

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul HG pentru aprobarea Regulamentului privind participarea Republicii
Moldova la componenta „Ocuparea forței de muncă și inovare socială” (EaSI) a
Fondului social european Plus (FSE+)
denumirea proiectului actului normativ

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
<i>Ministerul Muncii și Protecției Sociale</i>
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ. <i>Articolul nr. 2 din Legea nr. 165 din 04.07.2024 pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la componenta „Ocuparea forței de muncă și inovare socială” (EaSI) a Fondului social european Plus (FSE+), prevede că Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor acordului menționat.</i>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative. <i>Republica Moldova a ratificat Acordul de asociere la Componenta EaSI a FSE+, iar prin acest fapt și-a asumat și obligația de a implementa prevederile relevante acestei componente din Regulamentul (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului.</i>
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi. <i>Proiectul HG prevede crearea cadrului normativ și instituțional necesar pentru participarea Republicii Moldova la componenta EaSI a Fondului Social European Plus (FSE+). În acest context, proiectul HG prevede aprobarea Regulamentului care conține prevederi relevante pentru gestionarea participării Republicii Moldova la componenta, EaSI. De asemenea prevede autoritățile naționale responsabile și competențele acestora în implementarea Acordului și, parțial, a Regulamentului (UE) 2021/1057.</i> <i>Proiectul Regulamentului conține prevederi noi pentru cadrul normativ național, deoarece este pentru prima oară când RM în calitate de țară terță s-a asociat la componenta EaSI din cadrul FSE+ al UE.</i>
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare. <i>În procesul avizării setului de acte, Cancelaria de Stat a expus opinia că Acordul nu face referire la necesitatea desemnării unei autorități naționale de management responsabilă pentru coordonarea/monitorizarea activităților ce țin de implementarea Acordului de asociere. În acest context menționăm că, Acordul se referă la relația CE cu statul Republica Moldova. În continuare, statul decide care autorități vor fi desemnate sau împuternicite cu atribuții specifice aplicării Acordului.</i> <i>Pentru cazul proiectelor implementate prin gestiunea directă (până la aderare) este necesară identificarea unei autorități/instituții naționale care să gestioneze și să coordoneze la nivel național implementarea proiectelor. Autoritatea competentă pentru domeniul muncii și pentru cel social este MMPS, prin urmare, desemnarea acestui minister în calitate de autoritate responsabilă este firească.</i> <i>În contextul opiniei Cancelariei de Stat propunem ca pentru moment, până la aderarea RM la UE, MMPS să fie desemnat în calitate de autoritate națională competentă pentru coordonarea la nivel național a implementării proiectelor din cadrul Componentei EaSI.</i> <i>În contextul propunerilor CS, Curții de conturi, altor autorități, textul Regulamentului a fost redus esențial, fiind excluse prevederile care sunt irelevante etapei de atribuire a</i>

proiectelor prin gestiune directă de către Comisia Europeană (perioada până la aderare, când Republica Moldova va fi eligibilă și pentru finanțarea în cadrul proiectelor cu gestiune partajată).

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public constă în faptul că Ministerului Muncii și Protecției Sociale vor fi atribuite funcții relevante implementării Acordului de asociere a Republicii Moldova la componenta EaSI și gestionării proiectelor din cadrul acestei componente.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Impactul financiar

Participarea Republicii Moldova sau entităților juridice moldovenești la componenta EaSI a FSE+ este condiționată de contribuția financiară a Moldovei la componenta EaSI a FSE+ și de costurile de gestionare aferente, execuție și funcționare în cadrul bugetului general al Uniunii (denumit în continuare „bugetul Uniunii”).

Contribuția financiară este prevăzută sub formă de: a) contribuție operațională și b) o taxă de participare. Contribuția financiară va lua forma unei plăți anuale efectuate într-o singură tranșă, care se va transfera cel târziu în luna mai.

Comisionul de participare va fi de 4% din contribuția operațională anuală, calculată în conformitate cu alineatele (5) și (6) din art.3 al Acordului și, va fi introdus treptat în conformitate cu anexa I. Taxa de participare nu este supusă ajustărilor sau corecțiilor retroactive.

