

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

Participantul la avizare /expertizare	Conținutul obiecției/ propunerii/recomandării	Argumentarea
Ministerul Afacerilor Externe (nr. DI/3/041-1163 din 06.02.2025)	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act
Ministerul Finanțelor (nr. 11/1-03/16/221 din 18.02.2025)	La Regulamentul cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană: 1) La punctul 10, subpct. 4 lit. g) se exclude. Ca urmare a propunerii Cancelariei de Stat de a exclude lit. c), pentru uniformitate reiese necesitatea de a exclude și pct. g). Oricum, funcția de verificare a auditorilor și prin urmare de acordare a accesului în Sistemele Informaționale a Programelor îi revine Controlorului național.	Se acceptă
	La punctul 20, subpct. 1 lit. c) propunem următoarea redacție: <i>c) selectează auditorii conform Registrului public al auditorilor, întocmește și prezintă lista acestora Autorității Naționale de Management pentru participare la instruiți specializate oferite de Programe;</i> Argumentăm următoarea redacție, reieșind din faptul că se întocmește o listă comună a auditorilor pentru toate programele de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană. Astfel decade necesitatea de a actualiza această listă anual și încă până în data de 31 martie, or pentru fiecare Program este stabilit un calendar de lansare a apelurilor de propuneri de proiecte diferit. Prin urmare, contractarea auditorilor de către beneficiari diferă calendaristic de la un Program la altul. Mai mult decât atât, nu toate Programele eligibile pentru Republica Moldova, au	Se acceptă parțial în următoarea redacție <i>c) selectează auditorii conform Registrului public al auditorilor, întocmește și prezintă Autorității Naționale de Management lista auditorilor selectați pentru participare la instruiți specializate oferite de Program;</i> <i>c¹) actualizează anual până la data de 31 martie, în baza criteriilor stabilite, în coordonare cu Autoritatea de Management, lista auditorilor selectați pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor pentru a fi selectați de beneficiari.</i>

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	disponibilitatea de a organiza instruiți specializate pentru auditorii contractați. În context, menționăm că punctul 20, subpct.2 lit. h) prevede: h) actualizează, la necesitate, lista auditorilor selectați și instruiți pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor finanțate de UE în cadrul Programelor.	
	La punctul 20, subpct.1 lit. f) evidențiem necesitatea de a aduce în concordanță cu prevederile de la lit. d), în redacția propusă de către Cancelaria de Stat în proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 (pct. 1.2.6.2 din proiectul hotărârii remise spre avizare). Astfel dacă la lit. d), se stipulează că criteriile de selectare [...] se coordonează cu Autoritatea de Management, nu și cu Autoritatea Națională de Management, atunci nu este clară necesitatea de a coordona cu Autoritatea Națională de Management lista auditorilor selectați, prin urmare propunem de a exclude de la lit. f) sintagma „coordonată cu Autoritatea Națională de Management” sau eventual de a completa lit. d)	Nu se acceptă Prevederile punctelor respective nu au legătură între ele. Criteriile utilizate pentru selectarea și/sau excluderea auditorilor pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor pentru a fi selectați de beneficiari se vor coordona cu Autoritatea de Management, iar lista auditorilor selectați cu Autoritatea de Națională Management.
	De la punctul 20¹ propunem excluderea lit. f), astfel redacția propusă va fi: 20¹. Funcțiile prevăzute la pct. 20 subpct.1) lit.c)-e) și g) și subpct. 2) lit.b), c), h) se realizează în colaborare cu Instituția Publică "Consiliul de supraveghere publică a auditului" în baza unui acord semnat între părți.	Se acceptă
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (nr. 07-761 din 14.02.2025)	La pct. 1.2.5, pentru a se exclude orice echivoc și a asigura expunerea normei într-un limbaj simplu, clar și concis, în temeiul prevederilor art. 54 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, propunem pct. 10¹ să fie expus în următoarea redacție:	Se acceptă parțial Nu toate programele impun instituirea oficiilor de suport.

