

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 219/2018 cu
privire la Inspectoratul General de Carabinieri

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

1.1 Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Autor: Ministerul Afacerilor Interne

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În scopul stabilirii unei baze juridice și organizatorice a activității Inspectoratului General de Carabinieri, la 08 noiembrie 2018, Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr. 219 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, fiind abrogată Legea nr. 806/1991 cu privire la trupele de carabinieri (trupele interne) ale Ministerului Afacerilor Interne.

Legea cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri (*în continuare – IGC*) a fost elaborată și promovată de către Ministerul Afacerilor Interne (*în continuare – MAI*), în contextul în care, Ministerul a demarat un proces amplu de reformare a sistemului afacerilor interne, cu scopul de a constitui un sistem de ordine și securitate publică integrat, interoperabil și compatibil, capabil să asigure servicii publice de calitate pentru protecția persoanei, siguranța societății și statului, precum și creșterea nivelului de încredere a populației în organele de drept.

De asemenea, adoptarea Legii menționate *supra*, a avut drept scop transformarea Trupelor de Carabinieri într-o structură polițienească profesionistă cu statut militar, modernă, eficientă și eficientă, transparentă, capabilă să realizeze serviciul public de calitate în beneficiul comunității și să asigure nivelul înalt de siguranță individuală și colectivă la standardele europene, în situații de normalitate, situații specifice și situații de criză de ordine publică și, totodată, să execute atribuțiile prevăzute de lege în situații de urgență, de asediu și de război.

Prin urmare, în vederea punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, MAI a elaborat și a promovat proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri (Hotărârea Guvernului nr. 332/2019), prin care a fost aprobat Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea IGC, structura și organigrama acestuia, cu stabilirea efectivului-limită a autorității administrative în număr de 1187 de unități.

Astfel, prin Regulamentul vizat, a fost stabilită misiunea, funcțiile, domeniile de activitate, atribuțiile, drepturile, precum și modul de organizare și funcționare a Inspectoratului, fiind asigurată transpunerea exhaustivă a normelor prevăzute în Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri.

Subsidiar, în vederea uniformizării cadrului normativ de rigoare, prin Hotărârea Guvernului nr. 214/2019 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului, au fost operate modificări la o serie de acte normative, după cum urmează:

- anexa nr. 18 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile;

- Regulamentul cu privire la încorporarea cetățenilor în serviciul militar în termen sau în cel cu termen redus, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 864/2005;
- Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2006;
- Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia;
- anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 1001/2011 privind punerea în aplicare a unor acte legislative;
- anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 474/2014 cu privire la aprobarea Nomenclatorului mijloacelor speciale, al tipurilor de arme de foc și al munițiilor aferente, precum și a regulilor de aplicare a acestora;
- anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale;
- Regulamentul-cadru privind suportul țării-gazdă în situații excepționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 408/2017;
- Hotărârea Guvernului nr. 53/2018 cu privire la Centrul integrat de pregătire pentru aplicarea legii al Ministerului Afacerilor Interne;
- Regulamentul privind cerințele generale de echipare a autovehiculelor cu regim prioritar de circulație și a autovehiculelor speciale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 500/2018;
- Regulamentul cu privire la condițiile de stabilire, modul de calcul și de plată a indemnizației unice de asigurare obligatorie de stat a vieții și sănătății militarilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 983/2018.

Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr. 120/2021, au fost aprobate normele de asigurare cu echipament a militarilor din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri pe timp de pace, iar prin Hotărârea Guvernului nr. 297/2022, au fost operate modificări la anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 266/2016 cu privire la lista serviciilor publice desconcentrate administrate în mod direct/din subordinea ministerelor și altor autorități administrative centrale.

În această ordine de idei, ținându-se cont de multitudinea actelor normative aprobate, care vin să uniformizeze cadrul normativ de referință, precum și de faptul că în procesul de aplicare a Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, au apărut anumite deficiențe și neclarități, în ceea ce privește componentele de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice și delimitarea acestora între Poliție și Carabinieri, s-a decis amendarea cadrului normativ la condițiile existente.

Pe cale de consecință, proiectul a fost elaborat din propria inițiativă pentru soluționarea deficiențelor sau lacunelor legislative identificate, dar și din perspectiva reglementării procesului de regionalizare a sistemului de ordine și securitate publică.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În procesul de implementare a prevederilor Legii nr. 219/2018, au fost constatate anumite viduri în reglementare, anumite norme sau dovedit a fi neclare, iar altele derogatorii de la tratatele internaționale la care Republica Moldova este

parte (referitor la reglementarea prin hotărâre de Guvern a misiunilor diplomatice, paza cărora se asigură de către Inspectoratul General de Carabinieri), etc.

