

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)
la proiectul de proiect hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 505/2020 pentru aprobarea
Regulamentului privind exportul și importul produselor chimice periculoase

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Nr. crt.	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Aviz nr. 09-05/178/4026 din 16.12.2024		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor Aviz nr. 13-6420 din 02.12.2024		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Sănătății Aviz nr. 09/4594 din 10.12.2024		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Agencia Națională pentru Sănătate Publică Aviz nr.01-13/3-5527 din 09.12.2024		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Finanțelor (inclusiv Serviciul Vamal) Aviz nr. 15/1-06/199 din 30.12.2024	1.	Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 586/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pentru optimizarea competențelor în domeniul mediului) a fost modificat punctul 3 din Hotărârea Guvernului nr.505/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind exportul și importul de produse chimice periculoase. Astfel, punctul 3 din hotărâre prevede „Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului”. În acest context, menționăm că varianta propusă la punctul 3 din proiect este identică cu prevederile punctului 3 în vigoare.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat.
	2.	Totodată, la punctul 2 subpunctul 2.3, în vederea unei expuneri mai clare, textul „în sensul art.4 din Legea	Nu se acceptă. Punctul a fost exclus.

		nr.277/2018” se va substitui cu textul „în sensul art.4 subpct. 4) din Legea nr.277/2018”.	Urmare a ședinței GL pentru reglementarea activității de întreprinzător, acest punct a fost exclus, din considerentul că la moment Legea nr. 160/2011 nu include acest act permisiv.
	3.	Subsidiar, se propune includerea autorizației pentru produsele chimice periculoase, la care se face referire în pct. 69 din Hotărârea Guvernului nr.505/2020, în Nomenclatorul actelor permise prevăzut la Anexa nr.1 la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, înaintând în acest sens un demers în adresa Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării.	Nu se acceptă. Reiterăm asupra faptului că, Autoritatea Națională Desemnată (AND), este un organ intern constituit doar pentru îndeplinirea atribuțiilor administrative în cadrul Convenției de la Rotterdam. Autoritatea Națională Desemnată pentru Convenția de la Rotterdam nu eliberează autorizații pentru produse chimice periculoase. Se va propune includerea după crearea autorității cu competențe de punere în aplicare (Agenția de Mediu care este în proces de reformă și va prelua competențe în gestionarea substanțelor chimice)
Ministerul Afacerilor Externe Aviz nr. DI/3/041-12724 din 03.12.2024		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Aviz nr. 21-6419 din 06.12.2024		Cu referire la pct. 1 din proiectul hotărârii, menționăm că modificarea propusă s-a efectuat deja prin Hotărârea Guvernului nr. 586/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (pentru optimizarea competențelor în domeniul mediului). Astfel, propunem excluderea pct.1 din proiectul hotărârii, prin care se pune în sarcina Ministerului Mediului controlul asupra executării hotărârii, având în vedere că pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 505/2020, în redacția propusă este deja în vigoare din data de 06.09.2024.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Aviz nr. 03-3735 din 12.12.2024		Modificarea de la pct.1 din partea dispozitivă urmează a fi revizuită, deoarece redacția propusă de autor este similară cu redacția actuală a prevederilor pct.3 ale Hotărârii Guvernului nr.505/2020.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat.
Cancelaria de Stat Grupul de Lucru		<i>Comentarii, recomandări la Proiect:</i>	
	1.	<i>La p. 1</i>	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat.

al comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Aviz nr. 38-78-13300 din 04.12.2024		<i>Este prevăzut, că pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 505/2020 va avea următorul cuprins „Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului”. Menționăm, că punctul respectiv a fost modificat prin Hotărârea Guvernului nr.586 din 21.08.24 și prevede că controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Mediului.</i>	
	2.	Punctul 2 al Hotărârii Guvernului nr. 505/2020 prevede, că monitorizarea și implementarea prezentei hotărâri se pune în sarcina Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice. Totodată, p.2 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 458 din 24 iulie 2015, prevede că Agenția este autoritate administrativă în subordinea Ministerului Mediului. Deoarece ANRANR este subordonată Ministerului Mediului și pentru a exclude dublările în reglementarea activității de întreprinzător, se recomandă excluderea p. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 505/2020. Totodată Ministerul Mediului nu este autoritate de control conform Legii nr. 131/2012, iar prevederile p. 82 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 505/2020 stabilesc, că Inspectoratul pentru Protecția Mediului exercită funcția de supraveghere și control privind respectarea prevederilor prezentului Regulament.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat.
	3.	<i>La p. 2 (propuneri de modificări în textul Regulamentului)</i> Proiectul prevede că pct. 3 se completează cu pct. 3.1. cu următorul cuprins: „Lista produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe și Lista produselor chimice și articolelor care fac obiectul unei interdicții la export și import, se aprobă prin ordinul ministrului mediului;”. Totodată, p.3 din proiect prevede abrogarea anexei nr.1 și nr. 5. Menționăm, că în p. 3, 5, 7, 9, 10, multiple alte prevederi din Regulament se mențin trimiteri la anexa nr. 1. În pofida faptului că sunt prevăzute modificări la pp. 2.7. și 2.8. prevederile respective necesită a fi clarificate și concretizate.	Menționăm că, principalul motiv al intervenției este necorespunderea Anexelor I și V a Regulamentului EU 649/2012 cu anexele similare ale Regulamentului 505/2020 (anexa nr.1 și nr.5). În acest sens se atestă deficiența aplicării mecanismului PIC și incapacitatea statului să reglementeze importul substanțelor chimice periculoase cu risc deosebit pentru sănătatea și mediul înconjurător. Totodată, PHG prevede ajustarea mecanismului de actualizare a <i>Listei produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe</i> (anexa nr. 1) și <i>Listei produse chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import</i> (anexa nr. 5), acestea fiind aprobate prin Ordinul ministrului.

