

SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la eliberarea unui bun material din rezervele de mobilizare
(număr unic 37/MAI/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Muncii și Protecției Sociale (nr. 25/441 din 30.01.2025)		Lipsă de obiecții și propuneri.	S-a luat act.
Ministerul Finanțelor (nr. 07/4-03/31/126 din 31.01.2025)	1.	Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat întru executarea Deciziei Prim-ministrului nr. 274 din 31 decembrie 2024, care prevede eliberarea din rezervele materiale a unui bun material (stație electrică mobilă) cu titlu de deblocare și nu include alocarea mijloacelor financiare din fondul de intervenție al Guvernului. Totodată, potrivit prevederilor art. 10 lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 862/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, proiectele de hotărâri ale Guvernului privind alocarea mijloacelor din fondul de intervenție se elaborează și se promovează după adoptarea deciziei Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova. În același timp, conform Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, noțiunea de „deblocare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare” semnifică eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare <i>fără restituire</i>. Pornind de la cele expuse, se propune: - din temeiul de emitere a proiectului de hotărâre, se va exclude textul „și art. 19 lit. g) și art. 36 alin. (1) lit. b) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223-230, art. 519), cu modificările ulterioare”; - punctele 3 și 4 se vor exclude.	Nu se acceptă. Art. 3 alin. (1) lit. a)-b) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare prevede că, în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, Guvernul stabilește modul și decide crearea, administrarea, inclusiv controlul rezervelor de stat și de mobilizare, eliberarea bunurilor, precum și acordarea

		bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare ca ajutoare umanitare, precum și decide alocarea, în condițiile prevederilor legale, a resurselor financiare necesare creării și administrării rezervelor de stat și de mobilizare. Totodată, art. 3 alin. (2) al legii prenotate statuează că, în situații de maximă urgență, provocate de anumite cazuri excepționale, Prim-ministrul dispune eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare de către Agenția Rezerve Materiale, cu elaborarea imediată și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern. De menționat că, pct. 1 din Decizia Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 274/2024 stabilește expres eliberarea, de către Agenția Rezerve Materiale a Ministerului Afacerilor Interne, din rezervele de mobilizare, a bunului material, <i>cu elaborarea imediată și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern.</i> Subsidiar, norma din art. 16 alin. (1) din Legea nr. 104/2020, care stabilește condițiile eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare și care este indicată în temeiul actului normativ, are un conținut similar. În partea ce ține de modalitatea de eliberare a bunului din rezervele de mobilizare – prin deblocare, specifică că acesta se eliberează fără restituire, adică, urmare utilizării acestuia de către Centrul de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități din comuna Cocieri, raionul Dubăsari acesta nu mai este returnat pentru a fi stocat în rezervele de mobilizare. Or, cerința de bază față de bunurile stocate în rezervele de stat și de mobilizare este ca acestea să fie noi și să corespundă standardelor și condițiilor tehnice impuse de păstrarea lor îndelungată. În condițiile în care finanțarea domeniului rezervelor de stat și de mobilizare este realizată de la bugetul de stat, în vederea completării stocurilor rezervelor de mobilizare, proiectul prevede alocarea, din fondul de
--	--	--

			intervenție al Guvernului, a costului bunului eliberat cu titlu de deblocare. Mijloacele financiare alocate din fondul de intervenție urmează a fi utilizate pentru completarea stocurilor rezervelor de mobilizare. Drept exemplu poate servi Decizia Prim-ministrului nr. 19/2022 prin care s-a dispus eliberarea din rezervele de mobilizare a unor bunuri materiale Întreprinderii de Stat Manejul de atletică ușoară, urmare căreia a fost elaborat și aprobat proiectul hotărârii de Guvern corespunzător (Hotărârea Guvernului nr. 157/2022 cu privire la eliberarea unor bunuri materiale din rezervele de mobilizare). În partea ce ține de excluderea din temeiul actului normativ a art. 19 lit. g) și art. 36 alin. (1) lit. b) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, ținem să menționăm că acestea stabilesc expres rolul Guvernului de a asigura gestionarea eficientă și transparentă a fondului de rezervă și a fondului de intervenție ale Guvernului (art. 19 lit. g) și faptul că fondul de intervenție este creat prin legea bugetară anuală pentru finanțarea cheltuielilor urgente legate de înlăturarea consecințelor calamităților naturale, în caz de epidemii, precum și în alte situații excepționale (art. 36 alin. (1) lit. b)). Nu se acceptă. Art. 6 alin. (1) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare stabilește că Ministerul Finanțelor asigură finanțarea activităților pentru administrarea rezervelor de stat și de mobilizare, precum și dezvoltarea sistemului unic de rezerve, în limita alocațiilor bugetare aprobate de legea bugetară anuală. Totodată, pct. 6 pct. 1) lit. a) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului
	2.	Totodată, se menționează că urmează a fi exclus din lista contrasemnatarilor ministrul finanțelor, reieșind din prevederile art. 36 alin (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern. Prin urmare, proiectul urmează a fi revizuit prin prisma celor enunțate.	

