

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului
privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea
Biroului Național de Statistică

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică (scrisoarea Cancelariei de Stat nr. 18-69-5038 din 12.05.2025) Nr. unic: 363/BNS/2025			
Cancelaria de Stat (aviz nr. 30-69-5448 din 21.05.2025)	1.	La pct. 1 subpct. 2), ce vizează modificarea anexelor nr. 2 și nr. 4, se vor uniformiza noțiunile informatice versus informaționale, utilizate în denumirea subdiviziunilor Biroului Național de Statistică.	Se acceptă. Noțiunile au fost uniformizate.
	2.	La proiectul anexei nr. 4, sintagma „Centre regionale pentru statistică” se va completa cu cuvintele „cu statut de direcții generale”, conform redacției din proiectul anexei nr. 2. Concomitent, centrele regionale pentru statistică se vor prezenta grafic în mod separat, potrivit anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică.	Se acceptă. Anexa nr.4 a fost ajustată corespunzător.
	3.	La proiectarea funcțiilor publice/posturilor în cadrul subdiviziunilor autorității se va ține cont de art. 3 și art. 6 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și de normele privind instituirea subdiviziunilor structurale ale autorității publice, aprobate prin Anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.	S-a luat act.
Ministerul Finanțelor (aviz nr. 08-03-304/776 din 29.05.2025)	4.	<i>La proiectul de hotărâre</i> Proiectul de hotărâre prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică, prin modificarea structurii instituției (anexa nr.2), corespunzător modificarea organigramei (anexa nr.4), precum și a limitei unităților de personal prin majorarea	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost completată corespunzător.

		aparaturii central al BNS cu 10 unități, (de la 249 la 259 unități de personal) în limita numărului de personalul existent al BNS, prin redistribuirea unităților din subdiviziunile teritoriale pentru statistică (de la 235 la 225 unități). Astfel, printre cele menționate supra, proiectul prevede crearea Centrului de formare în statistică (cu statut de Direcție) (cu 7 unități), care va substitui Direcția instruire în statistica oficială precum și consolidarea Direcției conturi naționale prin completarea cu o subdiviziune internă nouă - Direcția statistica finanțelor publice (cu 5 unități), precum și a Direcției statistica agriculturii și mediului prin completarea cu o subdiviziune internă nouă - Secția cercetări integrate în agricultură (cu 4 unități). De menționat că, orice majorare a numărului de unități trebuie să conțină o analiză funcțională, în baza căreia pot fi operate modificările respective inclusiv prin identificarea funcțiilor cu atribuții similare în acest sens, care ar putea fi racordate la necesitățile stringente întru asigurarea realizării sarcinilor expuse și în limita alocațiilor aprobate în bugetele autorităților Mai mult ca atât, potrivit prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, clasele de salarizare aplicabile angajaților din aparatul central al BNS diferă de clasele de salarizare a angajaților din cadrul subdiviziunilor teritoriale pentru statistică, plus că funcționarii publici din cadrul aparatului central al BNS mai pot beneficia de clase suplimentare în conformitate cu pct.9 din Note la tabelul nr.2 din anexa nr.3 la Legea nr.270/2018, ceea ce va genera cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat, cheltuielile ce nu sunt estimate corespunzător.	
	5.	<i>La Nota de Fundamentare</i> Cu referire la pct. 4 „Analiza impactului de reglementare”, este menționat că, implementarea proiectului nu presupune cheltuieli suplimentare bugetare pentru anul 2025, întrucât resursele financiare necesare vor fi acoperite din contul economiilor generate de funcțiile vacante/temporar vacante existente în cadrul instituției. În acest sens accentuăm că la etapa elaborării bugetului de stat pentru anul 2025, mijloacele financiare necesare remunerării muncii angajaților din cadrul autorității	Se acceptă. Nota de fundamentare ajustată include argumentele solicitate.

