

SINTEZA
la proiectul Hotărârii de Guvern privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională

Organele care au înaintat propuneri sau obiecții	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Afacerilor Externe (DI/3/041.1-3827 din 14.04.2025)	1	Cu referire la clauza de armonizare se menționează că, în conformitate cu pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 (în continuare – Regulament), aceasta se întocmește în conformitate cu modele stabilite în anexa nr. 2 din Regulament. Astfel, clauza de armonizare urmează a fi ajustată la următoarea redacție: „<i>Prezenta Hotărâre transpune Decizia Consiliului din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională, CELEX: 32002D0348, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 121 din 08.05.2002, așa cum a fost modificată ultima dată prin Decizia 2007/412/JAI a Consiliului din 12 iunie 2007</i>”.	Se acceptă Proiectul a fost modificat
	2	Cât privește tabelul de concordanță, conform instrucțiunilor de completare din anexa nr. 2 la Regulament, la compartimentul 1 urmează a se indica inclusiv nr. CELEX al actului juridic european transpus.	Se acceptă Proiectul a fost modificat
Centrul de armonizare a legislației (nr. 31/02-126-4372 din 17.04.2025)	3	Obiectul de reglementare al proiectului național depășește obiectul Deciziei UE. Astfel, potrivit art. 1 (1) din actul UE, statele membre creează sau desemnează un punct național de informare fotbalistică cu caracter polițienesc, responsabil de schimbul de informații între state membre UE referitoare la evenimentele fotbalistice de anvergură internațională. Pe de altă parte, proiectul național desemnează și reglementează modul de funcționare a Punctului național de contact privind evenimentele sportive în cadrul Inspectoratului General de Carabinieri al Ministerului Afacerilor Interne. Mai mult, potrivit pct. 2 din proiectul Regulamentului, acest Punct de contact național este responsabil de schimbul de informații pentru orice eveniment sportiv - meci, turneu, campionat sau altă reuniune cu caracter sportiv, nu neapărat de anvergură internațională. Astfel, ținând cont de faptul că, actul UE de reglementare este o Decizie UE, care are aplicabilitatea directă în statele membre și se implementează de acestea doar în limitele obiectivului de reglementare stricto sensu al acestuia, abordarea proiectului național de a extinde mecanismul de schimb de informații pentru toate evenimentele sportive nu poate fi interpretată ca un exercițiu de transpunere a Deciziei UE, ci de crearea a unor norme cu specific național. În context, din pct. 1 al proiectului HG se va exclude clauza de armonizare și se va revedea informația din compartimentul 5 al Notei de fundamentare.	Se acceptă parțial Punctul național a fost redenumit în Punct național de informare fotbalistică. Nu se poate include sintagma „caracter polițienesc”, întrucât potrivit Legii nr. 219/218 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, IGC este o autoritate specializată a statului, cu statut militar, cu atribuții de ordine și securitate publică.

