

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autorul proiectului este Ministerul Finanțelor, care este desemnat responsabil de politica în domeniul salarizării în sectorul bugetar.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre vizează modificarea Hotărârii Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și este elaborat în contextul ajustării, clarificării și alinierii unor aspecte salariale pentru unele categorii de angajați din sectorul bugetar, urmare a modificării unor prevederi din cadrul normativ general în domeniul salarizării ce vizează Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.
2.2 Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În contextul alinierii și majorării de către Guvern a cuantumului salariului minim pe țară care începând cu 01.01.2025 se propune a fi în cuantum de 5500 lei, acesta fiind aplicabil în același cuantum inclusiv și în sectorul bugetar, fiind corelat în acest sens potrivit modificării prevederilor articolului 27 alin. (2) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, prin majorarea plății compensatorii de la 5000 la 5500 lei, aprobate conform modificărilor la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Totodată, se propune completarea la anexa nr. 1 privind Criteriile și modul de raportare a unor unități bugetare la categoria instituției corespunzător domeniului de activitate, cu clarificări în contextul ajustării cadrului normativ existent privind aspectul salarizării personalului din cadrul centrelor de tineret. Respectiv, centrele de tineret se raportează la categoriile instituției ținându-se cont de categoria de evaluare obținută în urma evaluării conform procedurii aprobate de Guvern. În condiția aplicării corecte a modificărilor efectuate la pct. 11 din Note la Anexa nr. 7 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și stimularea performanței în educație prin încurajarea profesorilor care au obținut grade didactice se propun prevederi de clarificare la anexa nr. 3, pct.3¹ și la anexa nr. 4, după pct. 8 se completează cu pct. 8¹. Adițional, proiectul vine cu unele modificări și clarificări ce se referă la anexa nr. 4 privind Regulamentul cu privire la tipurile și modul de stabilire a sporurilor cu caracter specific aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în

aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. Aceste modificări urmăresc corelarea și reflectarea la nivel de normă secundară a modificărilor propuse la art. 17 alin. (2) lit. b¹ din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar prin care se stabilește sporul cu caracter specific pentru activități speciale, subdiviziunilor interne ale autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerul Afacerilor Interne, potrivit deținerii anumitor competențe în conformitate cu art. 7 din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului. Astfel, sunt indicate rolurile și criteriile pentru care urmează a fi achitat sporul specific.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările înserate în prezentul proiect de hotărâre se referă la majorarea plății compensatorii de la 5000 lei la 5500 lei, în contextul reexaminării salariului minim pe țară începând cu 01.01.2025, propunându-se alinierea în sectorul bugetar, potrivit modificărilor propuse la articolul 27 alin. (2) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, ca măsură compensatorie de protecție socială întru garantarea și menținerea salariilor personalului unităților bugetare reieșind din cuantumul minim necesar de asigurare socială stabilit pe țară.

Astfel, în cazul în care, pentru unii salariați din unitățile bugetare, prin aplicarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, salariul lunar calculat pentru o funcție cu durata normală a timpului de muncă este mai mic de 5500 de lei, aceștia vor beneficia de plăți compensatorii. Plata compensatorie se determină ca diferență dintre suma de 5500 de lei și salariul lunar calculat în condițiile Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și se recalculează proporțional timpului efectiv lucrat. Plățile compensatorii se vor calcula începând cu data de 1 ianuarie 2025.

Subsidiar, se propun modificări la anexa nr. 3, pct.3¹ cu completarea cu un enunț nou precum că pentru personalul didactic, inclusiv cel cu profil sportiv, la stabilirea și calcularea sporului pentru performanță se va lua în considerare inclusiv sporul lunar pentru gradul didactic stabilit.

La anexa nr. 4, pct. 8 se completează cu pct. 8¹ cu prevederi precum că pentru personalul didactic, inclusiv cel cu profil sportiv, la stabilirea și calcularea sporului cu caracter specific se va lua în considerare inclusiv sporul lunar pentru gradul didactic stabilit.

Adițional, proiectul implică modificări în Anexa nr.11 la punctele 17 și 18, în temeiul corelării cu modificările operate la art.20¹ alin.(1) din Legea nr.270/2018, aferente sporului pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană prin prisma ajustării acestuia la nivelul a 30% din salariul de bază. Propunerea urmărește asigurarea alinierii graduale la cerințele/standardele Uniunii Europene, în partea ce privește ponderea părții variabile

în salariul total, proporția recomandată fiind 70% partea fixă versus 30% partea variabilă. Drept consecință a implementării noii reglementări, numărul de beneficiari ai sporului pentru realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană, în cadrul autorităților publice, va crește, în mod special astfel se va fortifica implementarea actelor normative prin intermediul autorităților administrative din subordinea ministerelor.

Totodată, se prevăd unele modificări și clarificări la anexa nr. 4 privind Regulamentul cu privire la tipurile și modul de stabilire a sporurilor cu caracter specific la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018, ce vizează corelarea și reflectarea la nivel de normă secundară a modificărilor propuse la art. 17 alin. (2) lit. b¹) din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Respectiv, modificarea punctului 7¹ din anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, potrivit căreia textul „Secția nr. 2 investigații infracțiuni de finanțare a terorismului, circulație ilegală a armamentului, explozivilor și substanțelor radioactive a Direcției” se substituie cu textul „Direcția investigații infracțiuni spălarea banilor și finanțarea terorismului”, subdiviziunea internă nominalizată fiind parte structurală a INI al IGP. Drept urmare, se constată necesare modificările propuse, or potrivit atribuțiilor de serviciu ce rezultă din fișele postului și regulamentul de activitate, funcționarilor publici cu statut special (12 unități de personal) din cadrul Direcției investigații infracțiuni spălarea banilor și finanțarea terorismului a INI al IGP le revine sarcina investigării infracțiunilor de spălare de bani și finanțare a terorismului, în conformitate cu art. 7 din Legea nr. 120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului. Totodată, în lista subdiviziunilor cărora urmează să li se acorde sporul cu caracter specific pentru activități speciale de combatere a terorismului se va include și Direcția acțiuni speciale la frontieră a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră (23 unități de personal).

