

Sinteza
la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative
 (ce vizează îmbunătățirea managementului finanțelor publice)

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
Ministerul Justiției - Expertizare juridică				
Art. I. - La articolul 10 din Legea nr.845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1994, nr.2/art.33), cu modificările ulterioare, punctul 6 și punctul 8, textul „autoritatea administrativă de inspectare financiară din subordinea Ministerului Finanțelor” se substituie cu cuvintele „Inspectoratul Control Financiar de Stat”.		1	La Art.I la sursa de publicare, textul „nr.2/33” se va substitui cu textul „nr. 2, art. 33”, iar textul „punctul 6 și punctul 8,” se va exclude ca fiind excedent	Se susține
Art. II. – Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.1–4, art.2), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 1, noțiunea „autoritate/instituție publică la autogestiune” se exclude. 2. În anexa nr.1 „Categoriile de plătitori și de asigurați, tarifele și termenele de virare a contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii”, categoria de plătitori și de asigurați 1.1 și 1.2 din coloana 2, textul „și autorităților/instituțiilor publice la autogestiune” se substituie cu textul „instituțiilor publice”.		2	La Art. II, la pct. 1, se va indica numărul articolului iar verbul „se „abrogă” se va substitui cu verbul „se exclude” or, în cazul eliminării unor cuvinte, sintagme, enunțuri se utilizează verbul „se exclud”.	Se susține

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
Art. VII. – Articolul 402 din Codul contravențional nr.218/2008 (republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: la alineatul (1), textul „autoritatea administrativă de inspectare financiară din subordinea Ministerului Finanțelor” se substituie cu cuvintele „Inspectoratul Control Financiar de Stat”, iar textul „de către autoritatea administrativă de inspectare financiară” se substituie cu textul „de către Inspectoratul Control Financiar de Stat”;		3	La Art. VII, cu referire la modificările alin. (1), se impune necesitatea delimitării autorităților prin virgulă pentru o interpretare clară a normei (Agenția Achiziții Publice și Inspectoratul Control Financiar de Stat).	Se susține
la alineatul (2), textul „conducătorul autorității administrative de inspectare financiară din subordinea Ministerului Finanțelor” se substituie cu cuvintele „persoanele cu funcții de răspundere din Inspectoratul Control Financiar de Stat”.				
Art. VIII. – Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern (republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 86–92, art. 140), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 2, textul „autorităților/instituțiilor publice la autogestiune” se substituie cu cuvintele „instituțiilor publice”.		4	La Art. VIII, la sursa de publicare, textul „republicat:” se va substitui cu textul „Republicată:”. Observație valabilă în toate cazurile similare	Se susține

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
2. La articolul 3 noțiunea <i>entitate publică</i> , textul „autoritate/instituție publică la autogestiune” se substituie cu cuvintele „instituție publică”.				
Art. IX. - Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (Monitor Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:			La Art.IX:	
1. În cuprinsul legii, cuvintele „investiții capitale” și „autoritățile publice centrale”, în orice formă gramaticală, se substituie, respectiv, cu cuvintele „investiții capitale publice” „autoritățile administrației publice centrale”, la forma gramaticală corespunzătoare.		5	La pct. 1, cuvintele „În cuprinsul legii” se vor substitui cu cuvintele „În textul legii”, iar prepoziția „în” se va substitui cu prepoziția „la”.	Se susține
2. La articolul 1 alineatul (2), după cuvintele „autorități/instituții bugetare,” de completat cu cuvintele „instituții publice,”.		6	La pct. 2, cuvântul „cuvintele” se va substitui cu cuvântul „textul” (observație valabilă și pentru pct. 5), iar verbul se va expune în următoarea formă: „se completează”	Se susține
4. Articolul 3: noțiunea „ <i>autoritate/instituție publică la autogestiune</i> ” se abrogă;				
după noțiunea <i>inspectare financiară</i> se completează cu noțiunile <i>instituție publică</i> și <i>investiții capitale publice</i> cu următorul cuprins:		7	La pct. 3, la noțiunea „instituție publică”, cuvintele „entitate de drept	Se susține

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
„ <i>instituție publică</i> – entitate de drept public, constituită în scopul realizării funcției statului și unităților administrativ-teritoriale de prestare a serviciilor publice în sfera de competență a fondatorului acesteia sau de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare și care nu desfășoară activitate comercială. Instituția publică se finanțează din veniturile bugetare sau integral din veniturile proprii;”;			public” se vor substitui cu cuvintele „persoană juridică de drept public”.	
5. La articolul 15 alineatul (1), cuvintele „, către anul 2018” se exclud.		8	La pct. 5, cuvântul „cuvintele” se va substitui cu cuvântul „textul”	Se susține
6. Articolul 17: alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Proiectele de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor se avizează obligatoriu de către Ministerul Finanțelor. Proiectele de acte normative ale autorităților administrației publice locale de ambele nivele, inclusiv cele de nivel special, nu sunt supuse avizării obligatorii de către Ministerul Finanțelor.”; se completează cu alineatul (1 ¹) cu următorul cuprins: „(1 ¹) Proiectele de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor, prezentate Ministerului Finanțelor spre avizare sunt însoțite obligatoriu de Nota de fundamentare și fișa financiară completate conform Metodologiei de analiză a		9	La pct. 6, la alin. (1) cuvântul „obligatoriu” se va exclude ca fiind excedent or, prin caracterul actului normativ stabilit la art. 4 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, lege are caracter public, obligatoriu, general și impersonal. Prevederile actului normativ sunt executorii, opozabile tuturor subiecților de drept și, în caz de necesitate, sunt impuse prin forța de constrângere a statului (observație valabilă și pentru alin. (1 ¹)). Suplimentar, cuvintele „nivel special” se vor substitui cu cuvintele „statut special”	Nu se susține Utilizarea cuvântului „obligatoriu” la alin.(1) este în corelare cu art.32 alin.(2 ²) din Legea nr.100/2017 cu privire actele normative, și anume „ <i>Proiectele actelor normative cu impact financiar asupra bugetelor se avizează obligatoriu de către Ministerul Finanțelor</i> ”. Se susține (alin. (1 ¹)) Se susține , prin substituirea cuvintelor „inclusiv cele de nivel special” cu

