

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul Ordinului viceprim-ministrului, ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale cu privire la aprobarea listei transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare pe teritoriul Republicii Moldova.

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul ordinului cu privire la aprobarea listei transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare pe teritoriul Republicii Moldova a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) la propunerea Autorității Aeronautice Civile (AAC).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Prezentul proiect este elaborat în temeiul prevederilor:

- Anexei III la Acordul privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre, semnat la Bruxelles la 26 iunie 2012 (ratificat prin Legea nr. 292 din 21.12.2012);
- pct. 4 – pct. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 780/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la aplicarea și publicarea listei transportatorilor aerieni supuși unei interdicții de exploatare în Republica Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309-320, art. 851).

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Prin elaborarea proiectului național în redacția actuală se urmărește avansarea gradului de compatibilitate în corespundere cu amendamentele adoptate la nivelul actului UE, de la transpunerea inițială a prevederilor acestuia la nivel național prin Ordinul MEI nr. 439 în 2018.

Astfel, în procesul elaborării proiectului național în redacție nouă au fost incluse cele 14 amendamente UE, după cum urmează:

1. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1866 al Comisiei din 28 noiembrie 2018 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE.);
2. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/618 al Comisiei din 15 aprilie 2019 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE.);
3. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/2105 al Comisiei din 9 decembrie 2019 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE);
4. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/736 al Comisiei din 2 iunie 2020 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE);

5. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2020/1992 al Comisiei din 2 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE);

6. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/883 al Comisiei din 1 iunie 2021 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE);

7. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/2070 al Comisiei din 25 noiembrie 2021 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE);

8. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/594 al Comisiei din 8 aprilie 2022 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE);

9. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/862 al Comisiei din 1 iunie 2022 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE);

10. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/2295 al Comisiei din 23 noiembrie 2022 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE);

11. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/1111 al Comisiei din 6 iunie 2023 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE);

12. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2691 al Comisiei din 29 noiembrie 2023 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii;

13. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/1601 al Comisiei din 30 mai 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii;

14. Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/3137 al Comisiei din 13 decembrie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii

În esență, scopul ajustării Listelor transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare pe teritoriul Republicii Moldova este executarea pct. 4 și pct. 5 din Regulamentul privind procedurile administrative referitoare la aplicarea și publicarea listei transportatorilor aerieni supuși unei interdicții de exploatare în Republica Moldova, aprobat prin HG nr. 780/2018, care statuează următoarele:

„4. Lista de interdicții, pentru toate activitățile transportatorilor aerieni incluși în aceasta, se aprobă prin ordin de către Organul central de specialitate din domeniul aviației civile și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. În cazul în care lista menționată necesită a fi modificată, Autoritatea administrativă de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile transmite pentru aprobare prin ordin către Organul central de specialitate din domeniul aviației civile lista actualizată, care va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unor restricții de exploatare în spațiul aerian al Republicii Moldova (în continuare – listă de restricții) se aprobă prin ordin de către Organul central de specialitate din domeniul aviației civile și se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Restricțiile de exploatare constau în interzicerea folosirii unei anumite aeronave sau a unor anumite tipuri de aeronave menționate în lista de restricții. În cazul în care lista de restricții necesită a fi modificată, Autoritatea administrativă de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile transmite pentru aprobare prin ordin către Organul central de specialitate din domeniul aviației civile lista actualizată, care va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi le constituie de fapt Anexa A și Anexa B la Ordinul propriu zis care stabilesc transportatorii aerieni care fac obiectul unor restricții de exploatare în spațiul aerian al Republicii și interdicțiile pentru activitățile acestora. Este important de menționat că la nivel UE aceste liste se actualizează la fiecare jumătate de an.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu există opțiuni alternative

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu are impact financiar.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

-

4.4. Impactul social

Nu are impact social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu are impact asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu are impact asupra echității și egalității de gen

4.5. Impactul asupra mediului

Nu are impact asupra mediului

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu sunt.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul național transpune prevederile Regulamentului (CE) nr. 474/2006 al Comisiei din 22 martie 2006 de stabilire a listei comunitare a transportatorilor aerieni care fac obiectul

unei interdicții de exploatare pe teritoriul Comunității menționate la capitolul II din Regulamentul (CE) nr. 2111/2005 al Parlamentului European și al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX:32006R0474, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 84 din 23 martie 2006, așa cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2024/3137 al Comisiei din 13 decembrie 2024 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 474/2006 în ceea ce privește lista transportatorilor aerieni care fac obiectul unei interdicții de exploatare sau sunt supuși unor restricții operaționale pe teritoriul Uniunii. În acest sens a fost elaborat și completat tabelul de concordanță corespunzător rigorilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și a HG nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Menționăm că, versiunea consolidată a actului UE nu reflectă ultimul amendament adoptat, respectiv acesta a fost examinat și introdus suplimentar.

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

a) obiectivele actului juridic al UE:

- ridicarea nivelului de siguranță la nivelul Uniunii Europene

b) gradul de transpunere a actului juridic al UE, precizându-se dacă transpunerea este totală, parțială sau selectivă:

Proiectul național asigură **transpunerea totală** a actului UE.

c) argumentarea introducerii unor reglementări care nu sunt prevăzute expres în actul juridic al UE și/sau care depășesc cerințele minime stabilite de acesta:

-

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

-

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre va fi consultat și avizat cu autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiile interesate, operatorii aerieni, etc., în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a MIDR – compartimentul „Transparență”, directoriul „Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor”, iar proiectul de hotărâre va putea fi accesat în directoriul „Transparență decizională/Anunțuri privind consultările publice” și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md după anunțarea în cadrul Ședinței secretarilor generali.

Informația privind rezultatele procesului de avizare și consultare publică va fi reflectată în sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

a) Constatările expertizei anticorupție

Conform prevederilor art.36, alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și în conformitate cu prevederile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte normative departamentale, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului Național Anticorupție nr.6/2017, în cadrul procesului de elaborare a proiectului au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional.

În consecință, menționăm că, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

b) Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul ordinului este supus expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene în conformitate cu prevederile art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative fiind solicitată expertiza Centrului de Armonizare a Legislației. Urmare recepționării avizului CAL, la necesitate va fi ajustat și/sau completat Tabelul de Compatibilitate.

c) Constatările expertizei juridice

Proiectul ordinului va fi supus expertizei juridice în conformitate cu prevederile art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Concluziile expertizei vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor / recomandărilor urmare recepționării raportului de expertiză juridică.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În urma adoptării proiectului național urmează abrogarea Ordinului Ministerului Economiei și Infrastructurii nr. 439 din 07.09.2018.

9. Măsuri necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

-

Secretar general

Angela ȚURCANU