

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul
electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (MDED), cu suportul Agenției de Guvernare Electronică (AGE) și Serviciului Tehnologie Informației și Securitate Cibernetică (STISC).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat la inițiativa AGE și STISC în contextul procesului de redefinire a rolurilor și responsabilităților aferente serviciului electronic guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Serviciul guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign) reprezintă o soluție tehnologică reutilizabilă implementată la nivelul platformei tehnologice guvernamentale comune. Acest serviciu asigură un mecanism integrat, securizat și flexibil pentru aplicarea și verificarea autenticității semnăturilor electronice de către utilizatori, inclusiv în cadrul sistemelor informaționale și serviciilor electronice, în conformitate cu cadrul normativ în vigoare. În prezent, funcționarea și administrarea serviciului MSign este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 405/2014 cu privire la serviciul guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign), conform căreia AGE deține calitatea de posesor al serviciului și asigură gestionarea și dezvoltarea acestuia. Un aspect important de menționat este că, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 491/2022 cu privire la aprobarea modului de recunoaștere a semnăturilor electronice calificate create utilizând un certificat calificat al cheii publice eliberat de un prestator de servicii de încredere dintr-un stat membru al Uniunii Europene, serviciul MSign urmează să fie utilizat pentru verificarea autenticității semnăturilor electronice aplicate pe documente în format PDF, create cu certificate calificate emise de prestatori de servicii de încredere din statele membre ale Uniunii Europene. Pentru implementarea eficientă a acestor prevederi și ținând cont de statutul STISC de prestator de servicii de încredere calificat, precum și de necesitatea avizării soluției de către Serviciul de Informații și Securitate, se propune redefinirea rolurilor și responsabilităților aferente serviciului MSign prin desemnarea STISC în calitate de deținător al acestuia. Această modificare este menită să consolideze serviciul MSign, să sporească încrederea utilizatorilor în utilizarea semnăturii electronice și să optimizeze procesele administrative, contribuind astfel la realizarea obiectivelor naționale de digitalizare a serviciilor publice și la asigurarea interoperabilității cu sistemele de semnătură electronică din Uniunea Europeană.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre de Guvern vizează modificarea Hotărârii Guvernului nr. 405/2014 privind serviciul guvernamental integrat de semnătură electronică (MSign), aducând clarificări și actualizări esențiale pentru operarea și administrarea acestui serviciu. Principalele prevederi și elemente noi sunt următoarele: 1. Redefinirea rolurilor și responsabilităților STISC este desemnată deținător al serviciului MSign și va fi responsabilă de operarea,

administrarea, găzduirea și securitatea serviciului. AGE rămâne posesor al serviciului MSign, având responsabilitatea de a stabili strategia de dezvoltare, de a coordona cerințele de securitate și de a încheia acorduri cu STISC.

2. Îmbunătățirea colaborării și transparenței

Responsabilitățile AGE și STISC sunt clar delimitate pentru evitarea suprapunerilor și pentru asigurarea unei gestionări eficiente. Ambele instituții vor colabora pentru dezvoltarea de noi funcționalități, optimizarea serviciului și integrarea noilor furnizori de semnături electronice.

3. Reglementarea distribuției veniturilor

AGE și STISC vor încheia un acord privind distribuirea veniturilor generate de prestarea contra plată a serviciului către persoane fizice și juridice private.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

O opțiune alternativă analizată în cadrul grupurilor de lucru, cu participarea reprezentanților MDED, CS, STISC și AGE, a fost transferul integral al soluției MSign către STISC, prin atribuirea calității de posesor al acesteia instituției respective. Totuși, această opțiune a fost respinsă din următoarele motive:

- Necesitatea asigurării unei continuități în procesul de dezvoltare și modernizare a soluției, având în vedere capacitatea tehnică și experiența acumulată de AGE în dezvoltarea serviciului MSign;
- Importanța menținerii separării clare între rolurile strategice și operaționale în gestionarea serviciului, pentru a asigura un control eficient și o guvernanta transparentă;
- Necesitatea păstrării coordonării la nivel central a integrării serviciului MSign cu alte componente ale platformei de guvernare electronică, rol pentru care AGE deține expertiza necesară;
- Caracterul integrator al serviciului MSign, care permite expunerea și altor metode de semnare electronică decât cele furnizate de STISC;
- Oportunitatea de a valorifica complementaritatea competențelor celor două instituții: expertiza tehnică și de securitate a STISC combinată cu experiența AGE în dezvoltarea și integrarea serviciilor electronice guvernamentale.

