



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2025

Chișinău

Pentru aprobarea Regulamentului privind modul de examinare și soluționare a cauzelor contravenționale în formă electronică cu aplicarea semnăturii electronice simple

În temeiul art. 440 alin. (1¹) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 78–84, art. 100), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind modul de examinare și soluționare a cauzelor contravenționale în formă electronică cu aplicarea semnăturii electronice simple (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Dumitru Alaiba

Ministrul afacerilor interne

Daniella Misail-Nichitin

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025

REGULAMENT
privind modul de examinare și soluționare a cauzelor contravenționale în
formă electronică cu aplicarea semnăturii electronice simple

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind modul de examinare și soluționare a cauzelor contravenționale în formă electronică cu aplicarea semnăturii electronice simple (în continuare – *Regulament*), stabilește obiectul, scopul, obiectivele, principiile generale, modul de aplicare și funcțiile, cu accent pe digitalizarea și simplificarea procesului contravențional, prin integrarea unei soluții moderne de aplicare a semnăturii electronice simple direct pe ecranului tactil al tabletei, în cadrul Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții (în continuare – *Sistem*).

2. Obiectul prezentului Regulament îl constituie stabilirea cadrului legal și tehnic privind utilizarea semnăturii electronice simple în procesul contravențional, prin integrarea unei soluții moderne de semnare direct pe ecranul tactil al tabletei, asigurând integritatea și autenticitatea actelor procesuale.

3. Regulamentul are ca scop digitalizarea și simplificarea procesului contravențional prin utilizarea mijloacelor electronice de serviciu pentru constatarea, examinarea și soluționarea cauzelor contravenționale, în conformitate cu standardele moderne de administrație publică digitală.

4. Prezentul Regulament este opozabil agenților constataatori, instituțiilor și părților implicate în constatarea, examinarea și soluționarea cauzelor contravenționale, contravenienților, precum și celorlalți participanți la procesul contravențional, care stabilește modul de utilizare, funcțiile și regimul juridic al semnăturii electronice simple.

5. Regulamentul urmărește realizarea următoarelor obiective:

5.1. digitalizarea procesului contravențional – desfășurarea tuturor etapelor aferente examinării cauzelor contravenționale în format electronic, eliminând necesitatea actelor procesuale pe suport de hârtie, prin utilizarea semnăturii electronice simple;

5.2. simplificarea și eficientizarea procedurilor – reducerea duratei proceselor și a efortului administrativ prin utilizarea tehnologiilor digitale și semnăturii electronice simple;

5.3. accesibilitatea – garantarea accesului rapid și ușor la actele procesuale contravenționale pentru toate părțile implicate și semnarea acestora cu ajutorul semnăturii electronice simple;

5.4. sporirea transparenței – implementarea unei soluții digitale, care permite urmărirea clară și în timp real a proceselor și deciziilor, contribuind la reducerea riscului de erori și abuzuri;

5.5. reducerea costurilor – eliminarea cheltuielilor asociate cu gestionarea actelor procesuale, precum hârtia, arhivarea și transportul.

6. În sensul prezentului Regulament, următoarele noțiuni semnifică:

mijloace electronice de serviciu – echipamente electronice utilizate în procesul contravențional, precum tableta și stiloul digital, destinate semnării electronice simple a actelor procesuale, precum și procesării, stocării și gestionării informațiilor în format electronic.

semnătura electronică simplă – date în formă electronică sub formă de reprezentare digitală a semnăturii scrise de mână, realizată cu un stilou digital pe un mijloc electronic, fără utilizarea certificatelor pentru semnătură electronică, care sunt atașate documentelor electronice, acceptată în procesul contravențional pentru acte procesuale sau acțiuni care nu implică un nivel ridicat de securitate ori autentificare;

algoritmul SHA – funcție unidirecțională proiectată pentru securizarea informațiilor digitale, care transformă o intrare de lungime variabilă într-o ieșire fixă, numită valoare hash și este proiectată astfel încât orice modificare a intrării să genereze o ieșire complet diferită.

