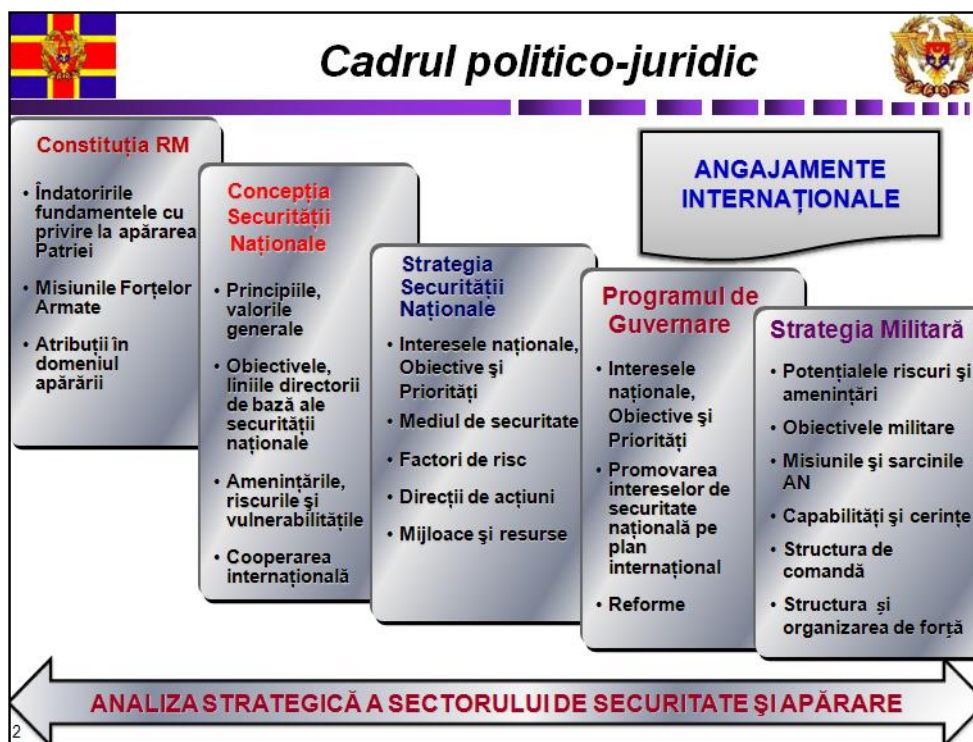




Permiteți-mi să Vă prezint spre atenția Dvs. proiectul Strategiei militare a Republicii Moldova.

Acest proiect a fost elaborat în conformitate cu Programul Guvernului „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație Bunăstare” și derivă din prevederile Strategiei Securității Naționale. Proiectul dat a fost bazat pe recomandările Analizei Strategice a Apărării ajustate pe parcursul acestui an, în special pe opțiunii optime de dezvoltare a capacităților necesare executării misiunilor Armatei Naționale ale Republicii Moldova.



La baza Strategiei stă cadrul politico-juridic La Nivel Național: *Constituția Republicii Moldova*, *Concepția Securității Naționale*, *Strategia Securității Naționale*, *Analiza Strategică a Apărării*, *Program de Guvernare* „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare”, precum și La Nivel Internațional: *Acordul între Republica Moldova și Uniunea Europeană de stabilire a cadrului pentru participarea Republicii Moldova în operațiunile Uniunii Europene* de gestionare a crizelor, *Programul „Parteneriat pentru Pace”* și principalele mecanisme de realizare a acestuia.

