

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și abrogarea unor
hotărâri ale Guvernului în vederea facilitării desfășurării activității comerciale
și domeniul transportului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în colaborare cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, cu suportul Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru și partenerilor de dezvoltare (USAID/MISRA, UNDP) în scopul facilitării activității mediului de afaceri prin eliminarea barierelor birocratice.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a elaborat modificări la cadrul normativ în baza rezultatelor hărților obligațiilor și proceselor prescrise de cadrul normativ, elaborate la Decizia Prim-ministrului nr.21 din 23.02.2024. Astfel, evaluarea hărților obligațiilor și proceselor prescrise de cadrul normativ au scos în evidență constrângerile și povara de reglementare în mai multe domenii de activitate.
2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul actului normativ a fost elaborat în scopul facilitării condițiilor de dezvoltare a afacerilor și vizează procesele aferente desfășurării afacerii în domeniul activității comerciale și domeniul transportului rutier.
Probleme specifice care au fost abordate în cazul fiecărei modificări propuse sunt următoarele:
1. Regulile de desfășurare a activității de comerț aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 206/2023 stabilesc prevederi de ordin general referitor la obligații pentru comercianți să întreprindă măsurile organizatorice și tehnice necesare pentru protecția datelor cu caracter personal. Menționăm că, există o lege sectorială dedicată protecției datelor cu caracter personal și prevederile din Hotărârea Guvernului nr. 206/2023 pot crea situații de interpretări discreționare și de abuz din cauza unor posibile norme conflictuale.
- Regulamentul sanitar pentru unitățile comerciale care practică activitate de comerț cu produse alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 206/2023, conține norme, prin care se interzice amplasarea unităților cu profil alimentar în case individuale de locuit – este necesar de a schimba destinația prin decizia autorităților administrației publice locale. Acest fapt creează bariere nejustificate pentru activitatea de întreprinzător și aduce atingere dreptului de proprietate în condițiile în care vor fi respectate alte cerințe pentru astfel de unități.
- Regulamentul sanitar pentru unitățile comerciale care practică activitate de comerț cu produse alimentare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 206/2023, conține norme incerte referitor la materialele din care trebuie executate încăperile și instalațiile. Astfel de abordare poate crea situații de interpretări discreționare și abuzive.
- Regulamentul sanitar pentru unitățile de alimentație publică interzice prepararea produselor culinare din materii prime și utilizarea băuturilor alcoolice aduse de persoane fizice neautorizate în vederea deservirii la desfășurarea unor ceremonii. Această abordare este discutabilă, deoarece astfel de ceremonii se organizează și în gospodării fără a fi stabilite careva interdicții. Totodată, dacă se asigură calitatea produselor prin acte prevăzute de legislație, această interdicție necesită a fi exclusă.
2. Operatorii de transport de persoane sunt obligați să obțină numere de înmatriculare cu fond galben. Scopul inițial al acestei reglementări era de a stabili un mecanism de diferențiere între unitățile de transport care operează legal și cele implicate în transportul ilicit. Cu toate acestea, implementarea acestei măsuri a generat o nouă barieră pentru transportatori, fără o justificare adecvată. Au apărut proceduri noi care trebuie să le parcurgă operatorul de transport. S-a îngreunat procedura de trecere/includere a unității de transport dintr-o

autorizație în alta. Orice operațiune cu unitatea de transport trebuie făcută la sediul ASP care păstrează numerele albe. Astfel, în timp au apărut o serie de costuri suplimentare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul conține următoarele soluții:

1. Abrogarea prevederilor din Regulile de desfășurare a activității de comerț aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 206/2023, care țin de procesarea datelor cu caracter personal și care fac obiectul altor acte normative și pot crea confuzie și norme juridice conflictuale:

- Acordarea dreptului de amplasare condiționată a unităților cu profil alimentar în case individuale de locuit. La Anexa nr. 4

a) la punctul 5, cuvintele „sau în case individuale de locuit” se exclud.

b) se completează cu pct. 51 cu următorul cuprins:

„51. Amplasarea unităților cu profil alimentar în case individuale de locuit poate fi efectuată cu acordul scris al proprietarilor.”.