7. Pentru asigurarea realizării obiectivelor stabilite de prezentul Regulament, se vor respecta următoarele principii:

7.1. *principiul legalității* – toate acțiunile agenților constatatori și ale autorităților implicate sunt realizate în conformitate cu legislația, precum și cu normele și standardele internaționale recunoscute în domeniu;

7.2. *principiul transparenței și eficienței* – garantează părților implicate accesul la actele procesuale contravenționale, inclusiv în format electronic, iar utilizarea semnăturii electronice simple contribuie la reducerea duratei procedurilor și la minimizarea costurilor administrative;

7.3. *principiul integrității datelor* – actele procesuale electronice semnate cu semnătura electronică simplă sunt protejate împotriva alterării sau accesului neautorizat;

7.4. *principiul confidențialității informației* – presupune răspunderea personală a agenților constatatori responsabili de prelucrarea informațiilor privind cauzele contravenționale, care sunt gestionate în mod securizat, conform cadrului normativ privind protecția datelor cu caracter personal;

7.5. *principiul accesibilității* – procesele electronice sunt concepute pentru a fi utilizate cu ușurință de toți cetățenii și agenții constatatori.

Capitolul II

MODUL DE APLICARE A SEMNĂTURII ELECTRONICE SIMPLE ȘI FUNCTIILE SISTEMULUI

8. Aplicarea semnăturii electronice simple în procesele contravenționale este reglementată pentru a garanta legalitatea, autenticitatea, integritatea și eficiența proceselor digitale, care prevede următoarele aspecte:

8.1. agentul constatat, prin intermediul mijlocului electronic de serviciu, accesează aplicația dedicată din cadrul Sistemului, care permite generarea actelor procesuale în format digital, conform figurii nr. 1;

The screenshot shows the 'eData Systems' web application. The top navigation bar includes links for Home, Reports, Citations, VerificaDate, and Documente electronice, along with an Administration dropdown and a Log off button. The main content area is titled 'Lista documentelor la data: 11.02.2025 - 12.02.2025'. It features a table with columns for 'Nr. PV', 'IDNP', 'NPP', 'Num. auto', and 'Articol'. Below the table are three buttons: 'Crează document nou', 'Modifică document selectat', and 'Tipărește document selectat'. To the right, there is a section for 'Localitatea întocmirii PV' with a text input field and a 'Salvează localitatea întocmirii' button.

© 2025 - Power By CTS - eData Systems ::

Figura nr. 1. Generarea procesului-verbal

8.2. Sistemul verifică și validează identitatea agentului constatat prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass);

8.3. agentul constatat introduce informațiile necesare stabilite de Codul contravențional pentru actul procesual în cauză, conform figurii nr. 2;

The screenshot shows the 'eData Systems' web application with a form for entering case details. The top navigation bar is the same as in Figure 1. The form is divided into three main sections: 1. 'Data, ora incheierii', 'Data, ora comiterii', and 'Data aducerii la cunoștință', each with a text input field. 2. '2. Locul comiterii', which includes a 'Localitatea' text input field, and several dropdown menus for 'Strada 1', 'Strada 2', 'Casa', 'Bloc', 'Traseu', 'Scară', 'Apartament', 'Km', and 'm'. 3. '3. Articol', which includes dropdown menus for 'Norma contravențională', 'Tip act normativ', 'Norma materială', 'Esența normei materiale', 'Esența normei contravenționale', and 'Fapta contravențională'.

Figura nr. 2

8.4. actul procesual generat este verificat de către agentul constator pentru a se asigura că toate informațiile sunt corecte, valide și complete;

8.5. participanții la procesul contravențional aplică semnătura electronică simplă cu stiloul digital pe ecranul tactil al mijlocului electronic de serviciu în spațiul predestinat acesteia, conform figurii nr. 3;

The screenshot displays the 'eData Systems' web application interface. The top navigation bar includes links for Home, Reports, Citations, VerificaDate, and Documente electronice, along with an Administration dropdown and a Log off button. The main content area is divided into two sections: '10 Adaugă fișierul' (Add file) and '11 Semnatura' (Signature). The '10 Adaugă fișierul' section contains a 'Choose Files' button and a 'No file chosen' status. The '11 Semnatura' section features a large rectangular box for the digital signature, which currently displays a handwritten signature 'T. Aliu'. Below this box is a 'Stergere' (Delete) button. At the bottom of the interface, there is a prominent blue button labeled 'Salvează document' (Save document).

