

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la înființarea**  
**Consulatului General al Republicii Moldova în orașul Chicago,**  
**Statele Unite ale Americii**

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul este elaborat de către Ministerul Afacerilor Externe.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>
<p>Proiectul a fost elaborat în vederea implementării <i>Planului Național de Dezvoltare pentru anii 2024-2026 (acțiunea nr. 74 Extinderea rețelei consulare)</i> și (<i>acțiunea nr. 76 Creșterea accesului la servicii consulare pentru cetățenii Republicii Moldova din străinătate</i>), precum și în scopul adaptării cadrului normativ din domeniul consular la noile realități social-obiective.</p> <p>Acoperirea consulară se prezintă imperativ a fi adaptată în măsură să răspundă cererii. Actualmente rețeaua misiunilor de carieră este depășită, având în vedere că factorii de analiză primară nu exprimă realitatea actuală și este nevoie de adaptarea rețelei oficiilor consulare prin înființarea unor noi oficii consulare de carieră în regiunile în care sunt prezente importante comunități de conaționali moldoveni, în funcție de indicatorii profilului migrațional.</p> <p>Proiectul hotărârii are la bază necesitatea consolidării capacităților consulare reieșind din analiza efectuată de MAE privind harta și numărul conaționaliilor noștri aflați peste hotare și multitudinea sarcinilor de importanță majoră în unele misiuni strategice. În special, aceste modificări vin să asigure realizarea Programului de activitate al Guvernului pe partea de dezvoltare / digitalizare a serviciilor consulare și extindere a rețelei consulare și asigurarea accesului diasporei la servicii consulare de calitate și de o manieră rapidă.</p> <p>Ministerul Afacerilor Externe a obținut acceptul guvernului american cu privire la înființarea Consulatului General la Chicago prin <i>Nota Verbală a Departamentului de Stat al Statelor Unite ale Americii nr. 24-2516 din 26 noiembrie 2024</i>.</p>
<b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>
<p>În ultima decadă, comunitățile moldovenești din străinătate au atins proporții importante care au determinat o creștere continuă a numărului de cereri de servicii consulare și de asistență de profil. Volumul considerabil al solicitărilor de servicii, asistență și protecție consulară supraaglomerează activitatea misiunilor de carieră pe partea consulară. Media anuală a serviciilor consulare acordate de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova la nivel global se situează în jurul cifrei de 183.000 cu o tendință constant ascendentă în ultimii 8 ani (pentru reper: 93.600 în anul 2016 către 183.000 pentru 2024).</p> <p>Volumul considerabil al solicitărilor de servicii, asistență și protecție consulară supraaglomerează activitatea misiunilor de carieră pe partea resortului consular. Acest lucru are reflecție neavenită pentru programul de lucru, fiind depășite capacitățile. Cifrele reprezintă expresia relativă a volumului de lucru, la care se adaugă asistența consulară necontabilizată (consiliere telefonică, audiențe, corespondență aferentă, demersuri de asistență consulară, cazuri sociale, consulat itinerar, întreveneri de profil, negocieri pe palierul de asistență consulară, readmisie etc.).</p> <p>O sarcină importantă a MAE este evaluarea justă (cu implicarea altor instituții în efectuarea studiului de caz) a necesarului de resurse umane, inclusiv din domeniul consular, reieșind din volumul de lucru, astfel, încât atribuțiile de serviciu să fie exercitate în mod eficient și eficace fără a fi admisă supraîncărcarea sau mărirea nejustificată a numărului de personal. Astfel, luând în considerare că în ultimii ani numărul cetățenilor Republicii Moldova aflați peste hotare, care au nevoie de servicii consulare, a crescut exponențial și în acest sens volumul de lucru s-a dublat, Ministerul Afacerilor Externe propune, potrivit prevederilor <i>Convenției de la Viena cu privire la relațiile consulare</i> (1963),</p>

de a ridica nivelul de acoperire consulară din Statele Unite ale Americii, prin înființarea unui Consulat general.

Astfel, în vederea consolidării mecanismului de protejare a drepturilor și intereselor cetățenilor Republicii Moldova aflați pe teritoriul Statelor Unite ale Americii, MAE propune înființarea unui oficiu consular de carieră cu rang de consulat general în Chicago. Crearea unui Consulat General este un imperativ, motivat de prezența în această regiune a unui număr mare a cetățenilor Republicii Moldova, și respectiv, vine să răspundă multiplelor solicitări ale asociațiilor diasporei, întru fluidizarea solicitanților de servicii consulare în SUA/Washington D.C. Astfel, Consulatul General ar avea o pondere mai sporită la soluționarea diverselor probleme cu care se confruntă concetățenii noștri în regiunea respectivă, și totodată, ar optimiza activitatea consulară.

Operaționalizarea unui oficiu consular de carieră în regiunea indicată este necesară pentru a acoperi, din punct de vedere consular, zona de centru a SUA și degrevarea corespunzătoare a funcționarului consular din cadrul Ambasadei Republicii Moldova la Washington D.C. Este bine cunoscut faptul că SUA a devenit în ultimii ani o țară de destinație a emigranților din Republica Moldova, nu doar pentru cei cu pașaport moldovenesc, dar și pentru conaționali cu pașapoarte RO (din 31 martie 2025 cetățenii RO vor putea călători în SUA beneficiind de un regim de vize liberalizat). Situația crește presiunea asupra unicului post consular din SUA, având în vedere creșterea continuă a numărului de servicii consulare solicitate de către concetățeni.