- Aprobarea unor norme de trimitere la legea sectorială în domeniul igienei produselor alimentare, și anume la Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor și Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare.

- Aprobarea permisiunii condiționate de aducere la festivități a produselor culinare și băuturilor, procurate de la terț.

2. În tabelul din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 372-382, art. 1145), cu modificările ulterioare, subpunctele 1) și 2) din poziția 4.2.3 și poziția 4.2.13 se exclud.

3. Pentru eliminarea obligației deținerii plăcuțelor de înmatriculare galbene se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 88/2014 cu privire la punerea în aplicare a plăcilor cu număr de înmatriculare pentru vehiculele destinate transportului public de călători. Această măsură va simplifica procedura de trecere/includere a unității de transport dintr-o autorizație în alta și va diminua cheltuielile nejustificate suportate de operatorii de transport.

Urmare abrogării Hotărârii Guvernului nr. 88/2014 cu privire la punerea în aplicare a plăcilor cu număr de înmatriculare pentru vehiculele destinate transportului public de călători, apare necesitatea justificării pierderilor generate neutilizării plăcilor galbene, existente în stocurile gestionate de către Agenția Servicii Publice și revizuirea mecanismului de determinare a tarifului pentru serviciului prestat conform Anexei nr.2 din Hotărârea de Guvern nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice.

În scopul soluționării eventualelor divergențe rezultate în lipsa reglementării procedurii de retragere a plăcilor galbene, se propune abrogarea Anexei nr.2 din Hotărârea de Guvern nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice și prevederea prin proiectul de Hotărâre a Guvernului a măsurilor de asigurare a cheltuielilor nejustificate în acest sens, precum:

1) În cazul în care plăcile cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare albă, depozitate la Agenția Servicii Publice în urma predării acestora la eliberarea plăcilor de înmatriculare destinate transportului public de călători, nu corespund standardului moldovean SM 122:2024 „Vehicule rutiere. Plăci de înmatriculare pentru autovehicule și remorci”, Agenția Servicii Publice va asigura distrugerea acestor plăci cu confecționarea și eliberarea plăcilor de înmatriculare corespunzătoare standardului, conform tarifelor stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, în condițiile actelor instituționale ce reglementează procedura de preschimbare a plăcilor de înmatriculare.

2) Agenții transportatori, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, vor recepționa de la Agenția Servicii Publice plăcile cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare albă, predate la

