**NOTA DE FUNDAMENTARE**

**la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025**

|  |
| --- |
| **1. Denumirea sau numele autorului şi, după caz, a/al participanţilor la elaborarea proiectului actului normativ** |
| Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. |
| **2. Condiţiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ** |
| ***2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ***  Proiectul **de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025**, este elaborat în temeiul art.5, din Codul funciar nr.22/ 2024, (ce intră în vigoare din 7 martie 2025).  Scopul proiectului este revizuirea și actualizarea unor puncte, pentru excluderea unor impedimente la implementarea proiectelor investiționale de îmbunătățiri funciare.  Aprobarea proiectului menționat va asigura implementarea proiectelor investiționale de îmbunătățiri funciare stabilite în Programul de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, stimulate din bugetul de stat și va exclude unele impedimente la implementarea acestora. |
| ***2.2. Descrierea situaţiei actuale şi a problemelor care impun intervenţia, inclusiv a cadrului normativ aplicabil şi a deficienţelor/lacunelor normative*** |
| Necesitatea elaborării proiectului **de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025**, este pentru a îmbunătăți și exclude impedimentele cu care se confruntă deținătorii de terenuri la depunerea dosarelor pentru obținerea subvențiilor în avans privind proiectele de îmbunătățiri funciare și de a aduce o claritate în acest sens.  Una din problemele abordate de deținătorii de terenuri agricole, este că la depunerea dosarelor la subdiviziunile teritoriale ale Agenției de Intervenții și Plăți în Agricultură, acestea nu dispun de specialiști în domeniul îmbunătățiri funciare care ar putea acorda suport pentru întocmirea dosarelor.  Din considerentul că în prezent Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, are competențele în acest scop, se propune ca dosarele să fie depuse la Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, pentru acordarea suportului necesar la elaborarea și depunere a dosarelor.  Cu toate că în regulament este stabilit că evaluarea subvenției constituie 80% din proiectul eligibil, de facto la calcularea costurilor eligibile suma proiectului este de circa 30%. Din aceste considerente deținătorii de terenuri nu aplică la obținerea subvenției în avans pentru proiectele de îmbunătățiri funciare. În unele cazuri, se refuză să implementeze proiectele.  Din considerentul dat, se propune remedierea lacunelor întâlnite și excluderea impedimentelor pentru îmbunătățirea procesului de implementare a proiectelor investiționale de îmbunătățiri funciare.  Astfel, simplificând procedurile și oferindu-le o claritate mai bună, se va asigura implementarea proiectelor de îmbunătățiri funciare și acțiunilor stabilite în Planul de acțiuni cu privire la implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, stimulate din bugetul de stat, pentru a asigura beneficii maximale pentru toți beneficiarii. |
| **3. Obiectivele urmărite şi soluţiile propuse** |
| ***3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi***  Principalele prevederi a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, sunt următoarele:    *- la Regulament*  În contextul elaborării și aprobării prin Hotărârea Guvernului nr.82/2024, a Planului de acțiuni pentru anii 2024-2025, privind implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, la punctele 2, 4 și 5, din Regulament, textul „2021-2023” se substituie cu textul „2024-2025” din considerentul extinderii Planului până în anul 2025.  De asemenea, la punctul 7, subpunctul 41) după cuvântul „acesteia”, se completează cu textul: „ în cazul în care măsurile și tipurile de lucrări cad sub incidența pct.10 lit. o), g) și pct.11 lit. k) , din anexa nr. 2, al Legii nr.86/2014 privind evaluarea impactului asupra mediului”, acest punct se modifică astfel, pentru a aduce o claritate mai amplă deținătorilor de terenuri, care tind să depună dosarile, pentru acordarea subvențiilor la implementarea proiectelor de îmbunătățiri funciare.  Totodată, la punctul 11, subpunctul 11) după cuvântul „investiției” , se completează cu cuvintele: „ după caz” , iar subpunctul 111) după cuvântul „acesteia”, la fel se completează cu cuvintele „ după caz” .  Aceste subpuncte, au fost completate astfel, pentru a sublinia că respectarea cerințelor specifice de mediu poate varia în funcție de situație a fiecărei investiții particulare.  Aceasta indică, că nu toate investițiile vor avea aceliași cerințe de mediu și că acestea se vor aplica doar în anumite circumstanțe specifice.  Astfel, cuvintele adăugate „după caz”, la subpunctele 11) și 111), redă o claritate pentru deținătorii de terenuri, demonstrând o fexibilitate și adaptabilitate în aplicarea cerințelor de mediu, la aplicarea proiectelor de investiții, că fiecare proiect poate avea condiții și reglementări în funcție de natura și locația sa.  La punctul 12, subpunctul 8) se abrogă, din considerentul că masurile de ameliorare chimică a solului nu cad sub incidența Legii nr.86/2014.  