			Astfel, pe parcursul textului al Regulamentului nr. 505/2020 unde se fac trimiteri la anexele nr. 1 și nr. 5, se vor face trimiteri la <i>Lista produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe</i> și <i>Listei produse chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import</i> , care ulterior vor fi aprobate prin Ordinul ministrului mediului.
	4.	Conform proiectului, la pct. 69 după cuvintele „act permisiv” se adaugă sintagma „, în sensul art. 4 din Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, ”. Art.4 prevede noțiunile principale și se recomandă de prevăzut noțiunea concretă din acest articol. Menționăm, că autorizația pentru produsele chimice periculoase, prevăzută în art. 4, nu este inclusă în Nomenclatorul actelor permissive. Conform alin.(3) al art. 4 din Legea 160/2011, un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar după includerea sa în Nomenclatorul actelor permissive.	Se acceptă. Punctul a fost exclus.
	5.	Proiectul prevede abrogarea anexei nr. 1 „Lista produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe” și anexei nr. 5 „Produse chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import”, pentru a le putea transpune, conform ultimilor actualizări la nivel EU și a le aproba prin ordinul ministrului. Abordarea respectivă diminuează nivelul de predictibilitate a reglementării și necesită a fi argumentată în Nota de fundamentare. Totodată persistă riscul că prin ordinul ministrului Listele respective pot fi extinse cu produse chimice care nu se regăsesc la nivel de legislației UE și este necesar de prevăzut în proiect, că se includ în Listele respective doar substanțele prevăzute în legislația UE, care se transpune. De menționat, că Legea nr. 235/2006 prevede principiul previzibilității, conform căruia reglementarea activității de întreprinzător se efectuează prin legi, hotărâri/ordonanțe ale Guvernului și acte normative ale autorităților administrației publice. Legile stabilesc, pentru fiecare caz aparte, limitele de reglementare pentru Guvern și/sau pentru autoritățile administrației publice. Actele normative ale acestor autorități nu pot fi invocate în cazul în care nu corespund prevederilor prezentei legi (art.5).	Ministerul Mediului a inițiat elaborarea <i>proiectului de Ordin pentru aprobarea Listei produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe și Listei produselor chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import</i>, care va transpune total ANEXA I și V al Regulamentului (UE) nr. 649/2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc. Conform art. 35, alin (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative: „ (2) Proiectul actului normativ cu relevanță UE se expediază Centrului de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația UE.” Astfel, expertiza de compatibilitate cu legislația UE va atesta transpunerea corespunzătoare a ANEXELOR I și V în proiectul de Ordin și va elimina riscurile legate de introducerea substanțelor chimice în listele menționate, care nu sunt setate în Regulamentului (UE) nr. 649/2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc. Mai mult ca atât, proiectul prevede că Ministerul Mediului, fiind punctul oficial de contact al Convenției de la Rotterdam va actualiza Lista produselor chimice interzise sau supuse unor

			restricții severe și Lista produselor chimice și articolelor care fac obiectul unei interdicții la export, în funcție de modificările operate la nivelul Uniunii Europene.
	6.	Prevederile p.4 din proiect stabilesc, că în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Ministerul Mediului va aproba Lista produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe și Lista produselor chimice și articolelor care fac obiectul unei interdicții la export și import. Deoarece se propune abrogarea anexelor 1 și 5 iar aprobarea unor liste noi va dura 6 luni, va fi creat vid normativ referitor la aceste liste. În cazul în care va fi adoptată decizia de a aproba listele la nivel de ordin, se recomandă majorarea termenului de intrare în vigoare a proiectului adoptat, iar aprobarea listelor în cauză să fie prevăzută în perioada până la intrarea în vigoare a acestuia.	Se acceptă. Proiectul a fost ajustat
		<i>Comentarii, recomandări la Nota de Fundamentare:</i>	
	7.	• <i>Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</i> La sub punctul 2.2 este necesar de prezentat situația curentă în domeniu pentru Republica Moldova, părțile interesate și cauzele care au dus la apariția problemei. Totodată, se va examina cadrul juridic actual și carențele prevederilor normative în vigoare. În acest sens, deoarece se propune abrogarea anexelor 1 și 5, fapt ce va diminua nivelul de predictibilitate a reglementării, se vor prezenta argumentele în acest sens. Nota de fundamentare prevede doar că dat fiind faptul că actualizările Regulamentului PIC, în ceea ce privește includerea în listele de produse chimice a unor pesticide și produse chimice industriale (Anexa I și Anexa V) se realizează cel puțin o dată pe an, la nivelul Uniunii Europene, implementarea eficientă poate fi asigurată prin abrogarea anexei nr. 1 (Lista produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe) și anexei nr. 5 (Produse chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import) și transpunerea versiunilor actualizate la nivel EU prin Ordinul ministrului mediului. Informația respectivă nu poate constitui argumentare, deoarece din cele expuse aceste anexe nu se modifică des la nivel de UE. Se recomandă de a	Se acceptă parțial. Nota de fundamentare a fost ajustată corespunzător. Regulamentului (UE) nr. 649/2012 a fost transpus parțial în legislația națională prin Regulamentul 505/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind exportul și importul produselor chimice periculoase, acestea având menirea de a implementa Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide ce prezintă risc care fac obiectul comerțului internațional. Informația prezentată la pct. 2.2 din Nota de fundamentare ne oferă o imagine de ansamblu a situației în ceea ce privește punerea în aplicare Convenției de la Rotterdam prin Regulamentul (UE) nr. 649/2012 în Uniunea Europeană și Regulamentul 505/2020 în Republica Moldova. Nota de fundamentare include informații privind produsele chimice reglementate prin HG 505/2020, cum ar fi (pesticide utilizate ca produse fitosanitare (PPP), alte pesticide, cum ar fi produsele biocide; produse chimice destinate folosirii de către specialiști, produse chimice