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
impactului de reglementare aprobată de Guvern. În lipsa acestora, Ministerul Finanțelor restituie proiectele de acte normative fără avizare.”.				cuvintele „inclusiv celei cu statut juridic special” conform Legii nr.436/2006 privind administrația publice locale, care se referă nemijlocit la UTA Găgăuzia
8. Articolul 20 alineatul (1): litera f) și litera g) vor avea următorul cuprins:		10	La pct. 8, textul introductiv de la alineatul întâi se va expune, după cum urmează: „literele f) și g) vor avea următorul cuprins:”, urmat de expunerea textelor propriu-zise. Respectiv, parafele introductive de la alineatul doi și trei se vor exclude ca fiind excedente.	Se susține
litera f) va avea următorul cuprins: „f) administrează contul unic trezorerial și asigură efectuarea operațiunilor de plăți și încasări ale bugetelor componente ale bugetului public național și ale instituțiilor publice prin contul unic trezorerial și alți prestatori de servicii de plată contractați;”;		11	Cu referire la redacția propusă la lit. f), se va analiza necesitatea de a stabili expres competența Ministerului Finanțelor de a efectua operațiuni de plăți și încasări ale bugetelor instituțiilor publice or, bugetele instituțiilor publice sunt componente ale bugetului public național asupra căruia se extinde competența.	Nu se susține Modificarea propusă se efectuează în urma modificării noțiunii de Cont unic Trezorerial. Totodată, modificarea respectivă presupune expunerea într-un mod mai exhaustiv a rolului MF privind administrarea CUT
litera g) va avea următorul cuprins: „g) organizează și asigură funcționarea sistemului trezorerial, administrează bugetul de stat, precum și monitorizează executarea celorlalte bugete componente ale bugetului public național.”.				
se completează cu litera k ¹) cu următorul cuprins:		12	La redacția propusă pentru litera k ¹), pentru a asigura caracterul uniform al terminologiei utilizate, verbul	Se susține

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
„k ¹) asigură monitoringul financiar, supraveghează activitatea și eficiența utilizării patrimoniului instituțiilor publice care activează în domeniul de competență sau în care exercită funcția de fondator;”.			„asigură” se va substitui cu verbul „efectuează”	
9. Articolul 21:				
alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Pentru realizarea atribuțiilor prevăzute la alin.(1), autoritățile administrației publice centrale conlucrează cu alte autorități bugetare și autorități ale administrației publice locale, care, la rândul lor, sunt obligate să colaboreze și să prezinte orice informație necesară.”.		13	La pct. 9, cu referire la modificarea alin. (2), în partea ce ține de utilizarea expresiei „alte autorități bugetare”, menționăm că utilizarea acesteia în text este în general corectă din punct de vedere al legislației, dar formularea ar putea induce confuzie, deoarece autoritățile publice locale sunt în același timp și autorități bugetare.	Se susține , prin substituirea cuvântului „și” cu cuvântul „ , inclusiv”
10. Legea se completează cu articolul 21 ¹ cu următorul cuprins: „Articolul 21 ¹ . Rolul autorităților publice responsabile pentru raționalizarea cheltuielilor bugetare (1) Guvernul asigură realizarea continuă și sistemică a activităților de raționalizare a cheltuielilor bugetare prin: a) aprobarea anuală a tematicilor și cadrului de raționalizare a cheltuielilor; b) aprobarea rapoartelor privind raționalizarea cheltuielilor și a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor, ce rezultă din aceste rapoarte;		14 15 16	La pct. 10, în textul introductiv, cuvântul „Legea” se va exclude ca fiind inutil. Totodată, se va specifica care este sursa de publicare a rapoartelor Ministerului Finanțelor privind raționalizarea cheltuielilor și planurile de implementare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor aprobate stabilite la alin. (2) lit. c). Cu referire la alin. (3) în care se stabilește rolul autorităților administrației publice centrale de a efectua o dată la cel mult 7 ani, de	Se susține Nu se susține Termen limită și sursa de publicare a rapoartelor privind raționalizarea cheltuielilor și a planurilor de implementare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor aprobate vor fi stabilite prin decizia Guvernului urmare examinării rapoartelor/planurilor respective. Prin HG nr.260/2025 este aprobată Agenda de reforme aferentă Planului

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
c) aprobarea planurilor de implementare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor, autorităților responsabile de implementare și termenul de realizare. (2) Ministerul Finanțelor, în contextul raționalizării cheltuielilor bugetare: a) prezintă Guvernului anual, până la 31 decembrie, rapoartele privind raționalizarea cheltuielilor, inclusiv propunerile de măsuri de eficientizare a cheltuielilor, ce rezultă din aceste rapoarte; b) include în politica bugetar-fiscală pentru perioada imediat următoare măsurile de eficientizare a cheltuielilor aprobate de Guvern; c) publică rapoartele privind raționalizarea cheltuielilor și planurile de implementare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor aprobate. (3) Autoritățile administrației publice centrale efectuează, o dată la cel mult 7 ani, de comun cu Ministerul Finanțelor, activitățile aferente raționalizării cheltuielilor bugetare.”.			comun cu Ministerul Finanțelor, activitățile aferente raționalizării cheltuielilor bugetare, în scopul excluderii unor interpretări eronate, opinăm asupra stabilirii unui termen minim de efectuare a activităților aferente. Introducerea unui ciclu clar, anual pentru raportare și aprobări, dar și periodic, la 7 ani, pentru activități de control mai complexe, ar putea crește eficiența utilizării fondurilor publice.	de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027. Unul din obiectivele subdomeniului „Managementul finanțelor publice” este asigurarea măsurilor de economisire bine direcționate și durabile, precum și a cheltuielilor de calitate superioară prin instituționalizarea procesului de raționalizare a cheltuielilor. Agenda de reforme stabilește că toate cheltuielile bugetare fac obiectul unei revizui pe parcursul a cel mult 7 ani
15. Articolul 33 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins: „(3) Transferurile de la bugetul de stat la bugetul asigurărilor sociale de stat, repartizate prin alte acte normative decât legea bugetului de stat, se includ în bugetul		17	La pct. 15 și 16, autorul propune completarea art. 33 cu alin. (3) care permite transferurile de la bugetul de stat la bugetul asigurărilor sociale de stat și la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală prin alte acte normative decât legea	Nu se susține Completarea propusă nu contravine prevederilor art.17 alin.(3) din Legea nr.181/2014, deoarece nu stabilește cote procentuale sau sume din buget. Prin hotărâri de Guvern pot fi alocate mijloace din fondurile de urgență ale

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
asigurărilor sociale de stat în baza dispoziției administratorului de buget.”.			bugetului de stat. În context, subliniem că prevederile în cauză vin în contradicție cu prevederile art. 17 alin. (3) din Legea nr. 181/2014 potrivit căruia, stabilirea prin alte acte normative decât legea/decizia bugetară anuală a unor sume sau cote procentuale din buget sau din produsul intern brut destinate anumitor domenii, sectoare sau programe nu se admite. Suplimentar, atenționăm asupra unor eventuale riscuri în cazurile unor transferuri repetate sau fără o planificare corectă care ar putea afecta predictibilitatea bugetară a bugetului asigurărilor sociale de stat și fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală. Totodată, în scopul respectării caracterului uniform al textului normativ, modificarea de la pct. 16 se va expune redacțional la fel ca și modificarea de la pct.15.	Guvernului, sau din alte mijloace prevăzute în legea bugetară anuală pentru anumite scopuri/destinații determinate pentru care se stabilește autorizarea Guvernului de a le repartiza. Norma propusă este similară prevederilor art.27 alin.(2) din Legea 397/2003 privind finanțele publice locale, care este aplicabilă în cazul bugetelor locale.
16. Articolul 34 se completează cu alineatul (1 ¹) cu următorul cuprins: „(1 ¹) Transferurile de la bugetul de stat la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, repartizate prin alte acte normative decât legea bugetului de stat, se includ în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală în baza dispoziției administratorului de buget.”.				
17. Articolul 40:				
se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins: „(5) Autoritățile administrației publice centrale prezintă Ministerului Finanțelor, trimestrial, nu mai târziu de data de 25 a		18	La pct. 17, la alin. (5) propus pentru completare, pentru asigurarea caracterului clar al normei juridice, textul „nu mai târziu de data de 25 a lunii următoare,” se va substitui cu	Se susține