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	„10¹ . Oficiul pentru Implementarea Programelor Interreg NEXT Bazinul Mării Negre 2021-2027, Interreg Regiunea Dunării 2021-2027, URBACT IV 2021-2027 și Interreg Europe (Interreg VI-C) 2021-2027 activează în cadrul Autorității Naționale de Management. Oficiul pentru Implementarea Programului Interreg NEXT România Republica Moldova 2021-2027 (Oficiul pentru Implementarea Programului RO-MD) activează în cadrul Agenției de Dezvoltare Regională Centru.” La pct. 1.2.6.1 și 1.2.6.2, privind modificarea pct. 20 lit. c) și d) din Regulamentul cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană, propunem lit. c) și lit d) să fie expuse în următoarea redacție: „c) selectează anual, până la data de 31 martie, auditorii conform Registrului public al auditorilor, întocmește și prezintă Autorității Naționale de Management lista auditorilor selectați pentru participare la instruiți specializate oferite de Programe; d) în coordonare cu Autoritatea de Management, elaborează și stabilește criteriile utilizate pentru selectarea și includerea sau excluderea auditorilor în/din lista auditorilor selectați și instruiți pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor, pentru a fi selectați de beneficiari.”.	
	Se acceptă parțial în următoarea redacție c) selectează auditorii conform Registrului public al auditorilor, întocmește și prezintă Autorității Naționale de Management lista auditorilor selectați pentru participare la instruiți specializate oferite de Programe; c¹) actualizează anual până la data de 31 martie, în baza criteriilor stabilite, în coordonare cu Autoritatea de Management, lista auditorilor selectați pentru efectuarea misiunilor de verificare a cheltuielilor în cadrul proiectelor pentru a fi selectați de beneficiari.	
Curtea de Conturi (nr. 2/3-72-25 din 05.02.2025)	În postura sa de Instituție Supremă de Audit și respectând mandatul, independența și obiectivitatea reprezentanților săi (grupul de auditori) în cadrul activităților de audit aferente programelor implementate în temeiul Hotărârii Guvernului nr.576/2017, Curtea de Conturi își rezervă dreptul de a nu formula propuneri sau obiecții asupra proiectului în cauză.	Se ia act

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	Astfel, reieșind din cele expuse supra, Curtea de Conturi comunică despre lipsa de propuneri și sugestii.	
Ministerul Culturii <i>(nr. 05/5-07/516 din 18.02.2025)</i>	Fără obiecții și propuneri.	Se ia act
Ministerul Mediului <i>(nr. 02/1-05/439 din 17.02.2025)</i>	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act
Centrul de Armonizare a Legislației	În partea ce ține de clauzele de armonizare oferite de proiectul național, în speță, prin pct. 1.1 și pct. 1.2.1 (ultima fiind redacția clauzei ca rezultat al modificării recente a HG nr. 576/2017 aduse prin HG nr. 477/2024), menționez că, acestea nu corespund cerințelor stabilite de HG nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, în special, pct. 34 și 35 care prevăd că clauza de armonizare se include după preambulul și clauza de adoptare ale proiectului național, în cauză, al actului în vigoare, excepția fiind dată doar pentru actele normative care conțin mai mult de o anexă ce transpune câte unul sau mai multe acte juridice europene, unde clauza de armonizare poate fi plasată la începutul textului propriu-zis al fiecărei anexe corespunzătoare actului juridic european transpus. În contextul celor expuse, se va exclude integral textul clauzei prevăzut la pct. 1.2.1., iar clauza de armonizare prevăzută în pct. 1.1. va fi expusă în următoarea redacție: <i>„Prezenta Hotărâre transpune parțial:</i> <i>– Regulamentul (UE) 2021/1059 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind dispoziții specifice pentru obiectivul Cooperare teritorială europeană (Interreg) sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă (CELEX: 32021R1059), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 231 din 30 iunie 2021;</i>	Se acceptă