		prezenta informații de câte ori și în ce perioade au fost modificate anexele respective din Regulamentul UE.	destinate folosirii de către public) și cele două proceduri de bază: notificarea de export/import și consimțământul explicit (<i>se aplică doar în unele cazuri</i>). În acest sens, având în vedere procedura mai îndelungată de promovare a actului normativ și frecvența actualizărilor ANEXELOR I și V din Regulamentului european, Ministerul Mediului în calitate de autoritate națională responsabilă pentru coordonarea realizării prevederilor Convenției, desemnat prin Legea 389/2004; și în calitate de Autoritatea Națională Desemnată (AND) pentru Convenția de la Rotterdam, trebuie să-și asigure modul de respectare a angajamentelor internaționale. Proiectul propus va spori reglementarea exportului și importului pentru substanțelor chimice periculoase între Uniunea Europeană, Republicii Moldova și țările terțe, astfel reducând riscurile asociate cu utilizarea substanțelor chimice periculoase asupra sănătății oamenilor și minimizând impactul negativ al substanțelor chimice asupra mediului, prin controlul exporturilor și importurilor. <i>! Așadar, în Nota de fundamentare sunt prezentate date privind actualizarea Regulamentului (UE) nr. 649/2012, în special modificarea ANEXELOR I și V, în ceea ce privește includerea unor pesticide și produse chimice industriale în listele de produse chimice, date statistice despre notificările de export examinate de AND importator (național), consimțăminte explicite transmise către AND exportator și Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA).</i>
8.	• <i>Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</i> La sub punctul 3.1 informația prezentată referitor la obiective nu este relevantă și necesită a fi exclusă. Astfel, este necesar de prezentat obiectivele urmărite, care sunt legate de situația și problemele abordate. Obiectivele și rezultatele scontate trebuie expuse în mod măsurabil, realist, cuantificat și fixat în timp.	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost ajustată corespunzător.	

	9.	• <i>Analiza impactului de reglementare</i> La acest compartiment este prevăzut, că agenții economici importatori din țările non-eu și cei din Republica Moldova care desfășoară activitate de producere a substanțelor chimice vor suporta costuri ce țin de etichetarea acestora și pregătirea fișelor cu date de securitate pentru substanțele chimice periculoase. Informația respectivă necesită a fi detaliată, fiind prezentate costuri cuantificate referitor la aceste activități. Totodată, se vor indica costurile de conformare, inclusiv cele administrative, impacturile asupra IMM-urilor, prin care se determină pe cât de disproporționat ar putea fi afectate diferite tipuri de IMM-uri, inclusiv în comparație cu întreprinderile mari.	Nu se acceptă. Obiecțiile nu țin de proiectul supus examinării. La moment, la nivel național nu sunt stabilite cerințele de clasificare, etichetare și ambalare. Aceste reglementări urmează a fi elaborate, temei fiind Legea 277/2018 privind substanțele chimice. Respectiv, Agenții economici importatori (atât EU cât și non-EU), importă produsele deja etichetate, în conformitate cu prevederile țărilor de export. Odată cu aplicarea acestor cerințe la nivel național, aceștia vor trebui să se conformeze, respectiv să suporte niște costuri. La moment agenții economici importatori nu vor suferi costuri adiționale. Elaborarea și promovarea Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice este planificată pentru 2025, informațiile specificate în aviz vor fi relatate în Nota de fundamentare la proiectul respectiv.
	10.	• <i>Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</i> La acest compartiment este prevăzut linkul la care poate fi accesată pagina doar cu anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de guvern cu privire la modificarea H.G. nr. 505/2020, fără a fi prezentat proiectul și nota de fundamentare.	Ministerul Mediului a anunțat pe platforma https://particip.gov.md/ro despre consultări publice a PHG cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 505/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind exportul și importul de produse chimice periculoase (număr unic 1032/MM/2024), împreună cu setul de acte: Nota de fundamentare, Tabelul comparativ. https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-mediului-plaseaza-pentru-consultare-publica-phg-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-5052020-pentru-aprobarea-regulamentului-privind-exportul-si-importul-de-produse-chimice-periculoase-numar-unic-1032mm2024/13576
Agencia de Mediu Aviz nr. 08/1726/2024 din 02.12.2024		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Inspectoratul pentru Protecția Mediului Aviz nr. 1743 din 05.12.2024		Totodată, pe lângă modificările indicate la pct. 82, propunem completarea acestuia cu sintagma „de către producătorii, comercianții și utilizatorii de substanțe chimice periculoase pe teritoriul Republicii Moldova”.	Nu se acceptă. HG nr. 505/2020 prevede că „Inspectoratul pentru Protecția Mediului exercită funcția de supraveghere și control privind respectarea prevederilor prezentului

			Regulament”, or Regulamentul se adresează importatorilor/exportatorilor de produse chimice periculoase și nu comercianților și utilizatorilor.
AO EcoContact Aviz nr. 55-EC/2024 din 11.12.2024 https://particip.gov.md/ro		<i>Comentarii, recomandări la Proiect:</i>	
	1.	- Conform art. 17 alin. (3) din Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, Lista detaliată a substanțelor și amestecurilor chimice interzise și restricționate trebuie aprobată de Guvern. Transferul acestei competențe către nivelul unui ordin ministerial contravine cadrului legal superior, subminând astfel ierarhia actelor normative și principiul legalității. - Modificarea mecanismului de reglementare și aprobare a listelor citate, cu excluderea acestora din HG nr. 505/2020 și transpunerea lor prin ordinul ministrului, ar putea ridica anumite probleme din perspectiva alinierii la nivelul european. Deși argumentele ministerului subliniază că această schimbare ar permite actualizări mai rapide și frecvente, mecanismele europene nu sunt atât de flexibile pe cât sugerează argumentele prezentate. La caz, Listele din cadrul regulamentului REACH sunt actualizate în medie de 1-2 ori pe an, în funcție de necesitate. De exemplu, „lista substanțelor care prezintă motive de îngrijorare deosebită” este revizuită periodic, iar modificările implică proceduri consultative și decizii luate la nivelul Comisiei Europene, prin acte delegate sau de implementare. Actualizările europene implică decizii adoptate prin regulamente sau directive, echivalente cu acte normative de nivel înalt (nu prin decizii similare ordinelor de ministru). În UE, aceste proceduri sunt concepute pentru a garanta transparență și implicarea statelor membre, ceea ce nu poate fi realizat prin acte unilaterale precum un ordin ministerial. Respectiv, optăm pentru menținerea aprobării listelor în cadrul HG nr. 505/2020. Acest mecanism garantează o abordare unitară și coerentă a reglementărilor din domeniul exportului și importului de substanțe chimice periculoase, oferind un cadru transparent și predictibil pentru toți actorii implicați.	Obiecția face referire la „<i>Lista detaliată a substanțelor și amestecurilor chimice interzise și restricționate trebuie aprobată de Guvern</i>” reglementată prin Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, care va transpune ulterior <i>ANEXA XVII Restricțiile privind producerea, introducerea pe piață și utilizarea anumitor substanțe, amestecuri și articole periculoase</i> Regulamentului (UE) nr. 1907/2006 (REACH) și nu este subiectul proiectului dat. Întrucât Lista menționată nu se corelează cu propunerile vizate în proiect, aceasta nu va fi luată în considerare. Conform art. 35, alin (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative: „ (2) Proiectul actului normativ cu relevanță UE se expediază Centrului de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația UE.” Astfel, expertiza de comptabilitate cu legislația UE va atesta transpunerea corespunzătoare a ANEXELOR I și V în proiectul de Ordin și va elimina riscurile legate de introducerea substanțelor chimice în listele menționate, care nu sunt setate în Regulamentului (UE) nr. 649/2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc. Mai mult ca atât, proiectul prevede că Ministerul Mediului, fiind punctul oficial de contact al Convenției de la Rotterdam va actualiza Lista produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe și Lista produselor chimice și articolelor care fac obiectul unei interdicții la export, în funcție de modificările operate la nivelul Uniunii Europene. Adițional, cu referire la modificarea mecanismului de aprobare a Listelor menționate prin Ordin, specificăm că Cancelaria de Stat prin scrisoarea nr. 30-78-13703 din 12.12.2024 „<i>își propune inițierea procesului de dereglementare normativă, având ca obiectiv optimizarea procesului decizional și reducerea</i>

			<i>sarcinilor administrative în cadrul Guvernului. Acest proces urmărește simplificarea cadrului de reglementare prin revizuirea nomenclatorului actelor normative, evaluarea relevanței acestora și, după caz, transferarea competenței de aprobare, prin ordin, a unor regulamente, norme cu conținut tehnic, metodologii etc. către miniștri.”</i> În acest sens, la solicitarea Cancelariei de Stat au fost identificate și transmise propunerile privind reglementările/norme care, ar putea fi aprobate, în funcție de natura și conținutul lor, prin ordin al ministrului, având în vedere specificul tehnic, administrativ sau operațional al acestora, cum ar fi: <i>„- acte care pot fi modificate frecvent și pentru care este necesară o flexibilitate ridicată (de exemplu, metodologii de aplicare, formulare standardizate etc.);”</i> Menționăm că, în propunerile Ministerului Mediului a fost inclus <i>Ordin pentru aprobarea Listei produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe și Listei produselor chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import</i> (Document de referință: PNAA 2025-2029).
	2.	De asemenea, având în vedere că actualizările listelor europene implică adoptarea prin acte normative de nivel înalt, cum ar fi regulamentele sau directivele europene, aprobarea lor prin HG în Republica Moldova reflectă mai bine standardele europene de reglementare. Adoptarea unor liste similare printr-un ordin ministerial ar putea submina percepția de aliniere cu practicile UE și ar reduce nivelul de transparență și de implicare interinstituțională necesar în gestionarea substanțelor chimice periculoase. - Excluderea listelor discutate din HG nr.505/2020 generează o fragmentare a reglementărilor normative din domeniul exportului și importului de produse chimice periculoase. În forma actuală, HG nr. 505/2020, oferă un cadru unitar care include nu doar procedurile de notificare a exportului și de primire a consimțământului prealabil în cunoștință de cauză pentru exportul produselor chimice periculoase care sunt interzise sau supuse unor restricții severe în Republica	Se acceptă parțial. Proiectul a fost ajustat. Conform art. 35, alin (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative: „ (2) Proiectul actului normativ cu relevanță UE se expediază Centrului de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația UE.” Astfel, expertiza de compatibilitate cu legislația UE va atesta transpunerea corespunzătoare a ANEXELOR I și V în proiectul de Ordin și va elimina riscurile legate de introducerea substanțelor chimice în listele menționate, care nu sunt setate în Regulamentului (UE) nr. 649/2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc. Mai mult ca atât, proiectul prevede că Ministerul Mediului, fiind punctul oficial de contact al Convenției de la Rotterdam va actualiza Lista produselor chimice interzise sau supuse unor