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
lunii următoare, rapoarte privind nivelul de executare a alocațiilor bugetare, gradul de implementare și performanța proiectelor de investiții capitale publice conform cerințelor stabilite de Ministerul Finanțelor.”.			textul „dar nu mai târziu de data de 25 a lunii următoare fiecărui trimestru.”.	
20. se completează cu secțiunea 5¹ cu următorul cuprins: Secțiunea 5¹ Bugetele instituțiilor publice finanțate integral din veniturile proprii Articolul 45¹. Cheltuielile instituțiilor publice finanțate integral din veniturile proprii Cheltuielile instituțiilor publice se finanțează din: a) veniturile constituite din prestarea contra plată a serviciilor conform statutului instituției; b) alte mijloace bănești intrate legal în posesia instituției. Articolul 45². Veniturile instituțiilor publice finanțate integral din veniturile proprii Veniturile instituțiilor publice din prestarea contra plată a serviciilor conform statutului instituției se formează conform nomenclatorului de servicii și mărimii tarifelor la aceste servicii, calculate în baza metodologiei de calculare a tarifelor aprobată de Guvern, stabilite de către		19 20 21	La pct. 20, cu referire la art. 45¹, menționăm că titlul articolului este imprecis raportat la conținut. Titlul sugerează că este vorba despre instituții publice finanțate integral din venituri proprii, însă, alineatul următor este mai general fără a repeta condiția „finanțate integral din veniturile proprii”. Astfel, apare o contradicție între titlu și conținut, care poate genera ambiguități. Suplimentar, expresia „prestarea contra plată a serviciilor” considerăm oportun a fi reformulată. Din punct de vedere juridic, corect ar fi: „prestarea cu plată a serviciilor” sau „prestarea serviciilor contra cost”. Obiecție valabilă și pentru art. 45². Cu referire la art. 45³, la alin. (1) lit. b), textul „nt.287/2017” se va substitui cu textul „nr. 287/2017”. La alin. (3), se va revizui necesitatea transferării de către instituțiile publice a veniturilor asupra cheltuielilor la buget or, instituțiile ar trebui să	Nu se susține La elaborarea art.45¹ au fost respectate prevederile art.63 alin.(2) din Legea nr.100/2017 ce stabilesc că modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actul respectiv, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale. Astfel, a fost asigurată unitatea de stil cu art.42 din Legea nr.181/2014. Similar, și utilizarea expresiei „contra plată” - a se vedea art.43 alin.(2) din legea prenotată. Se susține Nu se susține Prevederile alin.(3) are drept scop aplicarea uniformă a rigorilor managementului finanțelor publice și

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
fondatorul acestora, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Articolul 45³. Principiile de gestionare a finanțelor de către instituțiile publice finanțate integral din veniturile proprii (1) Instituțiile publice: a) dispun de conturi deschise în Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor; b) țin evidența contabilă conform Legii contabilității și raportării financiare nr.287/2017 și standardelor de contabilitate; c) prezintă Ministerului Finanțelor rapoarte periodice în termenele și modul stabilit de către acesta. (2) Soldurile de mijloace bănești ale instituțiilor publice înregistrate la conturile deschise în Contul Unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor la data încheierii anului bugetar, sunt tranzitorii în anul bugetar următor și sunt accesibile spre utilizare, conform destinației în limitele bugetelor aprobate ale instituțiilor publice. (3) Depășirea veniturilor asupra cheltuielilor ale instituțiilor publice, cu excepția instituțiilor medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurărilor			beneficiele de excedentul realizat, pentru a-l reinvesti în activitatea proprie	responsabilității bugetare asupra tuturor unităților sectorului administrației publice. Potrivit noțiunii, instituția publică nu desfășoară activitatea comercială, doar prestează serviciile publice din numele statului

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
obligatorii de asistență medicală și instituțiilor publice de învățământ superior, înregistrată la data încheierii anului de gestiune conform situațiilor financiare, se transferă la buget, până la data de 31 martie a anului următor. (4) Activitatea instituțiilor publice este supusă auditului public extern, auditului intern, în cazul în care instituțiile au instituită în structura organizatorică o subdiviziune de audit intern, precum și verificării din partea organelor de control în conformitate cu legislația. (5) Prevederile prezentului articol se aplică și asupra instituțiilor medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală și instituțiilor publice de învățământ superior.”.				
22. Articolul 60: alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Pe parcursul anului bugetar, redistribuirea alocațiilor aprobate prin legea anuală a bugetului de stat se permite: a) cu autorizarea Guvernului – între subprogramele autorităților bugetare (în cadrul unei autorități sau între autorități diferite), cu excepția autorităților independente, până la 10 la sută din volumul alocațiilor aprobate la subprogramele respective și între proiecte				

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
de investiții capitale publice în cadrul unei autorități a administrației publice centrale; b) cu autorizarea Ministerului Finanțelor – între categoriile economice în cadrul unei autorități bugetare, fără majorarea cheltuielilor de personal, modificarea cheltuielilor pentru investiții capitale publice, a transferurilor interbugetare și fără modificarea alocațiilor aprobate pe subprograme; c) autorităților și instituțiilor bugetare – în cazul altor redistribuiri decât cele prevăzute la lit.a) și b), care nu afectează limitele de alocații bugetare aprobate prin legea bugetară anuală. Redistribuirea alocațiilor bugetare de către autoritățile și instituțiile bugetare se efectuează în modul stabilit de Ministerul Finanțelor.”;				
alineatul (3) va avea următorul cuprins: „(3) Redistribuirea alocațiilor aprobate prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat sau prin legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală se permite: a) cu autorizarea Guvernului - între subprogramele aprobate prin legile menționate, până la 10 la sută din volumul alocațiilor aprobate la subprograme respective; b) cu autorizarea administratorilor bugetelor respective – în cazul altor				