			nr. 696/2017 prevede că ministerul realizează funcții în domeniul bugetar. Adițional, pct. 7 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015 stabilește că alocarea mijloacelor din fondurile de urgență se efectuează în temeiul hotărârilor Guvernului, în limita alocațiilor prevăzute în bugetul de stat pentru fondurile respective și doar prin intermediul autorităților publice centrale și locale, corespunzător domeniului de competență. Subsidiar, pct. 18 din Regulamentul pre citat statuează că Ministerul Finanțelor monitorizează repartizarea și alocarea mijloacelor din fondurile de urgență și informează Guvernul, trimestrial și la solicitare, despre disponibilitatea mijloacelor în aceste fonduri, iar pct. 25 prevede că informația privind utilizarea mijloacelor fondurilor de urgență se reflectă în rapoartele periodice și anuale privind executarea bugetului de stat, care se fac publice prin plasare pe pagina web a Ministerului Finanțelor. Respectiv, cadrul normativ stabilește atribuțiile Ministerului Finanțelor în implementarea actului normativ respectiv.
Notificare			
Ministerul Finanțelor (nr. 07/4-04/48 din 06.02.2025)	1.	Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre <i>cu privire la eliberarea unui bun material din rezervele de mobilizare (număr unic 37/MAI/2025)</i> și, în limita competențelor funcționale, comunică că reiterează opinia expusă prin avizul nr. 07/4-03/31/126 din 31 ianuarie 2025 (se anexează). Totodată, se atenționează că adoptarea proiectului de hotărâre propus repetat încalcă prevederile pct. 10 lit. b) din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015, nefiind respectată obligativitatea de a înainta propunerile de alocare a mijloacelor financiare din fondul de intervenție al Guvernului pentru examinare în cadrul	Se acceptă. Prevederile pct. 10 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015 stabilește că autoritatea administrației publice centrale examinează demersul solicitantului, după caz, prin coordonare și avizare cu alte autorități ale administrației

		ședinței Comisiei pentru Situații Excepționale (CSE) a Republicii Moldova pentru luarea deciziei respective. Subsidiar, se specifică faptul că, în perioada stării de urgență declarate pe întreg teritoriul Republicii Moldova, alocarea mijloacelor din fondul de intervenție al Guvernului poate fi efectuată în temeiul dispozițiilor CSE.	publice centrale, și, ca urmare a avizării pozitive a solicitării de către toate autoritățile participante la avizare, propune alocarea mijloacelor financiare din fondul de rezervă – prin elaborarea și promovarea respectivului proiect de hotărâre a Guvernului, în conformitate cu etapele și regulile elaborării proiectelor actelor normative. În perioada stării de urgență declarate pe întreg teritoriul Republicii Moldova, alocarea mijloacelor din fondul de intervenție al Guvernului poate fi efectuată în temeiul dispozițiilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova. Nu se acceptă. În condițiile în care s-a acceptat propunerea Ministerului Justiției de a examina posibilitatea obținerii contravalorii bunului deblocat din rezervele de mobilizare din fondul de rezervă al Guvernului. Astfel, la pct. 3 din proiect cuvântul „intervenție” a fost substituit cu cuvântul „rezervă”.
Expertizare			
Ministerul Justiției (nr. 04/1-1299 din 10.02.2025)		Urmare examinării proiectului <i>hotărârii Guvernului cu privire la eliberarea unui bun material din rezervele de mobilizare</i> (număr unic 37/MAI/2025), comunicăm următoarele. Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul susținerii, în contextul crizei în sectorul energetic, a persoanelor cazate în Centrul pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități din comuna Cocieri, raionul Dubăsari. Astfel, proiectul prevede eliberarea, de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, prin deblocare (fără restituire), din rezervele de mobilizare, a unei Stații electrice mobile (diesel) 100 kw ESDP-100P, în sumă de 293 364, 00 lei, către Centrul de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități din comuna Cocieri, raionul Dubăsari, calitatea	