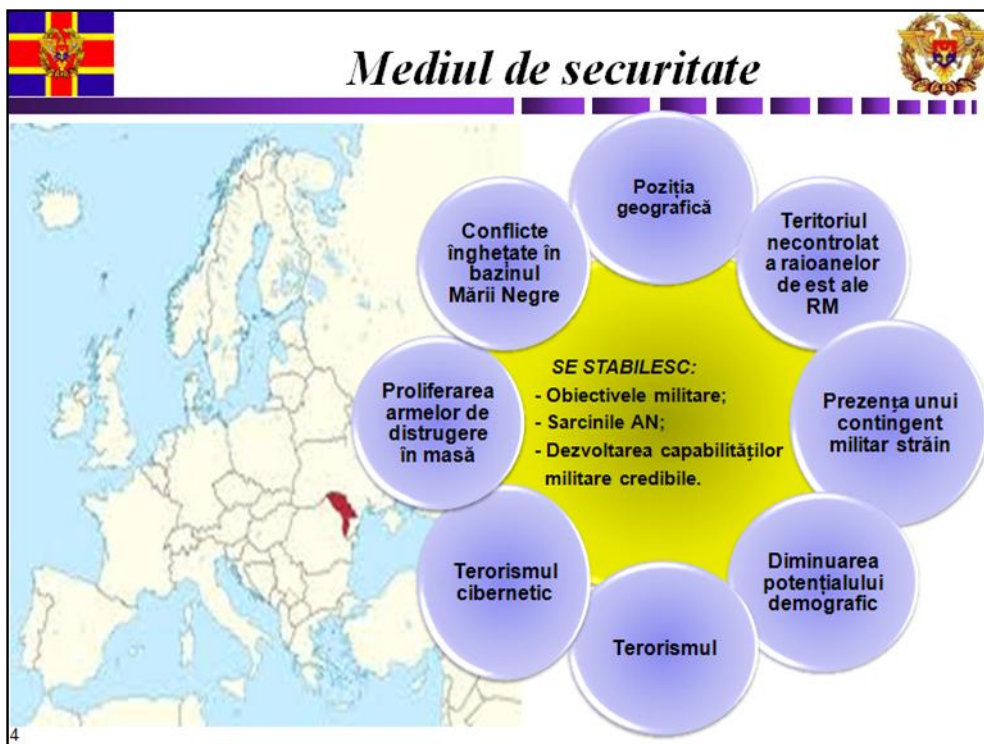
Prezenta Strategie constituie documentul principal, care specifică activitatea Armatei Naționale și prezintă baza conceptuală pentru Ministerul Apărării al Republicii Moldova în elaborarea planurilor și programelor de dezvoltare și modernizare a capabilităților militare. Totodată, Strategia stabilește noțiunile ce țin de apărarea națională și structura organizațională militară.



Rolul Strategiei Militare



Rolul strategiei este de a analiza mediu de securitate și de a identifica potențialele riscuri și amenințări de natură militară la adresa securității naționale, de a defini obiectivele militare naționale, de a folosi concepte strategice necesare pentru îndeplinirea acestor obiective și de a stabili sarcinile Armatei Naționale a Republicii Moldova, capacitățile și cerințele pentru executarea acestora, de a prezintă structura de comandă și structuri de forță pentru asigurarea apărării.



În partea sa introductivă Strategia conține o analiză a Mediului internațional de securitate, care este într-o continuă transformare, determinată de profunde evoluții politice, social-economice, demografice și militare. În prezent, probabilitatea izbucnirii unei confruntări militare majore (interstatale), la nivel european, este minimă. Totuși, există riscuri regionale și locale, nemilitare și militare, dificile de prevăzut și apreciat și care, în anumite condiții, ar putea evolua în amenințări și, mai apoi, în conflicte greu de gestionat.

Republica Moldova este situată la intersecția intereselor politice și economice a țărilor din regiune în *poziția geografică de vecin apropiat cu Organizația Tratatului Atlanticului de Nord și Uniunea Europeană*, fiind, totodată, parte a *Comunității Statelor Independente*.

Deși mediul internațional de securitate se caracterizează prin *predominarea amenințărilor asimetrice, totuși, amenințările militare clasice persistă în continuare*.

Schimbările din cadrul mediului strategic de asemenea pot impune redefinirea obiectivelor și priorităților de securitate militară a țării, cea ce va avea ca efect revizuirea activităților planificate.

Principalele riscuri ar fi: amenințările militare clasice (război) și asimetrice (terorismul, retractarea actorilor importanți din acordurile actuale de control a armamentului convențional, răspândirea ilicită a armamentului convențional), existența unui teritoriu necontrolat de autoritățile constituționale ale Republicii Moldova, nerezolvarea conflictului înghețat în raioanele de est ale Republicii Moldova.

Alți factori de risc eminent la adresa securității Republicii Moldova sunt: persistența conflictelor înghețate în bazinul Mării Negre, ce afectează securitatea regională sub diferite forme; multiplicarea modalităților de manifestare și răspândire a terorismului, precum și diferitele forme ale extremismului; proliferarea armelor de distrugere în masă; riscurile terorismului cibernetic.

