

NOTA DE FUNDAMENTARE

la Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind protecția pădurilor împotriva bolilor și dăunătorilor.

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Regulamentul privind măsurile de protecție a pădurilor împotriva bolilor și dăunătorilor în păduri a fost elaborat de către Ministerul Mediului
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și a finalităților urmărite
2.1. Temeiul legal sau, după caz sursa proiectului actului normativ
<p>Elaborarea proiectului Regulamentului privind măsurile de protecție a pădurilor împotriva bolilor și dăunătorilor, precum și abrogarea anexei nr. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 740/2003, a fost determinată de necesitatea punerii în aplicare a prevederilor art. 49 alin. (3) din Codul Silvic nr. 69/2024 care stipulează că: <i>„Măsurile de protecție a pădurilor împotriva bolilor și a dăunătorilor se stabilesc prin regulamentul aprobat de Guvern”</i>.</p> <p>Totodată, elaborarea și aprobarea acestui Regulament răspunde imperativului de a corecta deficiențele actuale în gestionarea fondului forestier și ai altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră, indiferent de forma de proprietate. Regulamentul stabilește regulile specifice pentru aplicarea lucrărilor silvice destinate prevenirii și combaterii focarelor de boli și dăunători ai pădurii.</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>În prezent, cadrul normativ referitor la măsurile de protecție fitosanitară a pădurilor este depășit și fragmentat, ceea ce generează dificultăți în aplicarea unitară și eficientă a lucrărilor silvice necesare pentru prevenirea și combaterea bolilor și dăunătorilor forestieri. Lipsa unui regulament actualizat limitează capacitatea instituțiilor competente de a interveni prompt și coordonat în fața focarelor de infestare, afectând sănătatea ecosistemelor forestiere.</p> <p>Prin elaborarea și aprobarea <i>Regulamentului privind măsurile de protecție a pădurilor împotriva bolilor și dăunătorilor</i> se urmărește instituirea unui cadru normativ clar, care să reglementeze măsurile igienico-sanitare ce trebuie aplicate în fondul forestier și pe alte terenuri acoperite cu vegetație forestieră, indiferent de forma de proprietate. Acesta include prevederi referitoare la prevenirea și limitarea extinderii focarelor de boli și dăunători, precum și criteriile pentru evaluarea stării fitosanitare a arborilor.</p> <p>Această intervenție normativă este esențială pentru asigurarea unei gestiuni durabile și responsabile a resurselor forestiere ale Republicii Moldova.</p>

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului, presupun totalitatea normelor vizând măsurile igienico-sanitare precum și exigențele de respectare a condițiilor sanitare, care sunt stabilite în scopul protecției fondului forestier și a altor terenuri acoperite cu vegetație forestieră în procesul de gospodărire, folosirea resurselor forestiere și îndeplinirea lucrărilor.

Prezentul Regulament este obligatoriu pentru toți proprietarii și gestionarii de terenuri din fond forestier și de alte terenuri acoperite cu vegetație forestieră. Stabilesc printr-un act normativ regulile și măsurile igienico - sanitare posibile de întreprins în fondul forestier sau terenuri acoperite cu vegetație forestieră afectate de dăunători cit și categoriile stării fitosanitare a arborilor solitari.

Normele date determină mecanismul de efectuare a cercetărilor fitosanitare, iar în dependență de starea arborilor va stabili categoriile de arbori care sunt uscați în curs de uscare, cu rezistența scăzută, care sunt afectați de dăunătorii xilofagi, boli sau vătămați în urma calamităților naturale precum și avariilor tehnogene, cit și întreprinderea măsurilor, lucrărilor necesare pentru prevenirea sau înlăturarea focarelor de boli și dăunători.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea au fost luate în considerare

Ca opțiune alternativă a fost analizată păstrarea prevederilor existente, inclusiv a anexei nr. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 740/2003. Aceasta a fost respinsă întrucât cadrul existent este învechit, necorelat cu prevederile Codului Silvic nr. 69/2024 și nu oferă soluții suficiente pentru realitățile actuale privind riscurile fitosanitare. Lipsa unor prevederi clare și metodologii unitare limitează capacitatea instituțiilor de a interveni eficient și coordonat.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public este unul benefic, normele date determină mecanismul de efectuare a cercetărilor fitosanitare, iar în dependență de starea arborilor va stabili categoriile de arbori care sunt uscați în curs de uscare, cu rezistența scăzută, care sunt afectați de dăunătorii xilofagi, boli sau vătămați în urma calamităților naturale precum și avariilor tehnogene, cit și întreprinderea măsurilor de lichidare a acestora, lucrărilor necesare pentru prevenirea sau înlăturarea focarelor de boli și dăunători.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului Regulament nu necesită acordarea suportului financiar de la bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezentul Regulament nu are impact asupra activității de întreprinzător.

<p>Regulamentul nu cade sub incidența prevederilor art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p>
<p>4.4. Impactul social</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p>
<p>Nu este aplicabil asupra echității și egalității de gen.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p>
<p>Aprobarea Regulamentului privind protecția pădurilor împotriva bolilor și dăunătorilor va contribui direct la conservarea și menținerea stării fitosanitare a ecosistemelor forestiere. Aplicarea unitară și eficientă a măsurilor igienico-sanitare prevăzute în regulament va permite prevenirea și limitarea răspândirii bolilor și dăunătorilor, reducând astfel pierderile de masă lemnoasă, declinul biodiversității și degradarea habitatelor naturale.</p> <p>Regulamentul va facilita intervenții timpurii și bine fundamentate științific în arborete afectate, prevenind transformarea focarelor locale în infestări extinse, cu potențial impact ecologic negativ pe termen lung. Prin promovarea unei gestionări durabile a pădurilor, măsurile prevăzute vor contribui la menținerea funcțiilor ecologice ale pădurii, inclusiv rolul său în reglarea climei, conservarea solului, protecția apelor și stocarea carbonului.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p>
<p>Nu au fost identificate</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p>
<p>Nu au fost identificate</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p>
<p>Actul normativ nu prevede măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic necesar pentru implementarea legislației UE</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ propus, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului, la compartimentul „Transparență decizională” rubrica „Proiecte de documente”</p> <p>(https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14041) pe data de 28.02.2025.</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p>

Conform art. 36 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative Proiectul va fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

Conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative Proiectul va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul actului normativ va pune în aplicare prevederile art. 49 alin (3) Codului silvic nr. 69/2024.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu se necesită măsuri suplimentare pentru implementarea prevederilor actului normativ.

Ministru

Sergiu LAZARENCU