schimbarea denumirii unor instituții din subordine sau reorganizarea lor, în unele cazuri componența sau suprafața bunurilor proprietate de stat reflectate în anexa nr.17 nu corespund cu datele cadastrale și nu sunt înregistrate în Registrul Bunurilor Imobile).

Necesitatea expunerii listei menționate supra, rezidă din faptul că redacția în vigoare a anexei nr. 17 corespunde situației din anul 2005. Astfel, în procesul inventarierii bunurilor imobile conform documentației cadastrale și a actelor care confirmă transmiterea unor bunuri imobile, s-a constatat, că unele construcții proprietate de stat din gestiunea instituțiilor vizate, înregistrate în Registrul Bunurilor Imobile, nu se regăsesc în anexa nr. 17 a Hotărârii prenotate, iar în privința altor construcții se atestă discrepanțe între datele privind denumirea bunurilor, suprafața acestora, etc.

Totodată, este de menționat faptul că, proiectul de act normativ stabilește norme privind înregistrarea drepturilor patrimoniale ale statului asupra tuturor bunurilor imobile proprietate de stat care se efectuează concomitent cu desfășurarea procesului de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică după apartenență și pe domenii, care, conform art. 22 alin. (1) din Legea 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, se finalizează odată cu înregistrarea dreptului de proprietate asupra acestora și a domeniului respectiv în Registrul Bunurilor Imobile.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin elaborarea prezentului proiect de hotărâre se propune operarea modificărilor în listele bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea Ministerului Sănătății (anexa nr. 17), aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, în vederea contrapunerii datelor aferente bunurilor imobile proprietate de stat la datele din Registrul Bunurilor Imobile ținut de IP Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (IP Cadastru Bunurilor Imobile), includerii/excluderii unor poziții noi ca rezultat al delimitării proprietății publice după apartenență și pe domenii; transferarea unor poziții din Anexă, în legătură cu transmiterea bunurilor imobile (poziții) de la o instituție la alta, sau schimbării denumirii persoanei juridice, care gestionează bunul imobil, efectuării lucrărilor cadastrale de măsurare (acte de constatare), etc.

Astfel, în particular se propune:

a) modificarea datelor aferente bunurilor imobile incluse la pozițiile: 1, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 20¹, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 53, 56, 57, 58, 60, 61, 63, 65, 66, 67, 69, 71, 72, 73, 74, 77, 90, 91, 95, 96, 98, 99, 100, 101, 104, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 116, 117, 118, 119, 120, 124, 125, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 146, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 158, 160, 162, 164, 168, 169, 170, 171, 178, 189;

b) excluderea datelor aferente bunurilor imobile incluse la pozițiile:

- 4, (HG nr. 617/2005 cu privire la redresarea situației farmaceutice în Moldova);
- 6, se exclud construcție (accesorie) cu nr. cadastral 0100209.295.06 și construcție (accesorie) cu nr. cadastral 0100209.295.07-(Autorizație de casare, și desființare);
- 12, (construcții Dispensarului TB din strada Decebal, 17, în anul 2007 au fost demolate proiect de execuție a lucrărilor de demolare 59.06.07, executat de către ICȘC "INCERCOM" I.S.);
- 52, (Clădirea a fost privatizată în urma falimentării Întreprinderii în 2013);
- 54, (HG nr 837/2024 cu privire la transmiterea și reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului);

- 59, (HG nr. 955/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă și reorganizarea unor instituții publice aflate în gestiunea acesteia);

- 64, textul „Laboratorul de dezinfecție, mun. Chișinău, str. Cosmescu, 3, cu suprafața de 180,0/1, ANSP” se exclude (Autorizație de casare);

- 75, (HG nr. 716/2011 cu privire la transmiterea imobilelor);

-76, (HG nr. 837/2024 cu privire la transmiterea și reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor instituții publice și la modificarea unor hotărâri ale Guvernului);

-92, (Construcția „Laborator clinic”- demolat în 2013 și construirea bunului imobil cu nr. cadastral 0100213.585.02 bun format prin separare și oferirea unei noi adrese mun. Chișinău, str. Constantin Vîrnav 16, bun ce se regăsește la poziția 191);

- 93 și 94, (HG 233/2019 cu privire la transmiterea unor blocuri locative);

- 97, (HG nr. 806/2018 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului);

- 103 și 105, (Bunurile sunt prevăzute în redacție nouă la poziția 104);

- 115, (decizia Comisiei de licitație din 13.03.2025, proces-verbal nr. 3 și contractul de vânzare-cumpărare nr. 1-297 din 04.04.2025);

- 121, (au fost vândute până la crearea ANSP și nu se regăsesc în actele de transmitere 2018);

- 122 și 123, (bunurile imobile au fost transmise CNAMUP în 2021 și se regăsesc la poziția 220 în redacție nouă);