	4	Totodată, din pct. 10 al proiectului Regulamentului se va exclude atribuția 10.7. a Punctului Național de notificare în scris a coordonatelor sale, precum și a oricărei modificări ulterioare către Secretariatul General al Consiliului Uniunii Europene, ori aceasta este o obligație specifică și exclusivă a statelor membre UE.	Se acceptă Proiectul a fost modificat
	5	Mai mult, se va revizui și atribuția stabilită de pct. 10.9, care stabilește realizarea de alte sarcini ce rezultă din Rezoluția Consiliului Uniunii Europene privind manualul actualizat de recomandări pentru cooperarea polițienească internațională și managementul securității legate de meciurile de fotbal de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru („Manualul UE privind fotbalul”), aprobată de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) în cadrul celei de a 4031-a reuniuni a sale, care a avut loc la 13 iunie 2024, ori, potrivit mecanismului național de armonizare, actele UE nu sunt aplicabile direct și sunt supuse procedurii de transpunere prin acte normative naționale.	Se acceptă Proiectul a fost modificat
Ministerul Finanțelor (nr. 07/4-03/153/611 din 22.04.2025)	6	Astfel, potrivit argumentelor expuse la <i>pct. 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”</i> din Nota de fundamentare se constată faptul că proiectul de hotărâre nu necesită cheltuieli financiare suplimentare, acestea urmând a fi acoperite din contul și limita alocațiilor prevăzute în aceste scopuri în bugetele instituțiilor implicate. Concomitent, proiectul presupune crearea Punctului național de contact privind evenimentele sportive care va fi instituit în cadrul Inspectoratului General de Carabinieri al Ministerului Afacerilor Interne. În acest sens, pentru a aduce claritate privind crearea și asigurarea funcționalității Punctului național de contact se consideră necesar completarea Notei de fundamentare cu informație detaliată la subiectul invocat.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (nr. 04-01/1314 din 24.04.2025)	7	Cu referire la noțiunea de „informații privind date cu caracter personal”, formulată la pct. 2 din proiectul Regulamentului supus avizării, se impune menționarea faptului că aceasta nu reflectă în mod fidel noțiunea de date cu caracter personal statuată în art. 3 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal. Mai mult, se evidențiază o discrepanță semnificativă între denumirea noțiunii și conținutul explicativ aferent acesteia, ceea ce diminuează claritatea și coerența normativă a textului. În lipsa unei alinieri conceptuale și terminologice la cadrul legal în vigoare, există riscul interpretărilor eronate și, implicit, al aplicării neunitare a prevederilor Regulamentului. Se recomandă, în acest sens, revizuirea formulării respectivei noțiuni în concordanță cu dispozițiile și definițiile legale aplicabile, pentru a asigura o corelare adecvată între terminologia utilizată și sensul juridic al acesteia.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
	8	La prevederile expuse în pct. 11 din proiectul Regulamentului este stipulat faptul că, punctul național de contact privind evenimentele sportive, în limita competenței funcționale, beneficiază de acces la sistemele informaționale ale Ministerului Afacerilor Interne. Totuși, formularea actuală este lipsită de claritate, întrucât nu se indică în mod expres care anume sisteme informaționale sunt vizate de autorul proiectului. Absența acestei delimitări creează un grad sporit de ambiguitate, susceptibil de a genera neclarități atât din perspectiva aplicabilității practice, cât și în	Nu se acceptă. Specificarea expresă a sistemelor informaționale în proiectul actului normativ va oferi o formă rigidă a normei. Având în vedere că tehnologia informațională se schimbă și evoluează continuu, Ministerul Afacerilor Interne implementează și adaptează

		ceea ce privește respectarea principiilor legalității și proporționalității în materia accesului la date cu caracter personal. Se recomandă, completarea textului cu specificarea expresă a sistemelor informaționale la care va fi permis accesul.	periodic Sistemele Informaționale pentru a asigura cerințele de eficiență și securitate. Respectiv se optează pentru elaborarea unui cadru normativ flexibil, care să răspundă în mod eficient schimbărilor tehnologice, în caz contrar, de fiecare dată va fi nevoie de modificarea și actualizarea prevederilor Hotărârii de Guvern, ceea ce va genera costuri și eforturi suplimentare.
	9	La pct. 12 din proiectul Regulamentului se conferă punctului național de contact privind evenimentele sportive acces la informații care conțin date cu caracter personal referitoare la suporterii cu risc. Cu toate acestea, formularea utilizată este lipsită de precizie, întrucât nu sunt specificate în mod expres categoriile de date cu caracter personal care se intenționează a fi prelucrate în acest context. O astfel de omisiune este de natură să creeze incertitudini atât în ceea ce privește legalitatea prelucrării, cât și în privința respectării principiilor fundamentale consacrate de cadrul normativ în domeniul protecției datelor, în special principiile transparenței, proporționalității și minimizării datelor. Or, în acord cu prevederile art. 4 alin.(1) lit. a), b) și c) din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, datele cu caracter personal care fac obiectul prelucrării trebuie să fie: prelucrate în mod corect și conform prevederilor legii; colectate în scopuri determinate, explicite și legitime, iar ulterior să nu fie prelucrate într-un mod incompatibil cu aceste scopuri. Prelucrarea ulterioară a datelor cu caracter personal în scopuri statistice, de cercetare istorică sau științifică nu este considerată incompatibilă cu scopul colectării dacă se efectuează cu respectarea prevederilor prezentei legi și cu respectarea garanțiilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal, prevăzute de normele ce reglementează activitatea statistică, cercetarea istorică și cea științifică; adecvate, pertinente și neexcesive în ceea ce privește scopul pentru care sunt colectate și/sau prelucrate ulterior. În vederea asigurării conformității cu normele precitate, se impune completarea textului printr-o descriere exhaustivă a categoriilor de date cu caracter personal care vor fi prelucrate de către punctul național de contact privind evenimentele sportive.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
	10	Potrivit dispozițiilor prevăzute la pct. 27 din proiectul Regulamentului supus avizării, punctele naționale de contact privind evenimentele sportive comunică între ele cu respectarea principiului confidențialității datelor. Cu toate acestea, autorul proiectului nu a prevăzut termeni clari de stocare a datelor cu caracter personal, în contextul în care: art. 4 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal statuează că, datele cu caracter personal care fac obiectul prelucrării trebuie să fie stocate într-o formă care să permită identificarea subiecților datelor cu caracter personal pe o perioadă care nu va depăși durata necesară atingerii scopurilor pentru care sînt colectate și ulterior prelucrate. Stocarea datelor cu caracter personal pe o perioadă mai mare, în scopuri statistice, de cercetare istorică sau științifică, se va face cu respectarea garanțiilor privind prelucrarea datelor cu caracter personal, prevăzute de normele ce reglementează aceste domenii, și numai pentru perioada necesară realizării acestor scopuri. Potrivit art. 11 din legea prenotată,	Nu se acceptă. Pct. 27 din proiect prevede următoarele: „Punctele naționale de informare fotbalistică comunică astfel încât să fie păstrat caracterul confidențial al datelor. În măsura în care nu este vorba de date cu caracter personal, informațiile oferite sunt arhivate. Ele pot fi consultate ulterior de alte puncte naționale de contact privind evenimentele sportive, cu condiția ca cel care a furnizat informațiile să ofere acceptul în legătură cu divulgarea lor.” Din textul citat supra rezultă că se arhivează doar informația care NU se referă la date cu caracter personal.