		de fondator fiind atribuită Ministerului Muncii și Protecției Sociale. În acest sens, potrivit art. 3 alin. (1) lit. a) din <i>Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare</i>, în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, Guvernul stabilește modul și decide crearea, administrarea, inclusiv controlul rezervelor de stat și de mobilizare, eliberarea bunurilor, precum și acordarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare ca ajutoare umanitare. De asemenea, în conformitate cu art. 16 alin. (1) din <i>Legea nr. 104/2020</i>, eliberarea bunurilor din rezervele de mobilizare pe timp de pace se realizează în scopul intervenirii operative în situațiile de urgență/excepționale, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar, în baza deciziilor Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova sau ale Prim-ministrului, cu elaborarea și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern corespunzătoare.	
	1.	Drept urmare, referitor la acest aspect, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat. Totodată, cu referire la pct. 3 din proiect, potrivit căruia, autorii propun alocarea, din fondul de intervenție al Guvernului, Ministerului Afacerilor Interne, pentru Agenția Rezerve Materiale, mijloace financiare în sumă de 293 364, 00 lei, care vor fi utilizate pentru completarea rezervelor de mobilizare, semnalăm că subiectul în cauză necesită revizuire. Potrivit art. 36 alin. (1) lit. b) din <i>Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014</i>, fondul de intervenție este creat pentru finanțarea cheltuielilor urgente legate de înlăturarea consecințelor calamităților naturale, în caz de epidemii, precum și în alte situații excepționale. Conform pct. 6 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015, fondul de intervenție este destinat pentru finanțarea cheltuielilor urgente legate de lichidarea consecințelor calamităților naturale (cu excepția prejudiciului adus culturilor vegetale sau animalelor), în caz	S-a luat act.

		de epidemii, precum și în alte situații excepționale cu caracter tehnogen (incendii, explozii, avarii etc.), natural (fenomene geofizice, geologice, meteorologice și altele periculoase) și biologic-social (boli contagioase, intoxicații în masă etc.). 2. Sugerăm autorului examinarea posibilității obținerii contravalorii bunului deblocat din rezervele de mobilizare, din fondul de rezervă al Guvernului, dacă Agenția Rezerve Materiale întrunește condițiile necesare. Or, potrivit art. 36 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 181/2014, fondul de rezervă este destinat pentru finanțarea cheltuielilor bugetare care întrunesc concomitent următoarele criterii de eligibilitate: a) comportă caracter de urgență; b) survin pe parcursul anului și nu au putut fi cunoscute pentru a fi prevăzute în bugetul aprobat; c) nu există rezerve în bugetele aprobate pentru autoritățile publice. 3. Referitor la textul propriu-zis al proiectului, menționăm necesitatea revizuirii clauzei de adoptare, ținând cont de prevederile art. 102 din Constituție, art. 37 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 14 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora actele normative ale Guvernului se adoptă pentru exercitarea atribuțiilor constituționale și a celor ce decurg din Legea cu privire la Guvern, precum și pentru organizarea executării legilor. Astfel, în clauza de adoptare, se indică temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv, norma concretă din lege care indică expres competența Guvernului de a adopta actul în cauză.	Se acceptă. La pct. 3 din proiect cuvântul „intervenție” a fost substituit cu cuvântul „rezervă”. Eliberarea bunului material din rezervele de mobilizare se va realiza următoarele condiții: a) necesitatea asigurării accesului Centrului de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități din comuna Cocieri, raionul Dubăsari la sursa alternativă de energie; b) necesitatea suplinirii, de către Agenția Rezerve Materiale, a stocurilor rezervelor de mobilizare, respectiv alocarea de surse financiare în mărime egală cu cea a costului bunului material eliberat; c) aceste cheltuieli nu au putut fi estimate la etapa planificării, respectiv nu au fost prevăzute inițial în bugetul Agenției Rezerve Materiale pentru anul 2025. Se acceptă parțial. Clauza de adoptare a fost modificată, iar drept temei al actului normativ au fost indicate prevederile Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare (art. 3 alin. (1) lit. a) și alin. (2) și art. 16 alin. (1) și alin. (3) lit. a)), dar și art. 19 lit. g) din Legea nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale. Norma din Legea nr. 181/2014, deși nu indică expres competența Guvernului de a aproba actul în cauză, a fost utilizată pentru a reflecta faptul utilizării fondului de rezervă al Guvernului pentru a compensa costul bunului eliberat din rezervele de mobilizare, respectiv, suplinirea ulterioară a stocului rezervelor de mobilizare.
--	--	--	--