În SUA sunt înregistrați oficial cca 56.000 cetățeni moldoveni. Cifra reală este mult mai mare, dar rămâne în afara bilanțului statistic, pornind de la faptul că, foarte mulți dintre moldoveni au statut temporar, fără înregistrare la autoritățile locale, sau se prezintă în calitatea unei a doua cetățenii, preponderent a celei românești. Totodată, potrivit misiunii diplomatice a Republicii Moldova la Washington D. C, în SUA s-ar afla cca 150.000 cetățeni ai Republicii Moldova.

Plecând de la realitățile actuale și analizând proporția cererilor de servicii consulare după concentrația geografică, se consideră rațională deschiderea unui consulat general la Chicago. Acesta din urmă, reprezintă un reper geografic important, lucru constatat, inclusiv, în perioadele electorale.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

1. Înființarea Consulatului General al Republicii Moldova în orașul Chicago, Statele Unite ale Americii

#### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Înființarea unor noi oficii consulare de carieră în regiunile în care sunt prezente importante comunități de conaționali moldoveni, în funcție de indicatorii profilului migrațional. De menționat că, la moment, în SUA conaționali noștri pot beneficia de servicii consulare apelând la unicul funcționar consular din cadrul misiunii diplomatice din capitala americană.

Procesul de extindere a rețelei consulare va necesita suplimentarea corespunzătoare a schemei de personal aferente înființării noilor oficii consulare implicit cu personal auxiliar pe plan local, dotarea cu echipamente tehnice necesare în acest sens, închirierea spațiului pentru postul consular, procurarea unui mijloc de transport etc. Respectiv, cele amintite vor pune presiune grea pe Bugetul de Stat al Republicii Moldova.

În context, e necesară extinderea etapizată a rețelei consulare, raportat la resursele de personal și cele financiare, prin înființarea și operaționalizarea de oficii consulare, cu rang de consulat general, consulat și/sau oficii/birouri consulare parte integrantă a ambasadelor.

### **4. Analiza impactului de reglementare**

#### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Modificarea propusă va duce la eficientizarea activității instituționale, precum și va aduce plus valoare rețelei consulare a Republicii Moldova din Statele Unite ale Americii, în special va accentua importanța calității serviciilor consulare față de comunitatea de moldoveni din SUA.

#### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

La etapa punerii în aplicare, urmare modificării HG nr. 959/2018, vor fi necesare resurse financiare bugetare suplimentare din bugetul de stat pentru asigurarea funcționalității Consulatului General (întreținerea clădirii oficiului consular și asigurarea tehnico-administrativă a funcționalității oficiului consular, detașarea membrilor oficiului consular, precum și a membrilor familiilor acestora) în suma totală de 6146 mii lei, conform tabelului de mai jos.

<i>Denumirea</i>	<i>Mii lei</i>
Total	6146,1
21 „Remunerarea muncii și contribuții sociale”	539,0
21 „Compensații pentru echipament”	18,0
22 „Servicii”	4695,8
27 „Indemnizații membrilor familiilor personalului misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare”	517,1
28 „Alte cheltuieli în bază de contracte cu persoane fizice”	108,0
31 „Mijloace fixe”	268,2

#### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Deschiderea Consulatului general în orașul Chicago va spori importanța unui punct de legătură al mediilor de afaceri ale Republicii Moldova și SUA. Promovarea potențialului economic, precum și diversificarea oportunităților de afaceri constituie un element indispensabil și obligatoriu al unui oficiu consular.

#### 4.4. Impactul social

Din perspectiva calității serviciilor consulare (timpului de programare / viteza procesării cererilor), dar și asistenței acordate cetățenilor, deschiderea Consulatului general va asigura operativitatea prestării serviciilor consulare, va duce la ridicarea randamentului serviciului consular, scurtarea perioadei de programare, realizării obiectivelor funcționarilor consulari, aprofundării dialogului cu comunitățile moldovenești, pentru asigurarea acordării asistenței consulare eficiente și de calitate cetățenilor moldoveni stabiliți în centrul Statelor Unite ale Americii.

##### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

##### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

#### 4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

#### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

#### 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil

#### 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

## **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțurile privind inițierea elaborării proiectului au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea *Transparență decizională/Proiecte de acte normative* ([Proiecte de decizii/acte normative / Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Moldova](#)), precum și pe platforma [particip.gov.md](#) ([Anunț privind inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la deschiderea Consulatului General al Republicii Moldova în orașul Chicago, Statele Unite ale Americii / Particip.gov.md](#)).

În conformitate cu art. 32 din Legea nr. 100/2017, proiectul urmează a fi transmis pentru avizare instituțiilor responsabile.

## **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

## **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

În vederea instituirii structurii și efectivului de personal al Consulatului General la Chicago și asigurării funcționalității acestuia, ulterior aprobării Hotărârii de Guvern se va purcede la modificarea următoarelor acte normative:

- *HG nr. 959/2018 cu privire la aprobarea Nomenclatorului funcțiilor și coeficienților de ierarhizare pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție pentru personalul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, a bazei de calcul pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție, precum și a structurilor și efectivelor de personal ale acestora;*
- *HG nr. 697/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe;*
- *Regulamentul privind activitatea administrativ-financiară a instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, aprobat prin HG nr. 987/2003.*

## **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Pentru implementarea prevederilor actului normativ urmează a fi întreprinse acțiuni de înființare și deschidere a Consulatului General la Chicago precum: îndeplinirea acțiunilor premergătoare deschiderii Consulatului, coordonarea cu statul de reședință a acțiunilor necesare de identificare a sediului oficiului consular, selectarea personalului etc.

**Mihai MÎȚU**  
**Secretar General**