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	– Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondul pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (CELEX: 32021R1060), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 231 din 30 iunie 2021, așa cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024.”	
Ministerul Justiției (nr. 04/1-2536 din 12.03.2025)	Totodată, având în vedere cerințele Regulamentului UE 1059/2021 și Acordului de finanțare încheiat cu Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (Autoritatea de Management), pentru implementarea Programului Interreg NEXT România-Republica Moldova 2021-2027, ratificat prin Legea nr. 307/2023, se necesită clarificarea aspectelor privind recuperarea datoriei de la un beneficiar stabilit pe teritoriul Republicii Moldova și a angajamentelor autorităților naționale în acest sens.	Se acceptă Recuperarea obligațiilor contractuale neonorate de către un beneficiar stabilit pe teritoriul Republicii Moldova se efectuează în conformitate cu prevederile cadrului normativ în vigoare. Potrivit Codului penal al Republicii Moldova, delapidarea mijloacelor provenite din surse externe este reglementată la articolul 332², care stabilește sancțiuni pentru însușirea, sustragerea sau utilizarea ilegală a fondurilor externe, inclusiv a celor acordate de Uniunea Europeană. Recuperarea obligațiilor contractuale neonorate de către beneficiar are loc prin intermediul procedurilor judiciare.

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	Cu referire la clauza de adoptare, menționăm necesitatea revizuirii acesteia, ținând cont de prevederile art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză. În acest sens, semnalăm că referința la art. 6 lit. h) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern nu este relevantă și urmează a fi exclusă.	Se acceptă
	La sbp. 1.1, cu referire la textul din clauza de adoptare a hotărârii, pentru care se propune altă redacție, acesta se va propune a fi exclus, iar referitor la redacția nouă, se va indica despre completarea hotărârii cu clauza de armonizare. Suplimentar, se va examina oportunitatea modificării referințelor la Legea nr. 112/2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, prevăzută în clauza de adoptare a Hotărârii Guvernului nr. 576/2017, corespunzător prevederilor art. 42 și 55 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă
	La sbp. 1.2.1, în partea ce ține de cuvintele „se exclude”, semnalăm că pentru exprimarea normativă a intenției de scoatere din vigoare a unor prevederi, se utilizează cuvintele „se abrogă” și nu „se exclude”. Sintagma „se exclude” se utilizează doar în cazul excluderii unor cuvinte, sintagme, propoziții. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect (sbp. 1.2.4).	Se acceptă

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	La sbp. 1.2.2, sugerăm evitarea cuvântului „sintagma”, or, aceasta reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. Pentru intervențiile normative, precum schimbarea unor cuvinte se menționează despre substituirea „cuvintelor” respective, iar pentru schimbarea unor cifre/semne și cuvinte din conținutul textului unui act normativ, pentru exprimarea corectă, se menționează despre substituirea „textului” respectiv.	Se acceptă
	La sbp. 1.2.3, este de remarcat faptul că datoria (sumele obligațiilor contractuale neonorate) nu este similară sintagmei „cuantumurile plătite în mod nejustificat”.	Se acceptă
	La sbp. 1.2.4 se va ține cont că într-o enumerare de referințe, denumirea elementului structural nu se repetă.	Se acceptă
	La sbp. 1.2.5, textul „după punctul 10 ¹ se va completa cu un nou punct” se va substitui cu textul „se completează cu punctul 10 ² ”, or, amplasarea pozițiilor în ordinea succesiunii acestora nu necesită o menționare în acest sens. Astfel, în cazul în care se completează cu un nou element structural, numerotat cu indice, nu se va menționa după care articol punct, alineat, literă, etc. se amplasează acesta sau pe care dintre acestea le precedă. Obiecția dată este valabilă și pentru alte cazuri similare din proiect (sbp. 1.2.6.2).	Se acceptă
	Sbp. 1.2.6, se va revizui în vederea excluderii erorilor, deoarece divizarea elementelor structurale într-un singur element nu este necesară, iar textul „lit. f)” nu se regăsește în versiunea actului normativ în vigoare.	Se acceptă
Centrul Național Anticorupție (nr. 06/2/4313 din 12.03.2025)	Se accentuează faptul că delegarea atribuției de aprobare a modului și criteriilor de selectare a dosarelor către entitatea publică, poate determina exercitarea unor atribuții extensive de reglementare, or apreciind prin prisma art. 14, 16 al Legii nr.100/2017 domeniul de intervenție normativă excede	Se ia act Prevederile respective nu și-au schimbat efectul juridic, ci au fost dezagregate într-o formă mai detaliată, menținându-se conținutul și