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
redistribuirii decât cele prevăzute la lit. a), fără majorarea cheltuielilor de personal și fără modificarea cheltuielilor pentru investiții capitale publice.”				
alineatul (4) va avea următorul cuprins: „(4) Redistribuirea alocațiilor bugetare conform alin. (1) și (3) se efectuează, începând cu 1 aprilie și până la 30 noiembrie a anului bugetar. Propunerile privind redistribuirea alocațiilor prezentate după 15 noiembrie a anului bugetar nu se admit spre examinare.”;				
se completează cu alineatele(7), (8) și (9) cu următorul cuprins: „(7) Prin derogare de la regulile stabilite la alin.(1) lit.a), Ministerul Finanțelor se autorizează să redistribuie, la cererea întemeiată a autorităților bugetare supuse reorganizării, resursele și cheltuielile autorităților bugetare ca urmare a reorganizării instituționale a acestora, fără modificarea indicatorilor stabiliți ai bugetului de stat la venituri și cheltuieli.		22	La pct. 22, cu referire la derogările stabilite la art. 60 alin. (7)-(9), comunicăm următoarele. La alin. (7), redistribuirea în caz de reorganizare instituțională permite Ministerului Finanțelor redistribuirii fără modificarea indicatorilor bugetari generali. Este justificabil juridic, dar impune un risc de limitare indirectă a autonomiei instituționale, dacă nu sunt asigurate consultări reale sau transparentă.	Nu se susține Derogările propuse sunt incluse anual în legile bugetare anuale și poartă un caracter permanent. Aceste redistribuiri se includ în buget la solicitarea întemeiată a autorităților și nu la discreția Ministerului Finanțelor, prin urmare nu este risc de limitare a autonomiei instituționale și nu sunt necesare consultări suplimentare.
(8) Prin derogare de la regulile stabilite la alin.(1) lit.b), se autorizează Ministerul Finanțelor să modifice transferurile între bugetul de stat și bugetele locale în următoarele cazuri: a) delegarea, în temei legal, a unor competențe sau al retragerii lor;		23	La alin. (8), se va revizui norma în cauză or, redistribuirii între bugetul de stat și cele locale în cazuri speciale în absența unor norme clare privind consultarea autorităților publice locale sau compensarea financiară, poate afecta principiului autonomiei	Nu se susține Derogările propuse sunt incluse anual în legile bugetare anuale și poartă un caracter permanent. Norma propusă prevede cazurile concrete când pot fi modificate transferurile către bugetele locale, iar

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
b) trecerea, în modul stabilit, a unor instituții din subordinea autorităților administrației publice locale în subordinea autorităților administrației publice centrale și viceversa; c) trecerea unor instituții din subordinea autorităților administrației publice locale de nivelul întâi în subordinea autorităților administrației publice locale de nivelul al doilea și viceversa; d) realizarea acțiunilor/măsurilor în cadrul proiectelor finanțate din surse externe, care conform condițiile prevederilor acordurilor corespunzătoare prevăd transferuri la bugetele locale.			financiare locale stabilit la art. 3 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.	toate modificările la transferuri sunt precedate de decizii (la nivel local sau la nivel Guvernamental), prin urmare nu sunt afectate principiile autonomiei financiare locale.
(9) Prin derogare de la regulile stabilite la alin.(1) lit.b), Ministerul Finanțelor poate fi autorizat cu alte redistribuiri de alocații în cazul unor împuterniciri stabilite prin legea bugetară anuală.”.		24	Cu referire la derogarea de la alin. (9), atenționăm că aceasta permite derogări suplimentare prin legea bugetului, acordând o largă marjă de discreție Guvernului și Ministerului Finanțelor, ceea ce, fără garanții legislative, slăbește rolul Parlamentului și poate conduce la centralizare excesivă.	Precizare Parlamentul prin legea bugetară anuală adoptă autorizări pentru Ministerul Finanțelor de a efectua redistribuiri de alocații în cadrul bugetului de stat, care reprezintă derogări de la prevederile Legii nr. 181/2014. Aceste autorizări poartă un caracter permanent. Astfel, norma propusă vine să aducă claritate în acest proces.
23. Articolul 61: se completează cu alineatul (2 ¹) cu următorul cuprins:		25	La pct. 23, cu referire la alin. (2 ¹) propus spre completare, considerăm oportun revizuirea normei în cauză sub aspectul reglementării intervenției	Nu se susține Ministerul Finanțelor informează despre lansarea procesului de modificare a bugetului și solicită

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
„(2¹) În cazul în care se atestă un nivel scăzut de executare a cheltuielilor autorităților/instituțiilor bugetare (cu excepția celor independente/autonome), Ministerul Finanțelor, ca administrator al bugetului de stat, se autorizează să lanseze unilateral procedura de modificare a bugetului în lipsa propunerilor din partea acestora.”;			unilaterale a Ministerului Finanțelor în planificarea bugetară a autorităților/instituțiilor bugetare, sub aspectul introducerii unui mecanism de notificare prealabilă și consultare în cazul intervenției Ministerului Finanțelor, precum și dreptul instituției de a contesta măsura, dacă este cazul.	autorităților prezentarea propunerilor de modificare a bugetelor acestora. Proiectul prevede că, în cazul neprezentării de către autoritățile a propunerilor de reducere a alocațiilor cu nivel scăzut de executare, Ministerul Finanțelor va revizui unilateral bugetul de stat. În condiții de austeritate bugetară, economiile identificate pot fi direcționate către programe prioritare de cheltuieli, astfel asigurând un nivel mai bun de executare a cheltuielilor. Potrivit art.21 alin.(1) lit.i), gestionarea alocațiilor bugetare, urmează să fie asigurată în conformitate cu principiile bunei guvernări – eficient și eficace
25. Articolul 66: alineatul (3) va avea următorul cuprins: „(3) Se permite asumarea angajamentelor multianuale pe o perioadă de până la trei ani pentru proiecte de investiții capitale publice, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi. Valoarea angajamentelor multianuale se ajustează anual în corespundere cu alocațiile bugetare aprobate în acest scop pe anul bugetar respectiv. Pentru proiecte de investiții capitale publice cu valoarea mai mare de 200 mil.				

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
lei, se permite, cu acordul Guvernului, extinderea termenului angajamentelor multianuale pe o perioadă de până la doi ani.”.				
alineatul (3 ¹), după cuvintele „autorităților/instituțiilor bugetare” se completează cu cuvintele „, finanțate din bugetul de stat”, iar cuvântul „bugetari” se exclude.		26	La pct. 25, alineatul trei, cuvântul „cuvintele” în ambele cazuri, se va substitui cu cuvântul „text” la forma gramaticală corespunzătoare.	Se susține
Art.XIII. - La Legea nr.260/2017 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.1-6, art.18), cu modificările ulterioare, articolul 4 se modifică după cum urmează: alineatul (3) se completează cu textul „, cu excepția alineatului (2) ale articolului 51¹”; se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins: „(4) Proiectul bugetului anual al Curții de Conturi se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor și al Comisiei parlamentare de profil responsabilă de examinarea proiectului bugetului de stat, de către această autoritate și se înaintează Guvernului, în termenul prevăzut de calendarul bugetar, pentru a fi inclus în proiectul bugetului de stat care va fi prezentat spre aprobare Parlamentului.”; alineatul (4) va deveni alineatul (5).”.		27	La Art. XIII, se va revizui formularea normei de la alineatul întâi, deoarece este neclară.	Precizare Prevederile alin.(2) din art.51¹ din Legea nr.181/2014 sunt aplicabile pentru toate autoritățile bugetare independente/autonome. Pentru asigurarea independenței financiare a Curții de Conturi, autoritate bugetară independentă cu raportare directă Parlamentului, a cărei activitate se desfășoară în conformitate cu Standardele Internaționale de Audit ale INTOSAI, precum și realizarea angajamentelor asumate în procesul de aderare la UE (PNA 2025-2029, Agenda de reforme aferentă Planului de creștere a Republicii Moldova