Pentru sistematizare și fundamentare, Ministerul Afacerilor Interne a elaborat o analiză comprehensivă și transversală a gradului de implementare a Legii nr.219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, prin care au fost evidențiate normele implementate cu succes, normele care necesită îmbunătățire și normele care urmează a fi reglementate în premieră, pentru ajustarea cadrului legal la realitățile și necesitățile activităților de zi cu zi.

Astfel, principalele finalități ale acestui proiect de lege sunt:

- asigurarea caracterului complet și obiectiv de punere în aplicare a Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratului General de Carabinieri;
- ajustarea cadrului normativ aferent activității Carabinierilor, în vederea continuării procesului de reformare și dezvoltare instituțională;
- oportunitatea instituirii companiilor mobile de intervenție, în măsura în care acestea să răspundă necesităților de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice pe întreg teritoriu al țării;
- asigurarea sprijinului pentru Poliție în activitățile de menținere a ordinii și securității publice;
- reglementarea componentei de coordonare și comandă operativă a Inspectoratului General de Carabinieri, în procesul de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice;
- îmbunătățirea segmentului de protecție a Carabinierului;
- înlăturarea neajunsurilor constatate și evidențiate în Raportul privind Analiza Funcțională a Inspectoratului General de Carabinieri, realizată de către experți internaționali, urmare operaționalizării Inspectoratului potrivit noilor prevederi.

<https://www.dtc.gov.md/sites/default/files/document/attachments/RAPORT%20AF%20IGC%202019.pdf>

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Printre principalele prevederi care se propun a fi reglementate, se referă la modificarea articolului 2 din Lege, care oferă claritate locului și rolului IGC în sistemul afacerilor interne și în stat, atât pe timp de pace, care exercită atribuții polițienești, cât și pe timp de asediu sau de război, care exercită atribuții militare specifice Forțelor Armate.

În această ordine de idei, una din funcțiile IGC, se referea la asigurarea protecției obiectivelor de importanță deosebită a căror listă, potrivit legii urma să fie aprobată de Guvern. Totodată, noțiunea de obiective de importanță deosebită a fost substituită prin noțiunea de obiective de infrastructură critică, iar evidența acestor categorii de obiective a fost preluată de către SIS al RM.

Astfel, potrivit proiectului, IGC va asigura paza, protecția și apărarea obiectivelor diplomatice, a obiectivelor și bunurilor proprii și transporturilor speciale”.

În lumina necesităților, se propune modificarea articolului 9 din Lege, care stabilește structura IGC, pentru a o aduce în concordanță cu reglementările actuale, adică, IGC are următoarea structură organizatorică:

a) Comandamentul General;

b) Direcții regionale cu unități militare din subordine, inclusiv companii mobile de intervenție;

- c) Centrul de pregătire și perfecționare a carabinierilor;
- d) Subdiviziuni cu destinație specială;
- e) Subdiviziuni de suport operațional”.

Prin modificarea acestui articol se aduce o claritate esențială a structurii IGC, și nu se urmărește scopul înființării altor structuri noi.

Astfel, raționamentul propus, derivă din faptul că, actualmente în subordinea IGC își desfășoară activitatea Direcțiile regionale „Centru”, „Nord” și „Sud”, aceste subdiviziuni regionale având statut de personalitate juridică și dispun de conturi trezoreriale, în subordinea cărora sunt unități militare.

Reieșind din prerogativele statului, în contextul în care se impune asigurarea reacționării eficiente și prompte la solicitările cetățenilor, iar timpul de reacție să fie redus până la maxim 15 minute, în funcție de așezarea geografică a structurilor subordonate Direcțiilor regionale ale IGC, urmează a fi înființate 5 companii mobile de intervenție, care să asigure acoperirea regională pentru zonele Căușeni, Cahul, Ungheni, Orhei și Edineț. În acest context, companiile mobile de intervenție vor fi înființate din statul de personal și efectivul limită existent al IGC, **fapt ce nu implică cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.**

În aceeași ordine de idei, prin proiect se propune reglementarea activității Centrului de pregătire și perfecționare a carabinierilor, entitate responsabilă de formarea profesională în cadrul IGC, **nu necesită a fi înființată**, care își desfășoară activitatea la moment, în calitate de structură de profil subordonată IGC, cu competență teritorială generală, fără personalitate juridică aceasta fiind **deja instituită** (Centrul de instrucție (UM 1006)) prin Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri. În acest sens, prin amendarea respectivă, se urmărește doar uniformizarea cadrului normativ relevant domeniului, redenumind entitatea existentă deja, accentuând astfel atribuțiile specifice de formare continuă a carabinierilor, aliniindu-se la standardele internaționale și comunitare.