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	competența acestora. Reținem faptul că deficiența prenotată, denotă neîntreținerea exigențelor de reglementare materială și procedurală, periclitează certitudinea juridică și poate contribui la apariția altor elemente cu risc puternic de coruptibilitate: lărgirea atribuțiilor discreționare ale agenților publici, stabilirea aleatorie a termenelor pentru prestarea serviciilor, cerințe exagerate pentru realizarea unor drepturi de către persoane private (fizice/juridice), taxe/plăți suplimentare, etc. Subsecvent, întru susținerea celor invocate supra, se evidențiază experiența CNA în contextul expertizei anticorupție a unui mecanism similar vizat de art.11 al Legii nr.246/2017 (Auditul situațiilor financiare al Întreprinderilor de Stat), or în redacția inițială vizată de art.131 al Legii 146/16.06.94: ”Ministerul Finanțelor va selecta societățile de audit pentru auditarea situațiilor financiare ale întreprinderilor și va aproba lista 4 acestora, cu elaborarea ulterioară a termenilor de referință”. Astfel, pornind de la aspectele evaluate aferente domeniului supus analizei și în conformitate cu procedurile aplicate de către Centrul Național Anticorupție, în cadrul procesului de analiză operațională a proiectului ce viza subiecții cu drept de efectuare a auditului situației financiare ale întreprinderilor de stat și ale societăților în care cota statului depășește 50% din capitalul social, a fost remarcată reflectarea în proiect a unor entități a căror fondatori corespund/sau sunt în relații de rudenie cu unii funcționari cu funcții de conducere în cadrul autorităților publice care exercită dreptul de administrare a întreprinderilor pasibile de audit (Ministerului Economiei, Ministerului Finanțelor și a Inspectoratului Fiscal Principal de Stat).	aplicabilitatea inițială (actualizată prin HG nr. 504/2019). Acest proces nu afectează substanța reglementărilor, ci reprezintă o clarificare tehnică, menită să asigure o mai bună aplicare a normelor existente, un cadru clar și funcțional, în conformitate cu practicile și cerințele internaționale aplicabile în gestionarea proiectelor finanțate din surse UE. Mai mult decât atât, această măsură rezultă din angajamentele asumate prin Acordurile de finanțare pentru programele de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională la (<i>Legea nr. 307/2023, Legea nr. 309/2023, Legea nr. 308/2023, Legea nr. 20/2025</i>) ceea ce impune respectarea unor standarde clare și transparente, conforme cerințelor partenerilor externi.
--	--	--

SINTEZA

Obiecțiilor/propunerilor la proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 576/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la implementarea programelor de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională finanțate de Uniunea Europeană

	Accentuăm că circumstanțele reflectate supra pot submina egalitatea subiecților și determina disfuncționalitatea procedurii de selectare a companiei de audit și desfășurarea acesteia în condițiile unui învingător stabilit în prealabil, prejudiciind astfel interesele altor subiecți participanți. Recomandări: Reglementarea aspectelor prenotate în competența Guvernului (analogic redacției prevăzute conform art.11 al Legii nr.246/2017), sau reglementarea nemijlocită a aspectelor prenotate în conținutul proiectului propus, fapt ce va exclude riscurile aferente promovării intereselor subiective atât la etapa de elaborare și promovare a listei companiilor de audit/criterii de selectare, cât și ulterior în cadrul etapei de desfășurare a procedurii de selecție a companiei de audit.	
--	--	--