**NOTA DE FUNDAMENTARE**

**la proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale**

**Guvernului (modificarea modalității de acordare a sporului lunar pentru deținătorii de titluri științifice și stiințifico-didactice)**

|  |
| --- |
| **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ** |
| Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (modificarea modalității de acordare a sporului lunar pentru deținătorii de titluri științifice și stiințifico-didactice) а fost elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării. |
| **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ** |
| 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ |
| Proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (modificarea modalității de acordare a sporului lunar pentru deținătorii de titluri științifice și stiințifico-didactice) a fost elaborat în scopul executării prevederilor art.13 alin. (3) din Codul cu privire la știință și inovare al Republicii Moldova nr. 259/2004 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 58-66, art. 131), cu modificările ulterioare, a art. 139 lit. i) și art. 145 alin. (5) din Codul educației al Republicii Moldova nr.152/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 319-324, art. 634), cu modificările ulterioare. |
| 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative |
| Necesitatea inițierii elaborării proiectului a apărut pentru asigurarea echității în ceea ce privește acordarea unor sporuri pentru deținerea de grade didactice, titluri științifice sau științifico-didactice în sistemul de învățământ. În prezent, se atestă o discrepanță majoră între cuantumul sporurilor acordate cadrelor didactice care activează în învățământul general și cel profesional tehnic pentru deținerea de grade didactice (pentru gradul II – 1500 de lei, pentru gradul I – 2800 de lei, pentru gradul superior – 4000 de lei) și cuantumul sporurilor acordate personalului științific și științifico-didactic care activează învățământul superior sau în organizații din domeniul cercetării și inovării pentru deținerea de titluri științifice sau științifico-didactice (pentru titlul de doctor habilitat/profesor universitar/profesor cercetător – 1100 de lei, pentru doctor în științe/conferențiar universitar/conferențiar cercetător – 600 de lei). Această situație este și din cauza că mai mult de 10 ani sporul pentru deținerea de titluri științifice sau științifico-didactice nu a fost modificat, în comparație cu sporul pentru deținerea de grade didactice.  Astfel, se constată necesitatea de a fi modificat cadrul normativ pentru a asigura plata sporului lunar pentru deținerea de titluri științifice sau științifico-didactice în corespundere cu gradul de complexitate și efortul depus pentru obținerea acestor titluri, prin modificarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 1234/2018 privind condițiile de salarizare a personalului din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 480-485, art. 1311), cu modificările ulterioare, în care este reglementat condițiile de salarizare a personalului din instituțiile de învățământ superior care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică.  Totodată, este necesar de efectuat unele ajustări în ceea ce privește modul de utilizare a finanțării complementare pentru instituțiile de învățământ superior care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică și pentru organizațiile din domeniile cercetării și inovării pentru a asigura posibilitatea de a oferi din această finanțare unele alocații necesare pentru cheltuieli de personal sau pentru achitarea serviciilor comunale, ceea ce va permite inclusiv asigurarea finanțării necesare pentru anul 2025 a sporurilor majorate în limita bugetului aprobat pentru anul 2025. |
| **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse** |
| 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi |
| Proiectul este inițiat pentru eliminarea discrepanței majore între cuantumul sporurilor acordate cadrelor didactice care activează în învățământul general și cel profesional tehnic pentru deținerea de grade didactice și cuantumul sporurilor acordate pentru deținerea de titluri științifice sau științifico-didactice personalului științific și științifico-didactic care activează instituțiile de învățământ superior care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică.  Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1234/2018 privind condițiile de salarizare a personalului din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 480-485, art. 1311), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:  la punctul 17, se modifică cuantumul sporului lunar pentru deținerea titlului de doctor habilitat/profesor universitar/profesor cercetător din 1100 de lei în 4500 de lei, iar cuantumul sporului pentru deținerea titlului de doctor în științe/conferențiar universitar/conferențiar cercetător din 600 de lei în 4000 de lei, pentru cercetătorii științifici și personalul de conducere care activează în organizații din domeniile cercetării și inovării, personalul științifico-didactic și de conducere din învățământul superior;  la punctul 18, modificarea este menită să asigure, printr-o metodă simplificată, acordarea sporului lunar pentru titlul științific și/sau științifico-didactic deținut, aplicabil inclusiv funcției exercitate prin cumul.  Modificările aduse Metodologiei de finanțare bugetară a instituțiilor publice de învățământ superior, aprobată prin  Hotărârea Guvernului nr. 343/2020, la punctul 16, și Metodologiei de finanțare instituțională a organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, aprobată prin  Hotărârea Guvernului nr. 864/2023, la punctul 18, au scopul de a oferi posibilitatea de a utiliza din finanțarea complementară destinată instituțiilor de învățământ superior care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică sau organizațiilor din domeniile cercetării și inovării o parte din alocații pentru cheltuieli de personal sau pentru achitarea serviciilor comunale, ceea ce va permite inclusiv asigurarea finanțării necesare pentru anul 2025 a sporurilor majorate în limita bugetului aprobat pentru anul 2025, dar și intervenția fondatorului pentru alte situații neprevăzute. |
| 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare |
| Alte opțiuni nu au fost analizate. |
| **4. Analiza impactului de reglementare** |
| 4.1. Impactul asupra sectorului public |
| Aprobarea proiectului va avea un impact pozitiv pentru personalul care activează instituțiile de învățământ superior care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică și care dețin titluri științifice sau științifico-didactice, având în vederea creșterea sporului lunar pentru deținerea titlului științific sau științifico-didactic. |
| 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative |
| Punerea în aplicare a actului normativ va dicta alocarea în anul 2025 a sumei de 39,5 milioane de lei instituțiilor publice de învățământ superior care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică (acoperirea sporurilor lunare pentru 3 luni), sumă care va fi asigurată din alocațiile destinate pentru finanțarea complementară, acordată în baza Metodologiei de finanțare bugetară a instituțiilor publice de învățământ superior, aprobată prin  Hotărârea Guvernului nr. 343/2020, și a Metodologiei de finanțare instituțională a organizațiilor de drept public din domeniile cercetării și inovării, aprobată prin  Hotărârea Guvernului nr. 864/2023, surse deținute de fondatorii instituțiilor menționate, astfel nu vor fi necesare alte alocații financiare decât cele car sunt aprobate în legea bugetului de stat pentru anul 2025.  Costul pentru un an de implementare a proiectului este de 157,8 milioane de lei. Sumele menționate sunt dictate de datele statistice și calculele de mai jos:  Numărul de persoane deținători de titluri științifice și știintifico-didactice în învățământul superior:   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  | | **Total** | **USM** | **UTM** | **ASEM** | **UPSIC** | **USARB** | **USCh** | **USC** | **UST** | **AMTAP** | **USMF** | | **Numărul de persoane angajate în cadrul instituției care dețin titlul științific de doctor** | Total | 2048 | 483 | 400 | 175 | 193 | 98 | 35 | 58 | 24 | 76 | 506 | | Dintre care angajați în funcții de conducere | 213 | 67 | 49 | 5 | 29 | 18 | 10 | 3 | 3 | 14 | 15 | | Dintre care angajați în funcții științifico-didactice | 1685 | 416 | 351 | 170 | 164 | 80 | 25 | 55 | 21 | 62 | 341 | | **Numărul de unități de personal (norme) ocupate de persoanele angajate în cadrul instituției care dețin titlul științific de doctor** | Total | 1984.76 | 511.00 | 375.8 | 183.1 | 221 | 119 | 43.45 | 53 | 17.62 | 61.72 | 399 | | Dintre care unități de conducere | 178.77 | 47.2 | 43.5 | 9.25 | 22.53 | 13 | 6 | 3 | 2.04 | 10 | 22.25 | | Dintre care unități științifico-didactice | 1725.99 | 463.8 | 332.3 | 173.9 | 198.5 | 106 | 37.45 | 50 | 15.58 | 51.72 | 296.8 | | **Numărul de persoane angajate în cadrul instituției care dețin titlul științific de doctor habilitat** | Total | 342 | 76 | 36 | 26 | 25 | 10 | 2 | 7 | 1 | 4 | 155 | | Dintre care angajați în funcții de conducere | 76 | 7 | 