

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei
de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a
căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în colaborare cu membrii Grupului de lucru, instituit în conformitate cu Ordinul nr. 152 din 24 decembrie 2024 al viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării economice și digitalizării, desemnați din cadrul Ministerului Finanțelor, Băncii Naționale a Moldovei, Agenției Proprietății Publice și Agenției de Investiții.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Temeiul legal pentru elaborarea proiectului actului normativ în cauză este art. IX alin. (4) din Legea nr. 259/2024 pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe).

2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Propunerile de modificare ale Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice (Art. III. din Legea nr.259/2024), au fost elaborate ca urmare a recomandării Comitetului Național de Stabilitate Financiară, în baza deciziei luate prin vot unanim în cadrul ședinței ordinare din 29 martie 2024, în conformitate cu atribuțiile prevăzute în Legea nr. 209/2018.

Amendamentele prevăd introducerea unor reglementări speciale legate de tranzacționarea acțiunilor noi emise de societățile de asigurare sau de reasigurare, similar normelor actuale aplicabile în privința acțiunilor noi emise de băncile de importanță sistemică.

Modificările propuse au drept scop asigurarea unui cadrul normativ pentru efectuarea tranzacțiilor de tip back-to-back pentru sectorul de asigurări, în cazul în care Guvernul determină că achiziționarea acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare este în interes public și decide asupra necesității implicării statului în acest sens.

Potrivit Legii nr. 259/2024 pentru modificarea unor acte normative (facilitarea accesului antreprenorilor locali la piețe de capital externe) „*Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, va aproba metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public*”. De menționat că, Legea nr. 259/2024 a fost publicată în Monitorul Oficial din data de 26 noiembrie 2024. În acest context, în vederea conformării cu termenul stabilit, prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017

cu privire la actele normative se prevede intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul metodologiei este constituit din următoarele capitole:

I. Dispoziții generale

Metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public (în continuare - Metodologie) reglementează procedura determinării interesului public în privința achiziționării de către Guvern a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare, emise prin decizia organului executiv al societății de asigurare sau de reasigurare ca urmare a anulării acțiunilor neînstrăinate ale foștilor deținători asupra cărora au devenit incidente prevederilor Legii nr.92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare, care vizează anularea acțiunilor în cazul achiziționării/dobândirii acestora fără avizul prealabil al Băncii Naționale a Moldovei (în continuare – BNM) sau în cazul retragerii avizului prealabil deținătorilor de deținere/participație calificată din motivul nerespectării cerințelor privind calitatea acționariatului. Scopul prezentei Metodologii este de a prezenta cadrul de identificare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare în scopul expunerii lor la vânzare este determinată ca fiind de interes public. Determinarea interesului public pentru cumpărarea acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare de către Guvern, se efectuează dacă se întrunesc cumulativ următoarele condiții:

- (i) Anularea acțiunilor foștilor deținători de acțiuni în societățile de asigurare sau de reasigurare din motive legale;
- (ii) Emisia de acțiuni pentru înlocuirea celor anulate;
- (iii) Eșecul vânzării acțiunilor nou emise pe piața reglementată;
- (iv) Existența unui achizitor potențial.

II. Criteriile de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este de interes public

În calitate de criterii de determinare a interesului public a tranzacției se propun următorii indicatori cantitativi principali ai pieței de prestatori de servicii de asigurări/reasigurări:

- (i) Valoarea totală a activelor;
- (ii) Volumul total al primelor brute subscrise;
- (iii) Numărul total de polițe în vigoare.

În cazul în care societatea de asigurare/reasigurare nu corespunde indicatorilor cantitativi principali, sunt prevăzuți următorii factori suplimentari:

- (i) Impact social major;
- (ii) Grad redus de substituibilitate;
- (iii) Importanță strategică.

III. Etapele de determinare a interesului public al tranzacției cu acțiunile emise de societățile de asigurare sau de reasigurare Determinarea interesului public al tranzacției cu acțiunile emise de societățile de asigurare sau de reasigurare, în temeiul prevederilor alin.(2), art.54¹ din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, include următoarele etape: 1. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării inițiază determinarea interesului public al tranzacției cu acțiunile emise de societățile de asigurare sau de reasigurare la solicitarea unui potențial achizitor. 2. Banca Națională a Moldovei, la solicitarea ministerului, desfășoară următoarele activități: (i) Colectarea și analiza datelor; (ii) Analiza preliminară a datelor; (iii) Elaborarea Notei de constatare; 3. Prezentarea Notei de constatare ministerului. 4. Elaborarea și promovarea, în modul stabilit, a proiectului de hotărâre a Guvernului privind determinarea interesului public la cumpărarea acțiunilor societății de asigurare sau reasigurare în scopul expunerii lor la vânzare de către minister de comun cu Agenția Proprietății Publice.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Proiectul nu implică cheltuieli financiare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
4.4. Impactul social
Nu este aplicabil.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu transpune și nu prevede transpunerea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectul hotărârii Guvernului a fost publicat pe portalul particip.gov.md – https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13754 .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și expertizei anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul hotărârii de Guvern se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Guvernul va aproba hotărârea de Guvern privind determinarea interesului public și necesitatea implicării statului la efectuarea tranzacției cu acțiunile nou emise de societatea de asigurare sau reasigurare respectivă, conform prevederilor art. 54 ¹ din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice. Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

Secretar de stat

Eugeniu HARABARA