Necesită a menționa că, potrivit art. 9 alin. (5) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, doar Comandamentul General și Direcțiile regionale sunt persoane juridice și dispun de conturi trezoreriale, respectiv, celelalte entități sunt subdiviziuni cu structuri subordonate, cu competență teritorială generală, ale căror stat de personal și schema de încadrare se aprobă sau se modifică de către Comandantul general, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern.

În acest articol, se subliniază că, Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului General de Carabinieri și efectivul-limită pe timp de pace se aprobă de către Guvern, iar efectivul limită al Inspectoratului General de Carabinieri pe timp de asediu și război se aprobă prin Decretul Președintelui Republicii Moldova, componentă care se face judicios a fi reglementată, în virtutea mandatului Inspectoratul General de Carabinieri de exercitare, pe timp de pace, a atribuțiilor polițienești, iar pe timp de asediu sau de război, a atribuțiilor specifice Forțelor Armate.

Totodată, s-a propus modificarea art. 11 alin. (1) litera b), care statuează că, Comandantul General aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale Comandamentului General al Inspectoratului General de Carabinieri și ale subdiviziunilor subordonate, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern.

Astfel, din norma actuală, se exclude textul; „ale Comandamentului General al Inspectoratului General de Carabinieri și”, din considerentul că, la art. 9 din proiect s-a propus completarea cu alin. (6), cu textul: „Statele de personal ale Inspectoratului General de Carabinieri se aprobă de către ministrul afacerilor interne la propunerea Comandantului general”, prin analogie cu legea Poliției 320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.

În acest context, în vederea simplificării procedurilor interne de personal, se propune a fi reglementat faptul că, statele de personal și schema de încadrare ale Comandamentului General se aprobă de către ministrul afacerilor interne, la propunerea Comandantului General, iar statele de personal și schema de încadrare ale subdiviziunilor subordonate, se aprobă sau se modifică, de către Comandantul General, în limitele fondului de retribuire a muncii și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern.

Necesită a scoate în evidență o lacună legislativă, reglementată de articolul 11 alin. (2) lit. f), care se referă la condițiile cumulative ce urmează să le întrunească Comandantul general pentru a fi numit în funcție. Una din aceste condiții este să fie apt din punct de vedere medical pentru exercitarea funcției, conform deciziei Comisiei medicale a Ministerului Afacerilor Interne.

Această normă este transversal opusă normelor de rigoare, întrucât statutul Carabinierului este „dual”, iar pentru încadrarea în funcție cu statut militar, acesta urmează să fie supus examenului medical de către Comisia medico-militară a Inspectoratului General de Carabinieri, care este diferită de cea a Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, pentru a fi numit în funcție, Comandantul general al Inspectoratului General de Carabinieri trebuie să fie apt din punct de vedere medical pentru exercitarea funcției, conform deciziei Comisiei medico-militare a Inspectoratului General de Carabinieri.

Cu referință la articolul 18 ce reglementează componenta de formare profesională inițială a carabinierilor, conform legislației actuale, formarea se efectuează în cadrul instituțiilor de învățământ din domeniul militariei, securității și ordinii publice sau, după caz, în alte instituții de învățământ.

În această ordine de idei, se propune a reglementa că, formarea profesională inițială a carabinierilor poate fi realizată, inclusiv și în cadrul Centrului de pregătire și perfecționare a carabinierilor, subdiviziune existentă și funcțională la ziua de azi. Propunerea vizată este valabilă și pentru articolul 19, ce ține de formarea profesională continuă.

Tot în articolul 18, la alineatul (4), se propune înlăturarea lacunei ca urmare a modificărilor operate la Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor.

La articolul 22, sunt reglementate atribuțiile pe timp de pace ale IGC în aria de competență, ce vizează delimitarea clară a competențelor de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice între Carabinieri și Poliție.