eliberarea plăcilor de înmatriculare destinate transportului public de călători. Plăcile cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare galbenă nu se restituie Agenției Servicii Publice. 3) În cazul depășirii termenului de recepționare a plăcilor cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare albă, stabilit în punctul 5, acestea se păstrează până la ridicarea de către agenții transportatori, cu aplicarea tarifului pentru depozitarea plăcilor de înmatriculare, stabilit în Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice. 4) Agenția Servicii Publice va asigura distrugerea semifabricatelor plăcilor cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare galbenă, aflate în stoc, cu reflectarea cheltuielilor în evidența contabilă. 5) La expirarea termenului de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, nu se admit în traficul rutier vehiculele dotate cu plăcile cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare galbenă.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Este aplicabil. Confecționarea și eliberarea plăcilor de înmatriculare pentru vehiculele destinate transportului public de călători presupune achiziții de materiale, pentru care au fost încheiate contracte de lungă durată, iar în depozitele Agenției pot exista stocuri esențiale de materie primă (informativ: în anul 2024 ASP a prestat 2 264 servicii de eliberare a plăcilor de înmatriculare pentru vehiculele de călători, în sumă de 1,2 mln. lei).
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat. 1. Totodată abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 88/2014 va genera cheltuieli și costuri din partea Agenției Servicii Publice, pentru identificarea sursei de acoperire a cheltuielilor financiare, suportate la achiziționarea plăcilor de înmatriculare galbene – 3200 bucăți în stoc. Potrivit contractelor semnate, ASP va recepționa de la furnizor un lot de 4500 bucăți de plăci de înmatriculare de aceste tipuri. Valoarea totală a acestor bunuri, în volum de 7700 bucăți, constituie 29124,48 euro sau 558511,41 lei. Mai mult, la expirarea contractului cu furnizorul actual, în luna martie urma să fie planificată inițierea procedurii de achiziție publică „<i>Plăci de înmatriculare pentru autovehicule și remorci pentru perioada 2025 – 2028</i>”, în care suma estimativă de achiziție a plăcilor de înmatriculare de Tipul 1 și Tipul 1a, galbene, este de 1 138500,00 lei, pentru 12650 bucăți. 2. Cifra efectului economic anual pentru operatorii de transport public, după abrogarea Hotărârii de Guvern este apreciată în 36,6 mln. Având în vedere că pentru eliberarea și confecționarea plăcilor de înmatriculare operatorii transportului public achită către ASP circa 1,2 mln anual, iar depozitarea acestor plăci este gratuită, cifra anunțată, care este de 30 de ori mai mare decât cea achitată pentru procurarea plăcilor de înmatriculare pentru transportul public de călători.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul actului normativ vine să aducă o serie de beneficii pentru sectorul privat. 1. Prin excluderea unor obligații, care țin de procesarea datelor cu caracter personal și care fac subiectul altor acte normative, vor fi evitate unele eventuale situații de interpretări abuzive și discreționare generatoare de conflict și de cheltuieli din partea mediului de afaceri. - Oferirea dreptului de amplasare condiționată a unităților cu profil alimentar în case individuale de locuit va impulsiona activitatea de comerț, fiind excluse unele bariere birocratice nejustificate cu potențial de generare a unor cheltuieli. - Prin concretizarea normelor, care necesită a fi respectate, vor fi evitate unele eventuale situații de interpretări abuzive și discreționare generatoare de conflict și de cheltuieli din partea mediului de afaceri. - Prin permisiunea condiționată de aducere la festivități a produselor culinare și băuturilor, procurate de la terț, cu condiția prezentării actelor ce confirmă calitatea acestora, vor fi micșorate cheltuielile pentru agenții economici, totodată fiind create premieze de majorare a numărului de clienți.

2. Eliminarea plăcilor de înmatriculare galbene urmează să atragă economii în valoare totală de circa 36,648 mii lei, dintre care: - Economii anuale de la eliminarea obligației de a deține numere galbene au fost estimate în mărime de 31,8 mii ore și 9 536,7 mii lei; - Economii (veniturile ratate) anuale de la eliminarea obligației de a deține numere galbene au fost estimate în sumă de 27 111,3 mii lei.
4.4. Impactul social
Nu este aplicabil
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional la promovarea proiectului, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării www.mded.gov.md și pe portalul particip.gov.md linkul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anuntprivind-consultarea-publica-a-proiectului-de-hotarare-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr2062023-cu-privire-la-aprobarea-regulamentelor-si-a-regulilor-din-comertul-interior-si-abrogarea-hotararii-guvernului-nr882014-cu-privire-la-punerea-in-aplicare-a-placilor-cu-numar-de-inmatriculare-pentru-vehiculele-destinate-transportului-public-de-calatori/13747. Proiectul de act normativ a fost transmis spre avizare Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Afacerilor Interne, Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, Agenției Servicii Publice și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Obiecțiile și recomandările cărora, după caz, au fost luate în considerare la definitivarea proiectului. De asemenea, proiectul definitivat împreună cu materialele aferente a fost plasat pe site-ul web al ministerului și pe platforma guvernamentală particip.gov.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei anticorupție și expertizei juridice. Constatările expertizei anticorupție sunt reflectate în Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10420 din 18.03.2025 al Centrului Național Anticorupție, iar constatările expertizei juridice - în avizul Ministerului Justiției nr. 04/2-2814 din 20.03.2025. Obiecțiile și recomandările expuse au fost examinate și, după caz, luate în considerare la definitivarea proiectului de act normativ.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectului hotărârii de Guvern se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Măsurile specifice necesare pentru implementarea proiectului propus se conturează în partea ce ține de identificarea sursei de acoperire a cheltuielilor de către ASP care vor fi suportate pentru implementarea prezentului proiect.

Secretar de stat

Viorel GARAZ