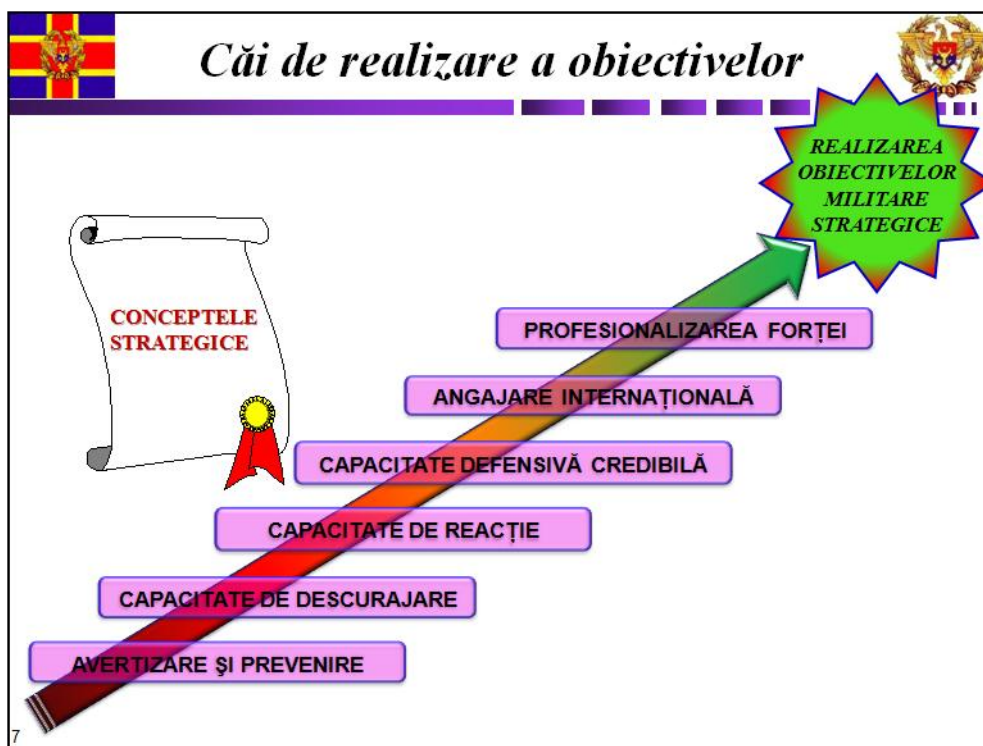
Prezența unui contingent militar străin și existența unui impunător arsenal de armament și muniții, aflat în afara controlului autorităților Republicii Moldova, poate, la rândul lor, zădărnici securitatea și apărarea națională



Bazându-se pe interesele naționale Strategia prezintă obiectivul fundamental al politicii de apărare – de *respingere agresiunii îndreptate împotriva Republicii Moldova și de apărare a intereselor naționale pentru asigurarea securității naționale în limitele și condițiile legii; citează Misiunea de baza a Armatei Naționale.*



În scopul asigurării intereselor naționale reieșind din misiunile definite în Strategia Securității Naționale, și prin aplicarea prevederilor Analizei Strategice a Apărării s-au stabilit următoarele **obiective militare strategice** (se enumără de pe slide).



Strategia stabilește *Căile și modalitățile de atingere a obiectivelor militare strategice*, prin întrebuințarea Armatei Naționale pentru realizarea obiectivelor militare naționale și direcția în care aceasta va fi structurată sunt descrise și definite prin conceptele strategice :

Pentru asigurarea *avertizării* preventive, se va crea un sistem național de colectare, analiză și distribuire a informației ce ține de aspectul politico-militar.

Pornind de la faptul că Republica Moldova este stat independent, suveran și neutru, *capacitatea de descurajare* a potențialilor agresori este o opțiune cea mai plauzibilă pentru Republica Moldova și este imperativ necesară pentru asigurarea apărării naționale a statului.