Necesită a menționa că, în Republica Moldova este constituit sistemul dual al forțelor de ordine care realizează procesul de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice.

Competențele operaționale de bază în domeniul ordinii și securității publice sunt divizate între Poliție și Carabinieri potrivit celor trei tipuri de misiuni executate:

- a) menținerea ordinii și securității publice;
- b) asigurarea ordinii și securității publice;

c) restabilirea ordinii și securității publice.

Astfel, Poliția deține competență exclusivă în partea ce ține de menținerea ordinii și securității publice, fiind sprijinită, la necesitate, de alte autorități publice responsabile din subordinea Ministerului Afacerilor Interne sub coordonarea și comanda operativă a Poliției.

În aceeași ordine de idei, acțiunile de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice reprezintă misiunea principală a Inspectoratului General de Carabinieri, fiind sprijinită, la necesitate, de alte autorități publice responsabile din subordinea Ministerului Afacerilor Interne sub coordonarea și comanda operativă a Carabinierilor.

Respectându-se principiul complementarității operaționale – Direcțiile regionale ale IGC vor fi sprijinite operațional de către subdiviziunile omoloage de Poliției și de către alte structuri de specialitate regionale la acțiuni de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, și invers, Direcțiile regionale ale Inspectoratului General la Poliției vor fi sprijinite de către Direcțiile regionale ale IGC în realizarea misiunilor de menținere a ordinii și securității publice.

Acest model de intervenție pe timp de pace, are menirea identificării fără echivoc a factorilor decidenți și responsabili de coordonarea acțiunilor de menținere, asigurare sau restabilire a ordinii și securității publice.

În prezent, cadrul normativ nu delimitează clar care este sfera de competență a IGC și care este sfera de competență a Poliției, iar pentru a nu lăsa loc de interpretări și ambiguități, prezentul proiect de lege prevede expres că IGC se va fi responsabil de componenta asigurării și restabilirii ordinii și securității publice, iar Inspectoratul General al Poliției – de menținerea ordinii și securității publice. Totodată, s-a reglementat un mecanism de cooperare și coordonare a cazurilor în care IGC este sprijinit de Inspectoratului General al Poliției și invers.

Acest mecanism urmează a fi dezvoltat prin acte normative emise de ministrul afacerilor interne. Efectele prognozate pe termen scurt, mediu și lung urmare a realizării procesului de delimitare clară a competențelor IGC:

- Intervenția rapidă și coordonarea eficientă a forțelor în procesul de asigurare și restabilire a ordinii și securității publice;
- Reducerea timpului de reacționare a Carabinierilor la nivel teritorial cu minimum 15 minute;
- Implementarea principiului celei mai apropiate patrulă/companie mobilă de intervenție.

Altă componentă în acest articol se referă la mandatarea de a asigura reacționarea la sesizările și comunicările cetățenilor, inclusiv la apelurile de urgență, excluderea atribuțiilor ce vizează:

- constatarea infracțiunilor;
- asigurarea pazei obiectivelor de importanță deosebită;
- ridicarea armelor, munițiilor și materialelor explozive;
- pe timp de asediu și de război, interzicerea sau limitarea circulației în anumite localități sau locuri și interzicerea înființării și activității formațiunilor paramilitare.

O atribuție nouă a IGC, se propune a reglementa că, formele de activitate, metodele, tehnicile și tacticile de intervenție, în domeniul de competență al Inspectoratului General de Carabinieri sunt aprobate de către Comandantul general sau de ministrul afacerilor interne.

De asemenea, în scopul evitării aplicabilității repetate a art. 19 alin (5) din Legea nr. 162/2005 privind statutul militarului (ce vizează plata soldelor), în ipoteza în care persona intenționează a fi transferată de la IGC în alta subdiviziune din cadrul MAI sau la aparatul central al MAI, să nu beneficieze repetat de plata soldelor.

Prin urmare, această norma va asigura o claritate/previzibilitate în acest sens (întrucât au existat litigii de precedent pe acest aspect) și va scuti bugetul IGC de o eventuala prejudiciere.

Astfel, se propune expunerea articolului 33 (*Dreptul la indemnizații*) într-o redacție nouă cu completarea altor alineate:

(2) În cazul eliberării, în mod repetat, din serviciul militar/special prin contract sau din serviciul public cu statut special, indemnizația unică se acordă în mărimea care exclude valoarea soldelor lunare primite anterior.

