

SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat)
(Număr unic 316/MAI/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Centrul de Armonizare a Legislației Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-4829 din 05.05.2025	1	<i>Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.</i> Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate transpune parțial (transpune art. 2 (1) lit. (e); art. 3; art. 11; art.12 (1); art.14 alin. (1) - (3)) Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de compararea datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificarea Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție, CELEX: 32013R0603, publicat în Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 180 din 29 iunie 2013. I. Obiectul proiectului Proiectul național are ca scop ajustarea cadrului normativ național în domeniul înregistrării dactiloscopice de stat în vederea alinierii cu Regulamentul (UE) nr. 603/2013 privind instituirea sistemului Eurodac.	

Modificările propuse vizează în mod esențial extinderea funcțională a Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat dactiloscopic”, astfel încât acesta să permită prelucrarea, stocarea și interoperabilitatea automată a datelor biometrice ale străinilor în condițiile și conform cerințelor stabilite la nivel european. În acest sens, proiectul prevede desemnarea Registrului de stat dactiloscopic în calitate de punct de acces național către sistemul Eurodac, ceea ce presupune compatibilizarea tehnică și juridică a sistemului național cu standardele și normele UE în materie de protecție internațională, control la frontieră și cooperare polițienească. De asemenea, se extinde sfera categoriilor de persoane supuse înregistrării dactiloscopice, incluzându-se în mod expres, solicitanții de protecție internațională, străinii reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat, cei aflați în situație de ședere ilegală, precum și cei luați în custodie publică sau îndepărtați sub escortă. Această extindere este justificată de necesitatea stabilirii și verificării identității persoanelor implicate în procese de migrație, în contextul prevenirii și combaterii criminalității, dar și al asigurării respectării normelor privind protecția drepturilor fundamentale.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 24 „**Justiție, libertate și securitate**”.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate, prezintă relevanță directă Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de compararea datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificarea Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene

pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul libertate, securitate și justiție, care stabilește cadrul legal pentru instituirea și funcționarea sistemului „Eurodac” – un sistem informatic centralizat destinat comparării amprentelor digitale ale solicitanților de protecție internațională și ale altor persoane, în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 privind determinarea statului membru responsabil de soluționarea cererilor de azil. Acest sistem permite colectarea, transmiterea, stocarea și compararea datelor dactiloscopice, cu scopul de a facilita identificarea persoanelor și prevenirea multiplelor cereri de azil în diferite state membre. Regulamentul are, de asemenea, un scop complementar de sprijinire a aplicării legii în Uniune, permițând accesul autorităților competente din statele membre și al Europol la datele stocate în Eurodac în condiții stricte și bine reglementate, pentru prevenirea, detectarea și investigarea infracțiunilor cu caracter terorist sau a altor infracțiuni grave. În acest sens, actul introduce mecanisme de control, garanții de protecție a datelor cu caracter personal și standarde stricte privind accesul la informații, în vederea asigurării respectării drepturilor fundamentale ale persoanelor vizate.

a) *Analiza comparativă a transpunerii dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013*

Evaluând gradul de transpunere a Regulamentului (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 prin proiectul național, menționăm cu titlu general că, acesta **asigură transpunerea parțială a actului UE**, conform celor constatate infra.

Proiectul național, prin dispozițiile statuate la pct. 1, subpct. 1.2.2 – 1.2.2.2, modifică pct. 2 din Concepția Sistemului informațional automatizat “Registrul dactiloscopic”, prin eliminarea noțiunii de „informație dactiloscopică” și introducerea unor definiții pentru termeni esențiali, precum: străin, amprentă digitală, amprentă palmară, amprente latente și punct de acces național în acord cu art. 2 al actului UE.

