

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile
(pentru construcția sediului instanței judecătorești Hîncești)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile *(pentru construcția sediului instanței judecătorești Hîncești)* a fost elaborat de către Ministerul Justiției la propunerea Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării prevederilor Legii nr. 76/2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești. Astfel, judecătoriile Ialoveni și Leova au fuzionat prin contopire cu Judecătoria Hîncești, formând Judecătoria Hîncești.

Conform art. 2 din Legea nr. 76/2016, până la crearea condițiilor de funcționare într-un sediu unic, judecătoriile nou-create vor avea mai multe sedii, iar unificarea sediilor judecătoriilor se va efectua treptat, până în data de 31 decembrie 2027, pe măsura creării condițiilor pentru aceasta, conform planului aprobat de Parlament la propunerea Guvernului.

Astfel, în vederea creării condițiilor pentru unificarea acestora, la data de 3 martie 2017 Parlamentul prin *Hotărârea nr. 21 a aprobat Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*, care prevede întreprinderea unui șir de acțiuni, etapele de implementare, indicatorii de rezultat și instituțiile responsabile de realizarea acestora. Prevederile pct. 5 din Plan, reflectă sarcina Guvernului în a identifica terenul destinat pentru construcția sediului Judecătoriei Hîncești.

În scopul realizării obiectivului menționat, Ministerul Justiției, în colaborare cu Primăria municipiului Hîncești, a analizat propunerile existente și criteriile necesare pentru amplasarea sediului instanței. În urma acestor analize, s-a identificat terenul amplasat în **municipiul Hîncești, strada Mihalcea Hîncu nr. 111**, cu suprafață de 0.71030 ha (numărul cadastral 5301208076), inclusiv bunurile imobile amplasate pe acesta (numere cadastrale: 5301208.076.01, cu suprafața de 1163.1 m², 5301208.076.02, cu suprafața de 133.1 m² și 5301208.076.03, cu suprafața de 33.5 m²).

Concomitent, prin decizia Consiliului municipal Hîncești nr. 20/03 din 15 iunie 2018 s-a decis acceptarea de către Consiliul municipal Hîncești a transmiterii din proprietatea statului în proprietatea municipiului Hîncești a unui complex de bunuri imobile, format din terenul cu numărul cadastral 53012041146, cu suprafața de 0.2063 ha și a construcțiilor cu numerele cadastrale: 5301204.1146.01, cu suprafața 618,8 m² și 5301204.1146.02, cu suprafața 95,1 m² amplasate în **mun. Hîncești, str. Chișinău, nr. 5**.

În context, referitor la bunurile imobile amplasate pe **str. Mihalcea Hîncu nr. 111, mun. Hîncești**, menționăm că municipalitatea a propus ca terenul și bunurile amplasate pe str. M. Hîncu nr. 111 să fie puse la dispoziția Agenției de administrare a instanțelor judecătorești (reorganizată în Agenția Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească) din subordinea Ministerului Justiției pentru construcția unui nou sediu al Judecătoriei Hîncești. Or, conform prevederilor art. 3 din *Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017 pentru aprobarea Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*, se recomandă inclusiv și autorităților administrației publice locale să aprobe planuri de acțiuni privind implementarea Planului menționat supra și să asigure condițiile necesare pentru realizarea acestora.

Suplimentar, relevăm că prin prisma prevederilor art. 6 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, în domeniul administrării proprietății publice, **de competența Guvernului este adoptarea hotărârilor**

privind atribuirea bunurilor proprietate de stat domeniului public, sau domeniului privat al statului privind trecerea acestora dintr-un domeniu în altul, sau **în proprietatea unităților administrativ-teritoriale**. La fel, conform art. 5 lit. c) din Hotărârea Parlamentului nr.21/2017, **Guvernul este responsabil** de asigurarea și coordonarea procesului de identificare a terenurilor pentru construirea clădirilor noi sau, după caz, de identificare a unei clădiri existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești.

Conform dispozițiilor **art. 8 alin. (3) al Legii nr. 523/1999** privind proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, transmiterea unui bun din proprietatea publică a unei unități administrativ-teritoriale către proprietatea publică a statului se realizează la propunerea Guvernului, însă această transmitere trebuie aprobată prin hotărâre a consiliului local. Aceasta înseamnă că, pentru a transfera un bun imobil din gestiunea unei localități în proprietatea statului, este necesară atât o inițiativă guvernamentală, cât și acordul autorităților locale.