- 126, (au fost vândute până la crearea ANSP și nu se regăsesc în actele de transmitere din 2018);

- 145 și 147, (nu se regăsesc în actele de transmitere la crearea ANSP, 2018);

- 148, (bunurile imobile au fost transmise CNAMUP în 2020 și se regăsesc la poziția 207 în redacție nouă);

- 156, (Conform scrisori 01-03/5332/2024 din 26.03.24 a AGCC a IP Cadastrul Bunurilor Imobile se regăsește în poziția 155¹ și constituie una și aceeași construcție),

- 157, (Construcția data nu a fost transmisă la CNAMUP, fiind proprietatea APL);

- 159, (Construcțiile au fost demolate în 2008-2009, iar în 2010 a fost înregistrată o construcție nouă, care se regăsește la poziția 253;

- 161, (demolate în baza scrisorii MS nr. 02-33/85 din 25.02.2011);

- 163, (poziția dată a fost exclusă în 2018, însă numerotarea a rămas),

- 165, (Bunurile imobile nu pot fi identificate pe adresa dată sânt amplasate construcții locative private);

- 166, (bunurile imobile pe terenul dat sunt înregistrate după Raionul Hîncești);

-167, (HG nr. 955/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă și reorganizarea unor instituții publice aflate în gestiunea acesteia);

-172 (conform datelor RBI, bunul imobil nu s-a aflat în administrarea MS, terenul dat se află în proprietatea mun. Chișinău);

Dat fiind faptul că poziția 173 se dublează, propunem completarea cu poziția 172¹ (Încăperi izolate (etajul 2), nr. cadastral 0100419.254.03.001, Încăperi izolate (etajul 3), nr. cadastral 0100419.254.03.002, adresa, mun. Chișinău, bd. Grigore Vieru, 22/2, suprafața 397,4/-, 442/-, Centru pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate”).

c) completarea cu noi poziții: 51¹, 51², 51³, 51⁴, 51⁵, 71¹, 71², 72¹, 170¹, 172¹, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280;

d) modificarea denumirii gestionarului la pozițiile:

- 13, coloana 5, textul „I.M.S.P., Institutul de Ftziopneumologie” se substituie cu textul „IMSP Institutul de Pneumologie „Chiril Draganiuc””;

- 21, 22 și 23 coloana 5, textul „I.M.S.P. Dispensarul Republican de Narcologie ” se substituie cu textul „IMSP Dispensarul Republican de Narcologie”;

- 178, se modifică suprafața construcției (clădirea postului de trecere) în 10,9/1 (în baza Actului de Constatere).

- La pozițiile 32, 51⁴, 51⁵ este indicată suprafața totală, gestionată de IP USMF „N. Testemițanu”.

- La poziția 190, subpoziția 21 (policlinica de copii) nu este indicată suprafața, deoarece în actele de transmitere de la Consiliul municipal Bălți nu a fost indicată suprafața construcției pe motiv că lipsesc actele confirmative a acestora. La moment are loc delimitarea acestui bun.

Totodată, se propune ca această hotărâre să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, care rezidă pe rațiunile ce țin de necesitatea stringentă a instituțiilor, de a înregistra bunurile imobile proprietate publică de stat în Registrul Bunurilor Imobile deținut de IP Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Pe marginea obiectului de reglementare care a stat la baza elaborării prezentei hotărâri opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

Proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Astfel, nu este necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător. De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Reieșind din scopul proiectului actului normativ, implementarea prezentei hotărâri nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4 Impactul social

Nu este aplicabil

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect de act normativ nu contravine legislației Uniunii Europene

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, exceptându-se astfel efectuarea expertizei de compatibilitate.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul urmează a fi expediat spre avizare către Ministerul Finanțelor, IP Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (IP Cadastru Bunurilor Imobile) și Agenției Proprietății Publice. În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civică în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul și setul de documente aferent elaborării proiectului actului normativ vizat va fi publicat pentru consultări publice de către Ministerul Sănătății pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) precum și pe pagina – web oficială a Ministerului Sănătății (www.ms.gov.md) la compartimentul „Transparență decizională” și va fi transmis spre consultare autorităților publice responsabile, conform procedurii stabilite de legislația în vigoare.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre va fi remis centrului național anticorupție pentru expertiza anticorupție, în conformitate cu prevederile art. 36 din legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ministerul justiției pentru expertiza juridică în conformitate cu prevederile art. 37 din legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizelor va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție și juridică. Rezultatele expertizelor menționate supra, vor fi reflectate la etapa recepționării acestora.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar aprobarea acestuia implică modificări și completări în actele normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Urmare a modificărilor efectuate în anexa nr. 17 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, instituțiile medicale din subordinea Ministerului Sănătății urmează să înregistreze bunurile imobile la IP Cadastru Bunurilor Imobile din cadrul IP Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.

Secretar general

Lilia GANTEA