		condițiile și termenele de stocare a datelor cu caracter personal se stabilesc de legislație ținându-se cont de prevederile art. 4 alin. (1) lit. e). La expirarea termenului de stocare, datele cu caracter personal urmează a fi distruse în modul stabilit de lege. Datele cu caracter personal din registrele de stat, de la data încetării utilizării acestora, pot rămâne la păstrare primind statutul de document de arhivă. La încheierea operațiunilor de prelucrare a datelor cu caracter personal, dacă subiectul acestor date nu și-a dat consimțământul pentru o altă destinație sau pentru o prelucrare ulterioară, acestea vor fi: a) distruse; b) transferate unui alt operator, cu condiția ca operatorul inițial să garanteze faptul că prelucrările ulterioare au scopuri similare celor în care s-a făcut prelucrarea inițială; c) transformate în date anonime și stocate exclusiv în scopuri statistice, de cercetare istorică sau științifică. Mai mult, art. 5 lit. e) din Convenția pentru protecția persoanelor referitor la prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal statuează că, datele cu caracter personal care fac obiectul unei prelucrări automatizate trebuie să fie păstrate într-o formă care să permită identificarea persoanelor în cauză pe o durată ce nu o depășește pe cea necesară scopurilor pentru care ele sunt înregistrate. În acest context, considerăm necesară revizuirea normei prevăzute la pct. 27 din Proiectul Regulamentului, prin completarea acesteia cu dispoziții clare referitoare la termenul de stocare a datelor cu caracter personal prelucrate de către punctele naționale de contact privind evenimentele sportive.	Schimbul de date cu caracter personal este reglementat la pct. 22 din proiect, potrivit căruia „Schimbul de date cu caracter personal se realizează în conformitate cu normele internaționale aplicabile, ținând cont de principiile Convenției nr. 108 a Consiliului Europei din 28 ianuarie 1981 privind protecția persoanelor la prelucrarea automată a datelor cu caracter personal și, după caz, ale Recomandării nr. R (87) 15 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei din 17 septembrie 1987 privind reglementarea utilizării datelor cu caracter personal în sectorul polițienesc.” Pentru a oferi claritate, pct. 22 a fost completat cu următoarea propoziție: „Datele cu caracter personal sunt stocate atât timp cât sunt necesare pentru îndeplinirea scopului prevăzut la pct. 12 din Regulament, ulterior fiind distruse.”
Ministerul Educației și Cercetării (nr. 06/2-09/3165 din 06.05.2025)	11	Lipsă de obiecții și propuneri	S-a luat act
Informare/notificare			
Ministerul Afacerilor Externe 12.05.2025	12	Validat	S-a luat act
Centrul de Armonizare a Legislației 14.05.2025	13	Validat	S-a luat act
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (04-01/1633 din 22.05.2025)	14	Lipsă de obiecții și propuneri	S-a luat act
Expertiza Anticorupție nr. EHG25/10568 din 19.05.2025			
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/8288 din 19.05.2025)	15	Proiectul hotărârii Guvernului privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul desemnării unui punct național de contact în vederea asigurării schimbului de informații cu ocazia evenimentelor sportive și ținând cont de cooperarea polițienească internațională necesară la evenimentele sportive de anvergură internațională.	S-a luat act.