Astfel, s-a optat pentru opțiunea în care STISC este desemnat deținător al serviciului MSign, fiind responsabil de operarea, administrarea, găzduirea și securitatea serviciului, în timp ce AGE își păstrează calitatea de posesor, având responsabilitatea de a stabili strategia de dezvoltare, de a coordona cerințele de securitate și de a integra noi metode de semnare. Această abordare asigură atât continuitatea și dezvoltarea eficientă a serviciului, cât și consolidarea aspectelor de securitate și conformitate tehnică.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Redistribuirea rolurilor între AGE și STISC în gestionarea serviciului MSign va genera următoarele efecte asupra sectorului public:

- Facilitarea procesului de modernizare continuă a serviciului prin combinarea expertizei AGE în dezvoltare cu capacitățile tehnice ale STISC;
- Asigurarea unui cadru mai bine organizat pentru implementarea standardelor și cerințelor europene în domeniul semnăturii electronice;
- Clarificarea proceselor de certificare și validare tehnică prin implicarea STISC în calitate de deținător al serviciului;
- Creșterea nivelului de încredere în utilizarea semnăturii electronice prin implicarea directă a STISC în calitate de prestator de servicii de încredere calificat;

- Menținerea continuității în integrarea și utilizarea serviciului, având în vedere că AGE va păstra rolul său în dezvoltarea strategică și coordonarea cu alte componente ale platformei de guvernare electronică.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prevederilor proiectului elaborat nu necesită careva cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Redistribuirea rolurilor între AGE și STISC în gestionarea serviciului MSign va genera următoarele efecte asupra sectorului privat: - Menținerea continuității în furnizarea serviciilor existente, fără necesitatea modificării soluțiilor tehnice deja implementate de agenții economici; - Sporirea încrederii în utilizarea semnăturii electronice datorită implicării STISC în calitate de prestator de servicii de încredere calificat; - Reducerea potențialelor riscuri de securitate în tranzacțiile electronice, beneficiind de expertiza STISC în domeniul securității cibernetice; - Facilitarea procesului de recunoaștere a semnăturilor electronice în context transfrontalier, în special în relația cu Uniunea Europeană.
4.4. Impactul social
Nu au fost identificate.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu au fost identificate.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu au fost identificate.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu au fost identificate.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu procedurile stabilite pentru transparența în procesul decizional și în vederea elaborării actelor normative, Anunțul pentru inițierea elaborării proiectului de act normativ este plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării (mded.gov.md), rubrica Transparența/Anunțuri privind consultările publice, precum și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13753. Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în

conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, următoarele instituții sunt vizate:

Avizare:

- Cancelaria de Stat
- Ministerul Finanțelor
- Ministerul Justiției
- Serviciul de Informații și Securitate.

După definitivarea proiectului în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre expertizare, după cum urmează:

Expertizare:

- Ministerul Justiției;
- Centrul Național Anticorupție.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Rezultatele expertizelor menționate supra vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe competențele Guvernului stabilite în art.22 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ urmează a fi realizate cel puțin următoarele activități:

- Elaborarea și aprobarea unui plan detaliat de transfer al responsabilităților operaționale către STISC;
- Efectuarea unei evaluări a infrastructurii existente și elaborarea planului de transfer al componentelor tehnice către infrastructura STISC;
- Actualizarea documentației tehnice și a procedurilor operaționale ale serviciului MSign pentru a reflecta noua structură de guvernare;
- Implementarea măsurilor tehnice necesare pentru asigurarea continuității serviciului în perioada de tranziție;
- Transferul cunoștințelor și a documentației tehnice de la echipa AGE către echipa STISC.

Secretar de stat

Cătălina PLINSCHI