

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern privind propunerea de transmitere, cu titlu gratuit, a unui teren în proprietatea statului (în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Mediului
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (3) din <i>Legea nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale</i> (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1999, nr. 124-125, art. 611), cu modificările ulterioare, art. 14 alin. (1) lit. b) din <i>Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice</i> (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, în scopul implementării Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” ratificat prin Legea nr. 89/2020.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative La data de 18 octombrie 2019, a fost semnat Acordul de Finanțare (AF) care asigura o linie de credit de către Banca Europeană de Investiții (BEI) și de către Guvernul Republicii Moldova, reprezentat de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediu (MADRM) și Ministerul Finanțelor (MF), pentru a sprijini implementarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013. Programul de investiții include infrastructuri integrate a MDS care vor fi dislocate în 8 Regiuni de Management al Deșeurilor (RMD). Prin Legea nr. 89/2020 pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții privind implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova” a fost ratificat Acordul - Cadru de împrumut pentru gestionarea deșeurilor solide în Republica Moldova. Conform Acordului de finanțare prenotat, costul general pentru crearea Infrastructurii de Management al Deșeurilor Solide (MDS) este estimat în valoare de 200 mln. Euro. Investiția este planificată pentru finanțarea proiectelor de infrastructura care dispun de Studii de Fezabilitate finalizate și de acorduri de mediu, în acest sens fiind selectată RMD-4, ce acoperă raioanele Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Hîncești, Ialoveni, Strășeni, Orhei, precum și mun. Chișinău. Concomitent, AF prevede și cofinanțarea programului de investiții MDS de către Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare (BERD), ce presupune și atragerea sprijinului suplimentar din partea Partenerilor de Dezvoltare. Astfel, în acest context, Parlamentul a ratificat Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, în sumă de 25 de milioane de euro, aprobat prin Legea nr. 14/2023.

De menționat faptul că, în iarna anului 2024 , BERD a contractat din surse proprii compania COWI (Danemarca), pentru efectuarea analizei divergențelor Studiului de Fezabilitate (SF) elaborat de Agenția de Cooperare Internațională a Germaniei pentru RMD-4, exercițiu necesar pentru fundamentarea fezabilității proiectului conform procedurilor Băncii Europene de Reconstrucție și Dezvoltare. Drept rezultat al misiunii companiei daneze s-a conturat structura modelului instituțional (prin fondarea unui operator regional care va gestiona infrastructura) și financiar. La fel, în SF au fost evidențiate loturile de teren (prezentate în prezentul proiect de hotărâre), unde va fi amplasată infrastructura regională, acestea fiind însoțite și de avizele de mediu, fapt confirmat și susținut și în Studiul de analiză a divergențelor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului hotărârii de Guvern cu privire la propunerea de transmitere, cu titlu gratuit, a unui teren în proprietatea statului (în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4) sunt:

Se propune, Consiliului mun. Chișinău, să transmită cu titlu gratuit, terenul cu numărul cadastral 01003091180, cu suprafața de 15 ha, categoria de destinație II-terenuri din intravilanul localităților, din proprietatea publică a mun. Chișinău, în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, amplasat în intravilanul mun. Chișinău.

Suplimentar, este de menționat că, transmiterea tardivă a terenului în proprietatea statului, în scopul construcției Centrului de reciclare și management ecologic pentru implementarea „Proiectului deșeuri solide în Moldova”, aferent Regiunii de Management a Deșeurilor nr.4, va duce la tergiversarea implementării Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2013-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248/2013, respectiv se impune intrarea în vigoare a hotărârii de Guvern la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, conform art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Implementarea Proiectului „Deșeuri solide în Moldova” va contribui la atingerea obiectivului care „constă în dezvoltarea, până în anul 2027, a unui sistem integrat de gestionare a deșeurilor, eficient din punct de vedere economic și care să asigure dreptul fundamental la un mediu sănătos și sigur, și atingerea principalilor indicatori ai dezvoltării durabile, incluse în cadrul strategic de dezvoltare durabilă a țării”.

În același timp, obiectivele prioritare ale Conceptului strategiei de mediu până în anul 2030 sunt luate drept repere, fiind bazate pe respectarea principiilor moderne de management integrat de mediu și dezvoltare durabilă și principiile politicii europene de mediu, inclusiv Pactul Verde European (*Green Deal*): principiile precauției, prevenirii și reducerii poluării la sursă, principiul „poluatorul plătește, principiul responsabilității și răspunderii pentru mediu, precum și implementarea obiectivelor și acțiunilor impuse de armonizarea cadrului de reglementare și reformele instituționale conform acquis-ului comunitar.

Un alt reper important este Strategia națională de dezvoltare regională a Republicii Moldova pentru anii 2022-2028, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 40/2022, care constă în sincronizarea cu ciclul și prioritățile politicii de dezvoltare regională a Uniunii Europene fiind luată în considerare abordarea regionala în dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la propunerea de transmitere, cu titlu gratuit, a unui teren în proprietatea statului (în scopul construirii Centrului de Reciclare și Management Ecologic în cadrul proiectului „Deșeuri solide în Republica Moldova”, aferente Regiunii de Management a Deșeurilor nr. 4) va avea un impact pozitiv asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului respectiv nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

După transmiterea terenului din proprietatea publică a mun. Chișinău în proprietatea statului, urmează fi edificată Construcția unui centru de reciclare și management ecologic municipal, care va avea un impact pozitiv asupra societății deoarece va fi construită și gestionată o stație de sortare și o instalație de compostare care va acoperi regiunea de management a deșeurilor nr. 4 pentru localitățile raioanelor Anenii Noi, Criuleni, Dubăsari, Hîncești, Ialoveni, Strășeni, Orhei, precum și mun. Chișinău.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea proiectului, nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea proiectului nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal, echității, egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Implementarea proiectului nu va avea impact asupra mediului

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi în sensul implementării proiectului dat nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului Regulamentului privind procedura de retragere temporară a unor terenuri din circuitul agricol sau din fondul forestier, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Mediului www.maia.gov.md. compartimentul Transparența decizională, https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13832 și urmează a fi avizat cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Agenția Proprietății Publice, Primăria mun. Chișinău (Î.M. Regia „Autosalubritate”).
7. Concluziile expertizelor Proiectul definitivat va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent În rezultatul aprobării proiectului nu este necesar de adus în concordanță acte normative suplimentare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ Urmare a aprobării proiectului de hotărâre, Consiliul mun. Chișinău va emite Decizia de transmitere a terenului cu nr.cadastral 01003091180, cu suprafața de 15 ha, din proprietatea publică a municipiului Chișinău, în proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, prin Act de transmitere, conform prevederilor HG nr. 901/2015.

Ministru

Sergiu LAZARENCO