	Moldova, ci și anexe care conțin reglementări ce se referă exclusiv la obiectul hotărârii (exportul și importul substanțelor chimice periculoase). De exemplu, anexa nr. 1 este un punct de referință frecvent, fiind citată de aproximativ 40 de ori în cuprinsul actului normativ. Excluderea listelor ce reglementează substanțele chimice interzise sau restricționate din această hotărâre și aprobarea lor printr-un ordin separat fragmentează reglementările, ceea ce ar putea genera incertitudine juridică pentru operatorii economici și dificultăți suplimentare pentru autoritățile responsabile cu aplicarea prevederilor legale. Astfel, unitatea și coerența reglementărilor ar fi compromise, iar verificarea și aplicarea normelor ar deveni mai dificilă, având un impact negativ asupra clarității și eficienței cadrului normativ în ansamblu.	restricții severe și Lista produselor chimice și articolelor care fac obiectul unei interdicții la export, în funcție de modificările operate la nivelul Uniunii Europene. Adițional, vă informăm că, pe parcursul textului Regulamentului privind exportul și importul de produse chimice periculoase, va fi menținută referința la <i>Lista produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe</i> (în prezent anexa nr.1). Totodată, pentru a elimina riscurile legate de procesul de informare agenților economici, proiectul va prevedea că, Ministerului Mediului și Autoritatea Națională Desemnată va informa importatorii și exportatorii despre orice modificare/actualizare a <i>Ordinului pentru aprobarea Listei produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe și Listei produselor chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import</i>, care urmează a fi aprobat, prin intermediul paginii web oficială a instituțiilor și respectând prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional
3.	- Apreciem drept exagerat argumentul prezentat în Nota de fundamentare, precum că „fiind la zi cu anexele care listează aceste substanțe, importatorii pot accesa/vizualiza preventiv care sunt restricțiile la plasarea pe piață a RM, evitând astfel cheltuieli suplimentare la încheierea contractelor de achiziționare a anumitor substanțe interzise pentru un potențial viitor import în Republica Moldova”. Or este oportun și suficient să existe prevederi specifice privind măsurile de precauție, similare celor prevăzute în Nota la Formularul de răspuns al țării importatoare la solicitarea de consimțământ (anexa nr.7), ce atenționează că „cerințele țărilor importatoare se pot modifica în timp. Astfel, în cazul consimțământului de import acordat pe mai mult de 3 ani sau nelimitat, țării importatoare îi este solicitat din nou consimțământul înainte de finalizarea celui de-al patrulea an, cel târziu. În cazul unui răspuns întârziat la o astfel de solicitare, exporturile pot continua pentru o perioadă de 12 luni după expirarea consimțământului acordat pe o perioadă	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost ajustată corespunzător.

		de 3 ani. Țara importatoare este rugată să informeze țara exportatoare cu privire la anularea consimțământului la o dată anterioară celei acordate inițial.”	
4.	- Argumentul precum că „procesul de promovare prin HG implică o perioadă mai îndelungată” este injust și fără pondere, în situația în care potrivit pct. 274 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, actele normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate sunt supuse procedurii de consultare publică, avizare, expertizare și publicare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova conform cadrului normativ aplicabil. În acest sens, etapele de legiferare a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate sunt descrise la pct. 275-278 din Regulamentul Guvernului. Deci actele emise prin ordin al ministrului nu beneficiază de un proces de aprobare semnificativ mai rapid. În plus, promovarea unui act normativ prin HG garantează o mai mare transparență și implicare interinstituțională, ceea ce contribuie la creșterea încrederii în reglementările emise. Reieșind din cele menționate, opinăm pentru menținerea listelor respective ca anexe la Hotărârea Guvernului nr. 505/2020, conform reglementărilor actuale, pentru a respecta prevederile Legii nr. 277/2018 și pentru a asigura coerența și unitatea cadrului normativ în domeniul exportului și importului substanțelor chimice periculoase.	Cu referire la procesul de promovare a actelor prin Hotărârea Guvernului, în special obiectivul propus în proiectul HG pentru modificarea HG nr. 505/2020, ce ține de aprobarea Listelor menționate prin Ordin, specificăm că Cancelaria de Stat prin scrisoarea nr. 30-78-13703 din 12.12.2024 „<i>își propune inițierea procesului de dereglementare normativă, având ca obiectiv optimizarea procesului decizional și reducerea sarcinilor administrative în cadrul Guvernului. Acest proces urmărește simplificarea cadrului de reglementare prin revizuirea nomenclatorului actelor normative, evaluarea relevanței acestora și, după caz, transferarea competenței de aprobare, prin ordin, a unor regulamente, norme cu conținut tehnic, metodologii etc. către miniștri.</i>” În acest sens, la solicitarea Cancelariei de Stat au fost identificate și transmise propunerile privind reglementările/norme care, ar putea fi aprobate, în funcție de natura și conținutul lor, prin ordin al ministrului, având în vedere specificul tehnic, administrativ sau operațional al acestora, cum ar fi: <i>„- acte care pot fi modificate frecvent și pentru care este necesară o flexibilitate ridicată (de exemplu, metodologii de aplicare, formulare standardizate etc.);”</i> Menționăm că, în propunerile Ministerului Mediului a fost inclus Ordin pentru aprobarea Listei produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe și Listei produselor chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import (Document de referință: PNAA 2025-2029). Totodată, în conformitate cu art. 35, alin (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative: „ (2) Proiectul actului normativ cu relevanță UE se expediază Centrului de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația UE.” Astfel, expertiza de comptabilitate cu legislația UE va atesta transpunerea corespunzătoare a ANEXELOR I și	