Figura nr. 3

8.6. versiunea finală a actului procesual se salvează de agentul constator și se stochează în Sistem.

9. Actul procesual electronic generat, semnat de toți participanții procesului contravențional, i se calculează valoarea hash prin intermediul funcției SHA, care reprezintă un identificator unic al actului procesual.

10. Identificatorul unic atribuit la salvarea actului procesual electronic se salvează în Sistem, fără posibilitatea modificării acestuia.

11. Integritatea actului procesual electronic semnat poate fi verificată și comparată cu identificatorul unic inițial asociat, stocat în Sistem.

12. Funcția de bază a semnăturii electronice simple în procesul contravențional este semnarea actelor procesuale electronice, utilizând mijloacele electronice de serviciu.

13. Funcția Sistemului care generează acte procesuale semnate cu semnătura electronică simplă, se realizează prin:

13.1. stocarea actelor procesuale electronice, și transmiterea unei copii contravenientului prin intermediul Portalului guvernamental al cetățeanului (MCabinet) sau după caz, la adresa de email indicată de contravenient;

13.2. jurnalizarea acțiunilor (creare, semnare, modificare);

13.3. vizualizarea actelor procesuale generate;

13.4. semnarea actului procesual cu ajutorul stiloul digital, prin efectuarea mișcărilor pe suprafața ecranului tactil al tabletei, care pot fi identificate prin presiune, unghi de înclinare și ritm, transformându-le într-o semnătură electronică simplă;

13.5. stocarea actelor procesuale semnate și a metadatelor;

13.6. asigurarea protecției datelor în vederea garantării confidențialității, integrității și disponibilității, împotriva accesului neautorizat și fraudelor.

14. La aplicarea semnăturii electronice simple pe actele procesuale, se va utiliza aplicarea mărcii temporale care certifică faptul că informația a existat la un moment de timp determinat, cu păstrarea autenticității și integrității actului procesual în vederea stabilirii cu exactitate momentul în care a fost aplicată semnătura electronică simplă, care îndeplinește următoarele cerințe:

14.1. asigură o legătură între dată și oră și alte date astfel încât să excludă posibilitatea ca datele să fie modificate sau eliminate, fără ca acest lucru să fie detectat;

14.2. se bazează pe o sursă de timp precisă, legată de ora universală coordonată.

Capitolul III

REGIMUL JURIDIC AL SEMNĂTURII ELECTRONICE SIMPLE

15. Semnătura electronică simplă are aceeași valoare juridică ca și semnătura olografă, iar actul procesual semnat cu semnătură electronică simplă este asimilat, după efectele sale, cu actul procesual similar pe suport de hârtie, semnat cu semnătură olografă.

16. Semnătura electronică simplă este considerată valabilă dacă:

16.1. a fost aplicată de către participanții la procesul contravențional;

16.2. actul procesual semnat nu a suferit modificări ulterioare și este păstrat într-un format care garantează integritatea conținutului, utilizând standarde recunoscute, precum formatul de document portabil (PDF);

16.3. este asociată cu datele de autentificare ale agentului constator, confirmate printr-un mecanism de autentificare în doi pași, precum și cu mijlocul electronic de serviciu utilizat pentru semnare;

16.4. în cazul contestării validității semnăturii electronice simple, identificarea semnatarului se realizează prin constatări tehnico-științifice sau expertize judiciare;

16.5. pentru garantarea integrității actelor procesuale semnate electronic, se utilizează algoritmi hash care generează un cod unic al documentului, atât înainte, cât și după aplicarea semnăturii, prevenind orice modificare neautorizată.