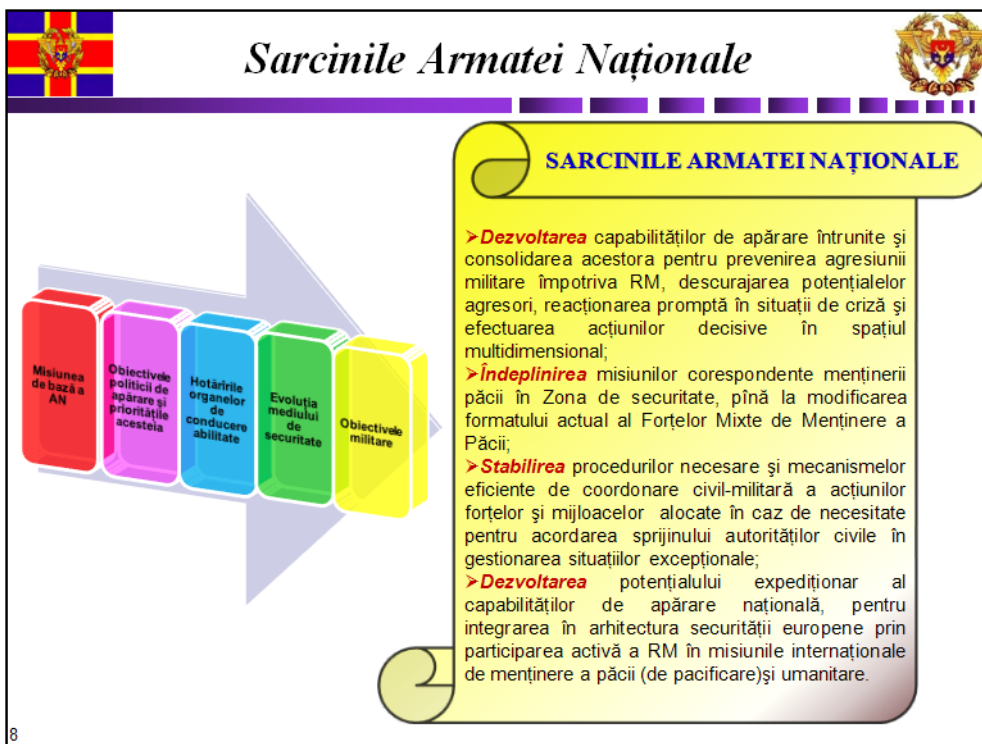
În cazul că capacitățile de descurajare nu au efectul scontat asupra deciziei potențialilor agresori este necesar de a *reacționa prompt* la situația creată, bazându-se pe avertizarea din timp, reacția rapidă și flexibilă a forțelor cu capacitate permanentă de intervenție, riposta avansării agresorului prin creșterea graduală a forțelor principale și a celor din rezervă.

Pentru menținerea și dezvoltarea *capabilităților defensive credibile*, vor fi întreprinse toate măsurile posibile, cu alocarea resurselor necesare pentru menținerea sistemului național de apărare la un nivel adecvat, ținând cont de evaluarea obiectivă a mediului de securitate și de principiul suficienței defensive.

Conform conceptului de *angajarea internațională* Armata Națională va spori contribuția de participare în operațiile de sprijin a păcii și stabilizare. Un rol

aparte în acest context o capătă diplomația militară, care în condițiile transformărilor, permanente și imprevizibile devine un instrument de lucru, o parte activă a politicii statale și un actor important pe scena actorilor internaționali.

Principalul element generator de forță al Armatei Naționale îl reprezintă factorul uman. Actualul sistem de îndeplinire a serviciului militar obligatoriu reprezintă o modalitate costisitoare de completare cu efectiv. **Profesionalizarea graduală** se va desfășura prin creșterea ponderii militarilor prin contract, astfel încât, în următorii ani, Armata Națională să devină pe deplin profesionalizată și interoperabilă.