		publice finanțate de la bugetul de stat, au fost planificate și alocate în limita și pentru unitățile de personal real-încadrate. Totodată, urmare a reorganizării se vor aplica proceduri de disponibilizare în condițiile legii, ceea ce ar implica inclusiv unele costuri suplimentare de la bugetul de stat, costuri care nu sunt estimate și argumentate în Nota de Fundamentare. În acest sens, este necesar de a se lua în vedere dispozițiile art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, potrivit căruia pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget și ale art.131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova care stipulează că, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.	
	6.	Totodată, în pct. 4.2 din Nota de fundamentare se indică reducerea efectivului limită la subprogramul 1202 „Lucrări statistice” și majorarea efectivului-limită la subprogramul 1201 „Politici și management în domeniul statisticii” a Biroului Național de Statistică” cu 10 unități de personal, impactul financiar ce urmează a fi redistribuit între subprogramele bugetului Biroului Național de Statistică pentru măsura dată pentru 6 luni se estimează la cca 702,0 mii lei cheltuieli de personal. Însă, nu este menționată sursa de acoperire a cheltuielilor de personal pentru acțiunea dată în anii următori. Prin urmare, pentru a formula o opinie referitor la cheltuielile de personal ale autorității ce se reorganizează și impactul acestora asupra bugetului de stat, se propune completarea Notei de fundamentare la proiect cu informații concrete privind cheltuielile de personal aferente numărului de unități de personal al autorității, precum și, a cheltuielilor aferente unităților de personal redistribuite, în condițiile actuale, și a cheltuielilor de personal necesare pentru salarizarea personalului autorității conform structurii stabilite prin proiect. La descrierea compartimentului dat urmează a fi respectate prevederile Legii nr. 100/2017 cu privirile la actele normative, și anume urmează a fi descris impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost completată.

		implementarea prevederilor noului act normativ și, după caz, a veniturilor generate de noile reglementări.	
	7.	În context, în cadrul procesului de elaborare a proiectului CBTM pentru anii 2026-2028 BNS prin demersul nr.25/1-13/15 din 20.03.2025 a solicitat mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat în volum de 2 500,0 mii lei pentru anul 2026, în sumă de 1 500,0 mii lei anul 2027 și 1 000,0 mii lei anul 2028 pentru crearea centrului de formare continuă în domeniul statisticii oficiale.	S-a luat act. Totodată, este de menționat că, BNS depune eforturi susținute întru identificarea partenerilor de dezvoltare care ar susține financiar și tehnic crearea și dotarea Centrului de formare în statistică.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (aviz nr. 02/2537 din 25.05.2025)	8.	La anexa nr. 2, în Structura Biroului Național de Statistică, se recomandă: a) comasarea Direcției statistica forței de muncă și a Direcției statistica pieței muncii, ținând cont de domeniile conexe gestionate.	Nu se acceptă. Cele două subdiviziuni gestionează procese statistice fundamental diferite prin metodologii și instrumente distincte: DSFM realizează cercetări în gospodării (Ancheta forței de muncă, module adiționale, precum Utilizarea timpului) folosind rețeaua comună de operatori de interviu pentru estimarea ofertei de forță de muncă, în timp ce DSPM efectuează cercetări în entități (sectorul corporativ), cu utilizarea surselor de date administrative (privitor la salarii, costul muncii, accidente de muncă, formarea profesională etc.). Mai mult, delimitarea actuală este aliniată la bunele practici europene și internaționale. În Compendiul cerințelor statistice al EUROSTAT, aceste domenii sunt prezentate separat, iar în cadrul grupurilor de lucru există structuri distincte – LAMAS LFS și LAMAS LMB. De asemenea, Oficiul Națiunilor Unite menține o structură separată cu multiple subdiviziuni dedicate statisticii muncii prin intermediul Oficiului de Statistică a Organizației Internaționale a Muncii, confirmând necesitatea specializării și delimitării clare a responsabilităților în acest domeniu complex și interdisciplinar.

	9.	b) substituirea denumirii subdiviziunii „Direcția statistică serviciilor sociale” cu „Direcția statistică protecției sociale (asigurări sociale și asistență socială)”. Or, serviciile sociale fac parte din asistență socială, iar asistența socială și asigurările sociale se integrează în noțiunea de protecția socială.	Nu se acceptă. Redenumirea Direcției statistice serviciilor sociale în „Direcția statistică protecției sociale” nu corespunde misiunii și atribuțiilor Direcției, care sunt mult mai extinse și nu se limitează doar la aspectele de protecție socială, cuprinzând, domeniile de: sănătate, justiție, utilități publice, protecția și asistența socială, precum și statistica gender. Noua denumire ar restrânge nejustificat domeniul de competență al subdiviziunii, doar la protecția socială, contrar funcțiilor realizate. Astfel, propunerea ar implica crearea subdiviziunilor suplimentare, care ar acoperi domeniile-lipsă, precum și majorarea personalului din domeniile statisticilor sociale, care ar implica și costuri bugetare adăugătoare.
--	----	---	---

**Director general
al Biroului Național de Statistică**

Oleg CARA