17. Regimul juridic de protecție a datelor cu caracter personal este asociat modului descris în Hotărârea Guvernului nr. 517/2022 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și a

Regulamentului cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.

18. În cazul în care, conform legislației, se solicită ca actul procesual să fie completat sau prezentat pe suport de hârtie și semnat cu semnătură olografă, documentul semnat cu semnătură electronică simplă în cadrul Sistemului, se consideră corespunzător cerințelor respective.

19. În cadrul Sistemului, actul procesual semnat cu semnătura electronică simplă produce efecte juridice și este admis ca probă, inclusiv în cadrul procedurilor judiciare, și nu poate fi respins doar pentru motivul că este în formă electronică.

20. Toate exemplarele identice ale actelor procesuale semnate cu semnătură electronică simplă sunt considerate originale și produc aceleași efecte juridice.

21. În cazul în care o persoană semnează cu semnătură electronică simplă un act procesual și un alt act procesual pe suport de hârtie îl semnează cu semnătură olografă, iar conținutul acestora sunt identice, ambele se consideră acte procesuale de sine stătătoare și originale.

22. Copia de pe documentul semnat electronic cu semnătură electronică simplă se consideră reprezentarea (redarea) acestuia pe suport de hârtie, într-o formă perceptibilă. Copia de pe documentul semnat cu semnătură electronică simplă se autentifică în modul prevăzut de legislație pentru autentificarea copiilor de pe documentele pe suport de hârtie și conține mențiunea despre faptul că este copie de pe documentul electronic.

23. Constatarea autenticității și validității actelor procesuale semnate cu semnătură electronică simplă, se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar. Modul de contestare a aplicării semnăturii electronice simple este identic cu cel aplicabil semnăturii olografe, asigurând aceleași garanții procedurale și posibilitatea de expertizare tehnică sau judiciară.

24. În cazul imposibilității utilizării mijloacelor electronice de serviciu din motive tehnice justificate, participanții la procesul contravențional au dreptul de a utiliza formatul clasic pe suport hârtie.

Secțiunea 1

Drepturile și obligațiile participanților la procesul contravențional cu utilizarea semnăturii electronice simple

25. Participanții la procesul contravențional au dreptul:

25.1. să acceseze actele procesuale electronice semnate cu semnătură electronică simplă, prin intermediul platformelor tehnologice guvernamentale și mijloacelor electronice autorizate, administrate de autoritățile competente, care asigură protecția datelor, integritatea informațiilor și prevenirea accesului neautorizat;

25.2. să fie informați despre utilizarea semnăturii electronice simple și modul în care aceasta este aplicată asupra actelor procesuale;

25.3. să conteste autenticitatea sau integritatea unui act procesual semnat electronic, în condițiile legii;

25.4. în cazul în care unul din participanți nu dispune de mijloace de identificare electronică, acesta poate solicita acces la actele procesuale pe suport de hârtie;

25.5. să solicite clarificări sau suport tehnic pentru accesarea actelor procesuale și semnarea acestora cu semnătura electronică simplă.

26. Participanții la procesul contravențional sunt obligați:

26.1. să utilizeze semnătura electronică simplă în conformitate cu prevederile legale și instrucțiunile agentului constatatator;

26.2. să respecte regulile de confidențialitate și securitate privind accesul la actele procesuale electronice.

Secțiunea a 2-a

Domeniile și limitele de utilizare a semnăturii electronice simple

27. În sensul prezentului regulament, semnătura electronică simplă se utilizează pentru semnarea actelor procesuale gestionate și întocmite de agentul de constatatator în cadrul unui proces contravențional pornit și desfășurat potrivit legislației.

28. Regimul juridic al prezentului Regulament nu se extinde în privința altor relații de drept public și/sau privat.

29. Asigurarea securității informaționale se efectuează prin metodele descrise în Hotărârea Guvernului nr. 517/2022 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții și a Regulamentului cu privire la evidența unică a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.

30. Agentul constatatator poartă răspundere disciplinară, civilă, contravențională sau penală pentru încălcarea cu vinovăție a prezentului Regulament, în funcția de gravitatea situației.