

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 246/2010 cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale aferente realizării proiectelor de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Cancelaria de Stat.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului se elaborează în baza solicitărilor parvenite din partea donatorilor, beneficiarilor și/sau implementatorilor de proiecte de asistență care cad sub incidența tratatelor internaționale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea elaborării prezentului proiect de act normativ constituie în actualizarea <i>Listei proiectelor de asistență tehnică în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale, pentru aplicarea scutirilor la impozitul pe venit, accize, taxe vamale, taxe pentru efectuarea procedurilor vamale, taxe pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, precum și aplicarea scutirii de TVA cu drept de deducere pentru mărfurile și serviciile destinate acestora și concomitent a Listei granturilor acordate Guvernului Republicii Moldova/Republicii Moldova și instituțiilor finanțate de la buget, destinate realizării proiectelor de asistență investițională, din contul cărora vor fi importate sau achiziționate mărfuri (lucrări, servicii) scutite de TVA cu drept de deducere, scutite de accize, plata taxei vamale, a taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului.</i> Actualizarea Anexei nr.1 și Anexei nr.2 din Hotărârea Guvernului nr. 246/2010, se propune în contextul demarării proiectelor noi de asistență externă pe teritoriul Republicii Moldova, includerii a noilor beneficiari și/sau implementatori, dar și excluderea proiectelor finalizate și confirmate în acest sens de către donatori și beneficiari. Totodată, proiectul de hotărâre a Guvernului a fost revizuit astfel încât să fie în concordanță cu modificările operate la Codul Fiscal nr. 1163/1997, precum și cu modificările propuse la Codul Vamal nr. 95/2021 (inițiativa legislativă nr. 320 din 08.11.2024) și Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (inițiativa legislativă nr. 180 din 10.06.2024), care se află la etapa de promovare, prin introducerea unei noi prevederi care vizează acordarea posibilității ca proiectele de asistență externă realizate în temeiul contractelor de stat încheiate să beneficieze de scutiri de taxe vamale și fiscale pe principii similare ca și proiectele de asistență externă realizate în temeiul tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte. Intrarea în vigoare a prevederilor proiectului la data publicării în Monitorul Oficial este necesară prin prisma evitării tergiversării importului bunurilor/serviciilor necesare bunei implementări a proiectelor de asistență externă, care se află în plin proces de derulare având la bază acordurile încheiate între părți ca contracte de stat în temeiul prevederilor Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern și Anexei nr.1¹ al Hotărârii de Guvern nr. 377/2018 cu privire la reglementarea cadrului instituțional și mecanismului de coordonare și management al asistenței externe, care stabilește mecanismul de încheiere și intrare în vigoare a contractelor de stat.

Concomitent, obținerea statutului de „proiect scutit de taxe” deseori reprezintă o pre-condiție/garanție pentru unii donatori de a efectua transferul avansului/primei tranșe de grant către beneficiar.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 246/2010 are drept scop actualizarea <i>Anexei nr.1</i> și <i>Anexei nr.2</i> în contextul demarării a 26 proiecte noi de asistență externă pe teritoriul Republicii Moldova, precum și includerea noilor beneficiari și/sau implementatori, dar și excluderii a 2 proiecte finalizate și confirmate în acest sens de donatori și beneficiari. Suplimentar, în contextul modificărilor operate la Codul Fiscal nr. 1163/1997, Codul Vamal nr. 95/2021 (inițiativa legislativă nr. 320 din 08.11.2024) și Legea nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (inițiativa legislativă nr. 180 din 10.06.2024), în proiectul de hotărâre a Guvernului s-a introdus noi prevederi care vizează acordarea posibilităților ca contracte de stat să beneficieze de scutiri de taxe vamale și fiscale.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului nu va implica cheltuieli financiare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul de hotărâre a Guvernului va avea un impact social pozitiv, contribuind la dezvoltarea durabilă a Republicii Moldova prin stimularea investițiilor, reducerea inegalităților și îmbunătățirea condițiilor de viață pentru cetățeni. Printre proiecte cu impact social, se numără „Ruperea ciclului sărăciei generaționale în comunitățile rurale din Republica Moldova” care se bazează pe crearea de oportunități pentru educație, formare profesională și acces la servicii esențiale.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Proiectul de hotărâre a Guvernului va avea un impact pozitiv asupra societății reieșind din faptul că, proiectele de asistență externă care vor fi scutite de taxe fiscale și vamale, în mare parte sun îndreptate spre dezvoltarea și îmbunătățirea diverselor sectoare prin care Guvernul construiește servicii de calitate pentru cetățenii din toată țara.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a Guvernului, a fost plasat pe portalul guvernamental particip.gov.md , unde poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13565 .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a Guvernului urmează să fie supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor proiectului nu necesită elaborarea/modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului de Hotărâre a Guvernului va fi realizată de către beneficiarii și/sau implementatorii proiectelor de asistență externă care cad sub incidența tratatelor internaționale.

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur MIJA