



**Ministerul Afacerilor Interne
al Republicii Moldova**

Nr. 16/1137 din 01 aprilie 2025
La nr. 18-69-2929 din 17 martie 2025

**Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale**

Copia: **Cancelaria de stat**

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ urmare a implementării Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023), număr unic 189/MIDR/2025, și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

1) La art. XV (Codul urbanismului și construcțiilor), art. 148 alin. (16) se recomandă după textul „în zonele de protecție ale acestora” să se completeze cu textul „în cazul neexecutării prescripției de sistare a lucrărilor de construcție”, în vederea stabilirii faptului că autorizația de construire se suspendă, inclusiv în cazul neexecutării prescripției de sistare a lucrărilor de construcție.

Concomitent, la art. 324 din Codul menționat se propune abrogarea alin. (2). În acest sens, se menționează că atribuirea competenței Poliției de a asigura, în termen de 24 ore, îndeplinirea de către executant a prescripției de sistare a lucrărilor de construcții și monitorizare dacă nu se încalcă prescripția de sistare, se consideră a fi improprie, din următoarele considerente.

La art. 177 alin. (4) lit. f) din Codul contravențional stabilește încălcarea legislației în domeniul construcțiilor, manifestată prin neglijarea sau neîndeplinirea prescripțiilor Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, iar potrivit art. 179 din același Cod se inculpă executarea construcțiilor de orice categorie, a lucrărilor de modificare, reamenajare, consolidare și reparație capitală a clădirilor și edificiilor, indiferent de tipul de proprietate și de destinație, fără autorizație de construire, eliberată în modul stabilit.

Potrivit art. 408² din Codul contravențional, contravențiile prevăzute la art. 177 și 179 se constată și se examinează de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, iar potrivit art. 423¹⁰ din același act normativ, contravențiile prevăzute la art. 179 se constată de către organele specializate ale administrației publice locale.

Se subliniază că, pct. 12 subpct. 2) lit. j) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 391/2023, prevede că, în domeniul construcțiilor și urbanismului, Inspectoratul are atribuția de a emite prescripții privind înlăturarea încălcărilor cerințelor prevăzute de cadrul normativ din domeniul construcțiilor și urbanismului, verifică executarea efectivă a acestora.

În ordinea de idei, se denotă că conform pct. 7 din Regulamentul cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 582/2022, verificarea lucrărilor executate conform prescripției se face de către reprezentantul de specialitate al autorității publice responsabile în comun cu reprezentantul Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, precum și cu reprezentanți ai Agenției de Inspectare a Monumentelor și ai Agenției Naționale Arheologice, în cazul intervențiilor de demolare/defrișare pe terenurile monumentelor

istorice, ale monumentelor de for public și ale siturilor arheologice sau în zonele lor de protecție, care vor urmări respectarea prevederilor documentului executoriu de demolare/defrișare și a prescripției, precum și a prevederilor legale din domeniile construcțiilor, ocrotirii monumentelor, protejării patrimoniului arheologic și protecției mediului/spațiilor verzi.

Prin urmare, competențele Poliției de la art. 324 alin. (2) din Codul urbanismului și construcțiilor nu vizează sfera de activitate a acestora și a autorităților menționate supra, or activitățile Poliției sunt orientate spre aplicarea măsurilor de menținere a ordinii și securității publice, în vederea creșterii siguranței cetățenilor, a eficientizării procesului de prevenire și combatere a fenomenului infracțional, a identificării și contracarării atentatelor la viață, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, la proprietatea publică și privată, la alte interese legitime ale comunității.

2) Suplimentar, în temeiul raționamentelor expuse la pct. 1) se propune completarea proiectului cu un articol nou care să prevadă modificarea Legii nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, cu următorul cuprins:

„La art. 21 alin. (1) din Legea nr. 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 42 – 47, art. 145), cu modificările ulterioare litera r) se abrogă”.

3) Totodată, se recomandă completarea proiectului cu un articol adițional care să prevadă modificările la Codul penal al Republicii Moldova cu următorul cuprins:

„Art. 257 din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985/2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 72 – 74, art. 195), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La alin. (2), sintagma „persoanele responsabile” se substituie cu textul „dirigintele de șantier și/sau responsabilul tehnic;

2. Se completează cu alin. (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:

„(2¹) Continuarea de către dirigintele de șantier și/sau responsabilul tehnic a lucrărilor de construcții după suspendarea autorizației de construire, se pedepsește cu amendă de la 600 la 1000 unități convenționale sau cu închisoare de până la 2 ani, iar persoana juridică se pedepsește cu amendă în mărime de la 6000 la 8000 unități convenționale cu privarea de dreptul de a exercita o anumită activitate sau cu lichidarea persoanei juridice.