			V în proiectul de Ordin. Așadar va fi garantată respectarea transparenței, va fi asigurată implicarea interinstituțională și vor fi eliminate riscurile legate de introducerea substanțelor chimice în listele menționate, care nu sunt setate în Regulamentului (UE) nr. 649/2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc. Mai mult ca atât, proiectul prevede că Ministerul Mediului, fiind punctul oficial de contact al Convenției de la Rotterdam va actualiza Lista produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe și Lista produselor chimice și articolelor care fac obiectul unei interdicții la export, în funcție de modificările operate la nivelul Uniunii Europene.
5.	Având în vedere art.2 alin.(2) lit.b) din Legea nr.277/2018 privind substanțele chimice, ce dispune că pentru atingerea scopului legii (de a proteja viața și sănătatea umană, mediul și proprietatea de efectele nocive ale substanțelor și amestecurilor chimice) se instituie autoritatea publică în domeniul substanțelor chimice, obiectăm că până la moment nu a fost instituită autoritatea respectivă. Potrivit art.8 alin.(1) din Legea nr.277/2018, autoritatea administrativă responsabilă de gestionarea integrată a substanțelor chimice este Agenția Națională de Reglementare a Activităților Nucleare, Radiologice și Chimice. În acest context, menționăm că Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Reglementare a Activităților Nucleare și Radiologice, aprobat prin HG nr.458/2015, nu a fost completat cu atribuția de gestionare integrată a substanțelor chimice. La fel, nu a fost preluată această competență nici de Agenția de Mediu (a se vedea Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin HG nr.549/2018). În această ordine de idei, considerăm prioritar îngrijirea pentru adoptarea cadrului normativ de reglementare a competenței privind gestionarea integrată a substanțelor chimice, iar mecanismul de reglementare și aprobare a listelor fiind corect reglementat.	Menționăm că, proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea Agenției de Mediu este în curs și a trecut etapa de avizare. Proiectul prevede investirea Agenției de Mediu cu o funcție de bază nouă privind gestionarea integrată a substanțelor chimice, prin crearea unei Direcții generale pentru substanțele chimice. Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice stabilește crearea unui sistem nou în RM privind reglementarea și controlul producerii, plasării pe piață, importului, exportului și utilizării substanțelor și amestecurilor chimice periculoase, condițiile de clasificare, etichetare și ambalare a substanțelor și amestecurilor chimice, crearea și menținerea unui registru al produselor chimice, procedura de autorizare a produselor chimice periculoase, obligațiile de raportare, dar și crearea unei autorități care să asigure punerea în aplicare a acestor reglementări. Totodată, s-a inițiat procesul de modificare a Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice, care va opera modificările corespunzătoare ce țin de autoritatea competentă în domeniul substanțelor chimice.	
6.	La pct.2.3 din proiect, modificarea propusă pentru pct.69 din Regulamentul privind exportul și importul de produse chimice, și anume concretizarea pentru actul permis eliberat de	Urmare a ședinței GL pentru reglementarea activității de întreprinzător, acest punct a fost exclus, din	