7 | 1 | 6 | 0 | 1 | 0 |  | 0 | 54 | | Dintre care angajați în funcții științifico-didactice | 266 | 69 | 29 | 25 | 19 | 10 | 1 | 7 | 1 | 4 | 101 | | **Numărul de unități de personal (norme) ocupate de persoanele angajate în cadrul instituției care dețin titlul științific de doctor habilitat** | Total | 305.62 | 61.15 | 24.52 | 24.48 | 27.55 | 12 | 2.5 | 4.8 | 0.35 | 2.52 | 145.8 | | Dintre care unități de conducere | 77.07 | 5.95 | 6 | 1.75 | 4.87 |  | 1 | 0 |  | 0 | 57.5 | | Dintre care unități științifico-didactice | 228.55 | 55.2 | 18.52 | 22.73 | 22.68 | 12 | 1.5 | 4.8 | 0.35 | 2.52 | 88.25 | | **Numărul de persoane angajate în cadrul instituției care dețin titlul științifico-didactic de conferențiar universitar sau titlul științific de conferențiar cercetător și nu dețin titlul științific de doctor sau de doctor habilitat** | Total | 18 | 0 | 2 |  |  | 0 | 0 | 0 |  | 16 | 0 | | Dintre care angajați în funcții de conducere | 2 | 0 | 1 |  |  | 0 | 0 | 0 |  | 1 | 0 | | Dintre care angajați în funcții științifico-didactice | 16 | 0 | 1 |  |  | 0 | 0 | 0 |  | 15 | 0 | | **Numărul de unități de personal (norme) ocupate de persoanele angajate în cadrul instituției care dețin titlul științifico-didactic de conferențiar universitar sau titlul științific de conferențiar cercetător și nu dețin titlul științific de doctor sau de doctor habilitat** | Total | 14.95 | 0 | 1.99 |  |  | 0 | 0 | 0 |  | 12.96 | 0 | | Dintre care unități de conducere | 1.06 | 0 | 0.56 |  |  | 0 | 0 | 0 |  | 0.5 | 0 | | Dintre care unități științifico-didactice | 13.89 | 0 | 1.43 |  |  | 0 | 0 | 0 |  | 12.46 | 0 | | **Numărul de persoane angajate în cadrul instituției care dețin titlul științifico-didactic de profesor universitar sau titlul științific de profesor cercetător și nu dețin titlul științific de doctor habilitat** | Total | 62 | 25 |  | 5 | 7 | 2 | 0 | 3 |  | 14 | 6 | | Dintre care angajați în funcții de conducere | 10 | 6 |  |  | 1 | 1 | 0 | 0 |  | 1 | 1 | | Dintre care angajați în funcții științifico-didactice | 52 | 19 |  | 5 | 6 | 1 | 0 | 3 |  | 13 | 5 | | **Numărul de unități de personal (norme) ocupate de persoanele angajate în cadrul instituției care dețin titlul științifico-didactic de profesor universitar sau titlul științific de profesor cercetător și nu dețin titlul științific de doctor habilitat** | Total | 51.19 | 22.5 |  | 3.99 | 3.3 | 2 | 0 | 2.4 |  | 11 | 6 | | Dintre care unități de conducere | 8.5 | 5.00 |  |  | 1 | 1 | 0 |  |  | 0.5 | 1 | | Dintre care unități științifico-didactice | 40.29 | 17.5 |  | 3.99 | 2.3 | 1 | 0 |  |  | 10.5 | 5 |   Numărul de persoane deținători de titluri științifice și știintifico-didactice în domeniile cercetării și inovării din cadrul instituțiilor de învățământul superior care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică:   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | |  |  | **TOTAL** | **ASEM** | **USM** | **UTM** | **UPSIC** | **USARB** | **USC** | **USMF** | | **Numărul de persoane angajate în cadrul instituției care dețin titlul științific de doctor** | Total | 1191 | 32 | 510 | 248 | 87 | 2 | 7 | 68 | | Dintre care angajați în funcții de conducere | 119 | 6 | 56 | 14 | 2 | 0 | 0 | 2 | | Dintre care angajați în funcții științifice | 1020 | 26 | 454 | 234 | 85 | 2 | 7 | 66 | | **Numărul de unități de personal (norme) ocupate de persoanele angajate în cadrul instituției care dețin titlul științific de doctor** | Total | 711.05 | 28 | 321.75 | 135 | 23.5 | 0.3 | 0.25 | 35 | | Dintre care unități de conducere | 113.5 | 6 | 55 | 13.5 | 1.5 | 0 | 0 | 1.75 | | Dintre care unități științifice | 548.55 | 22 | 266.75 | 121.5 | 22 | 0.3 | 0.25 | 33.25 | | **Numărul de persoane angajate în cadrul instituției care dețin titlul științific de doctor habilitat** | Total | 287 | 7 | 140 | 39 | 6 | 0 | 1 | 44 | | Dintre care angajați în funcții de conducere | 57 | 2 | 34 | 4 | 0 | 0 | 0 | 2 | | Dintre care angajați în funcții științifice | 227 | 5 | 106 | 35 | 6 | 0 | 1 | 42 | | **Numărul de unități de personal (norme) ocupate de persoanele angajate în cadrul instituției care dețin titlul științific de doctor habilitat** | Total | 148.5 | 5.5 | 78.25 | 16.5 | 3 | 0 | 0 | 18.75 | | Dintre care unități de conducere | 51.25 | 2 | 33.25 | 4 | 0 | 0 | 0 | 1.25 | | Dintre care unități științifice | 94.5 | 3.5 | 45 | 12.5 | 3 | 0 | 0 | 17.5 | | **Numărul de persoane angajate în cadrul instituției care dețin titlul științifico-didactic de conferențiar universitar sau titlul științific de conferențiar cercetător și nu dețin titlul științific de doctor sau de doctor habilitat** | Total | 6 