În plus, **art. 14 alin. (1) lit. b) al Legii nr. 121/2007**, care reglementează administrarea și deținutarea proprietății publice, stabilește că transmiterea bunurilor distincte din proprietatea unităților administrativ-teritoriale în proprietatea statului se face **cu titlu gratuit** și se aprobă printr-o hotărâre de Guvern. Aceasta este o procedură fără costuri pentru stat și pentru unitatea administrativ-teritorială, și este prevăzută și în **Legea nr. 29/2018**, care reglementează delimitarea proprietății publice (**art. 5 alin. (5)**).

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În contextul revizuirii hărții judiciare, ca urmare a fuzionării judecătoriilor Ialoveni și Leova cu Judecătoria Hîncești, ultima se confruntă cu deficiențe, care fac imposibilă funcționarea într-un sediu unic a tuturor judecătorilor și angajaților din sediile secundare.

Printre deficiențe se enumeră:

- **Lipsa spațiului** pentru desfășurarea activităților, cum ar fi audierile, gestionarea dosarelor și relațiile cu publicul.

- **Dotări insuficiente** din punct de vedere tehnic și logistic, care îngreunează munca personalului și eficiența sistemului judiciar.

- **Condiții de lucru** pentru judecători, grefieri și alte cadre administrative, care nu corespund standardelor;

- **Accesibilitate redusă** pentru public și pentru persoanele cu dizabilități, o problemă comună în clădirile vechi care nu au fost modernizate conform cerințelor contemporane.

Aceste deficiențe subliniază necesitatea unui sediu nou și modern care să permită desfășurarea eficientă și corectă a actului de justiție la Hîncești.

Subsecvent, comunicăm că potrivit *Planului de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești*, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017, construcția noului sediu pentru instanța judecătorească Hîncești a fost preconizată pentru anii 2018-2020. Respectiv, pentru demararea acestei acțiuni este stringentă identificarea terenului pe care va fi construit noul sediu al instanței judecătorești Hîncești, precum și transmiterea acestuia în administrarea Ministerului Justiției (Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească).

Terenul propus prin prezentul proiect a fost considerat corespunzător pentru construcția noului sediu al instanței, întrucât îndeplinește criteriile geografice, tehnice și de accesibilitate necesare pentru funcționarea eficientă a unei instanțe judecătorești. Urmează ca terenul respectiv să fie transmis de către municipiul Hîncești, în administrarea Agenției Proprietăți Publice, în gestiunea Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească din subordinea Ministerului Justiției pentru construcția sediului. Aceste măsuri se înscriu în cadrul amplu al modernizării infrastructurii judiciare, având ca scop crearea unui sediu corespunzător, conform standardelor necesare, pentru a asigura funcționarea eficientă a instanței de judecată din municipiul Hîncești.

Necesitatea îmbunătățirii condițiilor în instanța din mun. Hîncești a fost abordată și de Consiliul Superior al Magistraturii. În calitate de organ de autoadministrare judecătorească, Consiliul a emis [Hotărârea nr.656/40](#) din 18 noiembrie 2024 prin care a solicitat Ministerului Justiției să întreprindă măsuri pentru obținerea actelor permise care ar declanșa procesul de construcție a noului sediu al Judecătoriei Hîncești.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului constă în implementarea prevederilor:

- art. 1 lit. m) din Legea nr. 76/2016 cu privire la reorganizarea instanțelor judecătorești;
- pct. 7 din *Planul de construire a clădirilor noi și/sau de renovare a clădirilor existente, necesare pentru buna funcționare a sistemului instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 21/2017.*

Astfel, proiectul hotărârii Guvernului:

1) prevede transmiterea, cu titlu gratuit, cu acordul Consiliului municipal Hîncești, din proprietatea publică a statului în proprietatea municipiului Hîncești, a bunurilor imobile cu numerele cadastrale 5301204.1146, 5301204.1146.01 și 5301204.1146.01.02, amplasate în mun. Hîncești, str. Chișinăului nr. 5.

2) Precizăm că **terenul** propus transmiterii din proprietatea publică a statului în proprietatea municipiului Hîncești se află în administrarea Agenției Proprietății Publice, care în conformitate cu prevederile art.7 alin. (2) din Legea nr.121/2007 este „organul abilitat cu administrarea și deținerea proprietății publice a statului”, iar **construcțiile** amplasate pe acesta se află în administrarea Ministerului Justiției (a se vedea anexa nr. 22⁴ pct. 25 din Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile).

3) propune transmiterea cu titlu gratuit, din proprietatea mun. Hîncești în proprietatea publică a statului, a unui complex de bunuri, constituit din terenul cu număr cadastral 5301208.076 cu suprafața de 0.71030 ha și a construcțiilor amplasate pe acesta cu numerele cadastrale: 5301208.076.01, cu suprafața de 1163.1 m², 5301208.076.02, cu suprafața de 133.1 m² și 5301208.076.03, cu suprafața de 33.5 m², amplasate în mun. Hîncești,, strada Mihalcea Hîncu nr.111, pentru construcția sediului instanței judecătorești Hîncești;

4) instituie obligația comună pentru Ministerul Justiției, Agenția Proprietății Publice și Consiliul municipal Hîncești, de a institui comisiile de transmitere, care vor asigura, în termen de 90 zile, transmiterea bunurilor imobile menționate la pct. 1 și 2 din proiect, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015;

4) stabilește intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această prevedere este importantă în contextul în care construcția instanței judecătorești Hîncești este un subiect de interes, pe larg discutat pe platforma guvernamentală, dar și cu reprezentanții sistemului judecătoresc.

Obiectivul final: Proiectul va contribui la modernizarea infrastructurii judiciare prin construirea unui nou sediu al instanței judecătorești în municipiul Hîncești, asigurând astfel o funcționare eficientă a sistemului judiciar în această zonă.

Adoptarea acestei hotărâri este crucială pentru a avansa lucrările de construcție a noului sediu al instanței judecătorești din Hîncești, contribuind astfel la îmbunătățirea eficienței și accesibilității sistemului judiciar din regiune.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

La identificarea terenului pentru construcția noului sediu al instanței judecătorești Hîncești, nu au fost luate în considerare alte opțiuni. Decizia a fost luată în urma unei analize

realizate de Ministerul Justiției și Primăria municipiului Hîncești, bazată pe propunerile disponibile și pe criteriile necesare pentru amplasarea adecvată a unei instanțe judecătorești.

Bunul imobil identificat, constituit din terenul cu număr cadastral 5301208.076, situat în municipiul Hîncești, raionul Hîncești, strada Mihalcea Hîncu nr. 111 și având o suprafață de 0,71030 ha, a fost considerat cel mai potrivit pentru a îndeplini cerințele necesare unui sediu modern și eficient pentru construcția sediului instanței judecătorești Hîncești.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Asigurarea instanței judecătorești Hîncești cu un sediu nou va avea un impact semnificativ, manifestându-se prin următoarele moduri:

✓ **Îmbunătățirea infrastructurii judiciare:** Un nou sediu va oferi facilități moderne, adaptate nevoilor curente ale sistemului de justiție, va contribui la un mediu de lucru eficient pentru judecători și personalul din instanță.

✓ **Creșterea eficienței proceselor judecătorești:** Spațiile bine concepute și dotate corespunzător vor facilita desfășurarea rapidă și eficientă a ședințelor de judecată, reducând timpul de așteptare și asigurând accesul cetățenilor la justiție.

✓ **Optimizarea resurselor publice:** O clădire modernă va permite o utilizare mai eficientă a resurselor publice, prin reducerea costurilor de întreținere și prin centralizarea serviciilor judiciare.

✓ **Consolidarea încrederii în justiție:** O infrastructură judiciară modernă și bine întreținută poate îmbunătăți imaginea sistemului de justiție, sporind încrederea cetățenilor în instituțiile statului.

✓ **Sprijin pentru dezvoltarea comunității:** Noua clădire poate deveni un simbol al dezvoltării locale, contribuind la atragerea de investiții și la îmbunătățirea imaginii municipiului Hîncești.

Aceste aspecte, în ansamblu, vor contribui la o funcționare mai eficientă și mai transparentă a sistemului de justiție, având un impact pozitiv asupra sectorului public și asupra societății în general.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor acestui proiect nu implică cheltuieli financiare, deoarece terenul va fi transmis gratuit.

Subliniem că estimarea cheltuielilor financiare asociate construcției noului sediu al instanței judecătorești din Hîncești vor putea fi efectuate după elaborarea unei planificări bugetare corespunzătoare în contextul implementării Hotărârii Parlamentului nr. 21/2017.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Construcția noului sediu al instanței judecătorești Hîncești va avea impact pozitiv asupra sectorului privat, contribuind la creșterea încrederii în justiție, facilitarea activităților comerciale și promovarea dezvoltării economice locale.

✓ **Facilitarea accesului la justiție:** Un sediu modern va oferi un mediu mai accesibil pentru întreprinderi și cetățeni, contribuind astfel la o mai bună protecție a drepturilor și intereselor acestora.

✓ **Îmbunătățirea climatului de afaceri:** O justiție eficientă și accesibilă poate crea un mediu de afaceri mai stabil și predictibil, încurajând investițiile și dezvoltarea afacerilor locale.

✓ **Reducerea timpului de soluționare a litigiilor:** O infrastructură judiciară modernă poate duce la o gestionare mai rapidă a dosarelor, reducând astfel timpul necesar pentru soluționarea litigiilor.

✓ **Creșterea încrederii în sistemul judiciar:** O instanță modernă și bine dotată va spori încrederea antreprenorilor în justiție, esențial pentru dezvoltarea relațiilor de afaceri și a parteneriatelor.

✓ Contribuția la dezvoltarea economică locală: Construirea noului sediu pot crea oportunități pentru furnizorii de servicii și produse, generând astfel activitate economică suplimentară în comunitate.
4.4. Impactul social Construcția noului sediu al instanței judecătorești Hîncești va avea un impact social pozitiv, contribuind la crearea unui mediu social mai echitabil și mai stabil. ✓ Accesibilitate sporită la justiție: Un nou sediu modern va facilita accesul cetățenilor la serviciile judiciare, îmbunătățind astfel capacitatea acestora de a-și exercita drepturile legale. O infrastructură judiciară modernă poate spori încrederea cetățenilor în sistemul de justiție, esențial pentru coeziunea socială și respectarea statului de drept. Noua clădire va fi proiectată pentru a fi mai accesibilă persoanelor cu dizabilități, ceea ce va încuraja o participare mai largă a comunității în procesul judiciar. ✓ Crearea de locuri de muncă: Construcția noului sediu va crea locuri de muncă, atât temporar în timpul construcției, cât și permanent în cadrul instanței și în domenii conexe, cum ar fi servicii juridice, logistică și securitate. ✓ Îmbunătățirea condițiilor de muncă: Spațiile moderne și bine echipate vor asigura o motivație și satisfacție profesională crescută. ✓ Îmbunătățirea infrastructurii locale: Construirea noului sediu va duce la îmbunătățirea infrastructurii din jur, cum ar fi drumurile, parcurile și transportul public, beneficiind astfel întreaga comunitate. Menționăm că Judecătoria Hîncești își va continua activitatea în actualul sediu, până la crearea condițiilor necesare desfășurării activității acesteia în sediul nou.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la compartimentul <i>Transparența decizională</i>, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: https://www.justice.gov.md/ro/content/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-proiectului-hotararii-guvernului-privind-6. Un anunț similar a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md. Proiectul hotărârii Guvernului a fost consultat prealabil cu Agenția Proprietății Publice, fiind avizat pozitiv (se anexează), cu unele recomandări de care s-a ținut cont la redactarea proiectului.

În procesul de avizare și consultare publică au fost recepționate propuneri de la: Ministerul Finanțelor, Agenția Proprietăți Publice, Primăria municipiului Hîncești și Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru.

Consiliul Superior al Magistraturii a avizat pozitiv proiectul hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor bunuri imobile (*pentru construcția sediului instanței judecătorești Hîncești*).

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost examinat de Centrul Național Anticorupție care, prin raportul de expertiză anticorupție nr. EHG24/10218 din 19.12.2024, nu a constatat factori de risc.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului de hotărâre va impune modificarea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 351/205, pentru actualizarea Listei bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Justiției din anexa nr. 22⁴.

De asemenea, adoptarea acestui proiect implică modificarea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei de proprietăți publice ale statului aflate în administrarea Agenției Proprietății Publice. Aceste ajustări sunt esențiale pentru a reflecta schimbările propuse și pentru a asigura o gestionare eficientă a bunurilor publice.

Intrarea în vigoare a prezentei hotărâri la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este necesară pentru a permite demararea imediată a etapelor ulterioare necesare realizării proiectului.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului necesită parcurgerea mai multor etape prevăzute de actele normative, referitoare la procesul de transmitere a bunurilor imobile.

Ministru

Veronica MIHAILOV-MORARU