		În cadrul procesului de elaborare <u>au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.</u> Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la: -) realizarea prevederii de la art. 126 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014; -) executării pct. 152 din Planul național de reglementare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024.	
Expertiza Juridică			
Ministerul Justiției (nr. 04/1-4850 din 26.05.2025)	16	Pornind de la prevederea art. 102 alin. (2) din Constituția Republicii Moldova, implicit, prevederile art. 5 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern și art. 14 alin. (1) din Legea nr. 100/2017, hotărârile Guvernului se adoptă pentru organizarea executării legilor. În acest context, menționăm că conținutul clauzei de adoptare ar fi trebuit de revăzut, în sensul introducerii unei trimiteri exprese la Legea nr. 207/2017 privind ratificarea Convenției Consiliului Europei privind abordarea integrată a siguranței, securității și deservirii în timpul meciurilor de fotbal și al altor evenimente sportive, întrucât actul normativ conține reglementări destinate implementării prevederilor acordului internațional ratificat.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
	17	În legătură cu pct. 1, atragem atenția că în cazul în care într-un act normativ se inserează clauza de armonizare privind transpunerea unui act al Uniunii Europene, aceasta nu se numerează și se evidențiază imediat după clauza de adoptare.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
	18	Referitor la pct. 2 și 3, precizăm că potrivit art. 42 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ reprezintă numirea generică a actului în funcție de categoria acestuia, de autoritatea emitentă și de obiectul reglementării exprimat sintetic. Denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. În acest context, menționăm că denumirea actuală a actului normativ, axată exclusiv pe siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională nu reflectă în mod expres faptul că prin acest act se desemnează și Punctul Național de Informare Fotbalistică (PNIF), care ar constitui o componentă esențială a obligațiilor asumate prin Decizia Consiliului nr. 2002/348/JAI. În acest sens, având în vedere că obiectul reglementării îl constituie desemnarea Punctului Național de Informare Fotbalistică, pentru claritate și transparență juridică, se recomandă a fi analizată oportunitatea reformulării denumirii „privind desemnarea Punctului Național de Informare Fotbalistică în scopul cooperării internaționale pentru siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională”.	Nu se acceptă Denumirea proiectului actului normativ corespunde exact cu denumirea Deciziei Consiliului din 25 aprilie 2002 privind siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională, care se transpune. Potrivit avizului Centrului de Armonizare a Legislației, Decizia UE are o aplicabilitate directă în statele membre și se implementează de acestea doar în limitele obiectivului de reglementare stricto sensu al acestuia. Respectiv, modificarea obiectului de reglementare a proiectului, inclusiv a denumirii, nu poate fi interpretată ca un exercițiu de transpunere a Deciziei UE, ci de crearea a unor norme cu specific național. Ținând cont de cele relatate de Centrul de Armonizare a Legislației, se consideră relevant a utiliza denumirea potrivit Deciziei UE.
	19	Privitor la pct. 4, precizăm că în măsura în care ministrul afacerilor interne este contrasemnatar al proiectului, obligația de corelare a actelor normative departamentale cu dispozițiile acestuia operează de drept. Prin urmare, nu se impune	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.

		inserarea unei prevederi exprese în actul normativ superior referitoare la această obligație, deoarece acest lucru rezultă din principiul legalității și din ierarhia actelor normative.	
	20	La Regulamentul cu privire la cooperarea în cadrul meciurilor de fotbal de anvergură internațională: Se sugerează scrierea denumirii în formula: „Regulament cu privire la procedura cooperării internaționale pentru siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională”, pentru a fi reflectat mai precis obiectul de reglementare.	Nu se acceptă Denumirea Regulamentului este formulată clar, laconic și reflectă obiectul de reglementare. Formularea sugerată nu poate fi acceptată deoarece Regulamentul nu reglementează doar cooperarea internațională, dar și cooperarea națională în legătură cu meciurile de fotbal de anvergură internațională. Potrivit art. 2 alin. (4) din Decizia Consiliului, „<i>Punctul național de informare fotbalistică și-ar putea asuma misiunea de a furniza asistență autorităților naționale competente.</i>” La fel, potrivit pct. 7 din proiect, În scopul asigurării securității evenimentului sportiv, „<i>Punctul național de informare fotbalistică face schimb de informații relevante cu subdiviziunile cu competență în domeniul securității publice din cadrul Inspectoratului General al Poliției și Inspectoratului General de Carabinieri.</i>”
	21	Cu privire la sistematizarea materiei de reglementare, este important să menționăm că acest act normativ înglobează două acte internaționale interdependente: Decizia Consiliului nr. 2002/348/JAI, care vizează siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională și Convenția Consiliului Europei privind abordarea integrată a siguranței, securității și deservirii în timpul meciurilor de fotbal și al altor evenimente sportive. Astfel, pentru aplicarea coerentă și ordonată a celor două instrumente internaționale interdependente, se consideră necesară o delimitare clară în cadrul actului normativ a prevederilor.	Nu se acceptă. Se precizează că atât Decizia Consiliului nr. 2002/348/JAI, care vizează siguranța la meciurile de fotbal de anvergură internațională cât și Convenția Consiliului Europei privind abordarea integrată a siguranței, securității și deservirii în timpul meciurilor de fotbal și al altor evenimente sportive reglementează în asență constituirea Punctului național de informare fotbalistică. La fel, cele două acte normative prevăd aceleași atribuții pentru Punctul național de informare fotbalistică. Respectiv, nu se poate delimita prevederile acestor două instrumente internaționale.
	22	La pct. 2, în condițiile în care denumirea și conținutul actului se referă explicit la „meciurile de fotbal de anvergură internațională”, considerăm că termenul generic „eveniment sportiv” este prea larg și ar putea genera confuzie privind aria de aplicare. Astfel, propunem să se utilizeze expresia „eveniment fotbalistic”, care delimitează clar sfera reglementării propuse.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
	23	La pct. 23, semnalăm că în textul normei se face trimitere la o Rezoluție a Consiliului privind manualul actualizat de recomandări pentru cooperare polițienească internațională și managementul securității legate de meciurile de fotbal	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.

		de anvergură internațională care implică cel puțin un stat membru, adoptată în cadrul celei de-a 4031-a reuniune din 13 iunie 2024. Menționăm că, această trimitere nu corespunde cu referința din Decizia Consiliului nr. 2002/348/JAI, care specifică despre „manualul care conține recomandări privind înființarea, la scară internațională, a unei cooperări polițienești și a unor măsuri care vizează prevenirea și gestionarea violențelor și a tulburărilor de stradă asociate meciurilor de fotbal de anvergură internațională care interesează cel puțin un stat membru”, fără a indica anul adoptării. În acest context, se impune revizuirea redacției actuale a pct. 23. Totodată, trebuie să precizăm că dat fiind că Republica Moldova nu este stat membru al Uniunii Europene, aplicabilitatea directă a unei astfel de rezoluții în dreptul intern este lipsită de temei juridic. În lipsa unui mecanism de preluare expresă, recomandările respective cuprinse în rezoluție nu pot produce efecte normative, or, acestea sunt destinate statelor membre ale Uniunii Europene. Prin urmare, se impune clarificarea statutului juridic al acestei trimiteri.	
	24	În privința pct. 28, precizăm că normele ce țin de domeniul de aplicare urmează a fi cuprinse în cadrul cap. „Dispoziții generale”. De aceea, norma respectivă urmează a fi plasată în dispozițiile generale, la începutul actului. Totodată, pentru corectitudinea exprimării, sugerăm substituirea cuvintelor „subiecților de drept public și privat implicați” cu textul „persoanelor fizice și juridice, atât de drept public, cât și de drept privat implicate”.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
	25	Cu referire la norma de la pct. 29, care statuează că regulamentul va fi revizuit ori de câte ori vor interveni modificări semnificative în legislația națională sau internațională, considerăm că aceasta este redundantă și nejustificată, motiv pentru care trebuie eliminată. Nu este necesară o mențiune expresă despre eventualele revizui ale regulamentului, întrucât obligația de conformare cu legea este impusă direct din lege.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.
	26	În vederea realizării prevederilor prezentului act normativ, norma cuprinsă la pct. 30 ar fi trebuit de plasat în textul părții dispozitive a hotărârii. Astfel, în contextul în care în dispozitivul hotărârii se menționează despre desemnarea Punctului Național de Informare Fotbalistică, este cazul ca tot în acest compartiment al actului să se includă reglementarea cadrului de cooperare necesară funcționării acestuia. Totodată, norma actuală a pct. 30 urmează a fi reformulată, astfel încât să se accentueze despre cooperarea dintre autoritățile administrației publice cu persoanele juridice de drept privat, cu respectarea principiului autonomiei acestora, în virtutea participării lor la organizarea și în temeiul unui interes public.	Se acceptă. Proiectul a fost modificat.

Secretar general
al Ministerului Afacerilor Interne

/semnat/

Vladislav COJUHARI