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | Dintre care angajați în funcții de conducere | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | Dintre care angajați în funcții științifice | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | **Numărul de unități de personal (norme) ocupate de persoanele angajate în cadrul instituției care dețin titlul științifico-didactic de conferențiar universitar sau titlul științific de conferențiar cercetător și nu dețin titlul științific de doctor sau de doctor habilitat** | Total | 4.5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | Dintre care unități de conducere | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | Dintre care unități științifice | 0.5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | **Numărul de persoane angajate în cadrul instituției care dețin titlul științifico-didactic de profesor universitar sau titlul științific de profesor cercetător și nu dețin titlul științific de doctor habilitat** | Total | 3 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | | Dintre care angajați în funcții de conducere | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | Dintre care angajați în funcții științifice | 3 | 0 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | | **Numărul de unități de personal (norme) ocupate de persoanele angajate în cadrul instituției care dețin titlul științifico-didactic de profesor universitar sau titlul științific de profesor cercetător și nu dețin titlul științific de doctor habilitat** | Total | 0.75 | 0 | 0.25 | 0 | 0.5 | 0 | 0 | 0 | | Dintre care unități de conducere | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | Dintre care unități științifice | 0.75 | 0 | 0.25 | 0 | 0.5 | 0 | 0 | 0 |   Sumele disponibile din finanțarea complementară și sumele necesare pentru acoperirea creșterii sporurilor:  1) Învățământ superior   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Ministere | Finantare complementară învățământ superior | Necesar cresteri titluri,12 luni | Necesar cresteri titluri, 3 luni 2025 | | Ministerul Educației și Cercetării | 51,743.1 | 86,895.3 | 21,723.8 | | Ministerul Sănătății | 6,344.2 | 27,863.5 | 6,965.9 | | Ministerul Culturii | 1,634.0 | 4,462.2 | 1,115.6 | | Total | 59,721.3 | 119,221.1 | 29,805.3 | | 2) Cercetare și inovare |  |  |  | | Ministere | Finantare complementară domeniul cercetare și inovare | Necesar cresteri titluri,12 luni | Necesar cresteri titluri, 3 luni 2025 | | Ministerul Educației și Cercetării | 23,759.3 | 31,002.8 | 7,750.7 | | Ministerul Sănătății | 2,570.4 | 7,574.3 | 1,893.6 | | Total | 26,329.7 | 38,577.1 | 9,644.3 | |
| 4.3. Impactul asupra sectorului privat |
| Nu este aplicabil |
| 4.4. Impactul social  4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal  4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen |
| Proiectul nu prezintă riscuri de discriminare după criterii de gen, apartenență etnică, etc. |
| 4.5. Impactul asupra mediului |
| Nu este aplicabil. |
| 4.6. Alte impacturi și informații relevante |
| Aprobarea proiectului va îmbunătăți condițiile de salarizare ale personalului care deține titluri științifice sau științifico-didactice din instituțiile de învățământ superior care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică, totodată va fi o motivare suplimentară creșterea profesională pentru tinerii cercetători și cadrele didactice universitare. |
| **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE** |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională |
| Nu este aplicabil |
| 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE |
| Nu este aplicabil |
| **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ** |
| În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md), compartimentul Transparența decizională și pe platforma guvernamentală [www.particip.md](http://www.particip.md), a fost asigurată plasarea anunțului privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (modificarea modalității de acordare a sporului lunar pentru deținătorii de titluri științifice și stiințifico-didactice). |
| **7. Concluziile expertizelor** |
| Proiectul urmează a fi supus expertizării în cadrul procesului de avizare/expertizare. Informația referitoare la concluziile expertizelor va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul proiect de hotărâre. |
| **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent** |
| Proiectul nu necesită abrogarea unor acte normative. |
| **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ** |
| Proiectul nu necesită măsuri pentru a fi implementat. |

**Ministru Dan PERCIUN**