Totodată, nu se prevede construcții sau edificii capitale la ameliorarea chimică a solurilor și din considerentul dat, a fost exclus din proiectul nominalizat.  De asemenea, la punctul 19, subpunctul 7), subpunctul 8) și subpunctul 11) se propune de abrogat, din considerentul că provoacă impedimente pentru aprobarea proiectelor de îmbunătățiri funciare.  La punctul 20, după cuvântul „proiectului”, se propune completarea cu cuvântul „investițional”, pentru a oferi o claritate amplă deținătorilor de terenuri, ce doresc să aplice dosarile pentru a primi subvenții pentru proiectele de îmbunătățiri funciare, ce vor beneficia de 80 % din costul total. De facto, la calcularea costurilor eligibile suma proiectului este de circa 30 %. Din aceste considerente deținătorii de terenuri nu aplică la obținerea subvenției în avans pentru proiectele de îmbunătățiri funciare. În unele cazuri, se refuză să implementeze proiectele de îmbunătățiri funciare.  Asfel, se propune ca valoarea subvenţiei să constitui 80 % din valoarea proiectului eligibil investituțional  – pentru măsurile ce țin de prevenirea și combaterea eroziunii solului pe terenuri agricole (eoliene și hidrice), de ameliorare chimică a solurilor pe terenurile agricole și aplicarea măsurilor de conservare și sporire a fertilității solurilor pe terenurile agricole să fie implementate în teren.  Totodată, punctul 28, se completează cu punctul 281 cu următorul conținut:  „281 Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, va elabora și aproba fișele tehnologice cu costul estimativ a lucrărilor de îmbunătățiri funciare, pentru fiecare măsură din Regulament”.  Acesta va ajuta deținătorii de terenuri să aibă o înțelegere clară a costurilor implicate în implementarea diverselor măsuri de îmbunătățiri funciare. Fișele tehnologice vor oferi detalii despre costurile estimative, pentru a permite agricultorilor și altor beneficiari să planifice și să gestioneze mai eficient resursele financiare.  La punctul 29, propunem ca textul „cererea de solicitare a subvenției în avans să fie depusă de către solicitant la Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, pe suport de hartie sau electronic la adresa e-mail: [cancelaria@anif.gov.md](mailto:cancelaria@anif.gov.md), a Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare”.  În scopul depunerii dosarelor la Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, se propune unele ajustări și anume: la punctul 30: subpunctul 2), cuvântul „ dosarul”, se substitue cu textul „În cazul în care se depune fizic, se înregistrează dosarul” și textul „subdiviziunii teritoriale ale Agenției”, se va substitui cu textul „Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare”;  Punctul 31, va avea următorul cuprins: „ La depunerea cererii  de solicitare a subvenției în avans, pe suport de hârtie și/sau online, solicitantul primește confirmarea care atestă recepționarea cererii de către Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare”.  La punctul 311: textul „subdiviziunea teritorială a Agenției” se substituie cu textul „ Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare”.  Acestea, se propun a fi modificate, din considerentul simplificării procesului de depunere a dosarelor și pentru a asigura o mai bună coordonare și monitorizare a proiectelor.  Aceste modificări vor permite o gestionare mai eficientă a cererilor și vor asigura că dosarele sunt procesate în mod uniform și conform regulilor stabilite.  De asemenea, centralizarea procesului de depunere a dosarelor, va facilita accesul la informații și implementarea proiectelor de îmbunătățiri funciare.  Totodată, modificarea ce permite depunere cererii de solicitare pe suport de hârtie sau electronic la adresa de email, este necesară pentru a spori accesibilitatea și eficiența procesul de depunere a cererilor.  Oferirea opțiunii de a depune cererile atât pe suport de hârtie, cât și electronic permite solicitanților să aleagă metoda care le este mai convinabilă, la fel depunerea electronică este mai rapidă și mai accesibilă.  Se propune modificarea punctului 42, textul „I.P. Institutul de Pedologie, Agrochimie și Pedologie a Solului „N. Dimo” se va substitui cu textul „Institutului Național de Cercetări Aplicative în Agricultură și Medicină Veterinară”. Acest punct a fost substituit, din considerentul reorganizării I.P.Institutului de Pedologie, Agrochimie şi Protecţie a Solului ”N. Dimo”, în „Institutul Național de Cercetări Aplicative în Agricultură și Medicină Veterinară”, în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr.668/2024.  De asemenea, se propune unele modificări în tabelul de la anexa nr. 2 din Regulament, măsura nr.1, poziția 2, va avea următorul cuprins :   |  | | --- | | „Măsuri hidrotehnice antierozionale pe terenurile agricole | | construcția de baraje și diguri de protecție | | construcția pe fundul rigolelor a barajelor | | terasare și terasamente hidrotehnice | | gărdulețe de-a lungul curbelor de nivel pentru reducerea scurgerilor | | treceri tubulare”; |   În denumirea submăsurii 1, a fost substituit cuvântul „arabil” cu cuvântul „agricol” din considerentul că cuvântul „agricol” este un termen general, care se referă la domeniul agriculturii (inclusiv cultivarea plantelor, creșterea animalelor și alte activități agricole), iar cuvântul „arabil”, în mare parte se referă în mod specific la terenurile care sunt folosite pentru a cultiva plante.  