Adițional în contextul completării notelor la tabelul 1 anexa 7 la Legea nr. 270/2018, cu pct. 2¹ care prevede, pentru eficiență managerială, acordarea cadrelor cu funcții de conducere din instituțiile de învățământ general și profesional tehnic, cărora li s-au acordat grade manageriale – superior, unu sau doi, un spor lunar în mărime de: (i) 1000 de lei pentru gradul managerial doi; (ii) 1500 de lei pentru gradul managerial unu; (iii) 2000 de lei pentru gradul managerial superior, proiectul hotărârii prevede abrogarea subpunctului 5) de la pct. 8 din anexa nr. 4 la HG nr. 1231/2018.

Totodată în scopul ajustării unor prevederi de ordin tehnic, proiectul prevede adițional intervenții la anexa nr. 10 și anume la punctul 4 textul „lunare/trimestriale/anuale” se substituie cu textul „lunare/trimestriale/semestriale/anuale”.

Modificarea este impusă de specificul procesului de evaluare a performanței personalului din cadrul unităților bugetare.
Intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre a Guvernului se propune a fi la data publicării în Monitorul Oficial cu aplicarea începând cu salarizarea pentru luna ianuarie 2025. Propunerea este justificată de necesitatea racordării și uniformizării unor prevederi modificate la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, cu punerea în aplicare a acestora de la 01 ianuarie 2025, în contextul în care modificările propuse implică respectarea drepturilor salariale a personalului din cadrul autorităților publice beneficiare.
Totodată, la propunerea Ministerului Justiției, văd în vedere că, mărimea maximă a sporului UE a fost micșorată, se consideră necesar a preciza modalitatea de calculare al acestuia pentru trimestrul IV anul 2024 (în mărimea valabilă în trimestrul corespunzător). Astfel, pentru o mai bună clarificare se propune ca prevederile pct.6) din prezenta hotărâre să se pună în aplicare începând cu perioada de evaluare a sarcinilor realizate în trimestrul I al anului 2025.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre nu au putut fi aplicate alte opțiuni alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1 Impactul asupra sectorului public
Primordial impactul asupra sectorului public este reprezentat de majorarea nivelului salarial al angajaților din sectorul bugetar.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Prevederile proiectului de hotărâre implică costuri financiare în mărime de circa 231,5 mln lei în calcul anual. Cheltuielile respective sunt prevăzute în cadrul Legii bugetului de stat pentru anul 2025, nr. 310/2024.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul hotărârii Guvernului promovat nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost supus consultărilor publice cu toate părțile interesate și a urmat avizarea oficială în condițiile cadrului normativ. Astfel, în procesul de avizare și consultare publică au fost recepționate propuneri de la: Cancelaria de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Apărării, Agenția Proprietății Publice. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al RM a avizat pozitiv proiectul cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.1231/2018 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. În rezultatul efectuării expertizelor, autoritățile consultate precum Ministerul Apărării au comunicat notificări privind menținerea anumitor obiecții expuse în procedura de avizare, asupra cărora insistă iar, Ministerul Educației și Cercetării, Agenția Proprietății Publice au comunicat propuneri noi. Sinteza obiecțiilor și propunerilor a fost întocmită, cu includerea poziției autorităților consultate, cu argumentările de rigoare. Adițional, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul și nota de fundamentare au fost plasate pe portalul www.particip.gov.md (https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-hotararii-guvernului-nr-12312018-pentru-punerea-in-aplicare-a-prevederilor-legii-nr-2702018-privind-sistemul-unitar-de-salarizare-in-sectorul-bugetar/13767) și pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, (https://www.mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-%E2%80%9Eecu-privire-la-modificarea-hg-nr-12312018-%E2%80%9Epentru-punerea-%C3%AEn-aplicare-2).
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru expertiză anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, și Ministerului Justiției pentru expertiză juridică în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizelor a fost inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție și juridică.

În rezultatul expertizelor efectuate, Ministerul Justiției prin raportul de expertiză juridică nr. 04/2-673 din 20.01.2025, a expus ca observație de ordin general asupra aspectului proiectului că, la redarea intervențiilor normative privind modificarea și completarea unor elemente structurale ale proiectului, se vor aplica regulile de tehnică legislativă. Proiectul a fost revizuit conform recomandărilor ministerului.

Proiectul a fost examinat de Centrul Național Anticorupție care, prin raportul de expertiză anticorupție nr. 06/2/920 din 21.01.2025, nu a constatat factori de risc. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost structurată, potrivit exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Prevederile proiectului promovează interesul beneficiarilor de majorări salariale efectuate potrivit amendamentelor operate la cadrul normativ primar, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017)

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită modificarea altor acte normative. Proiectul a fost elaborat în corespundere cu dispozițiile legale și este în concordanță cu cadrul juridic existent.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

Secretar de Stat

Maia SAVVA