Cu toate acestea, UE sprijină participarea RM la programele sale prin suspendarea obligației de contribuție financiară atât timp cât va fi necesar. Acest fapt este prevăzut în textul Protocolului privind suspendarea contribuției financiare a Republicii Moldova datorită circumstanțelor excepționale cauzate de războiul agresiv neprovocat împotriva Ucrainei, care a fost inclus în anexa nr.3 la Acord. Totodată, regulile conform cărora vor fi efectuate scutirile sunt cele din Acordul cadru, încheiat prin schimb de scrisori, între Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană, pentru aplicarea suspendării contribuțiilor financiare ale Republicii Moldova la programele Uniunii Europene, ratificat de Republica Moldova prin Legea nr. 36 din 2024.

În cazul în care CE va ridica scutirile de plată a contribuției financiare, Republica Moldova va trebui să planifice și să achite contribuțiile respective, în conformitate cu prevederile Acordului de asociere.

4.3. Impactul asupra sectorului privat. Nu se prevede impact semnificativ pentru sectorul privat, cu excepția cazului în care unii agenți economici din sectorul privat vor participa la implementarea unor proiecte din sectorul social. În acest caz se subînțelege ca impactul asupra acestor agenți economici va fi unul pozitiv.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Nu se prevăd impacturi directe asupra datelor cu caracter personal prin aprobarea Regulamentului.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul nu prevede impacturi directe asupra echității și egalității de gen.

În plan social, Ca parte a Fondului Social European+ (FSE+), componenta EaSI urmărește aceleași obiective de politică ca și FSE+, având drept cadru principal [Pilonul european al drepturilor sociale](#).

*EaSI se axează pe următoarele **priorități principale de politică**:*

1) ocuparea forței de muncă și competențe,

2) piețele forței de muncă și mobilitatea forței de muncă,

3) protecția socială și incluziunea activă și, 4) condițiile de muncă. <i>EaSI sprijină activitățile de analiză (anchete, studii, colectarea de date statistice, metodologii, clasificări, micro simulări, indicatori și sprijin pentru observatoarele și analizele comparative la nivel european) pentru a promova elaborarea de politici bazate pe date concrete în domeniul social și al ocupării forței de muncă.</i>
4.5. Impactul asupra mediului. <i>Nu se aplică.</i>
4.6. Alte impacturi și informații relevante. <i>Nu sunt.</i>
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională. <i>Fondul Social European Plus (FSE+) a fost instituit prin Regulamentul (UE) 2021/1057 al Parlamentului European și al Consiliului. Conform articolului 29 litera (b) din Regulament, termenii și condițiile specifice ale asocierii urmează a fi determinate printr-un acord internațional între Uniune și țara asociat.</i> <i>Acordul dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la componenta Ocuparea forței de muncă și inovare socială (EaSI) a Fondului Social European Plus (FSE+) a fost ratificat prin Legea nr. 165 din 04.07.2024. Prin urmare, Republica Moldova are obligația de a implementa prevederile Acordului și de a aplica prevederile Regulamentului care se referă la participarea în cadrul componentei EaSI, și anume a prevederilor ce se conțin în partea a III-A EXECUȚIA PRIN GESTIUNE DIRECTĂ ȘI INDIRECTĂ din Regulamentul (UE) 2021/1057.</i>
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE. <i>Proiectul HG și a Regulamentului urmăresc crearea cadrului juridic și instituțional pentru implementarea parțială a Regulamentului (UE) 2021/1057 și anume a părții III din Regulament.</i>
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
<i>Anunțul despre inițierea elaborării Proiectul HG și a Regulamentului a fost publicat în data de 24 decembrie 2024.</i>
7. Concluziile expertizelor
<i>Vor fi incluse la etapa definitivării.</i>
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent.
<i>Considerând faptul că implementarea componentei EaSI a FSE+ a fost asumată prin Acordul de asociere la această componentă, se propune ca transpunerea parțială a părții III din Regulamentul UE să fie efectuată prin Regulament aprobat de Guvern.</i>
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
<i>Promovarea aprobării Regulamentului are drept scop stabilirea măsurilor necesare pentru implementarea prevederilor Acordului de asociere și Regulamentului (UE) 2021/1057.</i>

Secretară generală adjunctă

/semnat electronic/

Cristina JANDÎC