Astfel, la măsura nr.2 în denumire, se propune ca cuvântul „chimică”, să se completează cu cuvintele „ și/sau organică”.  Includerea cuvintelor „ și/sau organică”, este necesară în cadrul specificării măsurii de ameliorare chimică a fost realizată pentru asigura o abordare mai holistică și sustenabilă în gestionarea terenurilor agricole.  La măsura nr.3, după poziția 1, se va completa cu o nouă măsură cu următorul conținut:   |  | | --- | |  |   „includerea în asolament sau în rotația culturilor a ierburilor perene (amelioratoare) și leguminoase”.  Iar poziția 2, se propune cu următorul cuprins :  „Măsuri agrotehnice antierozionale vii și livezi pentru combaterea eroziunii solului  înierbarea spațiilor dintre rânduri cu amestecuri de ierburi graminee perene”.  La poziția nominalizată, au fost excluse celelalte măsuri, din considerentul că nu corespund măsurii date.  Prezenta hotărâre întră în vigoare la data de 7 martie 2025, odată cu intrarea în vigoare a Coduluoi funciar nr.22/2024. |
| ***3.2. Opţiunile alternative analizate şi motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare*** |
| A fost analizată opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție unde se constată mai multe dezavantaje și anume:  - nu va fi asigurat implementarea proiectelor de îmbunătățiri funciare;  - nu va exista o claritate în procesul de subvenționare a proiectelor de îmbunătățiri funciare;  - neasigurarea indicatorilor stabiliți în Planul de acțiuni cu privire la implementarea Programului de instruire/mediatizare a deținătorilor de terenuri agricole privind măsurile de îmbunătățiri funciare, protecția și sporirea fertilității solurilor.  Din considerentele invocate, se consideră necesar elaborarea și aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025. |
| **4. Analiza impactului de reglementare** |
| ***4.1. Impactul asupra sectorului public***  Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, va avea drept impact pozitiv asupra sectorului public prin crearea unui mecanism clar și concis în ceea ce privește procesul de subvenționare. |
| ***4.2. Impactul financiar şi argumentarea costurilor estimative***  Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul public național. |
| ***4.3. Impactul asupra sectorului privat***  Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat. |
| ***4.4. Impactul social***  ***4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal***  ***4.4.2. Impactul asupra echităţii şi egalităţii de gen***  Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen. |
| ***4.5. Impactul asupra mediului***  Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, va avea un impact pozitiv asupra mediului. |
| ***4.6. Alte impacturi şi informaţii relevante*** |
| Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate. |
| **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislaţia UE** |
| ***5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislaţia naţională***  Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, nu contravine principiilor de funcționare a pieței interne a Uniunii Europene. |
| ***5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislaţiei UE*** |
| Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. |
| **6. Avizarea şi consultarea publică a proiectului actului normativ** |
| În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind promovarea proiectului în Monitorul Oficial al RM, pentru aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025 , a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare www.maia.gov.md. compartimentul Transparența decizională, directoriul Proiecte în discuție.  <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotaririi-guvernului-pentru-modificarea-regulamentului-privind-conditiile-si-procedura-de-acordare-a-subventiilor-in-avans-pentru-proiectele-investitionale-de-imbunatatiri-funciare-in-scopul-asigurarii-managementului-durabil-al-resurselor-de-sol-pentru-anii-2021-2025-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr9852020/13634>, la data de 6 decembrie 2024. |
| **7. Concluziile expertizelor** |
| Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, nu conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător conform prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.  Totodată, proiectul definitivat va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. |
| **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent** |
| În rezultatul aprobării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025. |
| **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ** |
| După aprobarea și publicarea în Monitorul Oficial al RM, a proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 985/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025. De asemenea, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, conform misiunii stabilite în Hotărârea Guvernului nr.390/2023, va organiza seminare, instruiri cu deținătorii de terenuri pentru a comunica despre modul de implementare a proiectelor de îmbunătățiri funciare. |
|  |

**Ministru Ludmila CATLABUGA**