		autoritatea națională desemnată pentru produsele chimice periculoase - „în sensul art. 4 din Legea 277/2018 privind substanțele chimice” prezintă incertitudine. La art.4 din Legea nr.277/2018 sunt prezentate noțiunile principale aplicate în lege. În lipsa unor explicații, în nota de fundamentare, privitor la această modificare, putem doar presupune că autorul se referă la actele permise enumerate la art.4 din Legea nr. 277/2018 (autorizația pentru produsele chimice periculoase, consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, permis pentru comercializarea, distribuția și/sau alte forme de transfer al produselor chimice deosebit de periculoase).	considerentul că la moment Legea nr. 160 nu include acest act permisiv.
	7.	Potrivit art.11 alin.(3), lit.a) din Legea nr.277/2018, Serviciul Vamal realizează controlul și admiterea introducerii pe/scoaterii de pe teritoriul Republicii Moldova a substanțelor și amestecurilor chimice în baza actelor permise eliberate de Agenția Națională în conformitate cu prevederile prezentei legi și în baza procedurii menționate la art. 18 alin. (2). Având în vedere prevederile art.14 alin.(1) din Legea nr.100//2017 ce stabilește că hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor, HG nr.505/2020 ar urma să descrie în detaliu organizarea executării și implementării cerințelor privind realizarea controlului și admiterea, de către Serviciul Vamal, a introducerii pe/scoaterii de pe teritoriul Republicii Moldova a substanțelor și amestecurilor chimice. Însă redacția nouă a pct.69 (Exportatorii/importatorii care fac obiectul obligațiilor stabilite în pct. 10-16 furnizează Serviciul Vamal actul permisiv, în sensul art. 4 din Legea 277/2018 privind substanțele chimice, eliberat de autoritatea națională desemnată pentru produsele chimice aflate în circulație la introducerea sau scoaterea pe/de pe teritoriul Republicii Moldova.) nu oferă această claritate.	Urmare a ședinței GL pentru reglementarea activității de întreprinzător, acest punct a fost exclus, din considerentul că la moment Legea nr. 160/2011 nu include acest act permisiv.
	8.	Conex, ținem să menționăm principiul reglementării materiale și procedurale a afacerii prin acte legislative, prevăzut de Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Conform art.14 alin. (3) din Legea nr.235-2006, persoanele fizice și juridice sînt obligate să se înregistreze la organele de stat sau să solicite actele permise pentru practicarea unei activități doar în cazurile în care aceasta este prevăzut expres de lege. Conform art.4 alin.(2) al Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin	Urmare a ședinței GL pentru reglementarea activității de întreprinzător, acest punct a fost exclus, din considerentul că la moment Legea nr. 160/2011 nu include acest act permisiv. Adițional, urmare a adresării Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării Nr. 09-149 din 21.01.2025 , vă informăm că, Ministerul Mediului a propus includerea consimțământului prealabil în cunoștință de

	autorizare a activității de întreprinzător, autoritățile emitente sînt în drept, în limita atribuțiilor prevăzute de lege, să solicite/să elibereze și să invoce persoanelor care desfășoară activitate de întreprinzător și/sau angajaților acestora doar actele permise stabilite în Nomenclatorul actelor permise, expus în anexa nr.1. În acest context, evidențiem că actele permise enumerate în Legea nr.277/2018 nu sunt incluse în Nomenclatorul actelor permise, expus în anexa nr.1 la Legea nr.160/2011. Respectiv, considerăm judicios și oportun ca ministerul mediului să aducă claritate asupra acestui aspect, dacă sunt actele permise indicate în Legea nr.277/2018 (autorizația pentru produsele chimice periculoase, consimțămînt prealabil în cunoștință de cauză, permis pentru comercializarea, distribuția și/sau alte forme de transfer al produselor chimice deosebit de periculoase) acte permise în sensul Legii nr.160/2011.	cauză a produsului chimic periculos în Nomenclatorul din Legea nr. 160/2011. Având în vedere Chestionarul analitic parvenit de la Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, nu se recomandă de inclus consimțămîntului prealabil în cunoștință de cauză a produsului chimic periculos în Nomenclatorul actelor permise. Argumentul este că, deși Regulamentul (UE) nr. 649/2012 stipulează că substanțele chimice pot fi exportate doar cu consimțămîntul explicit obținut de la autoritățile competente din statul membru al exportatorului, în colaborare cu Comisia, agenția și autoritatea națională desemnată a țării importatoare sau o autoritate competentă dintr-o altă țară, exportatorul trebuie să notifice doar autoritatea sa competentă (art.14 a Regulamentului European). Celelalte autorități colaborează, iar exportatorul primește informația privind aprobarea exportului.
	<i>Comentarii, recomandări la Nota de Fundamentare:</i>	
9.	La compartimentul 3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi nu sunt descrise toate modificările propuse, precum și rezultatele scontate după adoptarea și implementarea acestora. Este obligatoriu a fi explicate detaliat prevederile proiectului și elementele noi care se conțin în cuprinsul acestuia, astfel încât să fie posibilă identificarea sensului normei juridice și a voinței autorului.	Menționăm că, principalul motiv al intervenției este necorespunderea Anexelor I și V a Regulamentului EU 649/2012 cu anexele similare a Regulamentului 505/2020 (anexa nr.1 și nr.5). În acest sens se atestă deficiența aplicării mecanismului PIC și incapacitatea statului să reglementeze importul substanțelor chimice periculoase cu risc deosebit pentru sănătatea și mediul înconjurător. Totodată, PHG prevede ajustarea mecanismului de actualizare a <i>Listei produselor chimice interzise sau supuse unor restricții severe</i> (anexa nr. 1) și <i>Listei produse chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import</i> (anexa nr. 5), acestea fiind aprobate prin Ordinul ministrului.
10.	De exemplu, la subpct. 2.3 din proiect se propune completarea după cuvintele „act permisiv” cu textul „în sensul art. 4 din Legea 277/2018 privind substanțele chimice”, iar în nota de fundamentare nu este explicat care este scopul acestei modificări. Actul permisiv reprezintă un element esențial pentru activitatea de întreprinzător. Astfel, ar fi necesar ca în	Urmare a ședinței GL pentru reglementarea activității de întreprinzător, acest punct a fost exclus, din considerentul că la moment Legea nr. 160/2011 nu include acest act permisiv.