(2²) Acțiunile prevăzute la alin. (2¹) săvârșite de o persoană cu funcție de răspundere se pedepsește cu amendă de la 8000 la 10000 unități convenționale sau cu închisoare până la 3 ani, în ambele cazuri cu privarea de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate pe un termen de la 2 la 5 ani.”.

Cu referire la propunerea de la pct. 1, se consemnează că, conform prevederilor art. 180 - 184 și art. 187 - 191 din Codul urbanismului și construcțiilor, dirigintele de șantier și responsabilul tehnic sunt responsabili de verificarea execuției lucrărilor de construcții. Prin urmare, se deduce că acestea sunt persoanele responsabile de lucrările executate necorespunzător și oprite prin acte de control.

Se menționează că, lipsește definirea semnificației termenului de „persoană responsabilă de verificarea execuției lucrărilor de construcții” în actele normative aferente.

Cu titlu de informare, se relevă că, recent, Ministerul Culturii a suspendat autorizația de construire a unui centru multifuncțional, însă la moment nu este prevăzută o răspundere în cazul continuării de către persoanele responsabile (dirigintele de șantier și/sau responsabilul tehnic) a lucrărilor de construcții după suspendarea autorizației de construire, ceea ce creează o situație de incertitudine legislativă.

Drept opțiune de remediere a situației expuse, se propune completarea art. 257 din Codul penal cu alin. (2¹) și (2²).

4) Se propune suplimentar completarea proiectului cu modificarea Codului de procedura penală, cu următorul cuprins:

„La art. 266 din Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 248 – 251, art. 699), cu modificările ulterioare, după textul „efectuează urmărirea penală” se introduce textul „în privința infracțiunilor prevăzute la art. 257 și 257¹, precurm și”.

Urmare aprobării Legii nr. 136/2024 pentru modificarea unor acte normative (modificarea Codului penal și a Codului contravențional), infracțiunile prenotate au fost nominalizate în competența exclusivă a organului de urmărire penală a Centrului National Anticorupție.

Respectiv, propunem a fi atribuită această competență inclusiv organului de urmărire penală al Ministerului Afacerilor Interne, pe motiv că Inspectoratul General al Poliției dispune de investigatori instruiți în domeniu, tehnică specială, softuri, instrumente necesare pentru investigarea eficientă a infracțiunilor de categoria respectivă.

În același context, luând în considerare specificul infracțiunilor, menționăm că, reacționarea promptă, resursele de personal, cât și nivelul înalt al conlucrării cu autoritățile administrației publice locale și cele centrale, cooperarea dintre acestea și Inspectoratul General al Poliției va condiționa combaterea eficientă a criminalității în acest domeniu.

Considerăm că această modificare a legislației va aduce plus valoare în vederea cercetării obiective, complete și sub toate aspectele a infracțiunilor de executare necalitativă a construcțiilor (art. 257 Cod Penal) și încălcarea regulilor de executare a construcțiilor cu cinci sau mai multe nivele (art. 257¹ Cod Penal) or, în acest caz, ilegalitățile comise vor fi examinate în termeni proximi.

5) De asemenea, se consideră judicioasă modificarea Codului contravențional. Prin urmare, se va completa proiectul de act normativ cu un punct nou în următoarea redacție:

„La art. 179 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78-84, art. 100), cu modificările ulterioare, alineatul unic devine alin. (1) și se completează cu alin. (2) - (4) cu următorul cuprins:

„(2) Participarea la executarea lucrărilor de construcție sistate prin acte de control, se sancționează cu amenda de la 100 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei fizice.

(3) Acțiunile prevăzute la alin. (2) săvârșite după suspendarea autorizației de construire, se sancționează cu amendă de la 300 la 500 de unități convenționale aplicată persoanei fizice.

(4) Acțiunile specificate la alin. (2) și (3) săvârșite de un grup de persoane ori săvârșite repetat în cursul aceluiași an calendaristic, de către o persoană, sancționată deja pentru această contravenție, se sancționează cu amendă de la 500 la 700 de unități convenționale sau cu muncă neremunerată în folosul comunității pe o durată de la 40 la 60 de ore sau cu arest contravențional pe un termen de la 15 la 30 de zile.”.

Secretar de stat

Victor GROSU