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
		28	Suplimentar, la alineatul trei, se va reține că numerotarea elementelor structurale nu se transmite altor elemente structurale. Renumerotarea nu se admite nici în cazul completării actului normativ cu noi elemente structurale.	pentru 2025-2027), este necesară stabilirea excepțiilor de la normele generale Se susține
Art.XIX. - (1) Prezenta lege intră în vigoare la data adoptării, cu excepția: a) Art.IX pct.12, Art. XIII, care intră în vigoare la 1 ianuarie 2026; b) Art.XV, care intră în vigoare de la data publicării Legii privind instituțiile publice; c) Art.II, Art.IV pct.7; Art.V; Art.VIII; Art.IX pct.2-3; pct.4 ce vizează noțiunile cont unic trezorerial, instituție publică, monitoring financiar din articolul 3; pct.8 în partea ce vizează lit.f), lit.k) și k1) din articolul 20 alin.(1), pct.9 ce vizează lit.a), g), j) din alin.(1) și alin.(2) din articolul 21; pct.13; pct.18 ce vizează alin.(2) și alin.(21) din articolul 43; pct.20; pct.24 ce vizează alin.(9) din articolul 62; pct.30-31; pct.33 ce vizează alin.(3) lit.b) din art.78 în partea inspectării financiare a instituțiilor publice; Art.X; Art.XVI-XVIII, care intră în vigoare la 1 ianuarie 2027.		29 30	La Art. XIX, cu referire la data intrării în vigoare a legii, subliniem necesitatea revizuirii mormelor în cauză. Potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării (și nu la data adoptării) în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. La alin. (1) lit. b), cuvintele „la data publicării” se vor substitui cu cuvintele „la data intrării în vigoare a”	Se susține A fost modificat – „la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova” Nu se susține Intrarea în vigoare este în corelare cu art.19 alin.(5) din proiectul de lege privind instituțiile publice aprobat de Guvern prin decizia protocolară nr.16.14/2025 și examinat de Parlament în prima lectură la

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
(2) Elaborarea bugetului instituției publice finanțate din veniturile bugetare conform Art.IX se efectuează, începând cu procesul bugetar pentru anul 2027. (3) Guvernul: a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea actelor normative în vigoare cu prezenta lege; b) va aduce acte sale normative în concordanță cu prezenta lege; c) va aproba actele normative sale necesare implementării prezentei legi.				22.05.2025 – „De la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova până la data de 1 ianuarie 2027, se interzice constituirea de noi instituții publice”.
Centrul Național Anticorupție - Expertizare anticorupție				
Art. IX. - Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (Monitor Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 10. Legea se completează cu articolul 21¹ cu următorul cuprins: „Articolul 21¹. Rolul autorităților publice responsabile pentru raționalizarea cheltuielilor bugetare (1) Guvernul asigură realizarea continuă și sistemică a activităților de raționalizare a cheltuielilor bugetare prin: a) aprobarea anuală a tematicilor și cadrului de raționalizare a cheltuielilor; b) aprobarea rapoartelor privind raționalizarea cheltuielilor și a măsurilor		31	Art.X pct.10 Obiecții: Norma propusă de proiect pentru art.21/1 alin.(2) lit.c) din Legea finanțelor publice și responsabilităților bugetar-fiscale nr.181/2014 stabilește obligația Ministerului Finanțelor, în contextul raționalizării cheltuielilor bugetare, de a publica rapoartele privind raționalizarea cheltuielilor și planurile de implementare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor aprobate, însă, nu se specifică în mod clar sursa de publicare a acestor documente și nici termenul-limită pentru publicarea lor. Această omisiune în reglementare generează un risc semnificativ de	Nu se susține Prin HG nr.260/2025 este aprobată Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027. Unul din obiectivele subdomeniului „Managementul finanțelor publice” este asigurarea măsurilor de economisire bine direcționate și durabile, precum și a cheltuielilor de calitate superioară prin instituționalizarea procesului de raționalizare a cheltuielilor. Agenda de reforme descrie detaliat măsurile necesare, și anume: - toate cheltuielile bugetare fac obiectul unei revizuirii pe parcursul a cel mult 7 ani;

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
de eficientizare a cheltuielilor, ce rezultă din aceste rapoarte; c) aprobarea planurilor de implementare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor, autorităților responsabile de implementare și termenul de realizare. (2) Ministerul Finanțelor, în contextul raționalizării cheltuielilor bugetare: a) prezintă Guvernului anual, până la 31 decembrie, rapoartele privind raționalizarea cheltuielilor, inclusiv propunerile de măsuri de eficientizare a cheltuielilor, ce rezultă din aceste rapoarte; b) include în politica bugetar-fiscală pentru perioada imediat următoare măsurile de eficientizare a cheltuielilor aprobate de Guvern; c) publică rapoartele privind raționalizarea cheltuielilor și planurile de implementare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor aprobate. (3) Autoritățile administrației publice centrale efectuează, o dată la cel mult 7 ani, de comun cu Ministerul Finanțelor, activitățile aferente raționalizării cheltuielilor bugetare.”.			corupție prin lipsă de transparență și predictibilitate. Neindicarea unei surse de publicare obligatorii și accesibile publicului larg, precum și absența unui termen limită concret pentru publicare, facilitează o gestionare discreționară a informațiilor. Totodată, art.21/1 alin.(3) reglementează procesul de raționalizare a cheltuielilor bugetare. Deși scopul acestei reglementări este eficientizarea cheltuielilor publice necesare, modul în care este formulată aceasta poate genera riscuri de corupție și ineficiență în aplicare, încălcând astfel principiile bunei guvernări, transparenței și responsabilității în gestionarea finanțelor publice. Prin urmare, reglementarea care prevede un termen maxim de 7 ani pentru realizarea activităților de raționalizare a cheltuielilor bugetare prezintă un risc de corupție și de perpetuare a ineficiențelor. O frecvență atât de mare poate duce la cheltuielile nejustificate, având un impact negativ asupra bugetului de stat. Un interval extins între revizuii poate fi folosit de grupuri de interese pentru	- aprobarea și publicarea analizelor; - includerea recomandărilor; - identificarea unui grafic și autoritățile responsabile pentru implementare, care sunt totalmente prevăzute la art.21¹ din proiectul de lege. Procesul de raționalizare a cheltuielilor include 4 etape desfășurate consecutiv: 1. stabilirea cadrului de cheltuieli și a parametrilor de analiză; 2. elaborarea opțiunilor de politici; 3. luarea deciziilor; 4. implementarea măsurilor de eficientizare a cheltuielilor. Fiecare etapă din cele menționate conține un șir de activități necesare pentru atingerea obiectivelor acestor etape. Din rândul acestor activități pot fi menționate următoarele: crearea grupului de lucru responsabil de efectuarea raționalizării cheltuielilor; stabilirea foii de parcurs și termenul de realizare; colectarea/analiza datelor privind situația în sector; analiza cadrului normativ existent; descrierea situației actuale, inclusiv în comparație cu țările din comunitate; elaborarea de către grupul de lucru a capitolelor proiectului de raport cu