		nota de fundamentare să fie clar menționate raționamentele și beneficiile acestei modificări, inclusiv impactul preconizat asupra mediului de afaceri și claritatea juridică oferită operatorilor economici. Această claritate este indispensabilă pentru a evita interpretările ambigue și a facilita aplicarea eficientă a prevederilor legale.	
	11.	La fel, autorul este rezervat în a descrie motivul pentru care se exclud cuvintele „asupra activității de întreprinzător” și „Legii nr. 851/1996 privind expertiza ecologică” (subpct.2.6 din proiect). Se creează impresia că „îi pare rău de cuvinte” pentru a explica în nota de fundamentare că, de fapt, modificările propuse constau în actualizarea denumirii Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat și excluderea unui act normativ care a fost abrogat. Această lipsă de explicații poate genera percepții eronate. De exemplu, mențiunea privind excluderea expresiei „asupra activității de întreprinzător” poate induce cititorului ideea greșită că proiectul prevede eliminarea unor reglementări care vizează activitatea de întreprinzător. Este esențial să fie precizat explicit că modificările nu schimbă fondul reglementărilor, ci doar aliniază textul normativ la realitățile juridice actuale, eliminând referințele depășite și asigurând coerența normativă. Acest nivel de detaliu este crucial pentru a preveni interpretările greșite.	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost ajustată corespunzător.
	12.	La compartimentul 4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative este eronată expunerea care analizează resursele financiare necesare pentru elaborarea actului normativ discutat (Elaborarea acestui proiect nu implică impact financiar, întru-cât elaborarea cadrului normativ face parte din atribuțiile ce îi revin angajatului, conform fișei de post. Respectiv, costurile suportate se integrează în salariu.), or în compartimentul dat se descrie impactul financiar asupra bugetelor, cu indicarea costurilor necesare pentru punerea în aplicare a actelor normative. Deci urmează a fi analizate prevederile normative introduse ca urmare a exercițiului de modificare a HG nr.505/2020.	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost ajustată corespunzător.
	13.	Pentru compartimentul 4.3 Impactul asupra sectorului privat sunt improprii informațiile despre „instrumentul esențial în vederea implementării Convenției”, despre faptul că „proiectul	Nu se acceptă. Având în vedere că, proiectul prevede abrogarea anexei nr. 1 „Lista produselor chimice interzise sau supuse

		de Ordin în mod obligatoriu va fi transmis pentru expertiza de compatibilitate cu legislația UE, efectuată de către Centrul de Armonizare a Legislației. Expertiza de comptabilitate cu legislația UE va determina nivelul de transpunere a Anexelor I și V, astfel excluzându-se probabilitatea de introducere a substanțelor care nu sunt reglementate la nivelul european. ”	unor restricții severe” și anexe nr. 5 „Produse chimice și articole care fac obiectul unei interdicții la export și import”, pentru a le putea transpune, conform ultimilor actualizări la nivel EU și a le aproba prin ordinul ministrului; și pentru a exclude îndoielile agenților economici cu privire la faptul că aceste Listele nu vor fi extinse cu produse chimice care nu se regăsesc la nivel de legislației UE și vor corespunde cu Anexele Regulamentului (EU) 649/2012, este necesar de prevăzut informații la Nota de fundamentare, compartimentul 4.3 <i>Impactul asupra sectorului privat</i> .
	14.	Raportat la cerințele de analiză a impactului, compartimentul nu detaliază impactul diferențiat asupra sectorului privat în funcție de genul activităților economice, mărimea afacerilor. Se face o afirmație generalizată că impactul va fi „minim”, dar nu se oferă date concrete sau studii care să susțină această concluzie. Analiza este incompletă, deoarece nu explică dacă și cum IMM-urile ar putea fi afectate disproporționat în comparație cu întreprinderile mari. Deși se menționează costuri pentru etichetare și pregătirea fișelor cu date de securitate, nu se oferă o estimare concretă a acestor costuri, nici pentru agenții economici locali, nici pentru cei care importă din afara UE. Lipsa cifrelor exacte face imposibilă evaluarea realistă a impactului financiar asupra întreprinderilor. Compartimentul 4.3 nu analizează cum ar putea aceste schimbări să afecteze concurența între importatorii din UE și cei din afara UE. De exemplu, importatorii din afara UE ar putea fi dezavantajați de costurile suplimentare, creând condiții inechitabile. Compartimentul nu răspunde la întrebarea esențială: în ce măsură IMM-urile, în comparație cu întreprinderile mari, vor fi afectate de aceste modificări legislative? Este necesară o descriere clară a costurilor administrative pentru IMM-uri și a impactului asupra competitivității lor, sau se explică motivul de ce nu a fost analizat acest impact.	Nu se acceptă. Obiecțiile nu țin de proiectul supus examinării. La moment, la nivel național nu sunt stabilite cerințele de clasificare, etichetare și ambalare. Aceste reglementări urmează a fi elaborate, temei fiind Legea 277/2018 privind substanțele chimice. Respectiv, Agenții economici importatori (atât EU cât și non-EU), importă produsele deja etichetate, în conformitate cu prevederile țărilor de export. Odată cu aplicarea acestor cerințe la nivel național, aceștia vor trebui să se conformeze, respectiv să suporte niște costuri. La moment agenții economici importatori nu vor suferi costuri adiționale. Elaborarea și promovarea Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor chimice este planificată pentru 2025, informațiile specificate în aviz vor fi relateate în Nota de fundamentare la proiectul respectiv.
Expertizare			

Centrul de Armonizare a Legislației Aviz nr. 31/02-69-13363 din 05.12.2025		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	
Ministerul Justiției Aviz nr.			
Centrul Național Anticorupție Aviz nr.			

Secretar de stat

Grigore STRATULAT