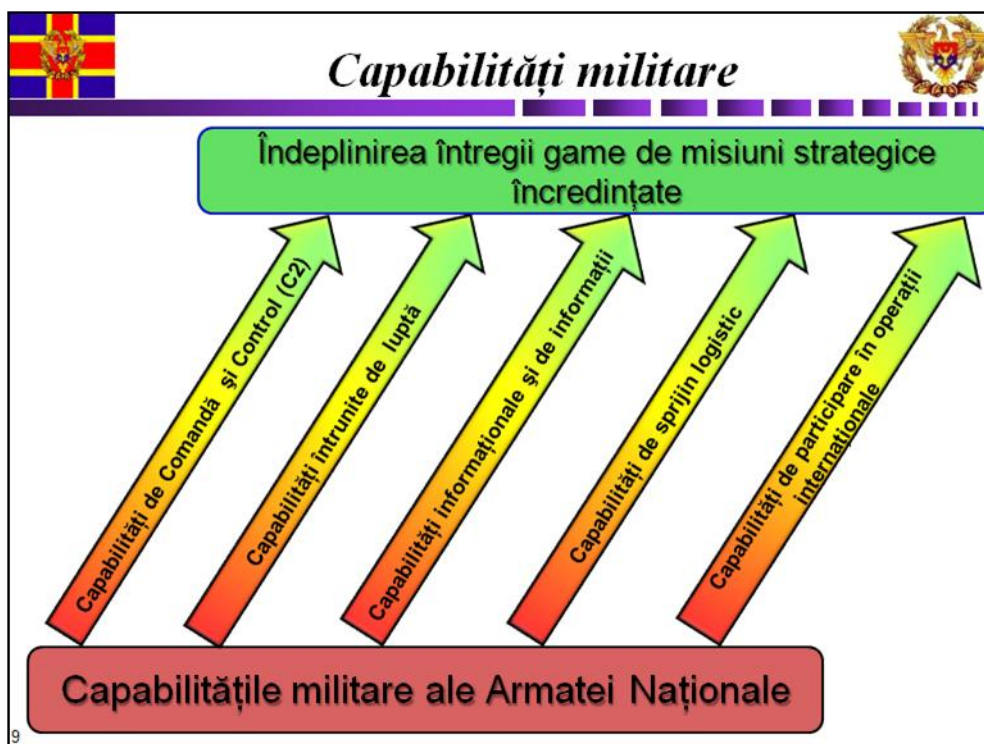


Activitatea Armatei Naționale se efectuează în conformitate cu prevederile stipulate în Constituția Republicii Moldova și legislația națională în vigoare.

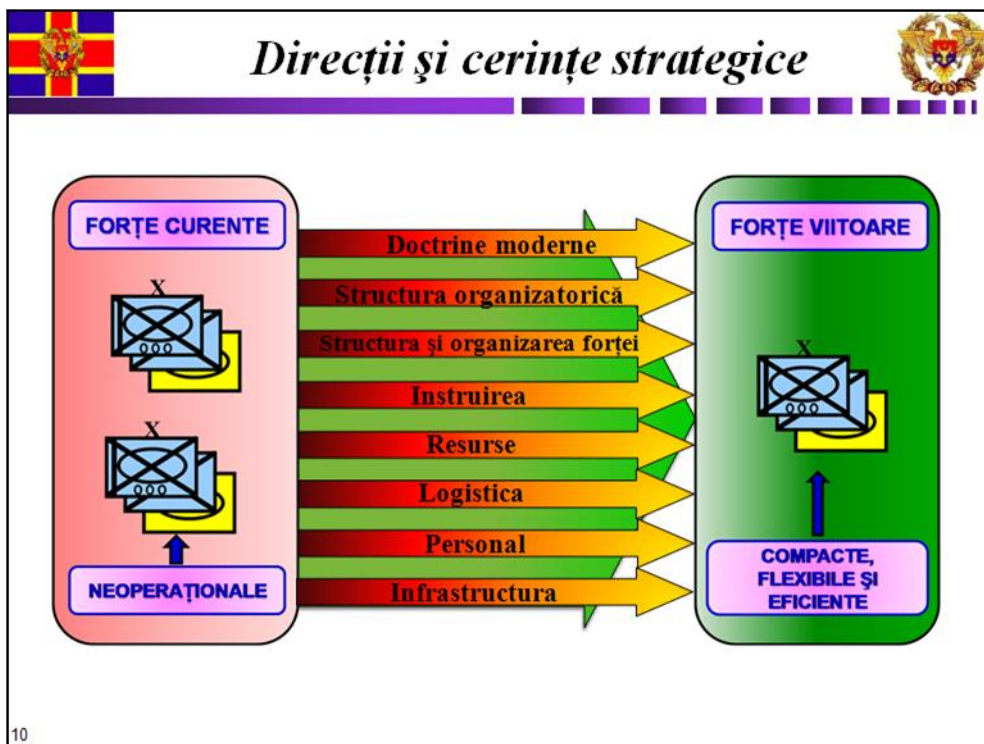
Sarcinile strategice ale Armatei Naționale derivă din misiunea de bază a Armatei Naționale, obiectivele politicii de apărare și prioritățile acesteia, hotărârile organelor de conducere abilitate, din evoluția mediului de securitate, precum și din obiectivele militare strategice stabilite prin prezenta Strategie.

Ca parte componentă a sistemului național de apărare și în vederea creșterii eficienței acestui sistem, Armata Națională va planifica, pe termen scurt și mediu, un complex de măsuri și activități pentru executarea următoarelor sarcini (*se enumără de pe slide*).

În acest sens Armata Națională va moderniza capacități militare pentru asigurarea securității statului, transformând treptat sistemul mixt de serviciu militar în cela profesional, îndeplinind misiunile în Zona de securitate, pînă la modificarea formatului și contribuind activ la operații internaționale de pacificare.



Capabilitățile militare ale Armatei Naționale trebuie să corespundă cerințelor legate de îndeplinirea întregii game de misiuni strategice încredințate. Acestea vor prevedea capabilități de răspuns la un număr de scenarii ce derivă din potențialele amenințări și riscuri cu caracter militar. Pentru aceasta, Armata Națională va dezvolta și perfecționa capabilități de conducere militară la toate nivelurile de comandă, de executarea a operațiunilor pe dimensiunile terestre și aeriene, de colectare, analiză și distribuire a informației militare, de asigurare multilaterală a acțiunilor forțelor sistemului de apărare, de contribuire în creștere la realizarea obiectivelor statului pe plan internațional prin participare la operații de pacificare.



Pentru a îndeplini misiunile ce revin Armatei Naționale vor fi întrunite **Cerințe Operaționale** din diferite domenii de activitate a AN. Pentru racordarea la cerințele stabilite se vor elabora ***Doctrină modernă*** la toate niveluri (strategic, operativ, tactic), elaborate în baza cerințelor stabilite la nivel internațional; se va instituționaliza sistem eficient de planificare bazat pe capacități, armonizat cu sistem de planificare și bugetare al întregului sector de securitate; se va desfășura sprijin informațional credibil; se va ajusta ***structură organizatorică*** flexibilă cu proporții optime între categoriile de forțe și genurile de armă și cele din rezervă; se va dezvolta ***sistem eficient de comandă, control***, comunicații, calculatoare și informație cu delimitarea clară a atribuțiilor diferitor niveluri; se va desfășura ***instruirea*** individuală și colectivă adecvată pentru acoperirea spectrului de misiuni militare aliniată spre cerințele de interoperabilitate; se va stabili ***suport logistic*** multilateral și flexibil; AN se va dota cu armament, platforme și sisteme de luptă moderne compatibile în cadrul forțelor sistemului național de apărare, între categoriile de forță și genurile de armă; se va atrage atenția deosebită la ***dezvoltarea liderilor*** la toate nivelurile de conducere militară cu studii respective și capacități eficiente de conducere a acțiunilor militare și organizare a proceselor de instruire; se va selecta, încadra și pregăti ***personalul militar*** profesional capabil și motivat pentru executarea misiunilor de luptă pe timp de pace și război; se va dezvolta ***infrastructură*** adecvată pentru dislocarea și instruirea forțelor, precum și cea de suport multilateral militar și cel de ordine socială.

Transpunerea în practică a prevederilor acestei Strategii impune o creștere reală a fondurilor prin majorarea bugetului anual alocat pentru apărarea statului de la 0,5% pînă la 1% din PIB în perioada 2014- 2020.

Cuantumul anual al bugetului de apărare se va stabili în funcție de prioritățile Planului de Acțiuni privind implementarea Strategiei Militare a Republicii

Moldova pentru anii 2014-2020 și Programului de Dezvoltare a capacităților militare pe termen mediu.

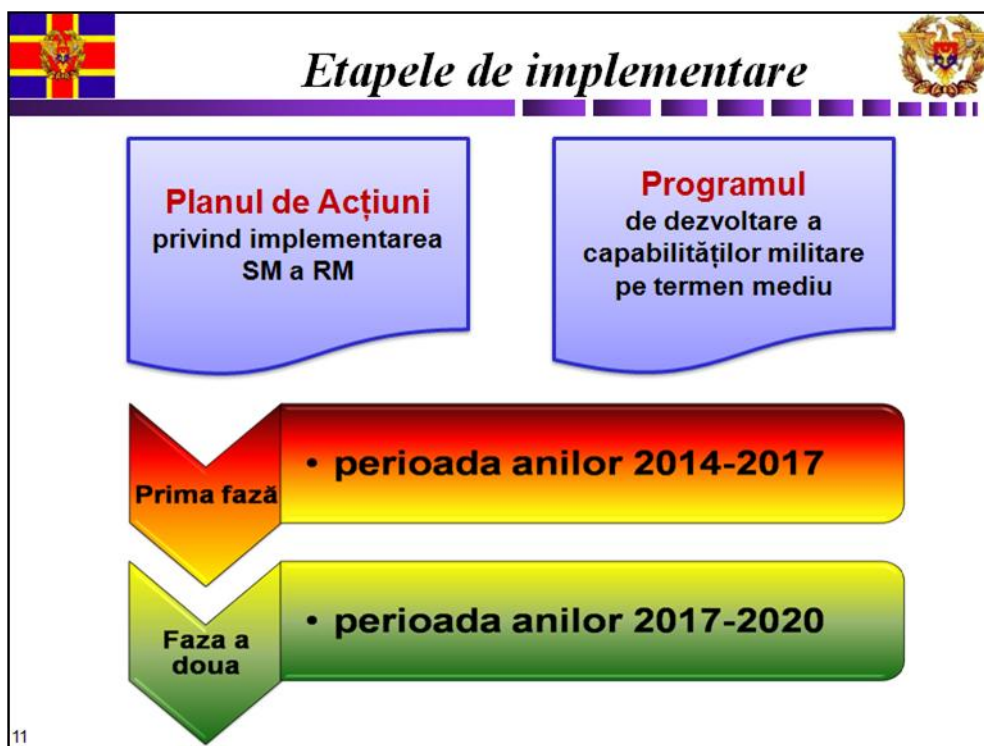
Aceasta este **cea mai bună opțiune pentru Republica Moldova** și, în același timp, un element realist de stabilitate pentru procesul de planificare. În aceste condiții, strategia alocării resurselor va viza, simultan, două aspecte fundamentale. În primul rând, **fondurile vor fi repartizate, cu prioritate, pentru programele care asigură realizarea următoarelor obiective pentru perioada 2014-2017:**

- Profesionalizarea Armatei Naționale
- Crearea unei rezerve pe contract
- Operaționalizarea Grupărilor tactice (nivel Batalion)
- Contingent militar pregătit pentru participarea în operațiuni de menținere a păcii (nivel Batalion)
- Asigurarea supravegherii spațiului aerian național
- Elementele de susținere de luptă
- Capacități suficiente de instruire
- Îmbunătățirea protecției sociale
- Implementarea programului fondului locativ
- Restabilirea infrastructurii militare

În al doilea rând, o direcție prioritară va fi echilibrarea bugetului în privința alocării resurselor.

Alocarea resurselor va fi strâns legată de implementarea opțiunii de planificare, recomandată de documentul Analizei Strategice a Apărării (ASA), precum și de bugetul prevăzut pentru procesul de planificare. În aceste condiții, în anul 2014 bugetul Ministerului Apărării va aloca 45% pentru personal, 40% pentru operare și mentenanță, 15% pentru achiziții majore. Se estimează că, pînă în anul 2020, ponderea cea mai mare a bugetului să fie direcționată pentru achiziții și cheltuieli operaționale.

În condițiile actuale bugetare, un rol important în cea ce privește alocarea resurselor pentru dezvoltarea capacităților militare necesare joacă cooperarea militară internațională, care se realizează inclusiv și sub diferite forme de asistență internațională. În acest sens, se cere organizarea corelării și sincronizării minuțioase a procesului de asistență și gestionarea eficientă a resurselor obținute de la parteneri în conformitate cu prioritățile stabilite.



În condițiile legislației în vigoare, Strategia cuprinde direcții de dezvoltare în domeniul apărării naționale pe termen scurt și mediu.

Strategia se va implementa prin intermediul *Planului de Acțiuni privind implementarea Strategiei Militare a Republicii Moldova pentru anii 2014-2020*.

Planul va conține obiective majore și acțiuni prioritare, majoritatea acestora va purta caracter public, iar unele vor fi clasificate, acestea vor viza realizarea obiectivelor *Programului de Dezvoltare a capabilităților militare pe termen mediu*, care vor fi elaborate o dată cu aprobarea Strategiei.

Rolul de monitorizare a procesului de implementare al Strategiei se atribuie *Consiliului Suprem de Securitate*. Ministerul Apărării va informa, semestrial, Consiliul Suprem de Securitate despre mersul implementării Strategiei.

Procesul de implementare al Strategiei va cuprinde două faze:

Prima fază (pe perioada anilor 2014 - 2017) va fi concentrată pe orientarea resurselor către restabilirea capabilităților operaționale la nivelul cerințelor inițiale, pentru asigurarea dezvoltării capabilităților de descurajare a potențialilor agresori inclusiv prin atingerea interoperabilității a forțelor sistemului național de apărare și partenerii internaționali.


Finalități scontate. Activitățile desfășurate în cadrul primei etape vor avea un efect determinant pentru restabilirea capabilităților militare și fundamentarea instituțională a asigurării sociale a militarilor. În acest sens, trebuie de menționat faptul că un rol decisiv îl va avea implementarea cu succes a programelor sociale pentru militari și membrii familiilor lor, lucru care va contribui direct la menținerea în serviciu a personalului existent de militari prin contract, precum și la mărirea gradului de atractivitate a serviciului militar în societate. Efectuarea unor lucrări de

recondiționare și modernizare a tehnicii de radiolocație va contribui la sporirea capabilităților de supraveghere a spațiului aerian al țării.


Faza a două (pe perioada anilor 2017-2020) se va concentra, în special, pe realizarea cerințelor operaționale complete a forțelor, prin modernizarea armamentului și tehnicii de luptă, asigurându-se capabilitățile suficiente pentru îndeplinirea misiunilor stabilite.

Fazele procesului se întrepătrund, iar termenul limită pentru executarea lor se poate modifica în funcție de alocarea fondurilor suplimentare.


Finalități scontate. Activitățile desfășurate în cadrul etapei a doua vor contribui la profesionalizarea subunităților operaționale, instruirea subunităților de rezervă, sporirea capabilităților de participare la operațiuni internaționale de menținere a păcii, inițierea programelor de achiziții pe termen lung și restabilirea infrastructurii militare. Totodată, inițierea programelor de achiziții a armamentului și a tehnicii militare pe termen lung vor permite efectuarea reînzestrării a unor subunități operaționale (Regimentul rachete antiaeriene, Batalionul cu destinație specială, Batalionul 22 de menținere a păcii).



Concluzii



O privire onestă asupra stării de lucru, un angajament realist



- **Armata Națională** va rămâne garantul *suveranității, independenței și unității statului, integrității teritoriale a Republicii Moldova și democrației constituționale.*
- **Stabilirea** noii structuri de forțe, dezvoltarea și modernizarea, profesionalizarea, standardizarea, raționalizarea.
- **Succesul** implementării prezentei strategii rezidă în stabilirea *obiectivelor fiabile, căilor și modalităților de realizare eficiente și alocării resurselor adecvate.*

12

În *concluzii* Strategia prezintă **viziunea politico-militară actuală** și de perspectivă privind dezvoltarea Armatei Naționale. Pentru executarea acestei Strategii, Armata Națională va trece printr-un amplu proces de reformare și modernizare.

Deși formarea și dezvoltarea *Armatei Naționale 2020* este costisitoare, actualul mediu de securitate permite totuși Ministerului Apărării să realizeze acest obiectiv, menținând un nivel adecvat al capacității de ripostă.

Stabilirea noii structuri de forțe, modernizarea, profesionalizarea, standardizarea pregătirii și raționalizarea achizițiilor constituie cea mai bună opțiune în condițiile impuse de tranziție.

Logistica trebuie să-și adapteze capabilitățile la scopurile și obiectivele cuprinse în această strategie, printr-un sprijin adecvat pentru susținerea forțelor.

Infrastructura trebuie să aibă capacitatea de a susține sistemul militar necesar asigurării apărării militare a țării.

Resursele apărării, incluzând personalul, mijloacele financiare, tehnologice, științifice, materiale și de altă natură alocate de către stat, determină cantitativ și calitativ alcătuirea forțelor și dotarea cu armament și tehnica de luptă necesară pentru apărarea țării.