Pct. 1, subpct. 1.2.9 și pct. 2.4 din proiect completează pct. 15 din Concepție cu o nouă literă (a¹) care detaliază categoriile de date ce trebuie colectate și înregistrate în fișa dactiloscopică de către Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul General

	pentru Migrație. Aceste date includ informații biometrice (amprente, fotografie), date personale (identitate, cetățenie, documente), informații legate de statutul juridic al persoanei (cereri de protecție, ședere ilegală, reținere), eventuale riscuri pentru securitatea națională și datele ofițerului responsabil, iar termenul de păstrare a acestor date este stabilit la 10 ani, fapt prin care se aliniază la prevederile art. 11, 12 și 14 ale actului UE. Totodată, pct. 1, subpct. 1.2.11 din proiectul de modificare completează cadrul legal cu prevederi privind interoperabilitatea sistemului național „Registrul de stat dactiloscopic” cu sistemele informaționale ale Uniunii Europene și ale organizațiilor internaționale, în special cu Eurodac, fiind desemnat ca punct de acces național care asigură schimbul automatizat de date dactiloscopice întru implementarea art. 3 din actul UE. III. Respectarea mecanismului de armonizare <i>a) Obiecții privind clauza de armonizare</i> Astfel, ținând cont de recente modificări operate la Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, în conformitate cu HG nr. 447/2024, în temeiul pct. 33 și 34, clauza de armonizare urmează a fi modificată și expusă în următoarea redacție: ”Prezenta Hotărâre transpune parțial (transpune art. 2 (1) lit. (e); art. 3; art. 11; art. 12 (1), art. 14 alin. (1) - (3)) Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de compararea datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificarea Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în	Se acceptă. Modificări operate în textul proiectului.
--	---	---

		spațiul de libertate, securitate și justiție, CELEX: 32013R0603, publicat în Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 180 din 29 iunie 2013.” <i>b) Obiecții privind Tabelul de concordanță</i> La compartimentul 1 al Tabelului se va indica tipul, numărul, instituția/instituțiile care l-a/l-au adoptat, data, titlul actului juridic european, nr. CELEX pentru Regulamentul nominalizat, și anume, CELEX: 32013R0603, inclusiv cea mai recentă modificare a actului care constituie obiect 4 al transpunerii, prin precizarea tipului, a numărului și a datei de adoptare a actului juridic european de modificare - Regulamentul (UE) nr. 603/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind instituirea sistemului „Eurodac” pentru compararea amprentelor digitale în scopul aplicării eficiente a Regulamentului (UE) nr. 604/2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele member de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid și privind cererile autorităților de aplicare a legii din statele membre și a Europol de compararea datelor Eurodac în scopul asigurării respectării aplicării legii și de modificarea Regulamentului (UE) nr. 1077/2011 de instituire a Agenției europene pentru gestionarea operațională a sistemelor informatice la scară largă, în spațiul de libertate, securitate și justiție, CELEX: 32013R0603, publicat în Jurnalul oficial al Uniunii Europene L 180 din 29 iunie 2013. IV. Concluzii Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, instrumentele de armonizare (clauza de armonizare și Tabelul de concordanță) se vor definitiva potrivit celor expuse în prezenta Declarație.	Se acceptă. Modificări operate în tabelul de concordanță.
Agencia de Governare Electronica Aviz nr.3007 –	2	Instituția publică „Agenția de Governare Electronică” a examinat proiectul de hotărâre privind modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat) (număr unic 316/MAI/2025), autor –	

082 din 06.05.2025		Ministerul Afacerilor Interne, remis spre avizare, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele obiecții și propuneri la pct.1 al proiectului de hotărâre: 1. Ținând cont de faptul că în sbp.1.2.1 și 1.2.11 din proiectul de hotărâre Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic” este indicat expres în calitate de punct de acces național pentru comunicarea cu Sistemul Eurodac, recomandăm excluderea din pct.1.2.2.2 a definiției noțiunii „punct de acces național” care nici nu este utilizat în alte norme ale Concepției Sistemului informațional automatizat „Registrul dactiloscopic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.565/2007. 2. În scopul asigurării unei expuneri mai judicioase a normei juridice, sbp.1.2.11 se va reda cu următorul conținut: „171 . Interacțiunea Sistemului cu sistemele informaționale ale Uniunii Europene: Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic” interacționează și realizează schimbul de date dactiloscopice cu sistemele informaționale specializate ale Uniunii Europene și ale organizațiilor internaționale, inclusiv în calitate de punct de acces național desemnat să comunice cu Sistemul EURODAC, în conformitate cu cerințele tehnice prevăzute în reglementările Uniunii Europene.”.	Nu se acceptă. Definirea noțiunii are drept scop alinierea la prevederile actului european transpus. Nu se acceptă. Propunerea nu este motivată din punct de vedere normativ.
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal Aviz nr. 04-01/1462 din 08.05.2025	3	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova a examinat proiectul de hotărâre privind modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat) (număr unic 316/MAI/2025), autor – Ministerul Afacerilor Interne și, reieșind din competențele funcționale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor.	Se ia act.
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică Aviz nr.1.4/836/25 din 08.05.2025	4	Prin prezenta, în ordinea examinării proiectului de hotărâre privind modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat) (număr unic 316/MAI/2025), Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” comunică despre susținerea acestuia cu următoarele propuneri. La subpct. 1.2.5 se va completa cu prevederea privind substituirea Legii nr. 982/2000 privind accesul la informație cu Legea nr. 148/2023	Se acceptă.

