

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului „Cu privire la aprobarea Planului național de reglementări pentru anul 2025”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Planului național de reglementări pentru anul 2025 a fost elaborat de Cancelaria de Stat, în baza propunerilor transmise de ministere și alte autorități administrative centrale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Temeiul legal pentru elaborarea proiectului îl constituie prevederile art. 34 din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, pct. 17 din Regulamentul Guvernului (Hotărârea Guvernului nr. 610/2018) și pct. 56.4 din Regulamentul privind planificarea strategică (Hotărârea Guvernului nr. 386/2020). Aceste acte reglementează obligația Guvernului de a aproba anual Planul național de reglementări pentru planificarea documentelor de politici publice și a actelor normative.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul Planului național de reglementări pentru anul 2025 (PNR), a fost elaborat în vederea implementării obiectivelor de dezvoltare setate în Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”, Strategia Națională de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, programele naționale sectoriale aflate în proces de realizare, angajamentele internaționale ale Republicii Moldova, în mod special, care derivă din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, precum și și alte documente privind integrarea europeană.

Documentul înglobează angajamente normative, care vor contribui la realizarea obiectivelor cu impact asupra tuturor domeniilor de activitate ale Guvernului în contextul implementării de către Republica Moldova a criteriilor de aderare la Uniunea Europeană. În calitate de instrument de operaționalizare a angajamentelor naționale și internaționale, PNR este constituit din proiecte de acte normative care derivă din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anul 2024-2027, proiectul Programului național de aderare 2025-2029 (anexa A), programele naționale sectoriale.

Astfel, proiectul Planului național de reglementări pentru anul 2025, este structurat în 16 capitole, racordate la direcțiile sectoriale ale Programului de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”.

În total, pentru anul 2025 sunt planificate 474 de acte normative, inclusiv: 156 reprezintă proiecte de legi (33%), 289 – proiecte de hotărâri ale Guvernului (61%), 22 – documente de politici publice (5%), 5 - proiecte de decret al Președintelui Republicii Moldova (1%), 2 – proiecte de hotărâre a Parlamentului (0,4%).

Din totalul acțiunilor planificate, 296 acțiuni (62%) reprezintă acțiuni care urmăresc implementarea criteriilor de aderare la UE. Comparativ cu anul 2024, nivelul de planificare a angajamentelor care urmăresc implementarea acțiunilor cu relevanță UE a crescut cu 11 p.p., acțiunile respective vizând în special proiecte de transpunere în legislația națională a acquis-ului UE.

Costul estimat al acțiunilor incluse în Planul național de reglementări pentru anul 2025 constituie circa 69,1 milioane lei.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În conformitate cu noile prevederi ale Hotărârii Guvernului nr. 386/2020, proiectul Planului național de reglementări pentru anul 2025, conține în exclusivitate agenda legislativă a Guvernului pentru anul 2025, operaționalizând angajamentele de integrare europeană și proiectele normative planificate pentru anul 2025 în documentele de politici publice sectoriale. La elaborarea Planului au fost respectate recomandările Raportului de evaluare a administrației publice, realizat de experții SIGMA.

Proiectele de acte normative ce urmează a fi elaborate au fost proiectate în timp, asigurând echilibrul în distribuirea sarcinilor pe parcursul celor 12 luni ale anului calendaristic. Termenul de realizare a fiecărei acțiuni a fost estimat în conformitate cu durata fiecărei etape de elaborare a actelor normative, acesta reprezentând ziua aproximativă în care proiectul urmează a fi aprobat în ședință de Guvern.

Pentru toate proiectele de acte normative au fost estimate costurile de realizare și identificate sursele de finanțare a acestora, acestea reprezentând efortul cuantificat pe care autoritățile responsabile urmează să-l realizeze în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative.

Totodată, pentru fiecare acțiune planificată, pe lângă autoritatea responsabilă de realizare și partenerii de implementare, au fost identificați secretarii de stat, conform domeniului de activitate, și funcționarii publici, responsabili de asigurarea realizării în timp și calitativ a acțiunilor proiectate.

Implementarea PNR va fi realizată prin intermediul sistemului informatic de legiferare a proiectelor de acte normative, gestionat de Cancelaria de Stat, iar monitorizarea executării Planului național de reglementări pentru anul 2025 va fi realizată lunar de Cancelaria de Stat, prin intermediul sistemului electronic de monitorizare, în baza informațiilor actualizate în regim permanent de către autoritățile administrative centrale.

La finele anului în gestiune, Cancelaria de Stat, în comun cu autoritățile administrative centrale, va realiza exercițiul de evaluare a progreselor obținute urmare a realizării setului de acțiuni proiectat și va prezenta Guvernului Raportul consolidat privind implementarea Planului național de reglementări.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea Planului național de reglementări pentru 2025, va crește eficiența alocării resurselor, va îmbunătăți coordonarea politicilor publice și va spori gradul de conformare cu angajamentele de integrare europeană.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu este aplicabil.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Planul național de reglementări pentru 2025, nu reprezintă doar un instrument de planificare, ci și un cadru pentru promovarea echității și egalității de gen. Acesta contribuie la dezvoltarea unei societăți incluzive și echitabile prin prioritizarea și integrarea obiectivelor care vizează reducerea inegalităților de gen în documentele de politici publice și actele normative planificate, în conformitate cu angajamentele naționale și internaționale ale Republicii Moldova.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
<i>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i>
Nu este aplicabil.
<i>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</i>
Planul național de reglementări pentru anul 2025, constituie instrumentul operațional de implementare a Programului național de aderare și include măsuri normative esențiale pentru transpunerea acquis-ului comunitar în legislația națională. Actele normative planificate vizează armonizarea cadrului juridic intern cu cerințele Uniunii Europene, contribuind la realizarea obiectivelor strategice ale Republicii Moldova privind integrarea europeană. Prin implementarea acestor măsuri, Guvernul urmărește asigurarea conformității legislative și operaționalizarea angajamentelor asumate în cadrul Acordului de Asociere și altor documente relevante.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Potrivit prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe site-ul oficial al Cancelariei de Stat a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Planului național de reglementări pentru anul 2025 (link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13385 ; https://cancelaria.gov.md/ro/apc/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor).
Proiectul urmează a fi supus avizării de către toate ministerele și autoritățile administrative centrale și supus consultării publice, conform cerințelor cadrului normativ menționat supra.
7. Concluziile expertizelor
Nu este aplicabil.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea prezentei hotărâri nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor prezentei hotărâri va fi realizată de către Cancelaria de Stat, ministere și alte autorități administrative centrale.

Secretar general adjunct al Guvernului

/semnat electronic/

Lilia DABIJA