(3) În cazul transferului carabinierului, în altă funcție din cadrul subdiviziunilor Aparatului central, autorităților administrative sau instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, prevederile art. 19 alin (5) din Legea nr. 162/2005 privind statutul militarului, nu se aplică.”.

La acest compartiment se raționează că, potrivit art. 2 din Legea nr. 219/2018 *„**Inspectoratul General de Carabinieri** este o autoritate specializată a statului, cu statut militar, aflată în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care are misiunea de a apăra drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei prin executarea atribuțiilor de menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice, de prevenire și descoperire a infracțiunilor și contravențiilor, de pază, protecție și apărare a obiectivelor diplomatice, a obiectivelor și bunurilor proprii și transporturilor speciale, de prevenire și combatere a terorismului, de asigurare a regimului stării de urgență, de asediu sau de război”.*

În continuare, conform art. 6 lit. e) din Legea menționată *„ministru aplică proceduri de personal în privința personalului Inspectoratului General de Carabinieri în conformitate cu competențele stabilite de Guvern”.*

Totodată, în temeiul pct. 9 subpct. 14 din Hotărârea Guvernului nr. 693/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, *„Conducerea Ministerului este exercitată de către **ministru**, care numește în funcții publice, **modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu** ale funcționarilor publici, inclusiv ale celor cu statut special, în condițiile legii”.*

Supletiv, anexa nr. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, statuează că, **Inspectoratul General de Carabinieri** este autoritate administrativă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, în cazul transferului carabinierului dintr-o subdiviziune a MAI în alta acesta este radiat din tabelul nominal al unității militare, fiind astfel stabilită **continuitatea serviciului în cadrul aceleiași structuri de stat**, adică transferul, cu acordul personal, dintr-o autoritate administrativă a MAI, în alta.

În acest sens, conform art. 19 alin. (5) din Legea nr. 162 din 2005, *”militarilor prin contract, eliberați din serviciul militar din diverse motive, cu excepția celor eliberați conform art.35 alin.(3) lit. e)-g), k), m) și o), care nu au vechimea în serviciu necesară pentru stabilirea pensiei li se acordă 3 solde lunare”.* Din sensul normei enunțate, reiese că plata a 3 solde lunare, se efectuează numai în cazul transferului prin eliberare **în altă structură de stat în care este prevăzut serviciul**

special, însă în speță, se constată transferul la inițiativa militarului exprimat printr-un raport, în cadrul aceleiași structuri. Respectiv, cazul dat nu cade sub incidența prevederilor ce ar acorda carabinierului dreptul de a beneficia de 3 solde lunare.

Respectiv se face judicios a reglementa faptul că, în cazul transferului carabinierului, în altă funcție din cadrul subdiviziunilor Aparatului central, autorităților administrative sau instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, prevederile art. 19 alin (5) din Legea nr. 162/2005 privind statutul militarului, nu se aplică, adică, achitarea celor 3 solde lunare nu vor avea efect juridic.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea selectată pentru proiectul de act normativ a fost considerată cea mai viabilă datorită faptului că oferă o soluție integrată, coerentă și eficientă pentru procesul decizional al IGC, abordând atât aspectele de gestionare organizațională, de management, atribuții, cât și cele de resurse umane. Aceasta opțiune asigură continuitatea activității IGC, respectă cerințele legale și contribuie la îmbunătățirea semnificativă a calității și eficienței realizării atribuțiilor de serviciu în folosul comunității, statului, ordinii și securității publice.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Prin îmbunătățirea cadrului normativ de reglementare al Inspectoratului General de Carabinieri și ajustarea acestuia la realitățile și necesitățile actuale, înlăturarea neconcordanțelor și vidurilor legislative în raport cu alte acte normative conexe în vederea asigurării caracterului complet și obiectiv de punere în aplicare a Legii nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri, proiectul va contribui la consolidarea capacităților sistemului de ordine și securitate publică în vederea asigurării unui răspuns profesionist, eficient și rapid la provocările specifice Inspectoratului General de Carabinieri, colaborarea și sprijinul reciproc cu Inspectoratul General al Poliției și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră pe componentele de menținere, asigurare și restabilire a ordinii și securității publice, precum și înlăturarea neajunsurilor constatate prin prisma Analizei Funcționale a Inspectoratului General de Carabinieri, dar și fortificarea segmentului de protecție al Carabinierului.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu implică, la etapa inițială, cheltuieli adiționale sau alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat, ținându-se cont de faptul că alte sarcini și atribuții decât cele reglementate la moment nu se impun și nu se modifică structura și efectivul-limită al Inspectoratului General de Carabinieri.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Din perspectiva atribuțiilor carabinierului pe timp de pace și pe timpul declarării stării de asediu sau a stării de război, proiectul va contribui la îmbunătățirea calității serviciilor, va asigura un răspuns mai prompt și eficient la diverse situații specifice care pot afecta atât statul, cât companiile private.