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
			a influența alocarea și gestionarea fondurilor în favoarea lor, fără teama unei evaluări rapide și riguroase. Or, fără o evaluare promptă și transparentă, devine mai simplu să se direcționeze resursele către proiecte sau entități care servesc interesele lor, nu neapărat pe cele publice. Formularea imprecisă "activitățile aferente raționalizării cheltuielilor bugetare" este insuficientă și neclară, generând incertitudini și oportunități pentru abuzuri. Neavând mecanisme clare, indicatori de performanță, metodologii specifice sau criterii de evaluare, autoritățile pot interpreta și aplica conceptul de "raționalizare" în moduri care servesc interese proprii sau de grup, nu pe cele publice. Pericolul este ca "activitățile" să fie efectuate doar formal, pentru a îndeplini o cerință legală, fără a avea un impact real asupra reducerii ineficiențelor, transformând prevederea într-o simplă formalitate administrativă. Recomandări: Se recomandă completarea art.21/1 alin.(2) lit.c) din proiect cu prevederi care stabilesc în mod explicit sursa de publicare a rapoartelor privind raționalizarea cheltuielilor și	prezentarea analizelor, inclusiv potențialele economii identificate, a concluziilor privind luarea măsurilor necesare în scopul obținerii potențialelor economii identificate,, elaborarea raportului și examinarea acestuia de comitetul de supraveghere, etc. Expunerea în lege a tuturor activităților aferente raționalizării cheltuielilor bugetare pentru fiecare etapă este inoportună, luând în considerare că potrivit art.20 alin.(1) lit.l) din Legea nr.181/2014, Ministerul Finanțelor este responsabil pentru elaborarea și aprobarea cadrului metodologic necesar pentru implementarea prezentei legi. Prin cadrul metodologic va fi reglementat cadrul organizațional de raționalizare a cheltuielilor, rolurile și atribuțiile autorităților publice implicate, etapele de desfășurare a procesului și activitățile aferente raționalizării cheltuielilor bugetare. Termen limită și sursa de publicare a rapoartelor privind raționalizarea cheltuielilor și a planurilor de implementare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor aprobate vor fi stabilite prin decizia Guvernului

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
			planurilor de implementare a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor aprobate, precum și a unui termen limită de publicare. La fel, se recomandă o revizuire a termenului pentru raționalizare și definirea clară și detaliată a „activităților aferente raționalizării cheltuielilor bugetare”, inclusiv indicatori de performanță, metodologii de evaluare, criterii de prioritizare a cheltuielilor. Factori de risc: ● Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive ● Lipsa/ambiguitat ea procedurilor administrative ● Lipsa/insuficiența transparenței funcționării entităților publice ● Lipsa unor termene concrete/termene nejustificate/prelungirea nejustificată a termenilor Riscuri de corupție: ● Generale ● Legalizarea actelor de: - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu	urmărire examinării rapoartelor/planurilor respective. Este de menționat că, în vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, toate actele normative aferente implementării Legii nr.181/2014, aprobate de Ministerul Finanțelor, sunt publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina web oficială a ministerului, astfel sunt disponibile publicului larg și pentru părțile implicate în management finanțelor publice.

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
			a atribuțiilor de serviciu	
Avizare repetată				
Art. VIII. – Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern (republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 86–92, art. 140), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 2, textul „autorităților/instituțiilor publice la autogestiune” se substituie cu cuvintele „instituțiilor publice”. 2. La articolul 3 noțiunea entitate publică, textul „autoritate/instituție publică la autogestiune” se substituie cu cuvintele „instituție publică”.”	Cancelaria de Stat	32	Cu referire la art. VIII din proiect, din considerentele expuse la art.IX, se impune ca la art. 2 din legea vizată, textul „autorităților/instituțiilor bugetare” se fie substituit cu textul „autorităților/instituțiilor publice”, cu excluderea, concomitentă a textului „autorităților/instituțiilor publice la autogestiune,”. De asemenea, la art. 3 din aceeași lege, din noțiunea „entitate publică”, textul „autorităților/instituțiilor bugetare” va fi substituit cu textul „autorităților/instituțiilor publice”, iar textul „autoritate/instituție publică la autogestiune,” va fi exclus.	Nu se susține Prin aviz se propune ca prevederile legii respective să se aplice față de autoritățile/instituțiile publice. În acest caz, există riscul ca unele autorități/instituții bugetare să fie exceptate de la aplicarea prevederilor acestei legi, fapt care nu poate fi acceptat. Or, legislația în vigoare operează cu diferite noțiuni, precum autorități publice, autorități administrative centrale din subordinea Guvernului sau ministerelor, etc. Astfel, menținerea textului „autoritate/instituție bugetară” va permite cu siguranță aplicabilitatea acestei legi față de toate entitățile, finanțate din bugetele componente ale bugetului public național
Art. IX. - Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (Monitor Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:	Cancelaria de Stat		Sistemul instituțional al administrației publice centrale de specialitate și regimul general al activității acesteia, principiile fundamentale de organizare și funcționare a administrației publice centrale de specialitate, precum și raporturile juridice care decurg din activitatea ministerelor, a Cancelariei de Stat și a	

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
			altor autorități administrative centrale este reglementat de Legea nr.98/2012. De menționat că, sub incidența Legii menționate supra cad ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, inclusiv serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator). Respectiv, administrația publică centrală de specialitate este organizată într-un sistem unic și nici un minister sau altă autoritate administrativă centrală, sau structură organizațională din sfera lor de competență nu poate să se afle în afara acestui sistem. În acest sens, forma de organizare juridică a entităților din subordinea/sfera de competență a ministerului este stabilită exhaustiv de Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate: autorități administrative, servicii publice desconcentrate și instituții publice.	

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
			Considerăm relevant să învederăm atribuirea statutului de autoritate administrativă centrală din subordinea Guvernului pentru Compania Națională de Asigurări în Medicină, care administrează sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală și gestionează fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, prin proiectul de lege nr.141 din 24.04.2025, aprobat în prima lectură. Concomitent, Casa Națională de Asigurări Sociale, la fel este o autoritate administrativă centrală din subordinea Guvernului, care are misiunea de a realiza politicile sociale ale statului orientate spre garantarea drepturilor sociale ale cetățenilor prin administrarea sistemului public de asigurări sociale și gestionarea bugetului asigurărilor sociale de stat. Reieșind din cele menționate constatăm necesitatea:	
3. Articolul 2: după textul „componente ale bugetului public național,” se completează cu textul „executarea, raportarea și controlul bugetului instituției publice finanțate integral din veniturile proprii,”;	Cancelaria de Stat	33	ajustării prevederilor referitoare la „executarea, raportarea și controlul bugetului instituției publice finanțate integral din veniturile proprii”	Nu se susține Modificarea propusă are drept scop aducerea în concordanță cu art.45³ care stabilește principiile de gestionare a finanțelor publice de către instituțiile publice finanțate integral din veniturile proprii