		privind accesul la informațiile de interes public, având în vedere că prima a fost abrogată. De asemenea, la subpct. 1.2.5 se propune ca referința la Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, care intră în vigoare la data de 23.08.2026, să se facă cu respectarea pct. 49 din Indicațiile metodologice privind regulile de tehnică legislativă potrivit căruia referințele la actele normative reprezintă referințe la legislația în vigoare, iar pentru excepțiile de la această regulă se face o mențiune expresă. Această modificare ar clarifica statutul actual al legii și ar preveni posibilele interpretări greșite legate de aplicabilitatea sa imediată, totodată având în vedere că Legea 195/2024 intră în vigoare la data de 23.08.2026, considerăm necesar să se analizeze oportunitatea introducerii Legii 195/2024 în favoarea Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, care va fi în vigoare până la 23.08.2026.	Se acceptă. Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal este menționată la Capitolul II, în redacția în vigoare.
Ministerul Justiției Aviz nr.04/1-4468 din 13.05.2025	5	Urmare examinării proiectului de hotărâre privind modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat) (număr unic 316/MAI/2025), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare ce însoțește proiectul de act normativ, elaborarea proiectului de hotărâre, rezidă în necesitatea realizării unui set de acțiuni în cadrul angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană, conexe alinierii la cerințele Eurodac (Sistemul informațional pentru compararea amprentelor digitale, instituit prin Regulamentul UE nr. 603/2013). Acesta reprezintă executarea acțiunii nr. 53 din Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate” al Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023. Astfel, scopul proiectului de act normativ îl constituie dezvoltarea Sistemului informațional automatizat Registrul de stat dactiloscopic, pentru a asigura un nivel adecvat de omogenitate a datelor biometrice a străinilor prelucrate în sistemul național, cu datele colectate și stocate în sistemul Eurodac. Drept urmare, se propune modificarea Hotărârii	

		Hotărârea Guvernului nr. 509/2019 nu a fost modificată. Cu referire la modificările propuse la subpct. 2.4.1 și 2.4.2, se recomandă comasarea acestora într-un singur subpunct, deoarece vizează completarea cu două elemente structurale ordonate consecutiv. La pct. 3 din proiectul hotărârii, cuvântul „punctelor” se va substitui cu cuvântul „subpunctelor”. La pct. 4 din proiectul hotărârii, se va ține cont de prevederile art. 13 alin. (2) din Legea nr. 1549/2002, care stabilește că „Păstrarea, sistematizarea și folosirea datei dactiloscopice de pe suporturi materiale se efectuează de subdiviziunile specializate ale Ministerului Afacerilor Interne în modul stabilit de Guvern.”.	Se acceptă. Se acceptă. Se acceptă parțial. Punctul 4 din proiect nu afectează modalitatea de păstrare, sistematizare și folosire a datelor, în sensul art.13 alin. (2) din Legea nr. 1549/2002, or, modalitatea rămâne aceeași, datele se vor păstra în Registrul de stat dactiloscopic. Acest punct se referă la instrucțiunile tehnice de sistematizare a datelor în cadrul conturului existent în sistemul informațional, până la dezvoltarea acestuia. Norma a fost revizuită, pentru a clarifica acest aspect.
Ministerul Finanțelor Aviz nr.07/4-03/183/701 din 14.05.2025	6	La solicitarea Cancelariei de Stat nr.18-69-4503 din 22 aprilie 2025, Ministerul Finanțelor a examinat <i>proiectul de hotărâre privind modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat) (număr unic 316/MAI/2025)</i> și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. Proiectul de act normativ are drept scop dezvoltarea Sistemului Informațional Automatizat „Registrul de stat dactiloscopic” pentru a asigura un nivel adecvat de omogenitate a datelor biometrice a străinilor prelucrate în sistemul național, cu datele colectate și stocate în sistemul Eurodac. Drept urmare, se constată că potrivit argumentelor expuse la <i>pct. 4.2. „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”</i> din Nota de fundamentare, proiectul de hotărâre necesită cheltuieli financiare în sumă de 1,9 mln. lei pentru dezvoltarea SIA „Registrul de stat dactiloscopic”. Totodată, autorul menționează, că la proiectul Cadrului bugetar pe	Se acceptă.