Acest lucru este esențial pentru menținerea ordinii publice și asigurarea siguranței cetățeanului, în cazul anumitor situații critice care necesită intervenție rapidă. O capacitate de răspuns îmbunătățită va contribui la minimizarea pierderilor

materiale și umane, asigurând continuitatea operațiunilor și protejând investițiile private, ceea ce influențează în mod direct mediul de afaceri.

O comunitate mai sigură și mai bine pregătită pentru a răspunde la situațiile specifice și de criză este atractivă pentru investiții și dezvoltare economică, ceea ce va avea un efect pozitiv pe termen lung asupra sectorului privat.

4.4 Impactul social

Proiectul va îmbunătăți considerabil calitatea vieții cetățenilor prin o mai bună gestionare a situațiilor specifice și de criză.

Totodată, proiectul va îmbunătăți calitatea acțiunilor asigurare, menținere și restabilire a ordinii și securității publice în timpul evenimentelor publice, delimitându-se clar competențele carabinierilor și Poliției, fapt care reduce nivelul de stres și anxietate al populației, oferindu-le oamenilor siguranța și încrederea că beneficiază de ajutor rapid și eficient. Aceasta va crea un sentiment sigur și stabil în comunitate, contribuind la o viață mai liniștită și mai satisfăcătoare pentru cetățeni.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Deși art. 22 alin. (9) din Legea nr. 219/2018 cu privire la Inspectoratul General de Carabinieri reglementează faptul că Inspectoratul General de Carabinieri poate crea, deține și gestiona registre digitalizate și sisteme informaționale, baze și fișiere de date în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale funcționale, indispensabil acestea se vor realiza cu respectarea cadrului normativ privind protecția datelor cu caracter personal și privind registrele.

Astfel, prin proiectul înaintat nu va fi afectat domeniul protecției datelor cu caracter personal.

Totodată, prin legea existentă, IGC asigură continuarea aplicării unor măsuri riguroase de protecție, transparență și securitate.

Acest demers va întări încrederea publicului în serviciile carabinierilor și va asigura că datele personale sunt tratate cu respectul și protecția necesară.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Potrivit prevederilor art. 4 din Legea nr. 219/2018, Inspectoratul General de Carabinieri își desfășoară activitatea în interesul persoanei și al comunității, în baza principiilor legalității, imparțialității, profesionalismului, responsabilității, nediscriminării, respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, răspunderii personale, integrității profesionale, transparenței și cooperării.

Astfel, noile prevederi nu vor influența în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen.

Pe baza respectării principiilor prevăzute de Legea nr. 219/2018, proiectul oferă măsuri menite să elimine discriminarea și să promoveze oportunitățile egale în toate domeniile vieții sociale.

4.5 Impactul asupra mediului

Proiectul nu presupune impact asupra mediului

4.6 Alte impacturi și informații relevante

Nu se aplică.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu se aplică.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Afacerilor Interne a publicat pe pagina web: www.particip.gov.md, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege. https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-privind-aprobarea-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2192018-cu-privire-la-inspectoratul-general-de-carabinieri/12308 Totodată, proiectul și nota de fundamentare au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparență / Consultări publice cu indicarea persoanei responsabile de recepționarea recomandărilor din partea părților interesate, precum și a datelor de contact ale acestuia.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 35 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Urmare aprobării proiectului, urmează a fi operate modificări și aducerea în concordanță Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General de Carabinieri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 332/2019 și după caz, ale acte normative tangente.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Aprobarea prezentului proiect va genera integrarea actului normativ referitor la Inspectoratul General de Carabinieri în cadrul normativ existent și va implica actualizarea reglementărilor interne, monitorizarea implementării și comunicarea eficientă a modificărilor. Acest proces va contribui la asigurarea unei aplicări eficiente și conforme a noilor reglementări, îmbunătățind astfel calitatea și eficiența activității IGC.

Secretar general adjunct al ministerului

Vladislav COJUHARI