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
textul „autorităților/instituțiilor publice la autogestiune” se substituie cu cuvintele „instituțiilor publice”.				
4. Articolul 3:	Cancelaria de Stat	34	examinării suplimentare, în mod imperativ, a noțiunilor prevăzute la art.3 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, în coroborare cu prevederile art.26 alin.(1) din aceeași lege.	Se susține La noțiunea <i>administrator de buget</i> se exclude sintagma „/instituție”
după noțiunea inspectare financiară se completează cu noțiunile instituție publică și investiții capitale publice cu următorul cuprins: „instituție publică – entitate de drept public, constituită în scopul realizării funcției statului și unităților administrativ-teritoriale de prestare a serviciilor publice în sfera de competență a fondatorului acesteia sau de implementare a programelor și proiectelor de dezvoltare și care nu desfășoară activitate comercială. Instituția publică se finanțează din veniturile bugetare sau integral din veniturile proprii;”;	Cancelaria de Stat	35	Pentru a exclude eventualele confuzii prin utilizarea în continuare a noțiunii care indică una dintre modalitățile de finanțare „bugetară”, este necesară utilizarea în întreg cuprinsul Legii nr.181/2014 a formei juridice de organizare „instituția publică”, conform prevederilor Legii nr.98/2012 și ale proiectului Legii privind instituțiile publice nr.165 din 14.05.2025. Or, modalitatea de finanțare a instituțiilor publice este stabilită în noțiunea definită la pct. 4 din art. IX al proiectului, care statuează în mod expres că instituția publică se finanțează din veniturile bugetare sau integral din veniturile proprii	Nu se susține Art.2 din proiect a fost completat cu o prevedere, potrivit căreia această lege se va aplica inclusiv asupra aspectelor referitoare la executarea, raportarea și controlul bugetului instituției publice finanțate din veniturile proprii (fiind exceptate prevederile referitoare la elaborarea și aprobarea bugetelor acestor instituții). În art.3 se propune expunerea noțiunii ”instituție publică” cu indicarea faptului că acestea pot fi finanțate din veniturile bugetare sau integral din veniturile proprii. Secțiunea 5 ¹ din cap.III, urmând a fi aplicabilă doar instituțiilor finanțate integral din venituri proprii, vine să desfășoare propunerile de completare a art.3 în sensul reglementării executării, raportării și controlului bugetului instituției publice finanțate

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
				din veniturile proprii. Din cele enunțate rezultă că față de instituțiile publice finanțate integral din veniturile proprii se vor aplica exclusiv secțiunea 5 ¹ din cap.III, celelalte prevederi urmând a fi aplicate în egală măsură față de autoritățile/instituțiile bugetare și instituțiile publice finanțate din veniturile bugetare. În contextul celor expuse, constatăm că proiectul stabilește expres aplicabilitatea prevederilor față de diferite entități și nu necesită careva intervenții suplimentare
6. Articolul 17: alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Proiectele de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor se avizează obligatoriu de către Ministerul Finanțelor. Proiectele de acte normative ale autorităților administrației publice locale de ambele nivele, inclusiv cele de nivel special, nu sunt supuse avizării obligatorii de către Ministerul Finanțelor.”; se completează cu alineatul (1 ¹) cu următorul cuprins:	Cancelaria de Stat	36	propunerea privind modificarea art.17 alin.(1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscal nr.181/2014, considerăm că redacția revăzută a reglementărilor respective rămâne a fi defectuoasă. Or, în primul enunț se menționează că proiectele cu impact financiar asupra bugetelor, inclusiv asupra celor locale, sunt supuse avizării obligatorii de către Ministerul Finanțelor, în timp ce al doilea statuează că proiectele de acte normative ale autorităților administrației publice locale (indiferent de obiectul de reglementare) sunt exceptate de la avizarea obligatorie.	Se susține prin expunerea în următoarea redacție: „(1) Proiectele de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor, cu excepția proiectelor de acte normative ale autorităților administrației publice locale de ambele nivele, inclusiv celei cu statut juridic special, se avizează obligatoriu de către Ministerul Finanțelor.” Cu modificarea respectivă la art.XII

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
„(1¹) Proiectele de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor, prezentate Ministerului Finanțelor spre avizare sunt însoțite obligatoriu de Nota de fundamentare și fișa financiară completate conform Metodologiei de analiză a impactului de reglementare aprobată de Guvern. În lipsa acestora, Ministerul Finanțelor restituie proiectele de acte normative fără avizare.”.			Remarcăm, în acest context, că în situația în care, potrivit argumentelor din sinteză, noțiunea de „proiecte de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor” include, de asemenea, proiectele de acte cu impact bugetar asupra bugetelor locale, inițiate de autoritățile administrației publice locale, se impune specificarea respectivă în primul enunț, fără a fi necesară completarea normei cu al doilea enunț. Mai mult decât atât, considerăm că reglementarea care se conține în enunțul al doilea este nereușită și din motivul că exceptarea avizării obligatorii de către Ministerul Finanțelor a actelor normative fără impact financiar asupra bugetelor este valabilă nu doar în privința proiectelor de acte inițiate de autoritățile locale, inclusiv de nivel special, dar și în privința actelor inițiate de autoritățile administrației publice centrale sau de alți subiect abilitați cu acest drept. Prin urmare, în situația în care exceptarea avizării obligatorii de către Ministerul Finanțelor se aplică în privința la toate categoriile de acte fără impact bugetar, nu este clar	

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
			raționamentul evidențierii în lege a categoriei de acte vizată în proiect. Obiecția respectivă este valabilă și în privința propunerii de a completa cu o normă similară art.32 alin.(2²) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative (art. XII din proiect). În plus, menționăm că reglementarea relațiilor juridice privind avizarea proiectelor de acte face obiectul Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative (a se vedea, în special, art.32 din lege), dar nu al actului legislativ supus modificării. Pentru a evita reproducerea normelor legale, așa cum prevede art.55 alin.(5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și reieșind din considerentele menționate supra, se consideră inutilă atât completarea propusă la art. 17 alin.(1) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscal nr.181/2014, cât și la art.32 alin.(2²) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. 8. În partea ce ține de redacția alineatului (1¹) al aceluiași articol 17 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscal nr.181/2014, insistăm asupra revizuirii acestei norme, prin prisma recentelor ajustări ale cadrului	

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
			normativ privind modul de reflectare a impactului financiar în nota de fundamentare. Or, faptul nerespectării conforme a cerințelor privind întocmirea notei de fundamentare, așa cum se menționează în sinteză, nu constituie un argument pertinent pentru denaturarea actualului concept, potrivit căruia „fișa financiară” este parte componentă a notei de fundamentare. Prin urmare, se propune de a statua că proiectele de acte din categoria menționată în proiect sunt însoțite de nota de fundamentare, în care se completează fișa financiară conform Metodologiei de analiză a impactului de reglementare aprobată de Guvern.	
9. Articolul 21: alineatul (1): litera a) va avea următorul cuprins: „a) organizează sistemele de planificare, executare, evidență contabilă și raportare a bugetului în cadrul autorității publice respective și asigură funcționarea corectă a unor asemenea sisteme în cadrul autorităților administrative și instituțiilor bugetare din subordine, precum și în cadrul instituțiilor publice în care exercită funcția de fondator;”	Cancelaria de Stat	37	La pct. 9 din același art. IX, referitor la propunerile de modificare a art. 21 alin. (1) lit. a) și g) din lege, se impune excluderea din aceste prevederi a textelor „și instituțiilor bugetare din subordine” și, respectiv, „și instituțiile din subordine, ”.	Nu se susține (a se vedea explicațiile la pct.35)
la litera g), textul „pentru instituțiile din subordine” se substituie cu textul „pentru				