		termen mediu pentru perioada 2026-2028, a solicitat mijloace financiare suplimentare în sumă de 4,8 mln. lei pentru anul 2026, pentru dezvoltarea SIA „AFIS”. Prin urmare, se constată lipsa de claritate în ceea ce privește interconexiunea sau relația funcțională dintre SIA „AFIS” și SIA „Registrul de stat dactiloscopic”. În consecință, se consideră necesar ca autorul proiectului să indice explicit în pct. 4.2. la Nota de fundamentare, care sunt costurile totale aferente implementării acestuia, în special dezvoltarea funcționalului nou al sistemului informațional, cu includerea detaliată a tuturor costurilor (crearea, dezvoltarea, mentenanța) și sursa de acoperire a acestora. În contextul celor expuse, Nota de fundamentare urmează să fie revizuită prin prisma celor invocate.	
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz nr.17-1387 din 13.05.2025	7	Cu referire la proiectul hotărârii privind modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat) (număr unic 316/MAI/2025), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele. Potrivit pct.1 subpct.1.2.2.1 din proiect, se propune excluderea noțiunii de „informație dactiloscopică”. Totuși, având în vedere că sintagma respectivă este utilizată în mod expres în punctele 3, 4, 18 și 24 din Concepția Sistemului informațional automatizat „Registrul dactiloscopic”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.565/2007, se impune revizuirea propunerii de excludere a noțiunii menționate, în vederea asigurării coerenței terminologice a cadrului normativ.	Nu se acceptă. Noțiunea de „informație dactiloscopică” este reglementată în Regulamentul privind modalitatea de ținere a Registrului de stat dactiloscopic, format de Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.509/2019, motiv din care se consideră inutilă dublarea acesteia în Hotărârea Guvernului nr.565/2007.
		NOTIFICĂRI	
Centrul de Armonizare a Legislației 16.05.2025	8	Comunică lipsa unor observații suplimentare și validează proiectul. Totodată, se va anexa și Tabelul de concordanță.	Tabelul de concordanță a fost anexat.
		EXPERTIZE	
Ministerul Justiției raportul de expertiză juridică nr. 04/1-4779 din 23.05.2025	9	Urmare examinării proiectului definitivat al hotărârii privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat) (număr unic 316/MAI/2025), se constată faptul că observațiile și propunerile înaintate în raportul de expertiză juridică nr. 04/1-4468 din	Se acceptă.

		13.05.2025 al Ministerului Justiției au fost luate în considerare, proiectul fiind revizuit prin prisma recomandărilor înaintate. Totodată, la forma actuală a proiectului, expunem necesitatea revizuirii formulei de atestare a autenticității actului normativ. Astfel, cuvântul „Ministra” se va substitui cu cuvintele „Ministru al” conform Decretului Președintelui Republicii Moldova nr. 1649/2024 privind numirea doamnei Daniella MISAIL-NICHITIN în funcția de ministru al afacerilor interne.	
Centrul Național Anticorupție Raport de expertiză anticorupție nr. EHGG25/10585 din 27.05.2025	10	Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea unor Hotărâri ale Guvernului (înregistrarea dactiloscopică de stat) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul dezvoltării Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat dactiloscopic” în vederea conectării punctelor de trecere a frontierei de stat a Republicii Moldova la sistemul de colectare și comparare a datelor biometrice ale solicitanților de protecție internațională a Uniunii Europene „Eurodac”. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la executarea acțiunii nr. 53 din Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate” al Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 829/2023.	Se ia act.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN