

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în
învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării urmare a consultării opiniilor reprezentanților Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Camerei de Comerț și Industrie, Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și unităților economice asupra procedurii de compensare.

<https://chamber.md/sesiune-de-informare-a-unitatilor-economice-privind-compensarea-costurilor-pentru-realizarea-invatamantului-dual/>

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art.21 alin.(3) din Legea nr.110/2022 cu privire la învățământul dual (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.151-157, art.273) din perspectiva creării unui mediu favorabil pentru unitățile economice care realizează învățământul dual în vederea atragerii mediului economic în procesul de formare profesională prin învățământ dual.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Urmare a implementării Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual:

1) în anul 2023 din cele 10 mil. lei aprobate în legea bugetului de stat au fost compensate circa 3.5 mil. lei pentru 26 de unități economice;

2) în anul 2024 din cele 10 mil. lei aprobate în legea bugetului de stat au fost compensate circa 5,37 mil. lei pentru 43 de unități economice;

Este de remarcat că:

1) în anul de studii 2023-2024 circa 1700 de elevi își desfășoară studiile prin învățământ dual în cadrul a 30 de instituții de învățământ profesional tehnic în parteneriat cu circa 140 de unități economice;

2) în anul de studii 2024-2025 circa 2400 de elevi își desfășoară studiile prin învățământ dual în cadrul a 40 de instituții de învățământ profesional tehnic în parteneriat cu circa 170 de unități economice.

În acord cu prevederile art. 21 alin. (3) al Legii nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual, *cheltuielile unității suportate pentru organizarea și realizarea învățământului dual sunt pasibile de compensare din bugetul de stat, în proporție de cel mult 50% din cheltuielile admise pentru compensare, în conformitate cu actele normative ale Guvernului;*

Astfel, conform prevederilor pct. 13 subpct. 1) - 2), și subpct. 5) - 6) al Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023, cuantumul salariului minim pe țară reprezintă plafonul maxim de compensare a costurilor unității.

În context și având în vedere că pentru anul 2025 cuantumul salariului minim pe țară constituie 5500 lei, se consideră oportun modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual în vederea:

1) majorării cuantumului eligibil pentru compensarea cheltuielilor unităților economice pentru remunerația de formare profesională a elevilor din învățământului dual;

2) excluderea cheltuielilor unităților economice pentru organizarea locurilor de instruire, cheltuielilor necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual, precum și a eventualelor cheltuieli suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional-tehnic în care se instruește elevul prin învățământul dual.

3) modificarea modului de calcul a serviciilor prestate de către Camera de Comerț și Industrie, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual prin corelarea acestora cu cuantumul salariului minim pe țară;

4) concretizarea modului de calcul a modului de compensare a costurilor unității din perspectiva asigurării unui mecanism mai eficient de determinare a cuantumului stabilit pentru compensarea costurilor unității și excluderea prevederilor care pot genera interpretări eronate.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de Hotărâre prevede:

- modificarea prevederilor pct. 6 și a pct. 13 al Regulamentului din perspectiva majorării cuantumului eligibil pentru compensarea cheltuielilor unităților economice pentru remunerația de formare profesională a elevilor din învățământul dual până la cuantumul salariului minim pe țară și excluderea cheltuielilor unităților economice pentru organizarea locurilor de instruire, cheltuielilor necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual, precum și a eventualelor cheltuieli suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional-tehnic în care se instruește elevul prin învățământul dual;

- modificarea prevederilor pct. 8 și pct. 11 al Regulamentului în vederea modificării perioadei de depunere a dosarului din data de 20 iulie până în data de 10 septembrie precum și majorării termenului de examinare a dosarului de către Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului de la 30 zile la 45 de zile;

- modificarea prevederilor pct. 19 și a pct. 20 al Regulamentului pentru modificarea modului de calcul a serviciilor prestate de către Camera de Comerț și Industrie, în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea nr. 110/2022 cu privire la învățământul dual prin corelarea acestora cu cuantumul salariului minim pe țară;

- modificarea prevederilor pct. 19 al Regulamentului prin care se stabilește că unităților li se compensează 50% din valoarea cheltuielilor menționate la pct. 13 al Regulamentului, iar în condițiile în care volumul cheltuielilor unităților economice care au depus solicitări pentru compensare depășește limitele alocațiilor aprobate prin Legea bugetului de stat pe anul respectiv de gestiune, unităților li se compensează cuantumul alocației per elev instruit prin învățământ dual, absolvent al anului de studii, înmulțit cu numărul de elevi instruiți.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate.

Modificările propuse sunt elaborate în baza concluziilor discutate cu reprezentanții autorităților din domeniu: Ministerul Educației și Cercetării, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova, Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și reprezentanți unităților economice care au beneficiat de compensarea costurilor în anul 2024.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul va asigura cadrul normativ eficient pentru ajustarea mecanismului de compensare a costurilor unităților care au realizat învățământul dual prin majorarea cuantumului eligibil pentru compensarea cheltuielilor unităților economice pentru remunerația de formare profesională a elevilor din învățământul dual (vor fi create condiții pentru unitățile economice pentru a beneficia de o compensare majorată) și excluderea cheltuielilor unităților economice pentru organizarea locurilor de instruire, cheltuielilor necesare pentru desfășurarea procesului de organizare a învățământului dual, precum și a eventualelor cheltuieli suportate de către unitate pentru serviciile de formare profesională achitate instituției de învățământ profesional-tehnic în care se instruește elevul prin învățământul dual (excluse necesitatea prezentării documentației pentru evidența cheltuielilor respective).

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului de Hotărâre de Guvern nu necesită alocări suplimentare din contul bugetului de stat.

În acest sens Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, include alocații bugetare în sumă de 36000,0 mii lei pentru Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării la subprogramul 5004 „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii”.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, www.mec.gov.md, la compartimentul Transparența decizională, precum și pe pagina web www.particip.gov.md și poate fi accesat pe adresa:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-regulamentului-privind-modul-de-compensare-a-cheltuielilor-unitatii-in-invatamantul-dual-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-972023/13632>

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizării în cadrul procesului de avizare/expertizare. Informația referitoare la concluziile expertizelor urmează a fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea de acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ca urmare a aprobării proiectului Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului în termen de până la 30 de zile, de la data intrării în vigoare a hotărârii va actualiza formularul electronic de depunere a cererii și Ghidul de compensare a costurilor unității.

Ministru

Dan PERCIUN