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
autoritățile administrative și instituțiile din subordine, și pentru instituțiile publice în care exercită funcția de fondator”;				
Art. X. – La articolul 3 alineatul (1) din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 245–246, art. 513), cu modificările ulterioare, litera e ²), cuvintele „aflate la autogestiune” se exclud.	Cancelaria de Stat	38	Pentru a asigura uniformizarea reglementărilor normative, la art. X din proiect, considerăm necesară abrogarea lit.e ³) din alin.(1) al art.3 din Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, inclusiv din considerentul că excluderea cuvintelor „aflate la autogestiune” de la lit.e ²) asigură includerea în calitate de subiect al declarării averii și intereselor personale pentru toți angajații autorităților/instituțiilor publice (cu excepția angajaților autorităților/instituțiilor publice din domeniile sănătății, culturii, educației și cercetării), indiferent de modalitatea de finanțare a instituțiilor respective	Se susține
Art. IX. - Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 (Monitor Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.223-230, art.519), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:17. Articolul 40: alineatul (4) va avea următorul cuprins: „(4) Autoritățile administrației publice centrale și locale asigură implementarea, monitorizarea și raportarea proiectelor de	Ministerul Sănătății	39	La pct.17: art.40, alin. (4), pentru a exclude eventualele confuzii, este necesar de clarificat pentru care proiecte de investiții capitale din domeniile de competență se aplică prevederea dată, pentru toate, ca de exemplu din domeniul sănătății, sau doar pentru cele ce se implementează în instituțiile din subordine?	Precizare Prevederea în cauză se referă la proiecte de investiții capitale publice, care se implementează din contul alocațiilor bugetare prevăzute în bugetul de stat pentru Ministerul Sănătății

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
investiții capitale publice din domeniile de competență.”;				
se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins: „(5) Autoritățile administrației publice centrale prezintă Ministerului Finanțelor, trimestrial, dar nu mai târziu de data de 25 a lunii următoare fiecărui trimestru, rapoarte privind nivelul de executare a alocațiilor bugetare, gradul de implementare și performanța proiectelor de investiții capitale publice conform cerințelor stabilite de Ministerul Finanțelor.”.	Ministerul Sănătății	40	art.40, alin (5), și la pct. 19, ceea ce ține de completarea art. 44 cu alin. (3), considerăm inoportun includerea prevederilor ce țin de data concretă a prezentării rapoartelor respective. Or, aceste prevederi pot fi prevăzute în cerințele stabilite de Ministerul Finanțelor.	Nu se susține Prezentarea raportului, conform termenului stabilit, este necesară în scopul obținerii analizei exhaustive a cauzelor de implementare lentă a proiectelor, inclusiv din contul alocațiilor din Planul de creștere pentru Moldova, pentru intervenirea promptă și luarea deciziilor privind ajustările respective la ulterioarele etape de planificare bugetară. Raportul menționat va servi drept bază de raportare periodică către donatorii externi privind realizarea proiectelor investiționale și valorificarea surselor externe, precum și explicarea ratei scăzute de absorbție
19. Articolul 44 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins: „(3) Autoritățile administrației publice centrale prezintă Ministerului Finanțelor, lunar, nu mai târziu de data de 5 a lunii următoare, rapoarte privind nivelul de executare a alocațiilor bugetare, gradul de implementare și performanța proiectelor finanțate din surse externe conform cerințelor stabilite de Ministerul Finanțelor.”.	Ministerul Sănătății	41		
20. Capitolul III se completează cu secțiunea 51 cu următorul cuprins: Secțiunea 51 Bugetele instituțiilor publice finanțate integral din veniturile proprii	Ministerul Sănătății	42	La pct.20: art.45 ³ , alin. (3), se propune excluderea acestuia, or, instituțiile publice ar trebui să beneficieze de excedentul realizat, pentru a-l reinvesti în activitatea proprie.	Nu se susține Prevederile art.45 ³ are drept scop aplicarea uniformă a rigorilor managementului finanțelor publice și responsabilității bugetare asupra tuturor unităților sectorului administrației publice. Potrivit

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
Articolul 45³. Principiile de gestionare a finanțelor de către instituțiile publice finanțate integral din veniturile proprii (3) Depășirea veniturilor asupra cheltuielilor ale instituțiilor publice, cu excepția instituțiilor medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală și instituțiilor publice de învățământ superior, înregistrată la data încheierii anului de gestiune conform situațiilor financiare, se transferă la buget, până la data de 31 martie a anului următor.			Mai mult ca atât, această prevedere va afecta activitatea economica a instituțiilor publice cum ar fi Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate și Consiliul Național de Evaluare și Acreditare în Sănătate, bugetele cărora, sunt formate în totalitate (100%) din venituri proprii, adică din mijloacele financiare obținute din achitarea taxelor pentru serviciile prestate, neavând finanțare de la bugetul de stat.	noțiunii, instituția publică nu desfășoară activitatea comercială, doar prestează serviciile publice din numele statului. Totodată, depășirea veniturilor asupra cheltuielilor ale instituției publice înregistrată la data încheierii anului de gestiune conform situațiilor financiare, se transferă la buget, până la data de 31 martie a anului următor și, astfel, nu afectează activitatea instituției la începutul anului următor
23. Articolul 61: se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins: „(2¹) În cazul în care se atestă un nivel scăzut de executare a cheltuielilor autorităților/instituțiilor bugetare (cu excepția celor independente/autonome), Ministerul Finanțelor, ca administrator al bugetului de stat, se autorizează să lanseze unilateral procedura de modificare a bugetului în lipsa propunerilor din partea acestora.”;	Ministerul Sănătății	43	La pct.23: art.61, ce ține de completarea cu alin. (2¹), categoric nu suntem de acord cu prevederea propusă. Respectiv, propunem excluderea acestui alineat. Or, prevederea propusă în proiect contravine competențelor și responsabilităților de bază ale autorităților administrative publice centrale în domeniul finanțelor publice prevăzute la art. 21 din Legea prenotată.	Nu se susține Ministerul Finanțelor informează despre lansarea procesului de modificare a bugetului și solicită autorităților prezentarea propunerilor de modificare a bugetelor acestora. Proiectul prevede că, în cazul neprezentării de către autoritățile a propunerilor de reducere a alocațiilor cu nivel scăzut de executare, Ministerul Finanțelor va revizui unilateral bugetul de stat. În condiții de austeritate bugetară, economiile identificate pot fi direcționate către programe prioritare de cheltuieli, astfel asigurând un nivel mai bun de executare a cheltuielilor. Conform art.21 alin.(1) lit.i), autoritatea publică centrală este

Conținutul articolelor/punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr.ctr.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
2	3	4		
				responsabilă pentru gestionarea alocațiilor bugetare în conformitate cu principiile bunei guvernări – eficient și eficace