	4.	Totodată, la indicarea sursei de publicare a Legii nr. 104/2020, cuvintele „Monitorul Oficial” se vor substitui cu cuvintele „Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. La pct. 6, în vederea respectării unității de stil și de terminologie, cuvintele „se atribuie” se vor substitui cu cuvintele „se pune în sarcina”.	Se acceptă. Modificările au fost operate conform propunerilor înaintate. Subsidiar, urmare avizării repetate de către Ministerul Finanțelor și acceptării integrale a obiecțiilor înaintate, proiectul a suferit unele modificări structurale în raport cu variantă expedită spre expertizare.
Centrul Național Anticorupție (nr. EHG 25/10330 din 10.02.2025)	1.	Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la eliberarea unui bun material din rezervele de mobilizare a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, în scopul protecției persoanelor vârstnice și cu dezabilități, cazate în cadrul Centrului de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități din comuna Cocieri, raionul Dubăsari, prin asigurarea acestora cu o sursă de energie electrică alternativă în cazul unor eventuale debranșări a infrastructurii instituției de la sursele de electricitate. În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă. Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la asigurarea condițiilor optime de plasare pentru circa 400 de persoane vârstnice și cu dezabilități, care sunt beneficiari ai serviciilor prestate de către instituția publică Centrul de Plasament pentru Persoane Vârstnice și Persoane cu Dizabilități din comuna Cocieri, raionul Dubăsari.	S-a luat act.
Avizare suplimentară			
Ministerul Finanțelor (nr. 07/4-04/73 din 04.03.3035)		Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre cu privire la eliberarea unui bun material din rezervele de mobilizare (număr unic 37/MAI/2025) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat întru executarea Deciziei Prim-ministrului nr. 274 din 31 decembrie 2024, care prevede eliberarea din rezervele	

		materiale a unui bun material (stație electrică mobilă) <i>cu titlu de deblocare și nu include alocarea mijloacelor financiare din fondurile de urgență ale Guvernului.</i> Potrivit prevederilor Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, noțiunea de „deblocare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare” semnifică eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare fără restituire. Totodată, se menționează că în bugetul Agenției Rezerve Materiale pentru anul 2025 sunt aprobate alocații bugetare în sumă de 102,25 mil. lei destinate pentru completarea rezervelor de stat și de mobilizare, dintre care la data de 28.02.2025 fiind executate cheltuieli în sumă de 0,16 mil. lei. Astfel, costul bunului deblocat din rezervele de mobilizare se va compensa din alocațiile disponibile pentru completarea rezervelor de stat și mobilizare. În acest context, se propune din temeiul de emitere a 1. proiectului de hotărâre, de exclus textul „și art. 19 lit. g) din Legea nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 223-230, art. 519), cu modificările ulterioare”. 2. Respectiv se vor exclude punctele 3 și 4 din proiect. 3. În același timp, se menționează că urmează a fi exclus din lista contrasemnatarilor ministrul finanțelor, reieșind din prevederile art. 36 alin (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern. Prin urmare, proiectul urmează a fi revizuit prin prisma celor enunțate.	Se acceptă. Temeiul actului normativ a fost modificat, conform obiecțiilor înaintate. Se acceptă. Proiectul hotărârii Guvernului a fost modificat prin excluderea pct. 3 și 4. Pct. 5 și 6 au devenit pct. 3 și 4, iar pct. 7 a devenit pct. 5. Se acceptă. Ministrul finanțelor a fost exclus din lista contrasemnatarilor.
--	--	---	--

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN